



Bryssel den 28 oktober 2019  
(OR. en)

13405/19

LIMITE

FISC 408  
ECOFIN 934  
DIGIT 158

## NOT

---

från: Ordförandeskapet  
till: Ständiga representanternas kommitté (Coreper)/rådet

---

Ärende: Beskattnig av den digitala ekonomin  
– Lägesrapport

---

### 1 Inledning

1. Som uppföljning av debatten i Ekofinrådet den 17 maj 2019 och inför diskussionerna i Ekofinrådet den 8 november 2019 har ordförandeskapet utarbetat denna not med en sammanfattning av det arbete som genomförts under det nuvarande ordförandeskapet vad avser OECD:s arbete med internationell inkomstskatt och de utmaningar som uppstår på skatteområdet till följd av digitaliseringen av ekonomin.
2. Ordförandeskapet vill uppmana Ekofinrådet att diskutera läget på EU-nivå samt det fortsatta arbetet mot bakgrund av det dynamiska arbetet i OECD.

## 2 Översikt av OECD:s arbete

3. OECD:s arbete med den digitala ekonomin kretsade inledningsvis kring frågor om huruvida de internationella reglerna för inkomstskatt fortfarande är helt uppdaterade för den moderna globala ekonomin, där nya källor till värde blir aktuella och fysiska avstånd förlorar sin relevans. Man ansåg att det var viktigt att utvärdera om digitaliseringen ledde till ökade risker när det gäller urholkning av skattebasen och överföring av vinster (BEPS)<sup>1</sup>. Vidare menade man att de förändringar som digitaliseringen medför innebar att vissa grundläggande aspekter av det internationella skattesystemet behövde ses över, mer specifikt reglerna om var beskattning ska ske (skatteförbindelse, eller ”nexus”) och hur mycket som ska beskattas (vinstfördelning).
4. OECD:s arbetsprogram för beskattning av den digitala ekonomin<sup>2</sup> antogs i maj 2019 vid mötet i det inkluderande ramverket mot urholkning av skattebasen och överföring av vinster. Det godkändes av ministrarna i G20 vid mötet den 9 juni 2019.
5. OECD:s pågående arbete med de skattefrågor som uppstår till följd av den digitaliserade ekonomin består av två arbetsflöden, nämligen pelare 1 och pelare 2. Den första pelaren omfattar en undersökning av reglerna för omfördelning av vinster och de reviderade reglerna om skatteförbindelse. En undersökning kommer att göras om möjliga lösningar på de ovannämnda frågorna om var beskattning bör ske och vilken andel av vinsterna som bör beskattas i dessa jurisdiktioner (skatteförbindelse och vinstfördelning). Detta arbete syftar främst till en omfördelning, så att marknads/användarens jurisdiktionen får en utökad beskattningsrätt.
6. Den andra pelaren består av ett globalt förslag till åtgärder mot urholkning av skattebasen. En undersökning kommer att göras om utformningen av ett system som syftar till att säkerställa att multinationella företag – både inom och utanför den digitala ekonomin – betalar en viss miniminivå av skatt. Syftet med denna pelare är att ta itu med de återstående BEPS-frågorna genom att förse länder med nya verktyg för att skydda sin skattebas mot överföring av vinster till jurisdiktioner vars skattesats för dessa vinster understiger miniminivån.

---

<sup>1</sup> BEPS är ett OECD-projekt som behandlar skatteflykt och som syftar till att säkerställa att vinster beskattas där den ekonomiska verksamheten som genererar dem utförs och där värde skapas. Projektet består av 15 åtgärder. Åtgärd 1 handlar om de utmaningar på skatteområdet som uppstår till följd av digitaliseringen.

<sup>2</sup> OECD:s arbetsprogram för att få fram en samförstånds lösning på de utmaningar på skatteområdet som uppstår till följd av digitaliseringen av ekonomin.

7. Den övergripande tidsplanen för hela projektet är oerhört ambitiös. OECD:s mål är att ha nå en politisk överenskommelse om arkitekturen vid mötet i det inkluderande ramverket i januari 2020. OECD:s slutrapport om projektet ska läggas fram senast i slutet av 2020.

