

Bruselj, 18. september 2026
(OR. en)

13391/26

Medinstitucionalna zadeva:
2026/0283 (NLE)

UK 187
COMPET 1089
IND 553
MI 903
RECH 369
ENV 1099
ENT 228
FOOD 123
SAN 663

SPREMNI DOPIS

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ
Datum prejema:	18. september 2026
Prejemnik:	Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije
Št. dok. Kom.:	COM(2026) 487 final
Zadeva:	Predlog SKLEP SVETA o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v skupnem odboru, ustanovljenem s Sporazumom o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irska iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomske energije, v zvezi s sprejetjem sklepa o vključitvi na novo sprejetega akta Unije v Prilogo 2 k Windsorskemu okviru

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2026) 487 final.

Priloga: COM(2026) 487 final



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 18.9.2026
COM(2026) 487 final

2026/0283 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v skupnem odboru, ustanovljenem s Sporazumom o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irska iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo, v zvezi s sprejetjem sklepa o vključitvi na novo sprejetega akta Unije v Prilogo 2 k Windsorskemu okviru

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. PREDMET UREJANJA PREDLOGA

Ta predlog se nanaša na sklep o določitvi stališča, ki naj se v imenu Unije zastopa v skupnem odboru, ustanovljenem s Sporazumom o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irska iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo¹ (v nadaljnjem besedilu: sporazum o izstopu), v zvezi s predvidenim sprejetjem sklepa skupnega odbora o spremembi Priloge 2 k Windsorskemu okviru², ki je sestavni del sporazuma o izstopu.

2. OZADJE PREDLOGA

2.1. Sporazum o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irska iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo ter Windsorski okvir

Sporazum o izstopu določa podrobnosti urejenega izstopa Združenega kraljestva iz Unije in Euratoma. Sporazum o izstopu je začel veljati 1. februarja 2020. Evropska komisija in vlada Združenega kraljestva sta 27. februarja 2023 dosegli načelni politični dogovor o Windsorskem okviru. Skupni odbor, ustanovljen s sporazumom o izstopu, je 24. marca 2023 sprejel nove ureditve v zvezi z Windsorskim okvirom. Pogodbenici sta se dogovorili, da bosta celovito, pravočasno in dosledno izvajali Windsorski okvir.

2.2. Skupni odbor

Skupni odbor, ustanovljen v skladu s členom 164(1) sporazuma o izstopu, sestavljajo predstavniki Unije in Združenega kraljestva. Sopredsedujeta mu Unija in Združeno kraljestvo. Priloga VIII k sporazumu o izstopu določa poslovnik skupnega odbora. Skupni odbor se sestane vsaj enkrat na leto ali na zahtevo Unije ali Združenega kraljestva ter z medsebojnim soglasjem določi svoj časovni razpored in dnevni red sestankov. V skladu s členom 166(3) sporazuma o izstopu skupni odbor sprejema sklepe z medsebojnim soglasjem.

Naloge skupnega odbora so določene v členu 164 sporazuma o izstopu in zajemajo zlasti:

- nadzorovanje izvajanja in uporabe sporazuma neposredno ali prek dela specializiranih odborov, ki mu poročajo,
- sprejemanje sklepov in priporočil, tudi sprememb sporazuma, v primerih, ki jih ta določa,
- preprečevanje težav in reševanje sporov, ki se lahko pojavijo v zvezi z razlago in uporabo sporazuma.

2.3. Predvideni akti skupnega odbora

Skupni odbor naj bi na naslednjem sestanku sprejel sklep, s katerim bo na novo sprejet akt Unije, ki spada na področje uporabe Windsorskega okvira, vključen v Prilogo 2 k Windsorskemu okviru (v nadaljnjem besedilu: predvideni akt).

Namen predvidenega akta je torej, da se na novo sprejeti akt Unije, ki spada na področje uporabe Windsorskega okvira, vključi v Prilogo 2 k Windsorskemu okviru v skladu z njegovim členom 13(4).

¹ UL L 29, 31.1.2020, str. 7, ELI: http://data.europa.eu/eli/treaty/withd_2020/sign.

² Skupna izjava št. 1/2023 Unije in Združenega kraljestva v skupnem odboru, ustanovljenem s Sporazumom o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irska iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo, z dne 24. marca 2023 ([UL L 102, 17.4.2023, str. 87](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A32023I0001)).

