



Bruxelles, den 28. oktober 2019  
(OR. en)

13405/19

LIMITE

FISC 408  
ECOFIN 934  
DIGIT 158

## NOTE

---

fra:	formandskabet
til:	De Faste Repræsentanternes Komité/Rådet
Vedr.:	Digital beskatning
	– Status

---

### 1 Indledning

1. Som opfølgning på debatten på samlingen i Økofinrådet den 17. maj 2019 og som forberedelse af drøftelserne på Økofinrådets samling den 8. november 2019 har formandskabet udarbejdet denne note, der sammenfatter det arbejde, der er udført under det nuværende formandskab vedrørende OECD's arbejde med international indkomstskat for så vidt angår de skattemæssige udfordringer, der opstår som følge af digitaliseringen af økonomien.
2. Formålet med formandskabet er at opfordre Økofinrådet til at drøfte status på EU-plan samt vejen frem i lyset af den dynamiske karakter af OECD's arbejde.

## 2 Overblik over OECD's arbejde

3. OECD's arbejde med digital økonomi tog oprindeligt sin begyndelse med spørgsmål om, hvorvidt reglerne vedrørende international indkomstskat fortsat er fuldt ajourførte i den moderne globale økonomi, hvor nye drivkræfter gør sig gældende, og fysisk afstand mister sin relevans. Det blev anset for vigtigt at vurdere, om digitaliseringen forværede risiciene i forbindelse med udhuling af skattegrundlaget og overførsel af overskud (BEPS)<sup>1</sup>. Desuden blev de ændringer, som digitaliseringen har medført, anset for at kræve en revurdering af nogle grundlæggende aspekter af det internationale skattesystem, nærmere bestemt regler om, hvor der skal beskattes (tilknytning), og hvor meget der skal beskattes (overskudsfordeling).
4. OECD's arbejdsprogram for digital beskatning<sup>2</sup> blev vedtaget på mødet i den inklusive ramme vedrørende BEPS i maj 2019. Det blev godkendt af G20-ministrene på deres møde den 9. juni 2019.
5. OECD's igangværende arbejde vedrørende de beskatningsspørgsmål, der opstår som følge af digitaliseringen af økonomien, består af to arbejdsforløb: søjle 1 og søjle to. Under søjle 1 undersøges reglerne vedrørende omfordeling af overskud og reviderede regler om tilknytning. Der vil blive set nærmere på mulige løsninger til afgørelse af ovennævnte spørgsmål om, hvor der bør betales skat, og hvilken andel af overskuddet, der bør beskattes i disse jurisdiktioner (tilknytning og overskudsfordeling). Det primære formål med dette arbejde er at omfordele flere beskatningsrettigheder til markedets/brugerens jurisdiktion.
6. Søjle 2 består af et globalt forslag til bekæmpelse af udhuling af skattegrundlaget. Der vil blive set nærmere på udformningen af et system til at sikre, at multinationale selskaber - i den digitale økonomi og uden for - betaler et minimumsniveau af skat. Hensigten med denne søjle er at imødekomme de resterende BEPS-spørgsmål ved at give lande nye redskaber til at beskytte deres skattegrundlag fra overførsel af overskud til jurisdiktioner, der beskatter disse overskud under minimumssatsen.

---

<sup>1</sup>BEPS er et OECD-projekt, der behandler skatteundgåelse og har til formål at sikre, at overskuddene beskattes der, hvor de økonomiske aktiviteter, der skaber overskuddene, udføres, og hvor værdien skabes. Projektet består af 15 aktioner. Aktion 1 hedder "Tax challenges Arising from Digitalisation" ("Skattemæssige udfordringer, der opstår som følge af digitaliseringen").

<sup>2</sup> OECD's arbejdsprogram om udvikling af en konsensusbaseret løsning på de skattemæssige udfordringer, der opstår som følge af digitaliseringen af økonomien.

7. Den overordnede tidsplan for hele projektet er yderst ambitiøs. OECD's mål er at nå til politisk enighed om arkitekturen på mødet i den inklusive ramme i januar 2020. Den endelige OECD-rapport om projektet skal foreligge ved udgangen af 2020.

