

**Bryssel den 30 september 2025
(OR. en)**

13400/25

**Interinstitutionellt ärende:
2025/0316 (NLE)**

**ENV 919
JUR 632
INF 173
ONU 58
RELEX 1233**

FÖRSLAG

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	30 september 2025
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2025) 625 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS BESLUT om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar vid den åttonde sessionen i partsmötet för Århuskonventionen vad gäller meddelandena ACCC/C/2015/128 om tillgång till rättslig prövning vad gäller beslut om statligt stöd, ACCC/C/2013/96 om projekt av gemensamt intresse, ACCC/C/2014/121 om direktivet om industriutsläpp och ACCC/C/2010/54 om nationella energiplaner

För delegationerna bifogas dokument – COM(2025) 625 final.

Bilaga: COM(2025) 625 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 30.9.2025
COM(2025) 625 final

2025/0316 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar vid den åttonde sessionen i partsmötet för Århuskonventionen vad gäller meddelandena ACCC/C/2015/128 om tillgång till rättslig prövning vad gäller beslut om statligt stöd, ACCC/C/2013/96 om projekt av gemensamt intresse, ACCC/C/2014/121 om direktivet om industriutsläpp och ACCC/C/2010/54 om nationella energiplaner

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser ett beslut om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på EU:s vägnar vid det åttonde partsmötet för konventionen om tillgång till information, allmänhetens deltagande i beslutsprocesser och tillgång till rättslig prövning i miljöfrågor (*Århuskonventionen* eller *konventionen*)¹. Förslaget avser det planerade antagandet av utkastet till beslut VIII/8e om EU:s uppfyllande av sina skyldigheter enligt Århuskonventionen.

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1. Århuskonventionen

Århuskonventionen är ett multilateralt miljöavtal som ingåtts under överinseende av FN:s ekonomiska kommission för Europa (Unece).

Århuskonventionen godkändes den 17 februari 2005² av Europeiska gemenskapen, som också avgav en förklaring vid undertecknandet, särskilt om sina skyldigheter när det gäller tillgång till miljöinformation³. Samtliga medlemsstater är själva parter i konventionen. Förordning (EG) nr 1367/2006 (*Århusförordningen*), i dess lydelse enligt förordning (EG) 2021/1767, utgör det centrala genomförandet av konventionen med avseende på akter från EU:s institutioner och organ⁴.

2.2. Partsmötet för Århuskonventionen

Parterna i Århuskonventionen sammanträder vart fjärde år och en av de stående punkterna på dagordningen gäller parternas efterlevnad av konventionen. Efterlevnaden bedöms av Århuskonventionens efterlevnadskommitté (*efterlevnadskommittén*), som inrättats i enlighet med artikel 15 i konventionen. Efterlevnadskommitténs slutsatser kan inte överklagas.

Efterlevnadskommitténs slutsatser läggs fram för godkännande vid partsmötet för Århuskonventionen i enlighet med regel 37 i beslut I/7 om övervakning av efterlevnaden⁵. Om slutsatserna godkänns, får de status som officiell tolkning av Århuskonventionen, vilket gör dem bindande för de fördragsslutande parterna och konventionsorganen.

Partsmötet fattar i allmänhet beslut med enhällighet. Om alla ansträngningar att nå enhällighet har uttömts, fattas beslut om materiella frågor genom omröstning med tre fjärdedels majoritet av de parter som är närvarande och röstar⁶. EU har 27 röster av totalt 48 röster om alla parter är närvarande.

¹ Offentliggjord på Uneces webbplats:

<http://www.unece.org/fileadmin/DAM/env/pp/documents/cep43e.pdf>.

² Rådets beslut 2005/370/EG, EUT L 124, 17.5.2005, s. 1.

³ EU:s förklaring har offentliggjorts på Uneces webbplats under rubriken "Declarations and Reservations", se: https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=IND&mtdsg_no=XXVII-13&chapter=27&clang=en.

