



Brüssel, 28. oktoober 2019
(OR. en)

13405/19

LIMITE

FISC 408
ECOFIN 934
DIGIT 158

MÄRKUS

Saatja:	Eesistujariik
Saaja:	Alaliste esindajate komitee / nõukogu
Teema:	Digitaalmajanduse maksustamine – Ülevaade olukorrast

1 Sissejuhatus

1. Järelmeetmena majandus- ja rahandusküsimuste nõukogu (ECOFIN) 17. mai 2019. aasta mõttevahetusele ning nõukogu (ECOFIN) 8. novembri 2019. aasta istungil peetavate arutelude ettevalmistamiseks on eesistujariik koostanud käesoleva märkuse, milles tehakse kokkuvõtte praegusel eesistumisperioodil tehtud tööst seoses OECD rahvusvahelise tulumaksualase tööga majanduse digitaliseerimisest tulenevate maksuprobleemide käsitlemisel.
2. Eesistujariigi eesmärk on paluda nõukogul (ECOFIN) arutada praegust olukorda ELi tasandil ja edasisi samme, võttes arvesse OECD töö dünaamilist laadi.

2 Ülevaade OECD tööst

3. OECD töö digitaalmajanduse valdkonnas oli algselt seotud sellega, kas rahvusvahelised tulumaksu normid on jätkuvalt ajakohased tänapäevases maailmamajanduses, kus kerkivad esile uued väärtuselojad ja füüsilised vahemaad on kaotamas tähtsust. Peeti oluliseks hinnata, kas digitaliseerimine suurendab riske seoses maksubaasi kahanemise ja kasumi ümberpaigutamisega (BEPS)¹. Lisaks sellele peeti digitaliseerimisega kaasnevate muudatuste tõttu vajalikuks vaadata üle mõned rahvusvahelise maksusüsteemi põhiaspektid, konkreetsemalt normid, mis käsitlevad maksustamise kohta (maksustatav tegevuskoht) ja kui palju maksustada (kasumi jaotamine).
4. OECD digitaalmajanduse maksustamise tööprogramm² võeti vastu maksubaasi kahanemise ja kasumi ümberpaigutamise kaasavat raamistikku käsitleval 2019. aasta mai koosolekul. G20 ministrid kiitsid selle heaks oma 9. juuni 2019. aasta kohtumisel.
5. OECD käimasolev töö majanduse digitaliseerimisest tulenevate maksuküsimuste valdkonnas koosneb kahest töösuunast: 1. samm ja 2. samm. 1. samba raames käsitletakse kasumi jaotamise norme ja maksustatava tegevuskoha läbivaadatud norme. Uuritakse võimalikke lahendusi eespool nimetatud küsimuste määratlemiseks, milleks on maksu maksmise koht ning see, millist osa kasumist tuleks kõnealustes jurisdiktsioonides maksustada (maksustatav tegevuskoht ja kasumi jaotamine). Selle töö peamine suund on suurendada turu/kasutajate jurisdiktsiooni maksustamisõigust.
6. 2. samba moodustab ettepanek üleilmse maksubaasi kahanemise vastase võitluse kohta (GloBE). Selles analüüsitakse sellise süsteemi ülesehitust, millega tagada, et rahvusvahelised ettevõtted, nii digitaalmajanduses kui ka mujal, maksaksid maksu vähemalt miinimumtasemel. Selle samba eesmärk on käsitleda seni lahendamata BEPSi küsimusi, pakkudes riikidele uusi vahendeid oma maksubaasi kaitsmiseks kasumi ümberpaigutamise eest sellistesse jurisdiktsioonidesse, kus kasumit maksustatakse alammäärast madalamal tasemel.

¹ BEPS on 15 meetmest koosnev maksustamise vältimist käsitlev OECD projekt, mille eesmärk on tagada, et kasum maksustatakse kohas, kus toimub kasumit andev majandustegevus ja kus luuakse väärtust. Esimene meede on „Digiteerimisest tulenevad maksualased probleemid“.

² OECD tööprogramm majanduse digitaliseerimisest tulenevatele maksuprobleemidele üksmeelse lahenduse väljatöötamiseks.

7. Kogu projekti üldine ajakava on äärmiselt ambitsioonikas. OECD eesmärk on saavutada ülesehituse suhtes poliitiline kokkulepe kaasavat raamistikku käsitleval kohtumisel 2020. aasta jaanuaris. OECD lõplik aruanne projekti kohta on plaanis esitada 2020. aasta lõpuks.

