



Bryssel, 28. lokakuuta 2019  
(OR. en)

13405/19

LIMITE

FISC 408  
ECOFIN 934  
DIGIT 158

## ILMOITUS

---

Lähtettäjä: Puheenjohtajavaltio  
Vastaanottaja: Pysyvien edustajien komitea / Neuvosto

---

Asia: Digiverotus  
– Tilannekatsaus

---

### 1 Johdanto

1. Puheenjohtajavaltio on laatinut tämän ilmoituksen Ecofin-neuvostossa 17. toukokuuta 2019 käytyjen keskustelujen jatkotoimena ja Ecofin-neuvostossa 8. marraskuuta 2019 käytävien keskustelujen valmistelemiseksi. Siinä esitetään yhteenveto kuluvan puheenjohtajakauden aikana tehdystä työstä, joka koskee OECD:n kansainvälistä tuloverotustyötä talouden digitalisaatiosta johtuviin verotuksellisiin haasteisiin vastaamiseksi.
2. Puheenjohtajavaltion tarkoituksena on pyytää Ecofin-neuvostoa keskustelemaan nykyisestä EU- tason tilanteesta sekä jatkotoimista OECD:n työn dynaaminen luonne huomioon ottaen.

## 2 Yleiskatsaus OECD:n työhön

3. OECD:n digitaalitaloutta koskeva työ aloitettiin pohdinnalla siitä, ovatko kansainvälisen tuloverotuksen säännöt edelleen kaikilta osin ajan tasalla nykyaikaisessa globaalissa taloudessa, jossa nousee esiin uusia arvojen luoja ja jossa fyysiset etäisyydet ovat menettämässä merkitystään. Pidettiin tärkeänä arvioida sitä, lisääkö digitalisaatio veropohjan rapautumiseen ja voitonsiirtoihin (BEPS) liittyviä riskejä<sup>1</sup>. Lisäksi digitalisaation mukanaan tuomien muutosten katsottiin edellyttävän eräiden kansainväliseen verojärjestelmään liittyvien perustavanlaatuisien näkökohtien uudelleentarkastelua, erityisesti sääntöjen, jotka koskevat verotuspaikkaa (nexus) ja verojen määrää (voittojen jakaminen).
4. OECD:n digitaaliverotusta koskeva työohjelma<sup>2</sup> hyväksyttiin toukokuussa 2019 pidetyssä veropohjan rapautumista ja voitonsiirtoja koskevan osallistavan kehityksen kokouksessa. G20-maiden ministerit hyväksyivät sen kokouksessaan 9. kesäkuuta 2019.
5. OECD:n meneillään oleva talouden digitalisaatioon liittyvä verotusta koskeva työ käsittää kaksi pilaria: pilarit 1 ja 2. Pilarissa 1 tarkastellaan sääntöjä, jotka koskevat voittojen uudelleenjakamista ja tarkistettuja nexus-sääntöjä. Siinä tutkitaan mahdollisia ratkaisuja edellä mainittuihin kysymyksiin eli sen määrittämiseksi, missä verot olisi maksettava ja mikä osuus voitoista olisi verotettava kyseisillä lainkäyttöalueilla (nexus ja voittojen jakaminen). Tämän työn ensisijaisena tavoitteena on jakaa enemmän verotusoikeuksia markkinoiden / käyttäjien lainkäyttöalueelle.
6. Pileri 2 koostuu ehdotuksesta veropohjan rapautumisen estämiseksi maailmanlaajuisella tasolla (GloBE). Siinä tarkastellaan sellaisen järjestelmän suunnittelua, jolla varmistetaan, että monikansalliset yritykset maksavat vähimmäisverotason digitaalitaloudessa ja sen ulkopuolella. Tämän pilarin tarkoituksena on puuttua veropohjan rapautumista ja voitonsiirtoja koskeviin avoinna oleviin kysymyksiin tarjoamalla maille uusia välineitä, joilla ne voivat suojata veropohjansa voitonsiirroilta lainkäyttöalueille, jotka verottavat näitä voittoja alle vähimmäistason.

---

<sup>1</sup> BEPS-strategia on OECD:n hanke, jossa käsitellään veronkiertoa ja jonka avulla pyritään varmistamaan, että voittoja verotetaan siellä, missä voittoja tuottavaa taloudellista toimintaa harjoitetaan ja missä arvo syntyy. Hanke sisältää 15 toimea. Toimi 1 on nimeltään "Digitalisaation verotukselle asettamat haasteet".

<sup>2</sup> OECD:n työohjelma, jonka tavoitteena on löytää yhteinen ratkaisu talouden digitalisaatiosta aiheutuviin verohaasteisiin.

7. Hankkeen kokonaisuakataulu on erittäin kunnianhimoinen. OECD:n tavoitteena on saada aikaan poliittinen yhteisymmärrys järjestelmän rakenteesta tammikuussa 2020 järjestettävässä osallistavan kehyksen kokouksessa. OECD:n loppuraportti hankkeesta on määrä antaa vuoden 2020 loppuun mennessä.

