



Bruxelles, 28. listopada 2019.  
(OR. en)

13405/19

LIMITE

FISC 408  
ECOFIN 934  
DIGIT 158

## NAPOMENA

---

Od: Predsjedništvo  
Za: Odbor stalnih predstavnika / Vijeće  
Predmet: Oporezivanje digitalnoga gospodarstva  
– Trenutačno stanje

---

### 1 Uvod

1. Kao nastavak na raspravu sa sastanka Vijeća (ECOFIN) održanog 17. svibnja 2019. i kao priprema za rasprave na sastanku Vijeća (ECOFIN) koji će se održati 8 studenoga 2019., predsjedništvo je pripremlilo ovu napomenu u kojoj je sažet rad koji je tijekom sadašnjeg predsjedništva poduzet u vezi s radom OECD-a na međunarodnim pravilima o porezu na dohodak u pogledu poreznih izazova koji proizlaze iz digitalizacije gospodarstva.
2. Cilj predsjedništva jest pozvati Vijeće ECOFIN da, s obzirom na dinamičnu narav rada OECD-a, održi raspravu o trenutačnom stanju na razini EU-a te o daljnjim koracima.

## 2 Pregled rada OECD-a

3. Rad OECD-a na digitalnom gospodarstvu započeo je pitanjima o tome jesu li međunarodna pravila o porezu na dohodak potpuno u skladu s vremenom u modernom svjetskom gospodarstvu u kojem se ističu pokretači novih vrijednosti, a fizičke udaljenosti prestaju biti važne. Smatralo se važnim ocijeniti je li digitalizacija povećala rizik od smanjenja porezne osnovice i premještanja dobiti (BEPS)<sup>1</sup>. Isto tako, smatralo se da promjene uvedene digitalizacijom zahtijevaju preispitivanje temeljnih aspekata međunarodnog poreznog sustava, odnosno pravila o tome gdje se treba oporezivati (porezna rezidentnost) i koliko se treba oporezivati (raspodjela dobiti).
4. Program rada OECD-a o oporezivanju digitalnoga gospodarstva<sup>2</sup> donesen je na sastanku Uključivog okvira za borbu protiv smanjenja porezne osnovice i premještanja dobiti (BEPS) u svibnju 2019. Ministri skupine G20 potvrdili su ga na sastanku održanom 9. lipnja 2019.
5. Trenutačno se rad OECD-a na izazovima oporezivanja koji proizlaze iz digitalizacije gospodarstva dijeli na dva smjera: stup 1. i stup 2. U stupu 1. ispituju se pravila o preraspodjeli dobiti i revidirana pravila o poreznoj rezidentnosti. Istražit će se moguća rješenja za određivanje navedenih pitanja o tome gdje bi se trebao plaćati porez i koliki udio dobiti bi u tim jurisdikcijama trebalo oporezivati (porezna rezidentnost i raspodjela dobiti). Glavni smjer tog rada jest da se prava oporezivanja preraspodijele više na jurisdikciju tržišta/korisnika.
6. Stup 2. sadržava prijedlog za globalno suzbijanje smanjenja porezne osnovice (GloBE). Njime će se istražiti kako osmisliti sustav kojim bi se osiguralo da multinacionalna poduzeća, u digitalnom gospodarstvu i izvan njega, plaćaju minimalnu stopu poreza. Taj stup namijenjen je rješavanju preostalih pitanja smanjenja porezne osnovice i premještanja dobiti (BEPS) tako da se zemljama osiguraju novi alati kojima će zaštititi svoju poreznu osnovicu od premještanja dobiti na jurisdikcije koje tu dobit oporezuju po stopama nižima od najniže stope.

---

<sup>1</sup> BEPS je projekt OECD-a kojim se rješava pitanje izbjegavanja plaćanja poreza i kojem je cilj osigurati da se dobit oporezuje tamo gdje se obavljaju gospodarske aktivnosti kojima se ostvaruje dobit i gdje se stvara vrijednost te sadržava 15 mjera. Mjera 1. naziva se „Porezni izazovi koji proizlaze iz digitalizacije”.

<sup>2</sup> Program rada OECD-a o postizanju konsenzualnog rješenja za porezne izazove koji proizlaze iz digitalizacije.

7. Rokovi cijelog projekta općenito su izrazito ambiciozni. Cilj OECD-a jest postizanje političkog sporazuma o strukturi u siječnju 2020. na sastanku Uključivog okvira. Završno izvješće OECD-a o projektu trebalo bi se izraditi do kraja 2020.

