



Bruselj, 28. oktober 2019
(OR. en)

13405/19

LIMITE

FISC 408
ECOFIN 934
DIGIT 158

DOPIS

Pošiljatelj: predsedstvo
Prejemnik: Odbor stalnih predstavnikov/Svet

Zadeva: Obdavčitev digitalnega gospodarstva
– stanje

1 Uvod

1. Predsedstvo je v okviru nadaljnjega ukrepanja na podlagi razprave v Svetu (ECOFIN) 17. maja 2019 in v okviru priprav na razpravo, ki bo v Svetu (ECOFIN) potekala 8. novembra 2019, sestavilo ta dopis, v katerem so povzeta njegova prizadevanja v zvezi z delom, ki ga je OECD na mednarodni ravni opravil glede davka od dohodkov, konkretno glede davčnih izzivov, ki jih prinaša digitalizacija gospodarstva.
2. Cilj predsedstva je pozvati Svet ECOFIN, naj razpravlja o trenutnem stanju na ravni EU, pa tudi o nadaljnjih korakih, upoštevajoč dinamičnost dela v OECD.

2 Pregled dela v OECD

3. Sprva je OECD pri svojem delu v zvezi z digitalnim gospodarstvom izhajal iz vprašanja, ali so v sodobnem globalnem gospodarstvu, pri katerem prednjačijo novi dejavniki ustvarjanja vrednosti, fizične razdalje pa postajajo vedno manj pomembne, mednarodna pravila o davku od dohodkov še vedno povsem relevantna. Po njegovem mnenju je bilo treba preveriti, ali digitalizacija povečuje tveganja v zvezi s t. i. BEPS (erozijo davčne osnove in preusmerjanjem dobička)¹. Zaradi sprememb, ki jih je prinesla digitalizacija, je bilo obenem treba vnovič preučiti nekatere temeljne vidike mednarodnega davčnega sistema, konkretno pravila o tem, kje (neksus) in koliko obdavčiti (razporeditev dobička).
4. Program dela OECD v zvezi z obdavčitvijo digitalnega gospodarstva² je bil sprejet na seji vključujočega okvira za preprečevanje BEPS maja 2019. Ministri in ministrice G20 so program potrdili na seji 9. junija 2019.
5. Delo, ki ga OECD trenutno izvaja na področju davčnih izzivov, ki jih prinaša digitalizacija gospodarstva, sestavljata steber 1 in steber 2. V sklopu stebra 1 se obravnavajo pravila o prerazporeditvi dobička in revidirana pravila o neksusu. Preučene pa bodo tudi morebitne rešitve za zgoraj navedena vprašanja o tem, v kateri jurisdikciji bi bilo treba plačati davek in kolikšen del dobička bi bilo treba tam obdavčiti (neksus in porazdelitev dobička). To delo je v prvi vrsti usmerjeno v prerazporejanje pravic do obdavčitve v prid tržni/uporabnikovi jurisdikciji.
6. Steber 2 je sestavljen iz t. i. predloga GloBE (za preprečevanje erozije davčne osnove na globalni ravni). V predlogu bo preučena zasnova sistema, ki naj bi zagotavljal, da bodo multinacionalke – v digitalnem gospodarstvu in širše – plačevale neko minimalno davčno stopnjo. Namen tega stebra je rešiti preostala vprašanja v zvezi z BEPS, in sicer tako, da se državam zagotovijo novi instrumenti, s katerimi bodo lahko svojo davčno osnovo zaščitile pred preusmerjanjem dobička v jurisdikcije, ki ta dobiček obdavčujejo po stopnjah, ki ne dosegajo niti minimalne stopnje.

¹ BEPS je projekt OECD, ki je sestavljen iz 15 ukrepov in v okviru katerega se obravnava problematika izogibanja davkom; njegov cilj je zagotoviti, da se dobiček obdavči tam, kjer se izvajajo gospodarske dejavnosti, ki ta dobiček generirajo, in kjer se ustvarja vrednost. Ukrep 1 (Tax Challenges Arising from Digitalisation) v sklopu BEPS zadeva davčne izzive, ki jih prinaša digitalizacija.

² Program dela OECD, namenjen oblikovanju sporazumne rešitve za davčne izzive, ki jih prinaša digitalizacija gospodarstva.

7. V splošnem je časovnica celotnega projekta izjemno ambiciozna. Cilj OECD je na seji vključujočega okvira januarja 2020 doseči politični dogovor glede same strukture. Končno poročilo OECD o projektu pa naj bi bilo pripravljeno konec leta 2020.

