



Bruxelles, 28 octombrie 2019  
(OR. en)

13405/19

**LIMITE**

**FISC 408  
ECOFIN 934  
DIGIT 158**

## **NOTĂ**

---

Sursă:	Președinția
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți / Consiliul
Subiect:	Impozitarea digitalului – Situația actuală

---

### **1 Introducere**

1. Ca urmare a dezbaterii din cadrul Consiliului (ECOFIN) din 17 mai 2019 și în vederea pregătirii discuțiilor din cadrul Consiliului (ECOFIN) din 8 noiembrie 2019, președinția a pregătit prezenta notă care rezumă activitatea desfășurată în cursul actualei președinții în ceea ce privește activitatea din cadrul OCDE privind elaborarea unor norme internaționale de impozitare a profitului în ceea ce privește dificultățile fiscale apărute ca urmare a digitalizării economiei.
2. Obiectivul președinției este de a invita Consiliul ECOFIN să discute situația actuală de la nivelul UE, precum și calea de urmat, având în vedere natura dinamică a activității OCDE.

## 2 Prezentare generală a activității desfășurate la nivelul OCDE

3. Activitatea OCDE privind economia digitală a început inițial cu privire la întrebarea dacă normele internaționale privind impozitul pe profit continuă să fie pe deplin actuale în economia mondială modernă, în care au apărut noi factori creatori de valoare, iar distanțele fizice își pierd relevanța. S-a considerat că este important să se analizeze dacă digitalizarea a dus la creșterea riscurilor legate de erodarea bazei impozabile și transferul profiturilor (BEPS) <sup>1</sup>. În plus, schimbările aduse de digitalizare au fost considerate ca necesitând revizuirea anumitor aspecte fundamentale ale sistemului fiscal internațional, mai precis normele privind locul unde se face impozitarea (prezența impozabilă) și cât se impozitează (alocarea profitului).
4. Programul de lucru al OCDE privind impozitarea digitalului <sup>2</sup> a fost adoptat la reuniunea Cadrului incluziv privind BEPS din mai 2019. Acesta a fost aprobat de miniștrii G20 în cadrul reuniunii lor din 9 iunie 2019.
5. Activitatea desfășurată în prezent de OCDE cu privire la problemele fiscale apărute ca urmare a digitalizării economiei constă în două direcții de lucru: pilonul 1 și pilonul 2. Pilonul 1 examinează normele privind realocarea profitului și normele revizuite privind prezența impozabilă. Acesta va analiza potențialele soluții pentru identificarea problemelor menționate mai sus privind locul unde ar trebui plătit impozitul și ce parte din profituri ar trebui să fie impozitată în aceste jurisdicții (prezența impozabilă și alocarea profitului). Direcția principală a acestei activități este de a realoca mai multe drepturi de impozitare jurisdicției pieței/utilizatorilor.
6. Pilonul 2 constă într-o propunere privind un sistem mondial de combatere a erodării bazei impozabile (GloBE). Acesta va analiza conceperea unui sistem pentru a se asigura că întreprinderile multinaționale – în economia digitală și dincolo de aceasta – plătesc un nivel minim de impozite. Acest pilon urmărește să abordeze problemele rămase nesoluționate legate de BEPS prin punerea la dispoziția țărilor de noi instrumente de protejare a bazei lor de impozitare împotriva transferului profiturilor către jurisdicții care impozitează aceste profituri la un nivel mai mic decât cota minimă.

---

<sup>1</sup> BEPS este un proiect OCDE care abordează evitarea obligațiilor fiscale și urmărește să asigure impozitarea profiturilor acolo unde se desfășoară activitățile economice care generează profiturile și unde este creată valoarea și constă în 15 de acțiuni. Acțiunea 1 este denumită „Dificultățile fiscale apărute ca urmare a digitalizării” (*Tax Challenges Arising from Digitalisation*).

<sup>2</sup> Programul de lucru al OCDE vizând formularea unei soluții de consens la dificultățile fiscale apărute ca urmare a digitalizării economiei.

7. Calendarul general al întregului proiect este extrem de ambițios. Obiectivul OCDE este obținerea unui acord politic cu privire la arhitectură în cadrul reuniunii Cadrului incluziv din ianuarie 2020. Raportul final al OCDE privind proiectul urmează să fie prezentat până la sfârșitul anului 2020.

