



Briuselis, 2019 m. spalio 28 d.
(OR. en)

13405/19

LIMITE

FISC 408
ECOFIN 934
DIGIT 158

PRANEŠIMAS

nuo:	Pirmininkaujančios valstybės narės
kam:	Nuolatinių atstovų komitetui / Tarybai
Dalykas:	Skaitmeninio sektoriaus apmokestinimas – Dabartinė padėtis

1 Įvadas

1. Vykdydama tolesnę veiklą po 2019 m. gegužės 17 d. Tarybos (ECOFIN) debatų ir rengdamasi 2019 m. lapkričio 8 d. Tarybos (ECOFIN) diskusijoms, pirmininkaujanti valstybė narė parengė šį pranešimą, apibendrinantį šio pirmininkavimo metu atliktą darbą, susijusį su EBPO tarptautinio pajamų mokesčio srities darbu dėl mokesčių srities iššūkių, kylančių dėl ekonomikos skaitmeninimo.
2. Pirmininkaujančios valstybės narės tikslas – paprašyti ECOFIN tarybos aptarti esamą padėtį ES lygmeniu ir tolesnius veiksmus atsižvelgiant į dinamišką EBPO darbo pobūdį.

2 EBPO darbo apžvalga

3. EBPO darbas skaitmeninės ekonomikos srityje pirmiausia pradėtas nagrinėjant klausimus, ar tarptautinės pajamų mokesčio taisyklės šiuolaikinėje globalioje ekonomikoje tebėra visiškai tinkamos, atsižvelgiant į tai, kad išryškėja nauji vertės veiksniai, o fiziniai atstumai praranda svarbą. Manyta, kad svarbu įvertinti, ar dėl skaitmeninimo padidėjo rizika, susijusi su mokesčių bazės erozija ir pelno perkėlimu (BEPS)¹. Be to, atsižvelgiant į dėl skaitmeninimo įvykčius pokyčius buvo manoma, kad reikia iš naujo persvarstyti kai kuriuos fundamentalius tarptautinės mokesčių sistemos aspektus, konkrečiau – taisykles, susijusias su tuo, kur apmokestinti (mokestinis ryšys) ir kiek apmokestinti (pelno paskirstymas).
4. EBPO darbo programa dėl skaitmeninio sektoriaus apmokestinimo² buvo priimta 2019 m. gegužės mėn. vykusiame BEPS įtraukios sistemos susitikime. Ją 2019 m. birželio 9 d. susitikime patvirtino G 20 ministrai.
5. Šiuo metu EBPO vykdo darbą, susijusį su mokesčių klausimais, kylančiais dėl skaitmeninimo ekonomikos; jį sudaro dvi darbo kryptys: 1-asis ir 2-asis ramsčiai. 1-ajame ramstyje nagrinėjamos pelno perskirstymo taisyklės ir peržiūrėtos mokestinio ryšio taisyklės. Jame bus nagrinėjami galimi pirmiau minėtų klausimų sprendiniai: kur mokesčiai turėtų būti mokami ir kokia pelno dalis turėtų būti apmokestinama šiuose jurisdikciją turinčiuose subjektuose (mokestinis ryšys ir pelno paskirstymas). Svarbiausia šio darbo kryptis – perskirstyti daugiau apmokestinimo teisių į jurisdikciją turintį subjektą, kuriame yra rinka ir (arba) naudotojai.
6. 2-ąjį ramstį sudaro pasaulinės kovos su mokesčių bazės erozija pasiūlymas („GloBE“). Jame bus nagrinėjamas sistemos, skirtos užtikrinti, kad daugiašalės įmonės, veikiančios skaitmeninėje ekonomikoje ir už jos ribų, mokėtų minimalų apmokestinimo tarifą, kūrimas. Šis ramstis numatytas likusiems BEPS klausimams spręsti suteikiant šalims naujų priemonių savo mokesčių basei apsaugoti nuo pelno perkėlimo į jurisdikciją turinčius subjektus, kuriuose šis pelnas apmokestinamas mažesniu už minimalų tarifą.

¹ BEPS – tai EBPO projektas, kuriuo sprendžiama mokesčių vengimo problema ir siekiama užtikrinti, kad pelnas būtų apmokestinamas ten, kur vykdoma pelną duodanti ekonominė veikla ir kur sukuriama vertė; jį sudaro 15 veiksmų. 1 veiksmo pavadinimas – „Su skaitmeninimu susiję mokestiniai iššūkiai“.

² EBPO darbo programa siekiant parengti bendrą sprendimą dėl mokesčių srities iššūkių, kylančių dėl ekonomikos skaitmeninimo.

7. Bendras viso projekto tvarkaraštis yra labai plataus užmojo. EBPO tikslas – pasiekti politinį susitarimą dėl struktūros 2020 m. sausio mėn. įtraukios sistemos susitikime. Galutinė EBPO ataskaita dėl šio projekto turi būti pateikta ne vėliau kaip 2020 m. pabaigoje.