### 3 Rasprava s EU-om

8. Na sastanku ECOFIN-a 17. svibnja 2019. ministri i ministrice raspravljali su o trenutačnom stanju međunarodnih poreznih reformi koje su u tijeku. Ocijenili su mogućnosti za pripremu pregovora u OECD-u te općenito podržali daljnje rasprave o tim pitanjima u EU-u. Cilj rasprava bio je razmijeniti mišljenja o tehničkim dokumentima i mogućnostima o kojima se raspravljalo u OECD-u uzimajući u obzir učinak na porezne prihode i poduzeća država članica te vidjeti mogu li se utvrditi problemi koji su zajednički državama članicama.
9. U skladu s raspravama na sastanku ECOFIN-a održanom 17. svibnja 2019. o temi se raspravljalo na tehničkoj razini. U okviru sadašnjeg predsjedništva održano je šest krugova rasprava: sastanci Radne skupine za porezna pitanja (oporezivanje digitalnoga gospodarstva) održani 18. srpnja, 11. listopada i 25. listopada, sastanak poreznih atašea održan 25. rujna i sastanci Radne skupine na visokoj razini za porezna pitanja održani 12. srpnja i 28. listopada 2019.
10. Tijekom rasprava prijedlozi OECD-a ocijenjeni su iz nekoliko različitih kutova. Sve države članice smatraju da su rasprave u okviru OECD-a najveći prioritet. Većina država članica podupire pripreme rasprave na razini EU-a, dok je nekoliko država članica oklijevalo. Što se tiče stupa 1., raspravljalo se o točkama kao što su raspon poreznih obveznika obuhvaćenih novim pravilima, izuzeća od područja primjene i novi kriteriji porezne rezidentnosti. Što se tiče stupa 2., mnoge države članice smatraju važnim da se navrijeme ispita spojivost prijedloga OECD-a s pravom EU-a, u skladu s napretkom pregovora.
11. Komisija je poduzela mjere za procjenu gospodarskog učinka prijedloga OECD-a. Osim rada Komisije, pojedine države članice predstavile su svoj rad na procjeni učinka koji su dosad obavile. Analize učinka zahtijevaju daljnju doradu jer bi za države članice one bile ključan element pri utvrđivanju odabira politika. Stoga bi države članice trebale surađivati s Komisijom što je moguće više.

## 4 Daljnji koraci

12. Predsjedništvo je predvidjelo sastanke Radne skupine za porezna pitanja na ovu temu nakon sastanka ECOFIN-a. Predsjedništvo namjerava za države članice i dalje pružati platformu za pripremne rasprave. Rokovi OECD-a vrlo su ambiciozni te različiti elementi mogućnosti postaju jasniji tek postupno.
13. Kao što je navedeno, rasprave o stupu 1. i stupu 2. dosad su održane na sastancima Radne skupine za porezna pitanja i sastancima poreznih atašea na kojima su države članice iskazale brojna pitanja od interesa i bojazni. S obzirom na predviđeni tijek rada u OECD-u, predstojeći tjedni bili bi pravi trenutak za utvrđivanje i daljnje definiranje pitanja i/ili bojazni zajedničkih državama članicama EU-a. U tom pogledu ključno je da rad u Vijeću napreduje navrijeme kako bi se sačuvala mogućnost iznošenja tih stajališta u okviru rada OECD-a smisleno i navrijeme.
14. U tom kontekstu Vijeće ECOFIN poziva se da razmijeni mišljenja o daljnjim koracima koje je predložilo predsjedništvo kako slijedi:
  - a. prije kraja godine ispitati početne spoznaje o spojivosti rješenja o kojima se raspravljalo na razini OECD-a s pravom EU-a, pri čemu se polazi od rada koji je u vezi s tim obavila Komisija,
  - b. rad na analizama učinka trebao bi i dalje biti prioritet te bi u tu svrhu države članice trebale surađivati s Komisijom što je moguće više,
  - c. određene elemente o kojima se raspravljalo na razini OECD-a trebalo bi ispitati na razini EU-a kako bi se pronašle zajedničke značajke za države članice EU-a,
  - d. relevantna pripremna tijela Vijeća trebalo bi zadužiti za navedene prioritete kako bi obavljala zadatke pod vodstvom predsjedništva.