



Brusel 28. října 2019
(OR. en)

13405/19

LIMITE

FISC 408
ECOFIN 934
DIGIT 158

POZNÁMKA

Odesílatel:	Předsednictví
Příjemce:	Výbor stálých zástupců / Rada
Předmět:	Zdanění digitální ekonomiky – aktuální stav

1 Úvod

1. V návaznosti na rozpravu, která se uskutečnila na zasedání Rady pro hospodářské a finanční věci (ECOFIN) dne 17. května 2019, a v rámci přípravy jednání na zasedání Rady (ECOFIN) dne 8. listopadu 2019 vypracovalo předsednictví tuto poznámku, jež shrnuje práci vykonanou v průběhu stávajícího předsednictví, pokud jde o činnost OECD v oblasti mezinárodního zdanění příjmů v souvislosti s daňovými problémy vyplývajícími z digitalizace ekonomiky.
2. Cílem předsednictví je vyzvat Radu ECOFIN, aby projednala aktuální stav na úrovni EU, jakož i další postup s ohledem na dynamickou povahu práce OECD.

2 Přehled činnosti OECD

3. Činnost OECD v oblasti digitální ekonomiky se nejprve odvíjela od otázky, zda jsou mezinárodní pravidla týkající se daně z příjmů i nadále plně aktuální v moderní světové ekonomice, kde se do popředí dostávají nové hodnotové faktory a kde fyzické vzdálenosti ztrácejí význam. Bylo považováno za důležité posoudit, zda digitalizace zvyšuje rizika v souvislosti s erozí základu daně a přesouváním zisku (BEPS)¹. S ohledem na změny, které přinesla digitalizace, bylo navíc považováno za nutné opětovně posoudit některé základní aspekty mezinárodního daňového systému, konkrétně pravidla týkající se místa zdanění (zdanitelný vztah) a výše daně (přidělení zisku).
4. Pracovní program OECD týkající se zdanění digitální ekonomiky² byl přijat inkluzivním rámcem pro řešení BEPS na jeho zasedání v květnu 2019. Na zasedání konaném dne 9. června 2019 jej potvrdili ministři zemí skupiny G20.
5. Pokračující práce OECD v oblasti daňových problémů plynoucích z digitalizace ekonomiky zahrnuje dva směry činnosti: pilíř 1 a pilíř 2. Pilíř 1 se zabývá pravidly týkajícími se přerozdělení zisku a revidovanými pravidly o zdanitelném vztahu. Prozkoumá možná řešení pro určení výše zmíněných otázek, tj. kde by měla být daň odváděna a jaká část zisku by měla být v těchto jurisdikcích zdaněna (zdanitelný vztah a přidělení zisku). Hlavním směrem této práce je přiřadit více práv na zdanění jurisdikci příslušného trhu/uživatele.
6. Pilíř 2 tvoří celosvětový návrh proti erozi základu daně. Prozkoumá koncepci systému, který by zajistil, aby nadnárodní společnosti odváděly – v digitální ekonomice i mimo ni – určitou minimální daň. Smyslem tohoto pilíře je řešit zbývající otázky týkající se BEPS tím, že zemím poskytne nové nástroje na ochranu jejich daňové základny před přesouváním zisku do jurisdikcí, které tento zisk zdaňují nižší než minimální sazbou.

¹ BEPS je projekt OECD, který se zabývá problematikou vyhýbání se daňovým povinnostem a snaží se zajistit, aby byly zisky daněny tam, kde jsou uskutečňovány ekonomické činnosti vytvářející zisk a kde je vytvářena hodnota. Skládá se z 15 akčních oblastí. Akční oblast č. 1 se nazývá „Daňové problémy plynoucí z digitalizace“.

² Pracovní program OECD, jehož cílem je dospět ke konsensuálnímu řešení problémů v oblasti daní plynoucích z digitalizace ekonomiky.

7. Celkový harmonogram celého projektu je mimořádně ambiciózní. Cílem OECD je dosáhnout politické dohody o dané struktuře na zasedání inkluzivního rámce v lednu 2020. Závěrečná zpráva OECD o tomto projektu má být předložena do konce roku 2020.