⁴ EUT L 264, 25.9.2006, s. 13.

⁵ Beslut I/7 om övervakning av efterlevnaden. Regel 37 om övervägande vid partsmöte. Partsmötet får, efter övervägande av en rapport och rekommendationer från kommittén, besluta om lämpliga åtgärder för att uppnå full efterlevnad av konventionen. [...], se <https://unece.org/DAM/env/pp/documents/mop1/ece.mp.pp.2.add.8.e.pdf>.

⁶ Beslut I/1 om arbetsordning (se särskilt regel 35 om beslutsfattande), se: <http://www.unece.org/fileadmin/DAM/env/pp/documents/mop1/ece.mp.pp.2.add.2.e.pdf>.

Inför partsmötet diskuteras EU:s ståndpunkt i frågor för vilka ett rådsbeslut krävs enligt artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*) i rådets arbetsgrupp för internationella miljöfrågor och antas senast vid det sista rådsmötet före det partsmöte där ett antagande är möjligt. År 2025 är det rådet (miljö) den 21 oktober 2025.

2.3. Den planerade akten från partsmötet för Århuskonventionen

Vid den åttonde sessionen, som kommer att äga rum den 17–19 november 2025, väntas partsmötet för Århuskonventionen anta beslut VIII/8e om EU:s efterlevnad av konventionen.

Syftet med beslut VIII/8e är att fastställa huruvida EU efterlever Århuskonventionen efter att ha vidtagit åtgärder i enlighet med slutsatserna i meddelande ACCC/C/2015/128 och rekommendationerna i partsmötets beslut VII/8f avseende meddelandena ACCC/C/2013/96, ACCC/C/2014/121 och ACCC/C/2010/54, att fastställa de villkor som är nödvändiga för att säkerställa efterlevnad, att uppmana den berörda parten att vidta brådskande åtgärder för att säkerställa efterlevnad, och att begära regelbunden rapportering från EU om de åtgärder som vidtagits för att säkerställa efterlevnad av konventionen.

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ EU:S VÄGNAR

3.1. Meddelande ACCC/C/2015/128

Den 17 mars 2021 utfärdade efterlevnadskommittén slutsatser avseende meddelande ACCC/C/2015/128⁷ från de icke-statliga organisationerna Oekobuero och GLOBAL 2000 om allmänhetens möjlighet att överklaga beslut om statliga stödåtgärder som fattats av Europeiska kommissionen i enlighet med artikel 108.2 i EUF-fördraget.

Efterlevnadskommittén lämnade även följande rekommendation i sina slutsatser:

(131) Den berörda parten [bör] införa nödvändiga lagar och andra författningar och vidta andra nödvändiga åtgärder för att säkerställa att Århusförordningen ändras, eller att ny unionslagstiftning antas, för att på ett tydligt sätt ge allmänheten rätt att överklaga beslut om statliga stödåtgärder som fattats av Europeiska kommissionen i enlighet med artikel 108.2 i EUF-fördraget och som strider mot Europeiska unionens miljölagstiftning, i enlighet med artikel 9.3 och 9.4 i konventionen.

Vid sin ordinarie session i oktober 2021 beslutade partsmötet enhälligt, och som ett undantag, att skjuta upp beslutet om efterlevnadskommitténs slutsatser och rekommendationer i ACCC/C/2015/128 till nästa ordinarie partsmöte. Vid partsmötet 2021 bekräftade EU sitt åtagande att fullgöra sina skyldigheter enligt Århuskonventionen.

Som ett resultat av en inbjudan att lämna synpunkter⁸ och flera samrådsomgångar⁹ sedan 2022 ändrade kommissionen den 12 maj 2025 genomförandeförordningen om statligt stöd och reglerna om bästa praxis genom att införa en intern övervakningsmekanism liknande den som är tillämplig enligt Århusförordningen, men anpassad till det statliga stödets särdrag.

