

Brussel, 18 september 2026
(OR. en)

13391/26

Interinstitutioneel dossier:
2026/0283 (NLE)

UK 187
COMPET 1089
IND 553
MI 903
RECH 369
ENV 1099
ENT 228
FOOD 123
SAN 663

BEGELEIDENDE NOTA

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	18 september 2026
aan:	mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
nr. Comdoc.:	COM(2026) 487 final
Betreft:	Voorstel voor een BESLUIT VAN DE RAAD betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen in het bij het Akkoord over de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland uit de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie ingestelde Gemengd Comité wat betreft de vaststelling van een besluit tot toevoeging van een vastgestelde nieuwe Uniehandeling aan bijlage 2 bij het Windsor-kader

De delegaties vinden hierbij document COM(2026) 487 final.

Bijlage: COM(2026) 487 final



EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 18.9.2026
COM(2026) 487 final

2026/0283 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

**betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen in het
bij het Akkoord over de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk van Groot-
Brittannië en Noord-Ierland uit de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor
Atoomenergie ingestelde Gemengd Comité wat betreft de vaststelling van een besluit tot
toevoeging van een vastgestelde nieuwe Uniehandeling aan bijlage 2 bij het Windsor-
kader**

TOELICHTING

1. ONDERWERP VAN HET VOORSTEL

Dit voorstel betreft het besluit tot bepaling van het standpunt dat namens de Unie moet worden ingenomen in het Gemengd Comité dat is ingesteld bij het Akkoord inzake de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland uit de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie¹ (“het terugtrekkingsakkoord”), in verband met de voorgenomen vaststelling van een besluit van het Gemengd Comité tot wijziging van bijlage 2 bij het Windsor-kader², dat integrerend deel uitmaakt van het terugtrekkingsakkoord.

2. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

2.1. Het Akkoord inzake de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland uit de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie en het Windsor-kader

Het terugtrekkingsakkoord bevat de regelingen voor de ordelijke terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk uit de Unie en Euratom. Het terugtrekkingsakkoord is op 1 februari 2020 in werking getreden. Op 27 februari 2023 hebben de Europese Commissie en de regering van het Verenigd Koninkrijk een politiek beginselakkoord over het Windsor-kader bereikt. Op 24 maart 2023 heeft het bij het terugtrekkingsakkoord ingestelde Gemengd Comité de nieuwe regelingen met betrekking tot het Windsor-kader vastgesteld. Beide partijen zijn overeengekomen het Windsor-kader volledig, tijdig en getrouw uit te voeren.

2.2. Het Gemengd Comité

Het bij artikel 164, lid 1, van het terugtrekkingsakkoord ingestelde Gemengd Comité bestaat uit vertegenwoordigers van de Unie en van het Verenigd Koninkrijk. Het wordt gezamenlijk voorgezeten door de Unie en het Verenigd Koninkrijk. Het reglement van orde van het Gemengd Comité is vastgesteld in bijlage VIII bij het terugtrekkingsakkoord. Het Gemengd Comité komt ten minste eenmaal per jaar of op verzoek van de Unie of het Verenigd Koninkrijk bijeen en stelt zijn vergaderrooster en -agenda in onderlinge overeenstemming vast. Overeenkomstig artikel 166, lid 3, van het terugtrekkingsakkoord stelt het Gemengd Comité zijn besluiten in onderlinge overeenstemming vast.

De taken van het Gemengd Comité zijn vastgesteld in artikel 164 van het terugtrekkingsakkoord en omvatten hoofdzakelijk:

- toezicht houden op de uitvoering en toepassing van het akkoord, rechtstreeks of via de werkzaamheden van de gespecialiseerde comités die aan het Gemengd Comité rapporteren;
- besluiten en aanbevelingen vaststellen, met inbegrip van wijzigingen van het akkoord in de gevallen waarin daarin is voorzien;
- problemen voorkomen en geschillen oplossen die zich kunnen voordoen in verband met de uitlegging en toepassing van het akkoord.

¹ PB L 29 van 31.1.2020, blz. 7, ELI: http://data.europa.eu/eli/treaty/withd_2020/sign.

² Gezamenlijke Verklaring nr. 1/2023 van de Unie en het Verenigd Koninkrijk in het bij het Akkoord inzake de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland uit de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie ingestelde Gemengd Comité van 24 maart 2023 ([PB L 102 van 17.4.2023, blz. 87](#)).

2.3. De beoogde handeling van het Gemengd Comité

Op zijn volgende bijeenkomst zal het Gemengd Comité een besluit vaststellen waarbij een vastgestelde nieuwe Uniehandeling die binnen het toepassingsgebied van het Windsor-kader valt, wordt toegevoegd aan bijlage 2 bij het Windsor-kader (“de beoogde handeling”).

De beoogde handeling strekt ertoe een vastgestelde nieuwe Uniehandeling die binnen het toepassingsgebied van het Windsor-kader valt, toe te voegen aan bijlage 2 bij het Windsor-kader, overeenkomstig artikel 13, lid 4, van dat kader.