3 Razprava v EU

8. Ministri in ministrice so na seji Sveta ECOFIN 17. maja 2019 razpravljali o stanju davčnih reform, ki trenutno potekajo na mednarodni ravni. Ocenili so možnosti za pripravo pogajanj v OECD in se v splošnem zavzeli za nadaljevanje razprave o tej zadevi na ravni EU. Ministri in ministrice so želeli izmenjati ideje glede tehničnih dokumentov in možnosti, obravnavnih v okviru OECD, ob upoštevanju učinka na davčne prihodke in podjetja v posameznih državah članicah, obenem pa so želeli vedeti, ali bi bilo mogoče identificirati vprašanja, ki so skupna državam članicam.
9. Tema je bila potem skladno z razpravo v Svetu ECOFIN 17. maja 2019 obravnavana na tehnični ravni. V okviru sedanjega predsedstva je bilo organiziranih šest krogov razprav, in sicer se je Delovna skupina za davčna vprašanja (digitalno obdavčenje) sestala 18. julija, 11. oktobra in 25. oktobra, davčni atašeji 25. septembra, Delovna skupina na visoki ravni za davčna vprašanja pa 12. julija in 28. oktobra 2019.
10. Med razpravami so bili predlogi OECD preučeni z več različnih zornih kotov. Vse države članice menijo, da so razprave v OECD nadvse pomembne. Večina jih sicer podpira pripravljalne razprave na ravni EU, so pa nekatere glede tega previdnejše. V zvezi s stebrom 1 so bila sprožena različna vprašanja, denimo o tem, kateri davkoplačevalci bi bili zajeti v nova pravila, o izvzetjih iz področja uporabe ali o novih merilih glede neksusa. Kar se pa tiče stebra 2, so številne države članice menile, da bi bilo treba ob ustreznem trenutku tekom razprav preveriti, ali je zadevni predlog OECD skladen s pravom EU.
11. Komisija je storila potrebno za ocenitev gospodarskega učinka predlogov OECD. Poleg tega so nekatere države članice predstavile delo, ki so ga v zvezi z analiziranjem učinka opravile na nacionalni ravni. Analize učinka je treba še izpopolniti, saj bodo za države članice bistven element pri sprejemanju odločitev v zvezi z zadevnimi politikami. V ta namen bi morale države članice čim bolj sodelovati s Komisijo.

4 Nadaljnji koraki

12. Predsedstvo je predvidelo, da bodo seji Sveta ECOFIN sledile seje na to temo v okviru Delovne skupine za davčna vprašanja. Namen predsedstva je še naprej zagotavljati platformo, na kateri bodo države članice lahko imele pripravljalne razprave. Časovnica OECD je zelo ambiciozna, različni vidiki obravnavanih možnosti pa postajajo le postopoma bolj jasni.
13. Kot smo zapisali zgoraj, so se Delovna skupina za davčna vprašanja in davčni atašeji o stebru 1 in stebru 2 pogovarjali na raznih sejah, v okviru katerih je bilo slišati vrsto zanimivih vprašanj in pomislekov s strani držav članic. Glede na načrtovani potek dela v OECD bi bilo primerno, da ravno v prihodnjih tednih identificiramo in dodatno opredelimo vprašanja in/ali pomisleke, ki so skupni državam članicam EU. V tem oziru bi bil dobro tempiran napredek pri delu v Svetu bistvenega pomena, da bi lahko še vedno smiselno in ob ustreznem trenutku zadevna stališča predložili OECD v okviru njegovega dela.
14. Na podlagi navedenega naj Svet ECOFIN izmenja mnenja o naslednjih nadaljnjih korakih, ki jih predlaga predsedstvo:
 - a. še pred koncem leta naj se preučijo začetne ugotovitve glede tega, ali so rešitve, obravnavane na ravni OECD, skladne s pravom EU, pri čemer se je treba opirati na delo, ki ga je v zvezi s tem opravila Komisija;
 - b. delo v zvezi z analizami učinka naj ostane prednostna naloga, države članice pa naj v ta namen čim bolj sodelujejo s Komisijo;
 - c. nekateri elementi, obravnavani na ravni OECD, naj se preučijo na ravni EU, da se najdejo stične točke za države članice EU;
 - d. pristojna pripravljalna telesa Sveta naj se zadolžijo za navedene prednostne naloge, da bodo lahko pod vodstvom predsedstva opravila zadevno delo.