



Briselē, 2019. gada 28. oktobrī  
(OR. en)

13405/19

LIMITE

FISC 408  
ECOFIN 934  
DIGIT 158

## PIEZĪME

---

Sūtītājs:	prezidentvalsts
Saņēmējs:	Pastāvīgo pārstāvju komiteja / Padome
Temats:	Nodokļu uzlikšana digitālajā ekonomikā – pašreizējais stāvoklis

---

### 1 Ievads

1. Pēc debatēm Padomē (*ECOFIN*) 2019. gada 17. maijā un gatavojoties diskusijām Padomē (*ECOFIN*) 2019. gada 8. novembrī, prezidentvalsts ir sagatavojusi šo piezīmi, kurā sniegts kopsavilkums par pašreizējās prezidentūras laikā paveikto darbu saistībā ar Ekonomiskās sadarbības un attīstības organizācijas (*OECD*) darbu starptautisko ienākuma nodokļu jomā attiecībā uz nodokļu jomas izaicinājumiem, kas izriet no ekonomikas digitalizācijas.
2. Prezidentvalsts mērķis ir aicināt *ECOFIN* padomi apspriest pašreizējo stāvokli ES līmenī, kā arī turpmāko rīcību, ņemot vērā *OECD* darba dinamisko raksturu.

## 2 Pārskats par *OECD* darbu

3. *OECD* darbs digitālās ekonomikas jomā sākotnēji bija saistīts ar jautājumiem par to, vai starptautiskie ienākuma nodokļu noteikumi joprojām ir pilnībā aktuāli mūsdienu globālajā ekonomikā, kur priekšplānā izvirzās jauni vērtību dzinējspēki un fiziskie attālumi zaudē nozīmi. Par svarīgu tika uzskatīts izvērtēt, vai digitalizācija pastiprina riskus saistībā ar nodokļu bāzes samazināšanu un peļņas novirzīšanu (*BEPS*)<sup>1</sup>. Turklāt tika uzskatīts, ka digitalizācijas radīto izmaiņu dēļ nepieciešams pārskatīt dažus būtiskus starptautiskās nodokļu sistēmas aspektus, konkrētāk, noteikumus par to, kur uzlikt nodokli (piesaiste) un cik lielu nodokli uzlikt (peļņas attiecināšana).
4. *OECD* darba programma par nodokļu uzlikšanu digitālajā ekonomikā<sup>2</sup> tika pieņemta *BEPS* jomā izveidotā iekļaujošā satvara 2019. gada maija sanāksmē. G20 ministri to apstiprināja 2019. gada 9. jūnija sanāksmē.
5. Pašreizējā *OECD* darbā pie nodokļu jautājumiem, kas izriet no ekonomikas digitalizācijas, ir divi darba virzieni: 1. pīlārs un 2. pīlārs. 1. pīlārā izskata noteikumus par peļņas pārdali un pārskatītus piesaistes noteikumus. Tajā tiks pētīti iespējamie risinājumi, kā iepriekšminētajos jautājumos noteikt, kur būtu jāmaksā nodoklis un kādai peļņas daļai šajās jurisdikcijās būtu jāuzliek nodoklis (piesaiste un peļņas attiecināšana). Šā darba galvenais virziens ir pārdalīt plašākas tiesības uzlikt nodokli tirgus/lietotāja jurisdikcijai.
6. 2. pīlārs ietver globālu priekšlikumu pret nodokļu bāzes samazināšanu (*GloBE*). Tajā tiks pētīta tādas sistēmas izstrāde, kas nodrošina, ka starptautiski uzņēmumi – digitālajā ekonomikā un ārpus tās – maksā minimālā līmeņa nodokļus. Šis pīlārs ir iecerēts tam, lai risinātu atlikušos *BEPS* jautājumus, nodrošinot valstīm jaunus instrumentus, ar ko aizsargāt savu nodokļu bāzi no peļņas novirzīšanas uz jurisdikcijām, kuras šai peļņai uzlikt nodokli, kas ir zemāks par minimālo likmi.

---

<sup>1</sup> *BEPS* ir *OECD* projekts, ar kuru pievēršas nodokļu apiešanai, un tā mērķis ir nodrošināt, ka peļņai tiek uzlikts nodoklis tur, kur tiek veiktas ekonomiskās darbības, kas rada peļņu, un kur tiek radīta vērtība, un projekts sastāv no 15 darbībām. Darbības Nr. 1 nosaukums ir "Digitalizācijas izraisītie izaicinājumi nodokļu jomā".

<sup>2</sup> *OECD* darba programma konsensa risinājuma izstrādei attiecībā uz izaicinājumiem nodokļu jomā, kas izriet no ekonomikas digitalizācijas.

7. Visa projekta kopējais grafiks ir ārkārtīgi ambiciozs. *OECD* mērķis ir 2020. gada janvāra iekļaujošā satvara sanāksmē panākt politisku vienošanos par projekta arhitektūru. *OECD* galīgais ziņojums par projektu ir jāiesniedz līdz 2020. gada beigām.