### 3 Discuția în cadrul UE

8. În cadrul reuniunii ECOFIN din 17 mai 2019, miniștrii au discutat situația actuală a reformelor fiscale internaționale actuale. Aceștia au evaluat posibilitățile de pregătire a negocierilor din cadrul OCDE și au exprimat un sprijin larg pentru continuarea discuțiilor cu privire la aceste chestiuni la nivelul UE. Obiectivul discuțiilor a fost de a face schimb de idei cu privire la documentele tehnice și opțiunile discutate în cadrul OCDE, ținând seama de impactul asupra veniturilor fiscale și a întreprinderilor din statele membre și de a vedea dacă pot fi identificate aspecte comune statelor membre.
9. În conformitate cu discuțiile din cadrul ECOFIN din 17 mai 2019, subiectul a fost abordat la nivel tehnic. În cursul actualei președinții, au avut loc șase runde de discuții: reuniunile Grupului de lucru pentru chestiuni fiscale (impozitarea digitalului) din 18 iulie, 11 octombrie și 25 octombrie, reuniunea atașajilor fiscali din 25 septembrie și reuniunile Grupului de lucru la nivel înalt pentru chestiuni fiscale din 12 iulie și 28 octombrie 2019.
10. În timpul discuțiilor, propunerile OCDE au fost evaluate din mai multe puncte de vedere. Toate statele membre consideră discuțiile din cadrul OCDE ca fiind o prioritate absolută. Majoritatea statelor membre sprijină discuțiile pregătitoare de la nivelul UE. Câteva state membre au fost mai ezitante. În ceea ce privește pilonul 1, au fost aduse în discuție aspecte cum ar fi sfera contribuabililor afectați de noile norme, excepțiile de la includerea în această sferă de aplicare și noile criterii privind prezența impozabilă. În ceea ce privește pilonul 2, multe state membre consideră că este important să se efectueze în timp util o examinare a compatibilității legislației UE cu propunerea OCDE, pe măsură ce negocierile evoluează.
11. Comisia a luat măsuri pentru a evalua impactul economic al propunerilor OCDE. Pe lângă activitatea Comisiei, unele state membre au prezentat activitatea lor de până acum în ceea ce privește analiza de impact. Analizele de impact necesită îmbunătățiri suplimentare întrucât, pentru statele membre, acestea sunt un factor determinant în alegerea opțiunilor de politică. În acest scop, statele membre ar trebui să coopereze cu Comisia, în măsura în care acest lucru este posibil.

#### 4 Calea de urmat

12. Președinția a planificat ca reuniunile Grupului de lucru pentru chestiuni fiscale să aibă loc după Consiliul ECOFIN. Președinția intenționează să ofere în continuare statelor membre o platformă pentru discuțiile pregătitoare. Calendarul OCDE este foarte ambițios, iar diferitele elemente ale opțiunilor devin mai clare doar treptat.
13. Astfel cum s-a descris mai sus, discuțiile privind pilonul 1 și pilonul 2 au avut loc în prezent în cadrul reuniunilor Grupului de lucru pentru chestiuni fiscale și ale atașajilor fiscali, în cadrul cărora statele membre au exprimat mai multe chestiuni de interes și preocupare. Având în vedere etapizarea anticipată a activității în cadrul OCDE, săptămânile următoare ar fi momentul oportun pentru a identifica și a defini mai în detaliu problemele și/sau preocupările comune pentru statele membre ale UE. Înregistrarea de progrese în timp util la nivelul lucrărilor în cadrul Consiliului în această privință ar fi esențială pentru menținerea posibilității de a promova aceste poziții în activitatea OCDE în mod semnificativ și în timp util.
14. În acest context, Consiliul ECOFIN este invitat să facă schimb de opinii cu privire la calea de urmat propusă de președinție, după cum urmează:
  - a. examinarea, înainte de sfârșitul anului, a constatărilor inițiale privind compatibilitatea cu legislația UE a soluțiilor discutate la nivelul OCDE, pe baza activității desfășurate de Comisie în acest sens;
  - b. activitatea privind analizele de impact ar trebui să continue în mod prioritar și, în acest scop, statele membre ar trebui să coopereze cu Comisia, în măsura în care acest lucru este posibil;
  - c. anumite elemente discutate la nivelul OCDE ar trebui examinate la nivelul UE pentru a găsi puncte comune pentru statele membre ale UE și
  - d. grupurile de pregătire relevante ale Consiliului ar trebui să aibă ca sarcină prioritățile sus-menționate și să își desfășoare activitatea sub conducerea președinției.