Predvideni akt bo postal zavezujoč za pogodbenici v skladu s členom 166(2) sporazuma o izstopu, ki določa: „Sklepi, ki jih sprejme skupni odbor, so za Unijo in Združeno kraljestvo zavezujoči, Unija in Združeno kraljestvo pa jih izvajata. Navedeni sklepi imajo enak pravni učinek kot ta sporazum.“ V skladu s pravilom 9 poslovnika skupnega odbora in specializiranih odborov bo v sklepih, ki jih sprejme skupni odbor, določen datum začetka njihovega učinkovanja.

3. STALIŠČE, KI NAJ SE ZASTOPA V IMENU UNIJE

3.1 Priloga 2 („Določbe prava Unije iz člena 5(4)“) k Windsorskemu okviru

Priloga 2 k Windsorskemu okviru vsebuje določbe prava Unije iz člena 5(4) Windsorskega okvira, tj. določbe prava Unije, ki se pod pogoji iz navedene priloge uporabljajo tudi za Združeno kraljestvo in v njem v zvezi s Severno Irsko.

Unija je 26. novembra 2025 sprejela Uredbo (EU) 2025/2455 o vzpostavitvi skupne podatkovne platforme za kemikalije, določitvi pravil za zagotovitev najdljivosti, dostopnosti, interoperabilnosti in ponovne uporabnosti podatkov na njej ter vzpostavitvi okvira za monitoring in napovedovanje na področju kemikalij³.

Uredba (EU) 2025/2455 združuje podatke o kemikalijah iz približno 70 aktov Unije v zvezi s kemikalijami in v ta namen vzpostavlja skupno podatkovno platformo. Vsebuje tudi okvir za monitoring in napovedovanje na področju kemikalij, njen namen pa je voditi evidenco o študijah, ki jih naročijo gospodarski subjekti v okviru svojih obveznosti na podlagi drugih relevantnih aktov Unije.

Ta na novo sprejeti akt Unije, razen člena 25 ter točk 1 in 2, 5 in 6, 8, 20, 22 in 23, 27–31, 38, 43–45, 52 in 53, 59 ter 66 in 67 Priloge I, točk 3, 8, 10, 12, 14, 25, 29 in 32 Priloge III, podatkovnih polj iz Priloge IV, ki se nanašajo na navedene točke iz prilog I in III, ter točke 2 Priloge V, se nanaša na notranji trg blaga, zato spada na področje uporabe Windsorskega okvira. Zato bi ga bilo treba, razen navedenega člena ter navedenih točk in podatkovnih polj v prilogah, vključiti v Prilogo 2 k Windsorskemu okviru pod točko 23 „Kemikalije in sorodno“.

Zato je treba določiti stališče, ki naj ga Unija zastopa v skupnem odboru v zvezi z vključitvijo navedenega na novo sprejetega akta Unije v Prilogo 2 k Windsorskemu okviru.

4. PRAVNA PODLAGA

4.1. Postopkovna pravna podlaga

Skupni odbor je organ, ustanovljen s sporazumom, in sicer sporazumom o izstopu.

Akt, k sprejetju katerega je pozvan skupni odbor, ima pravne učinke, saj bo imel pravne učinke za Unijo na podlagi sporazuma o izstopu. Predvideni akt bo postal zavezujoč za pogodbenici v skladu s členom 166(2) sporazuma o izstopu.

Predvideni akt ne dopolnjuje ali spreminja institucionalnega okvira sporazuma o izstopu.

Postopkovna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 218(9) PDEU.

³ Uredba (EU) 2025/2455 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. novembra 2025 o vzpostavitvi skupne podatkovne platforme za kemikalije, določitvi pravil za zagotovitev najdljivosti, dostopnosti, interoperabilnosti in ponovne uporabnosti podatkov na njej ter vzpostavitvi okvira za monitoring in napovedovanje na področju kemikalij (UL L, 2025/2455, 12.12.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2025/2455/oj>).

4.2. Materialna pravna podlaga

Glavni cilj in vsebina predvidenega akta se nanašata na vključitev na novo sprejetega akta Unije v Prilogo 2 k Windsorskemu okviru.

Sporazum o izstopu je bil sklenjen na podlagi člena 50(2) PEU.

Materialna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 50(2) PEU.

4.3. Zaključek

Pravna podlaga predlaganega sklepa bi moral biti člen 50(2) PEU v povezavi s členom 218(9) PDEU.

5. OBJAVA PREDVIDENEGA AKTA

Ker bo akt skupnega odbora spremenil Prilogo 2 k Windsorskemu okviru, ga je po sprejetju primerno objaviti v *Uradnem listu Evropske unije*.