⁷ https://unece.org/sites/default/files/2021-03/C128_EU_findings_advance%20unedited.pdf

⁸ <https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/14276-EU-environmental-and-State-aid-law-access-to-justice-in-relation-to-State-aid-decisions-regulation-sv>.

⁹ Riktat samråd: https://competition-policy.ec.europa.eu/state-aid/publications/targeted-consultation_sv.
Samråd om utkast till ändringar: [2025 state aid environmental matters – European Commission](https://ec.europa.eu/state-aid/publications/targeted-consultation_sv).

I sitt utkast till rapport om partsmötets begäran ACCC/M/2021/4 rörande Europeiska unionens efterlevnad¹⁰ drar efterlevnadskommittén slutsatsen att EU har uppfyllt rekommendationerna i ACCC/C/2015/128.

Mot bakgrund av ovanstående överväganden **bör EU** vid den kommande åttonde sessionen i partsmötet **godkänna beslut VIII/8e vad gäller meddelande ACCC/C/2015/128 och välkomna efterlevnadskommitténs utkast till rapport.**

3.2. Beslut VII/8f

Vid sin sjunde session 2021 antog partsmötet bland annat beslut VII/8f¹¹ som bekräftade beslut V/9g. Beslutet innehöll rekommendationer om efterlevnadskommitténs slutsatser om meddelandena ACCC/C/2010/54, ACCC/C/2013/96 och ACCC/C/2014/121.

3.2.1. Meddelande ACCC/C/2010/54

Vid sin femte session 2014 godkände partsmötet slutsatserna från efterlevnadskommittén och noterade att EU inte hade följt konventionen vad gäller meddelande ACCC/C/2010/54 i fråga om Irlands nationella handlingsplan för förnybar energi¹². Partsmötet rekommenderade EU att anta ett lämpligt regelverk och/eller tydliga instruktioner för genomförandet av artikel 7 i konventionen när det gäller antagandet av nationella handlingsplaner för förnybar energi.

I efterföljande rapporter¹³ från efterlevnadskommittén har det konstaterats att EU ännu inte uppfyller kraven i punkt 3 i beslut V/9g. Efter en begäran från partsmötet rörande EU:s efterlevnad (ACCC/M/2017/3) rapporterade EU i oktober 2018, 2019 och 2020 om de åtgärder som vidtagits för att följa rekommendationerna i beslut V/9g vad gäller meddelande ACCC/C/2010/54¹⁴. Kommissionen informerade efterlevnadskommittén om framförallt ikraftträdandet av artikel 10 i styrningsförordningen¹⁵ när det gäller allmänhetens deltagande i medlemsstaternas utarbetande av nationella energi- och klimatplaner, som bland annat har ersatt de nationella handlingsplanerna, och om sitt arbete med att hjälpa medlemsstaterna att fullgöra sina skyldigheter enligt Århuskonventionen inom ramen för nämnda artikel 10, jämförd med skäl 28 i styrningsförordningen.

I sin rapport om beslut VII/8f¹⁶ skriver efterlevnadskommittén, efter att ha granskat den slutliga lägesrapport som EU¹⁷ lämnade till efterlevnadskommittén den 1 oktober 2024, att

¹⁰ 2 ECE/MP.PP/2021/2, punkt 58, https://unece.org/sites/default/files/2022-02/ECE.MP.PP.2021.2_excerpt_0.pdf.

¹¹ [Decision VII.8f_eng.pdf](#).

¹² Beslut V/9g om EU:s efterlevnad, länk: [Förenata nationerna](#).

¹³ Rapport från efterlevnadskommittén om Europeiska unionens uppfyllande av sina skyldigheter enligt konventionen, https://unece.org/DAM/env/pp/mop6/English/ECE_MP.PP_2017_39_E.pdf.

