



Brussel, 9 oktober 2025
(OR. en)

13406/1/25
REV 1

Interinstitutioneel dossier:
2025/0223 (COD)

PROCIV 121
IPCR 67
SAN 586
POLMIL 281
COCON 61
JAI 1331

NOTA

van:	het voorzitterschap
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad
nr. vorig doc.:	11689/25 + ADD 1
Betreft:	Kadernota van het voorzitterschap over het voorstel voor een verordening betreffende het Uniemechanisme voor civiele bescherming en steun van de Unie voor de paraatheid en respons inzake noodsituaties op gezondheidsgebied, met het oog op het oriënterend debat in de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken (13-14 oktober 2025)

De delegaties vinden hierbij een kadernota van het voorzitterschap met het oog op de zitting van de Raad van ministers van Binnenlandse Zaken op 13 en 14 oktober 2025.

Kadernota van het voorzitterschap voor de bespreking van het voorstel voor een verordening betreffende het Uniemechanisme voor civiele bescherming en steun van de Unie voor de paraatheid en respons inzake noodsituaties op gezondheidsgebied in de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken
op 13 en 14 oktober 2025

Het voorzitterschap wil met deze bespreking peilen naar de standpunten van de ministers over het wetgevingsvoorstel voor een verordening betreffende het Uniemechanisme voor civiele bescherming en steun van de Unie voor de paraatheid en respons inzake noodsituaties op gezondheidsgebied.

In het voorstel wordt het bestaande Uniemechanisme voor civiele bescherming geactualiseerd en uitgebreid en wordt de financiële steun van de EU voor paraatheid en respons inzake noodsituaties op gezondheidsgebied geïntegreerd. Ook worden nieuwe sectoroverschrijdende crisiscoördinatiefuncties voorgesteld, waaronder een EU-crisiscoördinatiehub binnen de Commissie, en acties in verband met civiel-militaire samenwerking op EU-niveau. Daartoe bevat het voorstel elementen die belangrijk zijn voor de verdere uitvoering van de strategie voor een paraatheidsunie.

De afgelopen jaren hebben Europa en de wereld te maken gehad met rampen en crises van ongekende omvang en complexiteit. Er woedt opnieuw een oorlog op het Europese continent en de Russische aanvalsoorlog tegen Oekraïne heeft het veiligheidslandschap fundamenteel veranderd. Hybride dreigingen zijn toegenomen met als doel de stabiliteit, cohesie en veerkracht van onze samenlevingen te ondermijnen.

Tegelijkertijd worden de gevolgen van klimaatverandering steeds ernstiger, op een schaal die nog nooit eerder is waargenomen. Extreme weersomstandigheden treffen Europa nu steeds vaker, met als meest tragische gevolgen verwoestende bosbranden en rampzalige overstromingen. Bovendien heeft de COVID-19-pandemie ons laten zien dat Europa niet immuun is voor pandemieën en dat deze enorme gevolgen kunnen hebben. Deze gebeurtenissen zijn onderling verbonden en treffen vaak verschillende sectoren tegelijkertijd.

Tegen deze achtergrond moet de EU beter voorbereid zijn om te reageren op toekomstige rampen en crises op basis van een alle risico's omvattende aanpak. Daartoe moeten de samenwerking tussen de lidstaten op EU-niveau en de steun van EU-instellingen worden versterkt, waarbij rekening moet worden gehouden met de specifieke kenmerken van de verschillende soorten rampen en crises en met de kernverantwoordelijkheid van de lidstaten bij de beheersing van die rampen en crises.

De Europese Raad heeft in juni 2025 de Raad en de Commissie verzocht verder te werken aan de bijdrage van het EU-beleid aan de veerkracht en paraatheid op de betrokken gebieden, met inbegrip van de weerbaarheid van kritieke infrastructuur, met inachtneming van de verantwoordelijkheden en bevoegdheden van de lidstaten. De Europese Raad herinnerde aan de specifieke kenmerken van verschillende soorten crises en aan de kernverantwoordelijkheid van de lidstaten bij de beheersing van die crises. In dit verband heeft de Europese Raad de Raad verzocht om de Commissie sturing te geven voor het overwegen van verbeteringen in de ondersteuning van de lidstaten door de Europese Unie op het gebied van civiele bescherming, alsook op andere relevante beleidsterreinen waar EU-steun een duidelijke meerwaarde biedt.

De bespreking van dit wetgevingsvoorstel vormt een belangrijk onderdeel van onze collectieve inspanningen om te bepalen hoe de doelstelling van beter voorbereid zijn het best kan worden verwezenlijkt. Het Uniemechanisme voor civiele bescherming is een belangrijk succesverhaal van Europese samenwerking en solidariteit en elke verbetering die in het kader van deze nieuwe wetgeving wordt doorgevoerd, moet voortbouwen op dat succes en het versterken. Een grotere Europese solidariteit moet het doel zijn.

Het voorzitterschap stelt de volgende drie oriënterende vragen voor om de bespreking van de ministers te structureren:

1. Wat is uw mening over de belangrijkste wijzigingen die worden voorgesteld in het wetgevingsvoorstel voor een herziening van het Uniemechanisme voor civiele bescherming, met inbegrip van de door de Commissie voorgestelde maatregelen om de steun op EU-niveau en de coördinatie tussen de EU-instellingen en de lidstaten op het gebied van civiele bescherming verder te verbeteren?
2. Wat is uw mening over de nieuwe sectoroverschrijdende elementen van de verordening, waaronder de bepalingen inzake civiel-militaire samenwerking en inzake de EU-crisiscoördinatiehub binnen de Commissie, rekening houdend met de bestaande EU- en nationale rampen- en crisisbeheersingsstructuren?
3. Hoe kunnen wij ervoor zorgen dat het voorstel de Europese samenwerking en solidariteit versterkt, rekening houdend met de specifieke kenmerken van de verschillende soorten rampen en crises, en met eerbiediging van de kernverantwoordelijkheid van de lidstaten en de rol van de Raad?