### 3 Diskussion inom EU

8. Vid Ekofinmötet den 17 maj 2019 diskuterade ministrarna läget vad gäller nuvarande internationella skattereformer. De bedömde möjligheterna till förberedelser inför förhandlingarna i OECD och stödde generellt fortsatta diskussioner om dessa frågor i EU. Diskussionernas mål var att utbyta idéer om de tekniska dokument och alternativ som diskuteras i OECD, med hänsyn tagen till inverkan på skatteintäkter och företag i medlemsstaterna, och att se om det fanns frågor som var gemensamma för flera medlemsstater.
9. I enlighet med diskussionerna i Ekofinrådet den 17 maj 2019 har frågan behandlats på teknisk nivå. Under det nuvarande ordförandeskapet har sex diskussionsrundor hållits: mötena i arbetsgruppen för skattefrågor (beskattning av den digitala ekonomin) den 18 juli, 11 oktober och 25 oktober, mötet mellan attachéerna för skattefrågor den 25 september och mötena i högnivågruppen för skattefrågor den 12 juli och 28 oktober 2019.
10. Under dessa diskussioner har OECD:s förslag utvärderats utifrån flera olika infallsvinklar. Samtliga medlemsstater anser att OECD-diskussionerna har ytterst hög prioritet. De flesta medlemsstaterna stöder förberedande diskussioner på EU-nivå. Ett fåtal medlemsstater har ställt sig mer tveksamma. Vad gäller den första pelaren har olika frågor tagits upp, t.ex. hur många skattebetalare som påverkas av de nya reglerna och undantag från tillämpningsområdet samt nya kriterier för skatteförbindelser. När det gäller den andra pelaren anser många medlemsstater att det är viktigt att i god tid, allteftersom förhandlingarna framskrider, undersöka om unionsrätten är förenlig med OECD:s förslag
11. Kommissionen har vidtagit åtgärder för att utvärdera den ekonomiska inverkan av OECD:s förslag. Utöver kommissionens arbete har vissa medlemsstater presenterat det arbete som de hittills har genomfört vad avser konsekvensbedömningen. Konsekvensbedömningarna måste förfinas ytterligare, eftersom dessa har en avgörande betydelse för medlemsstaternas politiska beslut. Därför bör medlemsstaterna i möjligaste mån samarbeta med kommissionen.

#### 4 Det fortsatta arbetet

12. Ordförandeskapet har bokat in möten i arbetsgruppen för skattefrågor där denna fråga ska behandlas efter Ekofinrådets möte. Ordförandeskapet avser att fortsätta att förse medlemsstaterna med en plattform för förberedande diskussioner. OECD:s tidsplan är mycket ambitiös och olika delar av alternativen klarnar endast gradvis.
13. Såsom anges ovan har diskussioner nu hållits om pelare 1 och pelare 2 i mötena för arbetsgruppen för skattefrågor och attachéerna för skattefrågor, varvid flera punkter av intresse och problematiska inslag har tagits upp av medlemsstaterna. Med tanke på den förväntade tidsplaneringen av arbetet i OECD skulle det vara lämpligt att under de kommande veckorna identifiera och ytterligare definiera de frågor och/eller farhågor som är gemensamma för EU:s medlemsstater. Det är mycket viktigt att rådets arbete framskrider enligt tidsplanen så att man fortfarande har möjlighet att ta upp dessa ståndpunkter inom ramen för OECD:s arbete på ett meningsfullt och lägligt sätt.
14. Därför uppmanar ordförandeskapet Ekofinrådet att diskutera det fortsatta arbetet enligt följande:
  - a. En undersökning bör före årsslutet göras av inledande slutsatser om unionsrättens förenlighet med de lösningar som diskuterats på OECD-nivå, med kommissionens arbete i denna fråga som underlag.
  - b. Arbetet med konsekvensbedömningar bör fortsätta att vara en prioritet. Därför bör medlemsstaterna i möjligaste mån samarbeta med kommissionen.
  - c. Vissa delar som diskuterats på OECD-nivå bör undersökas på EU-nivå för att finna gemensamma nämnare för olika EU-medlemsstater.
  - d. Rådets relevanta förberedande organ bör ges i uppgift att under ordförandeskapets ledning utföra arbetet med de ovannämnda prioriteringarna.