

Bruxelles, den 9. oktober 2025
(OR. en)

13406/1/25
REV 1

Interinstitutionel sag:
2025/0223(COD)

PROCIV 121
IPCR 67
SAN 586
POLMIL 281
COCON 61
JAI 1331

NOTE

fra:	formandskabet
til:	De Faste Repræsentanternes Komité/Rådet
Tidl. dok. nr.:	11689/25 + ADD 1
Vedr.:	Formandskabets rammedokument om forslaget til forordning om EU-civilbeskyttelsesmekanismen og EU-støtte til kriseberedskab og -indsats på sundhedsområdet med henblik på den orienterende debat i Rådet (retlige og indre anliggender) (den 13.-14. oktober 2025).

Vedlagt følger til delegationerne et rammedokument fra formandskabet med henblik på samlingen i Rådet (indre anliggender) den 13.-14. oktober 2025.

Formandskabets rammedokument til drøftelse af forslaget til forordning om
EU-civilbeskyttelsesmekanismen og EU-støtte til kriseberedskab og -indsats på sundhedsområdet
på samlingen i Rådet for Retlige og Indre Anliggender den 13.-14. oktober 2025

Formandskabets mål med denne drøftelse er at indhente ministrenes synspunkter om lovgivningsforslaget til en forordning om EU-civilbeskyttelsesmekanismen og Unionens støtte til Myndigheden for Kriseberedskab og -indsats på Sundhedsområdet.

Forslaget ajourfører og udvider den eksisterende EU-civilbeskyttelsesmekanisme og integrerer EU's finansielle støtte til kriseberedskab og -indsats på sundhedsområdet. Den foreslår også nye tværsektorielle krisekoordineringsfunktioner, herunder et EU-krisekoordineringsknudepunkt i Kommissionen samt foranstaltninger vedrørende civil-militært samarbejde på EU-plan. Med henblik herpå indeholder forslaget elementer, der er vigtige for den videre gennemførelse af EU-strategien for en beredskabsunion.

I de senere år har Europa og resten af verden oplevet katastrofer og kriser af hidtil uset omfang og kompleksitet. Krigen er vendt tilbage til det europæiske kontinent, og Ruslands angrebskrig mod Ukraine har grundlæggende ændret sikkerhedslandskabet. Hybride trusler er blevet intensiveret med det formål at undergrave stabiliteten, samhørigheden og modstandsdygtigheden i vores samfund.

Samtidig har klimaændringernes virkninger aldrig været mere alvorlige og omfattende. Ekstreme vejrbegebenheder rammer nu Europa med stigende hyppighed – mest tragisk i form af ødelæggende naturbrande og oversvømmelseskatastrofer. Desuden har vi lært af covid-19-pandemien, at Europa ikke er immun over for pandemier og de enorme konsekvenser, de kan have. Disse begebenheder er indbyrdes forbundne og påvirker ofte flere sektorer på én gang.

EU skal på den baggrund være bedre rustet til at reagere på fremtidige katastrofer og kriser baseret på en tilgang, der omfatter alle farer. Samarbejdet på EU-plan mellem medlemsstaterne og støtten fra EU-institutionerne bør derfor styrkes, samtidig med at der tages hensyn til de særlige forhold, der gør sig gældende ved forskellige typer katastrofer og kriser, og medlemsstaternes centrale ansvar for håndtering af katastrofer og kriser.

Det Europæiske Råd opfordrede i juni 2025 Rådet og Kommissionen til at fortsætte arbejdet med EU-politikkernes bidrag til modstandsdygtighed og beredskab på de relevante områder, herunder

kritisk infrastrukturens modstandsdygtighed, og med respekt for medlemsstaternes ansvar og kompetencer. Det mindede om de særlige forhold, der gør sig gældende ved forskellige typer kriser, og om medlemsstaternes centrale ansvar for håndtering af sådanne kriser. Det Europæiske Råd opfordrede i den forbindelse Rådet til at udstikke retningslinjer, så Kommissionen kan overveje forbedringer af støtten, EU yder til medlemsstaterne inden for civilbeskyttelse, samt på andre relevante politikområder, hvor EU-støtten giver en klar merværdi.

Drøftelserne om dette lovgivningsforslag udgør en vigtig del af vores kollektive bestræbelser på at afgøre, hvordan vi bedst kan nå målet om at være bedre rustet. EU-civilbeskyttelsesmekanismen har været en vigtig succeshistorie om europæisk samarbejde og solidaritet, og enhver forbedring, der besluttet i henhold til denne nye lovgivning, skal bygge videre på og styrke denne succes. Målet bør være at styrke den europæiske solidaritet yderligere.

Med henblik på at strukturere drøftelserne foreslår formandskabet, at ministrene overvejer følgende tre vejledende spørgsmål:

1. Hvad er din holdning til de vigtigste ændringer i lovgivningsforslaget om en revision af EU-civilbeskyttelsesmekanismen, herunder til Kommissionens foreslåede skridt til yderligere at forbedre støtten og koordineringen på EU-plan mellem EU-institutionerne og medlemsstaterne på civilbeskyttelsesområdet?
2. Hvad er din holdning til de nye tværsektorielle elementer i forordningen, herunder bestemmelserne om civil-militært samarbejde og om EU's krisekoordineringsknudepunkt i Kommissionen, under hensyntagen til eksisterende EU-strukturer samt nationale katastrofe- og krisestyringsstrukturer?
3. Hvordan sikrer vi, at forslaget styrker det europæiske samarbejde og den europæiske solidaritet, idet der tages hensyn til de særlige forhold, der gør sig gældende ved forskellige typer katastrofer og kriser, og at medlemsstaternes centrale ansvar og Rådets rolle respekteres?