De beoogde handeling zal voor de partijen bindend zijn overeenkomstig artikel 166, lid 2, van het terugtrekkingsakkoord, waarin het volgende is bepaald: *“De besluiten van het Gemengd Comité zijn bindend voor de Unie en het Verenigd Koninkrijk en de Unie en het Verenigd Koninkrijk voeren deze besluiten uit. Zij hebben hetzelfde rechtsgevolg als dit akkoord.”*. Overeenkomstig regel 9 van het reglement van orde van het Gemengd Comité en de gespecialiseerde comités moet in besluiten van het Gemengd Comité de datum worden vermeld waarop zij van kracht worden.

3. NAMENS DE UNIE IN TE NEMEN STANDPUNT

3.1. Bijlage 2 bij het Windsor-kader (Bepalingen van het recht van de Unie als bedoeld in artikel 5, lid 4)

Bijlage 2 bij het Windsor-kader bevat de bepalingen van het recht van de Unie waarnaar in artikel 5, lid 4, van dat kader wordt verwezen, d.w.z. de bepalingen van het recht van de Unie die, onder de in die bijlage vermelde voorwaarden, ook van toepassing zijn op en in het Verenigd Koninkrijk met betrekking tot Noord-Ierland.

Op 26 november 2025 heeft de Unie Verordening (EU) 2025/2455 tot oprichting van een gemeenschappelijk dataplatform voor chemische stoffen en de vaststelling van regels om ervoor te zorgen dat de daarin opgenomen gegevens vindbaar, toegankelijk, interoperabel en herbruikbaar zijn en tot oprichting van een kader voor de monitoring van en vooruitzichten voor chemische stoffen vastgesteld³.

Uit hoofde van Verordening (EU) 2025/2455 worden gegevens over chemische stoffen bij elkaar gebracht uit ongeveer zeventig handelingen van de Unie met betrekking tot chemische stoffen en wordt daartoe een gemeenschappelijk dataplatform opgericht. De verordening bevat ook een kader voor de monitoring van en vooruitzichten voor chemische stoffen en heeft ten doel een register van studies bij te houden die door marktdeelnemers zijn besteld in het kader van de naleving van hun verplichtingen uit hoofde van andere relevante handelingen van de Unie.

Deze vastgestelde nieuwe Uniehandeling heeft betrekking op de interne markt voor goederen, met uitzondering van artikel 25 en de punten 1-2, 5-6, 8, 20, 22-23, 27-31, 38, 43-45, 52-53, 59 en 66-67 van bijlage I, de punten 3, 8, 10, 12, 14, 25, 29 en 32 van bijlage III, de gegevensvelden in bijlage IV betreffende de voorgaande punten die uit hoofde van de bijlagen I en III zijn opgenomen, en punt 2 van bijlage V, en valt derhalve binnen het toepassingsgebied van het Windsor-kader. Daarom moet deze handeling, met uitzondering van dat artikel en die punten en gegevensvelden in de bijlagen, aan bijlage 2 bij het Windsor-

³ Verordening (EU) 2025/2455 van het Europees Parlement en de Raad van 26 november 2025 tot oprichting van een gemeenschappelijk dataplatform voor chemische stoffen en de vaststelling van regels om ervoor te zorgen dat de daarin opgenomen gegevens vindbaar, toegankelijk, interoperabel en herbruikbaar zijn en tot oprichting van een kader voor de monitoring van en vooruitzichten voor chemische stoffen (PB L, 2025/2455, 12.12.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2025/2455/oj>).

kader onder punt 23 “Chemische stoffen en hetgeen daarmee verband houdt” worden toegevoegd.

Daarom moet het standpunt worden bepaald dat de Unie in het Gemengd Comité moet innemen ten aanzien van de toevoeging van de vastgestelde nieuwe Uniehandeling aan bijlage 2 bij het Windsor-kader.

4. RECHTSGRONDSLAG

4.1. Procedurele rechtsgrondslag

Het Gemengd Comité is een lichaam dat is opgericht krachtens een overeenkomst, te weten het terugtrekkingsakkoord.

De door het Gemengd Comité vast te stellen handeling heeft rechtsgevolgen, omdat zij voor de Unie rechtsgevolgen zal hebben uit hoofde van het terugtrekkingsakkoord. De beoogde handeling zal overeenkomstig artikel 166, lid 2, van het terugtrekkingsakkoord voor de partijen bindend zijn.

De beoogde handeling strekt niet tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van het terugtrekkingsakkoord.

De procedurele rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is derhalve artikel 218, lid 9, VWEU.

4.2. Materiële rechtsgrondslag

Het hoofddoel en de inhoud van de beoogde handeling betreft het toevoegen van een vastgestelde nieuwe Uniehandeling aan bijlage 2 bij het Windsor-kader.

Het terugtrekkingsakkoord is gesloten op grond van artikel 50, lid 2, VEU.

De materiële rechtsgrondslag van het voorgestelde besluit is derhalve artikel 50, lid 2, VEU.

4.3. Conclusie

De rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is artikel 50, lid 2, VEU, in samenhang met artikel 218, lid 9, VWEU.

