



Brüsszel, 2025. október 9.
(OR. en)

Intézményközi referenciaszám:
2025/0223 (COD)

13406/1/25
REV 1

PROCIV 121
IPCR 67
SAN 586
POLMIL 281
COCON 61
JAI 1331

FELJEGYZÉS

Küldi:	az elnökség
Címzett:	az Állandó Képviselők Bizottsága/a Tanács
Előző dok. sz.:	11689/25 + ADD 1
Tárgy:	Elnökségi strukturáló dokumentum az uniós polgári védelmi mechanizmusról, valamint az egészségügyi szükséghelyzet-felkészültséghez és -reagáláshoz nyújtott uniós támogatásról szóló rendeletre irányuló javaslatról, tekintettel a Bel- és Igazságügyi Tanács ülésén (2025. október 13–14.) tartandó irányadó vitára

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a Belügyi Tanács 2025. október 13–14-i ülésének előkészítése céljából készült elnökségi strukturáló dokumentumot.

Elnökségi strukturáló dokumentum az uniós polgári védelmi mechanizmusról (UCPM), valamint az egészségügyi szükséghelyzet-felkészültséghez és -reagáláshoz nyújtott uniós támogatásról szóló rendeletre irányuló javaslatnak a Bel- és Igazságügyi Tanács 2025. október 13–14-i ülésén történő megvitatásához

Az elnökség célja e megbeszéléssel az, hogy megismerje a miniszterek véleményét az uniós polgári védelmi mechanizmusról (UCPM), valamint az egészségügyi szükséghelyzet-felkészültséghez és -reagáláshoz nyújtott uniós támogatásról szóló rendeletre irányuló jogalkotási javaslatról.

A javaslat aktualizálja és kiterjeszti a meglévő UCPM-et, és integrálja az egészségügyi szükséghelyzet-felkészültséghez és -reagáláshoz nyújtott uniós pénzügyi támogatást. Emellett a Bizottság új ágazatközi válságkoordinációs funkciókat javasol, beleértve egy uniós válságkoordinációs központ létrehozását a Bizottságon belül, és intézkedések meghozatalát indítványozza az uniós szintű polgári-katonai együttműködéssel kapcsolatban. E célból a javaslat fontos elemeket tartalmaz a felkészültségi unióról szóló európai stratégia további végrehajtása szempontjából.

Az elmúlt években Európa – és a világ – példátlan nagyságrendű és példátlanul összetett katasztrófákkal és válságokkal szembesült. A háború visszatért az európai kontinensre, és Oroszország Ukrajna elleni agressziós háborúja alapvetően megváltoztatta a biztonsági környezetet. A hibrid fenyegetések fokozódtak azzal a céllal, hogy aláássák társadalmaink stabilitását, kohézióját és rezilienciáját.

Ezzel egyidejűleg egyre súlyosabbá válik az éghajlatváltozás hatása, korábban soha nem tapasztalt nagyságrendet öltve. Immár fokozódó gyakorisággal sújtják Európát szélsőséges időjárási események – a legtragikusabb esetekben pusztító erdőtűzek és katasztrófális áradások formájában. Emellett a Covid19-világjárvány megmutatta, hogy Európa nem védett a világiárványokkal és azok roppant hatásával szemben. Ezek az események összefüggenek egymással, és gyakran több ágazatot érintenek egyidejűleg.

Ennek fényében javítani kell az EU arra való felkészültségét, hogy a jövőbeli katasztrófákra és válságokra egy minden veszélyre kiterjedő megközelítés alapján reagáljon. Ezért meg kell erősíteni a tagállamok közötti uniós szintű együttműködést és az uniós intézmények által nyújtott támogatást, figyelembe véve ugyanakkor a különböző típusú katasztrófák és válságok sajátosságait, valamint a tagállamok elsődleges felelősségét a katasztrófák és válságok kezelésében.

2025 júniusában az Európai Tanács felkérte a Tanácsot és a Bizottságot, hogy a tagállamok felelősségi körét és hatásköreit tiszteletben tartva az érintett területeken – a kritikus infrastruktúra rezilienciáját is ideértve – folytassák az uniós szakpolitikáknak a rezilienciához és a

felkészültséghez való hozzájárulásával kapcsolatos munkát. Emlékeztetett a különböző típusú válságok sajátosságaira és arra, hogy e válságok kezelése elsődlegesen a tagállamok felelőssége. E tekintetben az Európai Tanács felkérte a Tanácsot, hogy nyújtson iránymutatást a Bizottságnak azon támogatás javításának mérlegeléséhez, amelyet az EU a polgári védelem terén, valamint más olyan releváns szakpolitikai területeken biztosít a tagállamok számára, ahol az uniós támogatás egyértelmű hozzáadott értéket képvisel.

Az e jogalkotási javaslatról folytatott megbeszélések fontos részét képezik arra irányuló közös erőfeszítéseinknek, hogy meghatározzuk, miként lehet a legmegfelelőbbben elérni a felkészültség javítására vonatkozó célt. Az UCPM az európai együttműködés és szolidaritás egyik fő sikertörténete, és az ezen új jogszabály alapján hozott javítási célú döntések mindegyikének erre a sikerre kell épülnie, és ezt a sikert kell erősítenie. A cél az kell, hogy legyen, hogy az európai szolidaritás még magasabb szintre lépjen.

Az elnökség a következő három, a miniszterek által mérlegelendő irányadó kérdést javasolja a megbeszélés strukturálásához:

1. Mi a véleménye az uniós polgári védelmi mechanizmus (UCPM) módosítására irányuló jogalkotási javaslatban előterjesztett főbb változtatásokról, többek között azokról a lépésekről, amelyeket a Bizottság a polgári védelem területén az uniós szintű támogatás, valamint az uniós intézmények és a tagállamok közötti koordináció további javítása érdekében javasolt?
2. Mi a véleménye a rendelet új, ágazatokon átívelő elemeiről, beleértve a polgári-katonai együttműködésre és a Bizottságon belül létrehozandó, uniós válságkoordinációs központra vonatkozó rendelkezéseket, figyelembe véve a meglévő uniós és nemzeti katasztrófavédelmi és válságkezelési struktúrákat?
3. Hogyan biztosíthatjuk, hogy a javaslat megerősítse az európai együttműködést és szolidaritást, figyelembe véve ugyanakkor a katasztrófák és válságok különböző típusainak sajátosságait, és tiszteletben tartva a tagállamok elsődleges felelősségét és a Tanács szerepét?