¹⁴ [ACCC/M/2017/3 European Union | UNECE](#).

¹⁵ EUT L 328, 21.12.2018, s. 1. Artikel 10. **Offentligt samråd.** Utan att det påverkar tillämpningen av andra krav i unionsrätten ska varje medlemsstat säkerställa att allmänheten på ett tidigt stadium ges tillfälle att på ett effektivt sätt delta i utarbetandet av utkastet till integrerad nationell energi- och klimatplan – när det gäller planerna för perioden 2021–2030, i utarbetandet av den slutliga planen i god tid innan den antas – liksom i utarbetandet av de långsiktiga strategier som avses i artikel 15. Vid inlämnandet av dessa handlingar till kommissionen ska varje medlemsstat bifoga en sammanfattning av allmänhetens synpunkter eller preliminära synpunkter. I den mån direktiv 2001/42/EG är tillämpligt ska samråd om utkastet i enlighet med det direktivet anses uppfylla skyldigheterna att samråda med allmänheten i enlighet med denna förordning. Varje medlemsstat ska säkerställa att allmänheten informeras. Varje medlemsstat ska fastställa rimliga tidsramar, som är tillräckligt långa för att allmänheten ska hinna informeras, delta och uttrycka sina åsikter. Varje medlemsstat ska begränsa den administrativa komplexiteten vid genomförandet av denna artikel.

¹⁶ [Beslut VII/8f rörande Europeiska unionen | UNECE](#).

¹⁷ Slutlig lägesrapport från EU, [frPartyVII.8f_01.10.2024_report.pdf](#).

vägledningen till medlemsstaterna för uppdateringen av de nationella energi- och klimatplanerna för 2021–2030¹⁸ utgör instruktioner i den mening som avses i punkt 2 a i beslut VII/8f. Efterlevnadskommittén drog därför slutsatsen att EU har lyckats efterleva slutsatserna i fråga om att säkerställa att arrangemangen för allmänhetens deltagande i utarbetandet av medlemsstaternas nationella energi- och klimatplaner är transparenta och rättvisa, att kravet på att möjliggöra ett tidigt deltagande från allmänhetens sida ”när alla alternativ är öppna” och skyldigheten att vederbörlig hänsyn tas till resultatet av allmänhetens deltagande är uppfyllda. Enligt samma rapport har dock efterlevnadskommittén dragit slutsatsen att EU inte fullt ut har uppfyllt kraven på att ge allmänheten den information som krävs för att den på ett effektivt sätt ska kunna delta i förfarandena, framförallt i fråga om utarbetandet av själva utkastet till uppdaterade nationella energi- och klimatplaner. När det gäller uppfyllandet av kraven i punkt 2 b i beslut VII/8f om hur kommissionen utvärderar de nationella energi- och klimatplanerna i enlighet med det, ansåg efterlevnadskommittén att betydande framsteg gjorts. Efterlevnadskommittén anser dock att kommissionen i sina bedömningskriterier uttryckligen bör införliva kravet på att allmänheten ska delta ”när alla alternativ är öppna”. Den kommande översynen av styrningsförfordningen ger möjlighet att fortsätta arbetet med de återstående delarna av efterlevnadskommitténs slutsatser.

Mot bakgrund av ovanstående överväganden bör EU vid den kommande åttonde sessionen i partsmötet godkänna utkastet till beslut VIII/8e i de delar som de utgör en uppföljning av ACCC/C/2010/54, med förbehåll för bestämmelserna i detta rådsbeslut. EU bör se till att partsmötet i sitt beslut erkänner att det gjorts betydande framsteg när det gäller att säkerställa överensstämmelse med slutsatserna i artiklarna 6.4 och 7 i konventionen.