3 Diskusija ES viduje

8. 2019 m. gegužės 17 d. ECOFIN tarybos posėdyje ministrai aptarė vykdomų tarptautinių mokesčių reformų esamą padėtį. Jie įvertino galimybes pasirengti deryboms EBPO ir iš esmės pritarė tam, kad būtų tęsiamos diskusijos šiais klausimais ES. Diskusijų tikslas – pasikeisti mintimis dėl EBPO aptartų techninių dokumentų ir pasirinkimo galimybių, atsižvelgiant į poveikį mokestinėms pajamoms ir įmonėms valstybėse narėse, ir išsiaiškinti, ar būtų galima nustatyti valstybėms narėms bendrus klausimus.
9. Atsižvelgiant į 2019 m. gegužės 17 d. ECOFIN tarybos diskusijų rezultatus, ši tema buvo nagrinėjama techniniu lygmeniu. Šio pirmininkavimo laikotarpiu surengti šeši diskusijų raundai: 2019 m. liepos 18 d., spalio 11 d. ir spalio 25 d. Mokesčių klausimų darbo grupės (skaitmeninio sektoriaus apmokestinimas) posėdžiai, rugsėjo 25 d. atašė mokesčių klausimais posėdis ir liepos 12 d. bei spalio 28 d. Mokesčių klausimų aukšto lygio darbo grupės posėdžiai.
10. Per diskusijas EBPO pasiūlymai buvo vertinami keliais skirtingais aspektais. Visos valstybės narės EBPO diskusijas laiko aukščiausiu prioritetu. Dauguma valstybių narių remia parengiamąsias diskusijas ES lygmeniu. Kelios valstybės narės turėjo daugiau abejonių. Kalbant apie 1-ąją ramstį, buvo iškelti tokie klausimai kaip mokesčių mokėtojų, kuriuos palies naujosios taisyklės, aprėptis, taikymo srities išimtys, nauji mokestinio ryšio kriterijai. Kalbant apie 2-ąją ramstį, daugelis valstybių narių mano, kad derybų raidoje svarbu laiku išnagrinėti EBPO pasiūlymo suderinamumą su ES teise.
11. Komisija ėmėsi veiksmų, kad įvertintų EBPO pasiūlymų ekonominį poveikį. Ne tik Komisija ėmėsi darbo, bet ir kai kurios atskiros valstybės narės pateikė iki šiol savo atlikto darbo, susijusio su poveikio analize, rezultatus. Reikia papildomai patikslinti poveikio analizę, nes valstybėms narėms tai būtų esminis elementas priimant politinius sprendimus. Tuo tikslu valstybės narės turėtų kuo daugiau bendradarbiauti su Komisija.

4 Tolesni veiksmai

12. Pirmininkaujanti valstybė narė numatė surengti Mokesčių klausimų darbo grupės posėdžius šiuo klausimu po ECOFIN tarybos posėdžio. Pirmininkaujanti valstybė narė ketina valstybėms narėms toliau sudaryti sąlygas parengiamosioms diskusijoms. EBPO tvarkaraštis yra labai plataus užmojo, o skirtingos pasirinkimo galimybės išaiškėja tik palaipsniui.
13. Kaip aprašyta pirmiau, diskusijos dėl 1-ojo ir 2-ojo ramsčių jau vyko per Mokesčių klausimų darbo grupės ir atašė mokesčių klausimais posėdžius, kuriuose valstybės narės iškėlė daug susidomėjimą ir susirūpinimą keliančių klausimų. Atsižvelgiant į EBPO numatomą darbų eilės tvarką, ateinančiomis savaitėmis būtų tinkamas laikas nustatyti ir toliau apibrėžti ES valstybėms narėms bendras problemas ir (arba) bendrus susirūpinimą keliančius klausimus. Šiuo atžvilgiu būtų itin svarbu laiku daryti pažangą Tarybos darbe siekiant išsaugoti galimybę prasmingai ir laiku įtvirtinti šias pozicijas EBPO darbe.
14. Atsižvelgiant į tai, ECOFIN tarybos prašoma pasikeisti nuomonėmis dėl pirmininkaujančios valstybės narės siūlomų šių tolesnių veiksmų:
 - a. iki metų pabaigos išnagrinėti pirmines išvadas dėl ES teisės aktų suderinamumo su EBPO lygmeniu aptartais sprendiniais, remiantis Komisijos šiuo klausimu atlikto darbo rezultatais;
 - b. darbas dėl poveikio analizės turėtų ir toliau būti vykdomas prioriteto tvarka ir tuo tikslu valstybės narės turėtų kuo daugiau bendradarbiauti su Komisija;
 - c. tam tikri EBPO lygmeniu aptarti elementai turėtų būti išnagrinėti ES lygmeniu, kad būtų rasti ES valstybėms narėms bendri aspektai;
 - d. atitinkamiems Tarybos parengiamiesiems organams turėtų būti pavesta dirbti dėl pirmiau minėtų prioritetų, pirmininkaujančiai valstybei narei vadovaujant.