

**Съвет на
Европейския съюз**

Брюксел, 9 октомври 2025 г.
(OR. en)

13406/1/25
REV 1

PROCIV 121
IPCR 67
SAN 586
POLMIL 281
COCON 61
JAI 1331

БЕЛЕЖКА

От: Председателството

До: Комитета на постоянните представители/Съвета

№ предх. док.: 11689/25 + ADD 1

Относно: Рамков документ на председателството относно предложението за регламент относно Механизма за гражданска защита на Съюза и подкрепата от Съюза за готовността и реакцията при извънредни здравни ситуации с оглед на ориентационния дебат в Съвета по правосъдие и вътрешни работи (13 – 14 октомври 2025 г.)

Приложено се изпраща на делегациите рамков документ на председателството с оглед на заседанието на Съвета на министрите на вътрешните работи на 13 – 14 октомври 2025 г.

Рамков документ на председателството за обсъждането на предложението за регламент относно Механизма за гражданска защита на Съюза (МГЗС) и подкрепата от Съюза за готовността и реакцията при извънредни здравни ситуации в Съвета по правосъдие и вътрешни работи на 13 – 14 октомври 2025 г.

С обсъждането председателството цели да се потърси становището на министрите по законодателното предложение за регламент относно Механизма за гражданска защита на Съюза и подкрепата от Съюза за готовността и реакцията при извънредни здравни ситуации.

С предложението се актуализира и разширява съществуващият МГЗС и се интегрира финансовата подкрепа на ЕС за готовност и реакция при извънредни здравни ситуации. Освен това в него се предлагат нови междусекторни функции за координация при кризи, включително център на ЕС за координация при кризи в рамките на Комисията, както и действия, свързани с гражданско-военното сътрудничество на равнището на ЕС. За тази цел предложението съдържа елементи, които са важни за по-нататъшното изпълнение на европейската стратегия за Съюз на подготвеност.

През последните години Европа и светът са изправени пред безпрецедентни по своя мащаб и сложност бедствия и кризи. На европейския континент отново се води война, а обстановката във връзка със сигурността се промени из основни вследствие на агресивната война на Русия срещу Украйна. Засилиха се хибридните заплахи, чиято цел е да се подкопаят стабилността, сближаването и устойчивостта на нашите общества.

В същото време въздействието на изменението на климата става все по-сериозно в невиджан досега мащаб. В Европа зачестяват екстремните метеорологични явления, като особено трагични са опустошителните горски пожари и катастрофалните наводнения. Освен това пандемията от COVID-19 ни показва, че Европа не е застрахована от възникването на пандемии и от тяхното огромно въздействие. Този тип събития са взаимосвързани и често засягат няколко сектора едновременно.

В този контекст ЕС трябва да бъде по-добре подготвен да реагира на бъдещи бедствия и кризи въз основа на подход, обхващащ всички опасности. За тази цел следва да се засилят сътрудничеството на равнище ЕС между държавите членки и подкрепата от институциите на ЕС, като същевременно се вземат предвид особеностите на различните видове бедствия и кризи и водещата отговорност на държавите членки при управлението на бедствия и кризи.

През юни 2025 г. Европейският съвет прикани Съвета и Комисията да продължат работата по приноса на политиките на ЕС към устойчивостта и подготвеността в съответните области, включително устойчивостта на критичната инфраструктура, като се зачитат отговорностите

и компетентностите на държавите членки. Той припомни особеностите на различните видове кризи и основната отговорност на държавите членки за тяхното управление. Във връзка с това Европейският съвет прикани Съвета да предостави насоки на Комисията за обмисляне на подобрения в подкрепата, оказвана от ЕС на държавите членки в областта на гражданската защита, както и в други съответни области на политиката, в които подкрепата на ЕС осигурява ясна добавена стойност.

Обсъждането на това законодателно предложение представлява важна част от колективните ни усилия да определим как най-добре да постигнем целта за по-добра подготвеност. МГЗС е ключов пример за успех на европейското сътрудничество и солидарност и всяко подобряване, предвидено съгласно новото законодателство, ще трябва да надгражда върху тези резултати и да ги укрепва. Целта следва да бъде да продължи да се укрепва европейската солидарност.

С оглед на структурирането на дискусиата председателството предлага министрите да разгледат следните три насочващи въпроса:

1. Какво е виждането Ви за основните промени, представени в законодателното предложение за преразглеждане на Механизма за гражданска защита на Съюза (МГЗС), включително относно предложените от Комисията стъпки за по-нататъшно подобряване на подкрепата и координацията на равнище ЕС между институциите на ЕС и държавите членки в областта на гражданската защита?
2. Какво е мнението Ви относно новите междусекторни елементи на регламента, включително разпоредбите относно гражданско-военното сътрудничество и центъра на ЕС за координация при кризи в рамките на Комисията, като се вземат предвид съществуващите структури на ЕС и националните структури за управление на бедствия и кризи?
3. Как можем да гарантираме, че предложението укрепва европейското сътрудничество и солидарност, като същевременно отчита особеностите на различните видове бедствия и кризи и зачита основната отговорност на държавите членки и ролята на Съвета?