### 3 Diskusijas Eiropas Savienībā

8. *ECOFIN* padomes 2019. gada 17. maija sanāksmē ministri apsprieda pašreizējo stāvokli saistībā ar pašreizējām starptautiskajām nodokļu reformām. Viņi izvērtēja iespējas sagatavot sarunas *OECD* un kopumā atbalstīja diskusiju turpināšanu par šiem jautājumiem Eiropas Savienībā. Diskusiju mērķis bija apmainīties ar idejām par tehniskajiem dokumentiem un iespējām, kas apspriestas *OECD*, ņemot vērā ietekmi uz dalībvalstu nodokļu ieņēmumiem un uzņēmumiem, un noskaidrot, vai varētu apzināt dalībvalstīm kopējus jautājumus.
9. Saskaņā ar *ECOFIN* padomes 2019. gada 17. maija diskusijām šis jautājums tika izskatīts tehniskā līmenī. Pašreizējās prezidentūras laikā ir notikušas sešas diskusiju kārtas: Nodokļu jautājumu darba grupas (nodokļu uzlikšana digitālajā ekonomikā) 2019. gada 18. jūlija, 11. oktobra un 25. oktobra sanāksmes, nodokļu atašeju 25. septembra sanāksme un Augsta līmeņa darba grupas nodokļu jautājumos sanāksme 2019. gada 12. jūlijā un 28. oktobrī.
10. Diskusijās *OECD* priekšlikumi tika izvērtēti no dažādiem aspektiem. Visas dalībvalstis *OECD* diskusijas uzskata par visaugstākās prioritātes jautājumu. Vairums dalībvalstu atbalsta sagatavošanās diskusijas ES līmenī. Dažas dalībvalstis bija atturīgākas. Attiecībā uz 1. pīlāru tika izvirzīti tādi jautājumi kā nodokļu maksātāju loks, kurus skars jaunie noteikumi, atbrīvojumi no darbības jomas, jauni piesaistes kritēriji. Attiecībā uz 2. pīlāru daudzas dalībvalstis uzskata, ka sarunu gaitā ir svarīgi laikus pārbaudīt *OECD* priekšlikuma saderību ar ES tiesībām.
11. Komisija ir veikusi pasākumus, lai novērtētu *OECD* priekšlikumu ekonomisko ietekmi. Papildus Komisijas darbam dažas atsevišķas dalībvalstis ir iepazīstinājušas ar savu līdz šim paveikto darbu attiecībā uz ietekmes novērtējumu. Ietekmes novērtējumus ir nepieciešams turpmāk pilnveidot, jo dalībvalstīm tie būtu būtisks elements, nosakot politikas izvēles. Šajā nolūkā dalībvalstīm pēc iespējas būtu jāsadarbojas ar Komisiju.

#### 4 Turpmākā virzība

12. Prezidentvalsts ir iepļānojusi rīkojamās Nodokļu jautājumu darba grupas sanāksmes par šo tematu pēc *ECOFIN* padomes sanāksmes. Prezidentvalsts plāno arī turpmāk dalībvalstīm piedāvāt platformu sagatavošanās diskusijām. *OECD* grafiks ir ļoti ambiciozs, un dažādi risinājumu elementi kļūst skaidrāki tikai pakāpeniski.
13. Kā aprakstīts iepriekš, diskusijas par 1. pīlāru un 2. pīlāru patlaban ir notikušas Nodokļu jautājumu darba grupas un nodokļu atašeju sanāksmēs, kurās dalībvalstis ir paudušas vairākus interesējošus jautājumus un bažas. Ņemot vērā paredzamo darba secību *OECD*, nākamās nedēļas būtu īstais brīdis, lai apzinātu un sīkāk definētu jautājumus un/vai bažas, kas ES dalībvalstīm ir kopīgas. Savlaicīga darba gaita Padomē šajā ziņā būtu būtiska, lai saglabātu iespēju jēgpilni un savlaicīgi šīs pozīcijas virzīt uz priekšu *OECD* darbā.
14. Ņemot vērā minēto, *ECOFIN* padome tiek aicināta apmainīties ar viedokļiem par turpmāko rīcību, kuru prezidentvalsts ierosina šādu:
  - a. pirms gada beigām izskatīt sākotnējos konstatējumus par *OECD* līmenī apspriesto risinājumu saderību ar ES tiesībām, pamatojoties uz darbu, ko šajā jomā veikusi Komisija;
  - b. darbs pie ietekmes novērtējumiem būtu jāturpina prioritārā kārtā, un šim nolūkam dalībvalstīm pēc iespējas būtu jāsadarbjas ar Komisiju;
  - c. konkrēti elementi, kas apspriesti *OECD* līmenī, būtu jāizskata ES līmenī, lai rastu kopīgas iezīmes ES dalībvalstīm;
  - d. attiecīgajām Padomes darba sagatavošanas struktūrām būtu jāuzdod strādāt pie iepriekšminētajām prioritātēm, lai tās prezidentvalsts vadībā veiktu šo darbu.