5. BEKENDMAKING VAN DE BEOOGDE HANDELING

Aangezien de handeling van het Gemengd Comité bijlage 2 bij het Windsor-kader zal wijzigen, is het passend die handeling na de vaststelling ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie* bekend te maken.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen in het bij het Akkoord over de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland uit de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie ingestelde Gemengd Comité wat betreft de vaststelling van een besluit tot toevoeging van een vastgestelde nieuwe Uniehandeling aan bijlage 2 bij het Windsor-kader

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de Europese Unie, en met name artikel 50, lid 2, in samenhang met artikel 218, lid 9, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Het Akkoord inzake de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland uit de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie¹ (“het terugtrekkingsakkoord”) is door de Unie gesloten bij Besluit (EU) 2020/135 van de Raad².
- (2) Overeenkomstig artikel 13, lid 4, van het Windsor-kader³, dat integrerend deel uitmaakt van het terugtrekkingsakkoord, kan het bij dat akkoord opgerichte Gemengd Comité besluiten vaststellen tot wijziging van de desbetreffende bijlagen bij het Windsor-kader waarbij vastgestelde nieuwe Uniehandelingen worden toegevoegd die binnen het toepassingsgebied van het Windsor-kader vallen, maar die geen Uniehandelingen wijzigen of vervangen die in de bijlagen bij het Windsor-kader zijn vermeld.
- (3) Volgens de planning zal het Gemengd Comité op zijn volgende bijeenkomst een besluit vaststellen waarbij een vastgestelde nieuwe Uniehandeling aan bijlage 2 bij het Windsor-kader zal worden toegevoegd.
- (4) Verordening (EU) 2025/2455 van het Europees Parlement en de Raad⁴ is een vastgestelde nieuwe Uniehandeling die binnen het toepassingsgebied van het Windsor-

¹ PB L 29 van 31.1.2020, blz. 7, ELI: http://data.europa.eu/eli/treaty/withd_2020/sign.

² Besluit (EU) 2020/135 van de Raad van 30 januari 2020 betreffende de sluiting van het Akkoord inzake de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland uit de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie (PB L 29 van 31.1.2020, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2020/135/oj>).

³ Gezamenlijke Verklaring nr. 1/2023 van de Unie en het Verenigd Koninkrijk in het bij het Akkoord inzake de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland uit de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie ingestelde Gemengd Comité van 24 maart 2023 ([PBL 102 van 17.4.2023, blz. 87](#)).

⁴ Verordening (EU) 2025/2455 van het Europees Parlement en de Raad van 26 november 2025 tot oprichting van een gemeenschappelijk dataplatform voor chemische stoffen en de vaststelling van

kader valt en die aan bijlage 2 bij het Windsor-kader moet worden toegevoegd. De volgende bepalingen van Verordening (EU) 2025/2455 mogen echter niet aan bijlage 2 bij het Windsor-kader worden toegevoegd: artikel 25; de punten 1-2, 5-6, 8, 20, 22-23, 27-31, 38, 43-45, 52-53, 59 en 66-67 van bijlage I; de punten 3, 8, 10, 12, 14, 25, 29 en 32 van bijlage III; de gegevensvelden in bijlage IV betreffende de voorgaande punten die uit hoofde van de bijlagen I en III zijn opgenomen; en punt 2 van bijlage V bij Verordening (EU) 2025/2455.

- (5) Het beoogde besluit van het Gemengd Comité zal, indien het wordt vastgesteld, rechtsgevolgen hebben voor de Unie. Om ervoor te zorgen dat de desbetreffende bepalingen van Verordening (EU) 2025/2455 van toepassing zijn op en in het Verenigd Koninkrijk met betrekking tot Noord-Ierland, moet Verordening (EU) 2025/2455 overeenkomstig artikel 13, lid 4, van het Windsor-kader aan bijlage 2 bij dat kader worden toegevoegd.
- (6) Daarom moet het standpunt worden bepaald dat in het Gemengd Comité moet worden ingenomen ten aanzien van de toevoeging van Verordening (EU) 2025/2455 aan bijlage 2 bij het Windsor-kader,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Het standpunt dat namens de Unie moet worden ingenomen in het Gemengd Comité dat is ingesteld krachtens artikel 164, lid 1, van het Akkoord inzake de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland uit de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie (het “Gemengd Comité”), wordt op het aan dit besluit gehechte ontwerpbesluit van het Gemengd Comité gebaseerd.

Artikel 2

Kleine technische wijzigingen van het in het aangehechte ontwerpbesluit van het Gemengd Comité genoemde standpunt kunnen zonder nader besluit van de Raad worden goedgekeurd.

Artikel 3

Dit besluit treedt in werking op de dag waarop het wordt vastgesteld.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter

regels om ervoor te zorgen dat de daarin opgenomen gegevens vindbaar, toegankelijk, interoperabel en herbruikbaar zijn en tot oprichting van een kader voor de monitoring van en vooruitzichten voor chemische stoffen (PB L, 2025/2455, 12.12.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2025/2455/oj>).