3.2.2. *Meddelande ACCC/C/2013/96*

Den 28 oktober 2013 lämnade den europeiska plattformen mot vindkraftverk (European Platform against Windfarms) in meddelande ACCC/C/2013/96¹⁹ till efterlevnadskommittén. I meddelandet hävdar plattformen att EU inte uppfyller sina skyldigheter enligt artiklarna 3.2, 4 och 7 i konventionen i fråga om Europeiska kommissionens antagande den 14 oktober 2013 av en förteckning över 248 projekt av gemensamt intresse²⁰.

I sina slutsatser av den 9 november²¹ 2020 rekommenderade efterlevnadskommittén EU att införa nödvändiga lagar och andra författningar och vidta andra nödvändiga åtgärder och praktiska arrangemang som krävs för att, i förfaranden för allmänhetens deltagande inom ramen för artikel 7 i konventionen som genomförs enligt TEN-E-förordningen, eller annan lagstiftning som ersätter den, säkerställa följande: *a) Att de viktigaste samrådsdokumenten, inbegripet anmälan till allmänheten, tillhandahålls allmänheten på den berörda partens alla officiella språk. b) Att det vid beslutsfattandet tas hänsyn tas till resultaten av allmänhetens deltagande på ett öppet och spårbart sätt.*

Vid sin sjunde session 2021 antog partsmötet beslut VII/8f, där man ställde sig bakom efterlevnadskommitténs slutsatser i fråga om meddelande ACCC/C/2013/96 om EU:s uppfyllande av sina skyldigheter enligt konventionen och uppmanade EU att lägga fram en handlingsplan och därefter lägesrapporter om genomförandet av rekommendationerna.

¹⁸ [Vägledning till medlemsstaterna för uppdaterade nationella energi- och klimatplaner 2021–2030 – Europeiska kommissionen](#)

¹⁹ [ACCC/C/2013/96 European Union | UNECE](#).

²⁰ EUT L 115, 25.4.2013, s. 39, inte längre giltig.

²¹ ACCC:s slutsatser och rekommendationer avseende meddelande ACCC/C/2013/96 rörande Europeiska unionens efterlevnad, [ECE/MP.PP/C.1/2021/3](#).

Sedan dess har kommissionen vidtagit ett antal åtgärder för att skapa ytterligare möjligheter till deltagande, till exempel

- (1) ett offentligt samråd om den metod som ska användas för att bedöma projekt av gemensamt och ömsesidigt intresse²²,
- (2) hybridsammanträden som är öppna för allmänheten under urvalsförfarandet,
- (3) presentation av resultaten av det offentliga samrådet om kandidatprojekten för de regionala grupperna,
- (4) offentliggörande av de möten där resultaten av det offentliga samrådet om kandidatprojekten presenteras för de regionala grupperna, samt inspelningar av dessa möten.

EU rapporterade om genomförandet av partsmötets rekommendationer rörande meddelande ACCC/C/2013/96 i sin slutliga lägesrapport av den 1 oktober 2024. I sitt utkast till rapport om EU:s framsteg drog dock efterlevnadskommittén slutsatsen att EU ännu inte uppfyller kraven i beslut VII/8f.

Mot bakgrund av ovanstående **bör EU** vid den kommande åttonde sessionen i partsmötet upprepa standpunkten att de ytterligare möjligheter till deltagande som införs i TEN-E-processen utgörs av praktiska arrangemang som säkerställer att vederbörlig hänsyn tas till resultaten av allmänhetens deltagande i enlighet med beslut VII/8f, på ett transparent och spårbart sätt, vid beslutsfattandet enligt den reviderade TEN-E-förordningen. EU bör dessutom upprepa att de viktigaste samrådsdokumenten, inklusive anmälan till allmänheten, tillhandahålls allmänheten på alla de berörda parternas officiella språk, eftersom TEN-E-förordningen innehåller krav på att alla offentliga samrådsdokument, handböcker om förfaranden samt ansökningsdokument och tekniska dokument som görs tillgängliga på de projektansvarigas webbplatser översätts till alla berörda medlemsstaters språk. När det gäller de återstående aspekterna bör EU dock **godkänna utkastet till beslut VIII/8e i de delar där det utgör en uppföljning av ACCC/C/2013/96**, med förbehåll för utkastet till rådets beslut, förutsatt att partsmötet erkänner de förbättringar som EU gjort för att uppfylla kraven i punkt 8 a och b i beslut VII/8f och följa artiklarna 3.2, 4 och 7 i konventionen. Närmare bestämt följande:

- Anordnande av öppna möten som gör det möjligt för berörda parter att delta i urvalsprocessen för projekt av gemensamt intresse, i enlighet med punkt 8 a.
- Centralisering av projektens webbplatser inom ramen för öppenhetsplattformen och dess länk till de webbplatser där den översatta versionen av dokumenten finns, i enlighet med punkt 8 b.

3.2.3. Meddelande ACCC/C/2014/121

Den 12 december 2014 lämnade den icke-statliga organisationen Internationella institutet för lagstiftning och miljö (the International Institute for Law and the Environment) in meddelande ACCC/C/2014/121²³ i vilket det hävdas att EU inte följt konventionens bestämmelser om allmänhetens deltagande i beslutsfattandet. Institutet hävdade särskilt att direktivet om industriutsläpp²⁴ inte uppfyllde kraven på allmänhetens deltagande i

²² [Samråd om förteckningen över kandidatprojekt av gemensamt intresse och projekt av ömsesidigt intresse inom alla infrastrukturkategorier enligt förordning \(EU\) 2022/869 – Europeiska kommissionen.](#)

²³ [ACCC/C/2014/121 European Union | UNECE.](#)

²⁴ EUT L 334, 17.12.2010, s. 17.

beslutsfattandet enligt artikel 6.1 a och 6.10 i konventionen när ett tillstånd som utfärdats enligt direktivet omprövas eller uppdateras.

I sina slutsatser av den 14 september 2020²⁵ rekommenderade efterlevnadskommittén EU att införa en rättsligt bindande ram för att säkerställa att när en myndighet i en medlemsstat i den berörda parten omprövar eller uppdaterar tillståndsvillkoren i enlighet med nationell lagstiftning som genomför artikel 21.3, 21.4 och 21.5 b och c i direktivet om industriutsläpp, eller motsvarande bestämmelser i lagstiftning som ersätter det direktivet, kommer bestämmelserna i artikel 6.2.9 att tillämpas, i tillämpliga delar och när så är lämpligt, med beaktande av konventionens mål.

Vid sin sjunde session 2021 antog partsmötet beslut VII/8f, där man ställde sig bakom efterlevnadskommitténs slutsatser i fråga om meddelande ACCC/C/2014/121 om EU:s uppfyllande av sina skyldigheter enligt konventionen och uppmanade EU att lägga fram en handlingsplan och efterföljande lägesrapporter om genomförandet av rekommendationerna.

EU rapporterade om genomförandet av partsmötets rekommendationer rörande meddelande ACCC/C/2014/121 i sin slutliga lägesrapport av den 1 oktober 2024. I sitt utkast till rapport om partsmötets beslut VII/8f rörande EU:s efterlevnad drog efterlevnadskommittén slutsatsen att EU nu har uppfyllt kraven avseende meddelande ACCC/C/2014/121 genom att direktivet om industriutsläpp ändrats.

Mot bakgrund av ovanstående **bör EU** vid den kommande åttonde sessionen i partsmötet **godta utkastet till beslut VIII/8e i de delar som de utgör en uppföljning av ACCC/C/2014/121 och välkomna efterlevnadskommitténs rapportutkast**, med förbehåll för bestämmelserna i detta rådsbeslut.