3 Arutelud ELi tasandil

8. Nõukogu (ECOFIN) 17. mai 2019. aasta istungil arutasid ministrid käimasolevate rahvusvaheliste maksureformide seisu. Nad hindasid võimalusi valmistada ette OECDs peetavaid läbirääkimisi ning toetasid laialdaselt sellealaste arutelude jätkamist ELis. Arutelude eesmärk oli vahetada mõtteid OECDs arutlusel olevate tehniliste dokumentide ja variantide kohta, võttes arvesse mõju liikmesriikide maksutuludele ja ettevõtjatele, ning uurida, kas oleks võimalik tuvastada liikmesriikide jaoks ühiseid probleeme.
9. Vastavalt nõukogu (ECOFIN) 17. mai 2019. aasta aruteludele on seda teemat käsitletud tehnilisel tasandil. Praegusel eesistumisperiodil on seda arutatud kuuel korral: maksuküsimuste töörühma (digitaalmajanduse maksustamine) koosolekutel 18. juulil, 11. oktoobril ja 25. oktoobril, maksundusatašeede koosolekul 25. septembril ning maksuküsimuste kõrgetasemelise töörühma koosolekutel 12. juulil ja 28. oktoobril 2019.
10. Arutelude käigus on OECD ettepanekuid hinnatud mitmest eri vaatenurgast. Kõik liikmesriigid peavad OECD arutelusid esmatahtsaks küsimuseks. Enamik liikmesriike toetab ettevalmistavaid arutelusid ELi tasandil. Mõned liikmesriigid on olnud kõhklevamad. 1. sambaga seoses tõstatati selliseid küsimusi, nagu maksumaksjad, keda uued normid mõjutavad, kohaldamisala suhtes tehtavad erandid ning uued maksustatava tegevuskoha kriteeriumid. 2. sambaga seoses leiavad paljud liikmesriigid, et läbirääkimiste edenedes on oluline vaadata õigeaegselt läbi OECD ettepaneku vastavus liidu õigusele.
11. Komisjon on võtnud meetmeid OECD ettepanekute majandusliku mõju hindamiseks. Lisaks komisjoni tööle tutvustasid ka mõned liikmesriigid oma töösuundi seoses sellise mõju hindamisega. Mõjuhinnangud vajavad edasist täiustamist, kuna need on liikmesriikide poliitiliste valikute tegemiseks väga olulised. Sel eesmärgil peaksid liikmesriigid tegema komisjoniga võimalikult tihedat koostööd.

4 Edasised sammud

12. Pärast nõukogu (ECOFIN) istungit kavatseb eesistujariik jätkata selle teema käsitlemiseks maksuküsimuste töörühma koosolekutega. Eesistujariik kavatseb ka edaspidi pakkuda platvormi liikmesriikide ettevalmistavate arutelude jaoks. OECD ajakava on väga ambitsioonikas ja variantide eri elemendid muutuvad selgemaks üksnes järk-järgult.
13. Eespool nimetatud 1. ja 2. sammast käsitlevad arutelud on nüüdseks maksuküsimuste töörühma ja maksundusatašeede koosolekutel toimunud ning liikmesriigid on nende käigus väljendanud mitmeid huvi- ja mureküsimusi. Võttes arvesse OECDs tehtava töö kavandatud etappe, oleksid järgnevad nädalad sobiv aeg ELi liikmesriikide ühiste küsimuste ja/või probleemide tuvastamiseks ja täpsemaks määratlemiseks. Nõukogu õigeaegsed edusammud selles töös on väga olulised selleks, et säilitada võimalus kõnealuste seisukohtade OECD töös sisuliseks ja õigeaegseks edendamiseks.
14. Seda tausta arvesse võttes palutakse nõukogul (ECOFIN) vahetada arvamusi eesistujariigi pakutud edasiste sammude kohta järgmiselt:
 - a. vaadata enne aasta lõppu läbi esialgne arusaamine sellest, kas OECD tasandil arutatud lahendused on kooskõlas liidu õigusega, tuginedes komisjoni poolt selles valdkonnas tehtud tööle;
 - b. jätkata prioriteetse tegevusena tööd mõjuhinnangutega ning liikmesriigid peaksid selleks tegema komisjoniga võimalikult tihedat koostööd;
 - c. analüüsida teatavaid OECD tasandil arutatud elemente ELi tasandil, et leida ELi liikmesriikide jaoks ühiseid jooni;
 - d. teha nõukogu asjaomastele ettevalmistavatele organitele ülesandeks jätkata eesistujariigi juhtimisel tööd eespool nimetatud prioriteetidega.