### 3 Drøftelser inden for EU

8. På samlingen i Økofinrådet den 17. maj 2019 drøftede ministrene status for de nuværende reformer af international beskatning. De vurderede mulighederne for at forberede forhandlingerne i OECD og gik generelt ind for at fortsætte drøftelserne om disse spørgsmål i EU. Formålet med drøftelserne var at udveksle idéer om de tekniske dokumenter og muligheder, der blev drøftet i OECD, under hensyntagen til indvirkningen på skatteindtægter og virksomheder i medlemsstaterne, og for at se, om der kunne identificeres spørgsmål, der var fælles for medlemsstaterne.
9. I overensstemmelse med drøftelserne i Økofinrådet den 17. maj 2019 er emnet behandlet på teknisk plan. Under det nuværende formandskab er der blevet afholdt seks diskussionsrunder: møder i Fiskalgruppen (digital beskatning) den 18. juli og den 11. og 25. oktober, fiskalattachéernes møde den 25. september og møder i Gruppen på Højt Plan (beskatning) den 12 juli og den 28. oktober 2019.
10. Under drøftelserne er OECD's forslag blevet evalueret fra flere forskellige vinkler. Alle medlemsstater betragter OECD-drøftelserne som et spørgsmål af højeste prioritet. De fleste medlemsstater støtter de forberedende drøftelser på EU-plan. Enkelte medlemsstater er mere tøvende. Med hensyn til søjle 1 er emner som f.eks. antallet af skatteydere, der berøres af de nye regler, undtagelser fra anvendelsesområdet og nye kriterier for tilknytning blevet rejst. Hvad angår søjle 2, mener mange medlemsstater, at det er vigtigt at foretage en rettidig gennemgang af EU-lovgivningens forenelighed med OECD-forslaget, i takt med at forhandlingerne udvikler sig.
11. Kommissionen har truffet foranstaltninger til at evaluere den økonomiske indvirkning af OECD-forslagene. I tillæg til Kommissionens arbejde har nogle enkelte medlemsstater forelagt deres hidtidige arbejde med hensyn til konsekvensanalysen. Konsekvensanalyserne kræver yderligere finpudsning, da disse vil udgøre et væsentligt element i forbindelse med medlemsstaternes fastlæggelse af politiske valg. Med henblik herpå bør medlemsstaterne samarbejde med Kommissionen i det omfang, det er muligt.

## 4 Vejen frem

12. Formandskabet har reserveret møderne i Fiskalgruppen til dette emne efter samlingen i Økofinrådet. Formandskabet agter at fortsætte med at tilbyde en platform for medlemsstaterne til forberedende drøftelser. OECD's tidsplan er meget ambitiøs, og mulighedernes forskellige elementer bliver kun gradvist klarere.
13. Som beskrevet ovenfor er der nu afholdt diskussionsrunder om søjle 1 og søjle 2 i Fiskalgruppen og på fiskalattachéernes møder, hvor medlemsstaterne har givet udtryk for mange forskellige interesser og bekymringer. I betragtning af den forventede tidsplan for arbejdet i OECD vil det i de kommende uger være belejligt at identificere og yderligere præcisere de spørgsmål og/eller bekymringer, der er fælles for EU's medlemsstater. Det er i den henseende afgørende at gøre rettidigt fremskridt med arbejdet i Rådet for at bevare muligheden for at fremme disse holdninger i OECD's arbejde på en meningsfuld og belejlig måde.
14. På denne baggrund opfordres Økofinrådet til at udveksle synspunkter om vejen frem som foreslået af formandskabet, som følger:
  - a. Foreløbige resultater om EU-lovgivningens forenelighed med løsningerne drøftet på OECD-niveau, der bygger på Kommissionens arbejde på dette område, bør undersøges inden årets udgang;
  - b. Arbejdet med konsekvensanalyserne bør fortsætte som en prioritet, og med henblik herpå bør medlemsstaterne så vidt muligt samarbejde med Kommissionen;
  - c. Visse elementer, der er drøftet på OECD-niveau, bør undersøges på EU-plan for at finde fællestræk for EU's medlemsstater;
  - d. Rådets relevante forberedende organer bør få til opgave at udføre arbejdet med de ovennævnte prioriteter under ledelse af formandskabet.