3.3. Efterlevnadskommitténs slutsatser

I sina utkast till rapporter om EU:s framsteg med att genomföra partsmötets begäran ACCC/M/2021/4 rörande Europeiska unionens efterlevnad och beslut VII/8f, gör efterlevnadskommittén följande:

- (1) Drar slutsatsen att EU har uppfyllt kraven avseende meddelande ACCC/C/2014/121 genom att ändra direktivet om industriutsläpp.
- (2) Drar slutsatsen att EU har uppfyllt kraven avseende meddelande ACCC/C/2015/128 genom att införa en mekanism för begäran om intern granskning som liknar den i Århusförordningen, men som är anpassad till särdragen i ramen för statligt stöd.
- (3) Välkomnar de betydande framsteg som gjorts, men anser att EU inte har uppfyllt vissa krav när det gäller de ursprungliga meddelandena om ACCC/C/2010/54 och rekommenderar partsmötet att bekräfta sitt beslut VII/8f.
- (4) Välkomnar de betydande framsteg som gjorts, men anser att EU inte har uppfyllt vissa krav när det gäller de ursprungliga meddelandena om ACCC/C/2013/96 och rekommenderar partsmötet att bekräfta sitt beslut VII/8f.

Mot bakgrund av ovanstående och i enlighet med en konsekvent praxis för dessa meddelanden rekommenderar kommissionen att EU

- godtar utkastet till beslut VIII/8e,

²⁵ Efterlevnadskommitténs slutsatser och rekommendationer avseende meddelande ACCC/C/2014/121 rörande Europeiska unionens efterlevnad, [ECE/MP.PP/C.1/2020/8](#).

- välkomnar efterlevnadskommitténs rapportutkast när det gäller slutsatsen att EU har uppfyllt kraven vad gäller meddelandena ACCC/C/2015/128 och ACCC/C/2014/121,
- välkomnar att EU erkänner de framsteg som gjorts i fråga om meddelandena ACCC/C/2010/54 och ACCC/C/2013/96 och åtar sig att försöka lösa kvarstående frågor i dessa fall,
- gör ett uttalande där man betonar de framsteg som gjorts och belyser komplexiteten när det gäller att lösa kvarstående frågor kopplade till meddelande ACCC/C/2013/96.

4. RÄTTLIG GRUND

4.1. Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1. Principer

I artikel 218.9 i EUF-fördraget föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

Begreppet akter med rättslig verkan omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga. Det omfattar även instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som är ”ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”²⁶.

4.1.2. Tillämpning i det aktuella ärendet

Partsmötet är ett organ som inrättats genom ett avtal, nämligen Unece.

Den akt som ska antas av partsmötet utgör en akt med rättslig verkan. Den planerade akten kommer att vara bindande enligt internationell rätt i enlighet med artikel 15 i Århuskonventionen och bestämmelserna i beslut I/7 om övervakning av efterlevnaden, särskilt regel 37²⁷.

Den planerade akten varken kompletterar eller ändrar konventionens institutionella ram.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.2. Materiell rättslig grund

4.2.1. Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på EU:s vägnar.

4.2.2. Tillämpning i det aktuella ärendet

Det huvudsakliga syftet med och innehållet i den planerade akten rör miljöpolitik.

Den materiella rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 192.1 i EUF-fördraget.

²⁶ Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland/rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkterna 61–64.

²⁷ Citeras ovan.

4.3. Slutsats

Den rättsliga grunden för förslaget till beslut bör vara artikel 192.1 i EUF-fördraget jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar vid den åttonde sessionen i partsmötet för Århuskonventionen vad gäller meddelandena ACCC/C/2015/128 om tillgång till rättslig prövning vad gäller beslut om statligt stöd, ACCC/C/2013/96 om projekt av gemensamt intresse, ACCC/C/2014/121 om direktivet om industriutsläpp och ACCC/C/2010/54 om nationella energiplaner

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT FÖLJANDE BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 192.1 jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och
av följande skäl:

- (1) Århuskonventionen om tillgång till information, allmänhetens deltagande i beslutsprocesser och tillgång till rättslig prövning i miljöfrågor (*Århuskonventionen*)²⁸ godkändes på Europeiska gemenskapens vägnar den 17 februari 2005, genom rådets beslut 2005/370/EG²⁹.
- (2) I enlighet med artikel 15 i Århuskonventionen inrättades Århuskonventionens efterlevnadskommitté (*efterlevnadskommittén*). Efterlevnadskommittén är behörig att övervaka hur parterna i Århuskonventionen uppfyller sina skyldigheter enligt den konventionen.
- (3) Partsmötet ska vid sin åttonde session den 17–19 november 2025 anta beslut VIII/8e rörande EU:s uppfyllande av sina skyldigheter enligt konventionen, inbegripet slutsatserna kopplade till meddelande ACCC/C/2015/128 om tillgång till rättslig prövning i miljöfrågor vad gäller slutliga beslut om statligt stöd och rekommendationer i beslut VII/8f avseende nationella energi- och klimatplaner, projekt av gemensamt intresse och direktivet om industriutsläpp. Om slutsatserna antas av partsmötet, får de status som officiell tolkning av Århuskonventionen och blir bindande för parterna i konventionen och Århuskonventionens organ.
- (4) Partsmötets planerade beslut har således rättslig verkan.
- (5) Det är nödvändigt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på EU:s vägnar vid partsmötets åttonde session.

²⁸ EUT L 124, 17.5.2005, s. 4.

²⁹ Rådets beslut 2005/370/EG av den 17 februari 2005 om ingående på Europeiska gemenskapens vägnar av konventionen om tillgång till information, allmänhetens deltagande i beslutsprocesser och tillgång till rättslig prövning i miljöfrågor (EUT L 124, 17.5.2005, s. 1).

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på EU:s vägnar vid partsmötets åttonde session rörande EU:s uppfyllande av sina skyldigheter enligt Århuskonventionen när det gäller tillgång till rättslig prövning i miljöfrågor avseende slutliga beslut om statligt stöd, så som de behandlas i meddelande ACCC/C/2015/128, ska vara att godkänna utkastet till beslut VIII/8e samt att välkomna den rapport som efterlevnadskommittén lagt fram i fråga om partsmötets begäran ACCC/M/2021/4 vad gäller Europeiska unionens efterlevnad.

Artikel 2

Den ståndpunkt som ska intas på EU:s vägnar vid partsmötets åttonde session rörande EU:s uppfyllande av sina skyldigheter enligt Århuskonventionen när det gäller nationella energi- och klimatplaner, projekt av gemensamt intresse och direktivet om industriutsläpp, så som de behandlas i meddelandena ACCC/C/2010/54, ACCC/C/2013/96 och ACCC/C/2014/121 samt i beslut VII/8f, ska vara att godkänna utkastet till beslut VIII/8e, om följande punkter återspeglas i det beslutet:

- När det gäller de nationella energi- och klimatplanerna erkänns och välkomnas i beslutet att EU har gjort betydande framsteg för att säkerställa efterlevnad av efterlevnadskommitténs slutsatser och rekommendationer om meddelande ACCC/C/2010/54 avseende artiklarna 6.4 och 7 i konventionen, och att EU har följt en del av dessa slutsatser när det gäller antagandet av *instruktioner* för tillämpningen av punkt 2 a i beslut VII/8f.
- När det gäller projekt av gemensamt intresse erkänns i beslutet de förbättringar som EU har gjort genom praktiska arrangemang för att uppfylla kraven i punkt 8 a och b i beslut VII/8f och för att uppfylla kraven i artiklarna 3.2, 4 och 7 i konventionen.

Artikel 3

Mindre tekniska ändringar av de ståndpunkter som avses i artiklarna 1 och 2 får godkännas på plats av företrädare för EU, i samråd med medlemsstaterna, utan något nytt beslut av rådet.

Artikel 4

Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*