3 Diskuse v rámci EU

8. Na zasedání Rady ECOFIN dne 17. května 2019 se ministři zabývali aktuálním stavem současných mezinárodních daňových reforem. Posoudili možnosti, pokud jde o přípravu jednání v OECD, a vyjádřili širokou podporu pokračujícím jednáním o těchto otázkách v EU. Cílem jednání bylo vyměnit si názory na technické dokumenty a varianty projednávané v rámci OECD s přihlédnutím k dopadům na daňové příjmy a podniky v členských státech a zjistit, zda by bylo možné určit otázky, které jsou pro členské státy společné.
9. V souladu s diskusí, která proběhla na zasedání Rady ECOFIN dne 17. května 2019, bylo toto téma projednáváno na technické úrovni. Během stávajícího předsednictví se uskutečnilo šest kol jednání: na zasedáních Pracovní skupiny pro daňové otázky (zdanění digitální ekonomiky) ve dnech 18. července, 11. října a 25. října, na zasedání atašé pro fiskální věci dne 25. září a zasedání Pracovní skupiny na vysoké úrovni pro daňové otázky ve dnech 12. července a 28. října 2019.
10. V průběhu jednání byly návrhy OECD posouzeny z několika různých úhlů pohledu. Všechny členské státy považují jednání v rámci OECD za prvořadou prioritu. Většina členských států podporuje přípravná jednání na úrovni EU. Několik členských států zaujalo váhavější postoj. Pokud jde o pilíř 1, bylo poukázáno na otázky, jako je například spektrum daňových poplatníků, jichž se nová pravidla dotknou, výjimky z oblasti působnosti či nová kritéria pro určení zdanitelného vztahu. V souvislosti s pilířem 2 považuje mnoho členských států za důležité provést včas přezkum slučitelnosti návrhu OECD s právem EU, neboť se jednání vyvíjejí.
11. Komise přijala opatření k posouzení hospodářského dopadu návrhů OECD. Kromě činnosti Komise představilo svoji dosavadní práci v souvislosti s analýzou dopadu i několik jednotlivých členských států. Analýzy dopadu vyžadují další doladění, neboť by představovaly jeden ze zásadních prvků, na jejichž základě by členské státy činily svá politická rozhodnutí. Členské státy by za tímto účelem měly v co největší míře spolupracovat s Komisí.

4 Další postup

12. Předsednictví vyhradilo na projednání tohoto tématu zasedání Pracovní skupiny pro daňové otázky, která se budou konat po zasedání Rady ECOFIN. Má v úmyslu členským státům nadále poskytovat platformu pro přípravná jednání. Harmonogram OECD je velmi ambiciózní a různé prvky jednotlivých variant jsou vyjasňovány pouze postupně.
13. Jak bylo popsáno výše, na zasedáních Pracovní skupiny pro daňové otázky a také pro fiskální věci nyní proběhly diskuse ohledně pilíře 1 a pilíře 2, během nichž členské státy poukázaly na řadu otázek, jež jsou předmětem jejich zájmu, a vyjádřily řadu obav. Vzhledem k předpokládané posloupnosti práce v rámci OECD by nadcházející týdny byly vhodným okamžikem k určení a dalšímu vymezení otázek nebo obav, které jsou pro členské státy EU společné. Včasné pokročení práce v Radě v tomto ohledu by mělo zásadní význam pro zachování možnosti tyto postoje smysluplně a včas prosadit v rámci OECD.
14. S ohledem na výše uvedené skutečnosti se Rada ECOFIN vyzývá, aby si vyměnila názory na další postup, který předsednictví navrhuje takto:
 - a. do konce roku posoudit prvotní zjištění ohledně slučitelnosti řešení projednávaných na úrovni OECD s právem EU, a to na základě práce, kterou v této oblasti vykonala Komise;
 - b. prioritou by mělo být rovněž pokračování práce na analýzách dopadu, přičemž členské státy by za tímto účelem měly v co největší míře spolupracovat s Komisí;
 - c. některé prvky projednávané na úrovni OECD by měly být posouzeny na úrovni EU s cílem nalézt prvky, jež jsou pro členské státy EU společné;
 - d. za účelem realizace práce pod vedením předsednictví by výše uvedenými prioritami měly být pověřeny příslušné přípravné orgány Rady.