### 3 Keskustelu EU:n sisällä

8. Ministerit keskustelivat Ecofin-neuvostossa 17. toukokuuta 2019 nykyisten kansainvälisten verouudistusten tilanteesta. He arvioivat mahdollisuuksia valmistella OECD:ssä käytäviä neuvotteluja ja antoivat laajan tukensa näistä kysymyksistä käytävien keskustelujen jatkamiselle EU:ssa. Keskustelujen tavoitteena oli vaihtaa ajatuksia OECD:ssä keskustelluista teknisistä asiakirjoista ja vaihtoehdoista ottaen huomioon jäsenvaltioiden verotuloihin ja yrityksiin kohdistuvat vaikutukset sekä selvittää, voidaanko määritellä jäsenvaltioille yhteisiä kysymyksiä.
9. Aiheesta 17. toukokuuta 2019 Ecofin-neuvostossa käytyjen keskustelujen mukaisesti aihetta on käsitelty teknisellä tasolla. Nykyisen puheenjohtajakauden aikana on käyty kuusi neuvottelukierrosta: verotustyöryhmän (digiverotus) kokoukset 18. heinäkuuta, 11. lokakuuta ja 25. lokakuuta, veroasioiden erityisasiantuntijoiden kokous 25. syyskuuta ja korkean tason verotustyöryhmän kokoukset 12. heinäkuuta ja 28. lokakuuta 2019.
10. Neuvottelujen aikana OECD:n ehdotuksia on arvioitu useista eri näkökulmista. Kaikki jäsenvaltiot pitävät OECD:n keskusteluja ensisijaisena asiana. Useimmat jäsenvaltiot kannattavat EU:n tasolla käytäviä valmistelevia keskusteluja. Muutamat jäsenvaltiot ovat suhtautuneet tähän varauksellisemmin. Pilarin 1 osalta on otettu esiin sellaisia asioita kuin veronmaksajat, joihin uudet säännöt vaikuttavat, soveltamisalaa koskevat poikkeukset ja uudet nexus-kriteerit. Monet jäsenvaltiot pitävät pilarin 2 osalta tärkeänä sitä, että OECD:n ehdotuksen yhteensopivuutta EU:n lainsäädännön kanssa tarkastellaan hyvissä ajoin neuvottelujen edetessä.
11. Komissio on toteuttanut toimia arvioidakseen OECD:n ehdotusten taloudellisia vaikutuksia. Komission työn lisäksi eräät yksittäiset jäsenvaltiot ovat esitelleet tähänastista työskentelyään vaikutustenarviointia varten. Vaikutustenarviointeja on vielä hiottava, sillä jäsenvaltioiden kannalta ne ovat olennainen osa poliittisten valintojen määrittelyä. Tätä varten jäsenvaltioiden olisi tehtävä mahdollisimman paljon yhteistyötä komission kanssa.

#### 4 Tulevat toimet

12. Puheenjohtajavaltio on suunnitellut, että asiasta keskustellaan verotustyöryhmän kokouksissa Ecofin-neuvoston jälkeen. Puheenjohtajavaltio aikoo edelleen tarjota jäsenvaltioille foorumin valmistelevia keskusteluja varten. OECD:n aikataulu on hyvin kunnianhimoinen, ja vaihtoehtojen eri osatekijät ovat vasta asteittain selkiytymässä.
13. Kuten edellä on todettu, pilariin 1 ja pilariin 2 liittyviä keskusteluja on nyt käyty verotustyöryhmän ja veroasioiden erityisasiantuntijoiden kokouksissa, joissa jäsenvaltiot ovat tuoneet esiin useita kiinnostuksen kohteita ja huolenaiheita. Kun otetaan huomioon odotettavissa oleva työn jaksottaminen OECD:ssä, lähiviikot ovat sopiva ajankohta kartoittaa ja määrittellä tarkemmin ne kysymykset ja/tai huolenaiheet, jotka ovat yhteisiä EU:n jäsenvaltioille. Työn nopea eteneminen neuvostossa olisi tältä osin olennaisen tärkeää, jotta näitä kantoja voidaan viedä eteenpäin OECD:n työssä mielekkäällä tavalla ja oikea-aikaisesti.
14. Tätä taustaa vasten Ecofin-neuvostoa pyydetään keskustelemaan puheenjohtajavaltion esittämästä etenemistavasta:
  - a. Tarkastellaan ennen vuoden loppua ensimmäisiä havaintoja, joita on saatu OECD:n tasolla käsiteltyjen ratkaisujen yhteensopivuudesta EU:n lainsäädännön kanssa, ja otetaan tässä huomioon komission tekemä työ;
  - b. Vaikutusarviointeja koskevaa työtä olisi jatkettava ensisijaisena asiana ja tätä varten jäsenvaltioiden olisi tehtävä mahdollisimman paljon yhteistyötä komission kanssa;
  - c. Tiettyjä OECD:n tasolla keskusteltuja seikkoja olisi tarkasteltava EU:n tasolla, jotta voidaan löytää EU:n jäsenvaltioille yhteisiä piirteitä;
  - d. Asianomaisille neuvoston valmisteluelimille olisi annettava tehtäväksi jatkaa työskentelyä edellä mainittujen ensisijaisten tavoitteiden mukaisesti puheenjohtajavaltion johdolla.