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v skupnem odboru, ustanovljenem s Sporazumom o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irska iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo, v zvezi s sprejetjem sklepa o vključitvi na novo sprejetega akta Unije v Prilogo 2 k Windsorskemu okviru

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o Evropski uniji in zlasti člena 50(2) Pogodbe v povezavi s členom 218(9) Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Sporazum o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irska iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo¹ (v nadaljnjem besedilu: sporazum o izstopu) je Unija sklenila s Sklepom Sveta (EU) 2020/135².
- (2) Skupni odbor, ustanovljen na podlagi sporazuma o izstopu, lahko na podlagi člena 13(4) Windsorskega okvira³, ki je sestavni del sporazuma o izstopu, sprejema sklepe o spremembah ustreznih prilog k Windsorskemu okviru z vključitvijo na novo sprejetih aktov Unije, ki spadajo na področje uporabe Windsorskega okvira, vendar ne spreminjajo ali nadomeščajo aktov Unije, navedenih v prilogah k Windsorskemu okviru.
- (3) Skupni odbor naj bi na svojem naslednjem sestanku sprejel sklep o vključitvi na novo sprejetega akta Unije v Prilogo 2 k Windsorskemu okviru.
- (4) Uredba (EU) 2025/2455 Evropskega parlamenta in Sveta⁴ je na novo sprejeti akt Unije, ki spada na področje uporabe Windsorskega okvira in bi ga bilo treba vključiti v Prilogo 2 k Windsorskemu okviru. Vendar se naslednje določbe Uredbe (EU) 2025/2455 ne bi smele vključiti v Prilogo 2 k Windsorskemu okviru: člen 25, točke 1 in 2, 5 in 6, 8, 20, 22 in 23, 27–31, 38, 43–45, 52 in 53, 59 ter 66 in 67 Priloge I, točke 3, 8, 10, 12, 14, 25, 29 in 32 Priloge III, podatkovna polja iz Priloge IV, ki se nanašajo na navedene točke iz prilog I in III, ter točka 2 Priloge V k Uredbi (EU) 2025/2455.

¹ UL L 29, 31.1.2020, str. 7, ELI: http://data.europa.eu/eli/treaty/withd_2020/sign.

² Sklep Sveta (EU) 2020/135 z dne 30. januarja 2020 o sklenitvi Sporazuma o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irska iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo, (UL L 29, 31.1.2020, str. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2020/135/oj>).

³ Skupna izjava št. 1/2023 Unije in Združenega kraljestva v skupnem odboru, ustanovljenem s Sporazumom o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irska iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo, z dne 24. marca 2023 ([UL L 102, 17.4.2023, str. 87](http://data.europa.eu/eli/dec/2023/102/oj)).

⁴ Uredba (EU) 2025/2455 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. novembra 2025 o vzpostavitvi skupne podatkovne platforme za kemikalije, določitvi pravil za zagotovitev najdljivosti, dostopnosti, interoperabilnosti in ponovne uporabnosti podatkov na njej ter vzpostavitvi okvira za monitoring in napovedovanje na področju kemikalij (UL L, 2025/2455, 12.12.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2025/2455/oj>).

- (5) Predvideni sklep skupnega odbora bo imel, če bo sprejet, pravne učinke za Unijo. Da bi se zadevne določbe Uredbe (EU) 2025/2455 uporabljale za Združeno kraljestvo in v njem v zvezi s Severno Irsko, bi bilo treba Uredbo (EU) 2025/2455 vključiti v Prilogo 2 k Windsorskemu okviru v skladu z njegovim členom 13(4).
- (6) Zato je treba določiti stališče, ki naj se zastopa v skupnem odboru v zvezi z vključitvijo Uredbe (EU) 2025/2455 v Prilogo 2 k Windsorskemu okviru –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Stališče, ki naj se v imenu Unije zastopa v skupnem odboru, ustanovljenem s členom 164(1) Sporazuma o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irsko iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo (v nadaljnjem besedilu: skupni odbor), temelji na osnutku sklepa skupnega odbora, ki je priložen temu sklepu.

Člen 2

O manjših tehničnih spremembah stališča iz priloženega osnutka sklepa skupnega odbora se je mogoče dogovoriti brez nadaljnjega sklepa Sveta.

Člen 3

Ta sklep začne veljati na dan sprejetja.

V Bruslju,

Za Svet
predsednik/predsednica