

**Bruxelles, 18. rujna 2026.
(OR. en)**

13391/26

**Međuinstitucijski predmet:
2026/0283 (NLE)**

**UK 187
COMPET 1089
IND 553
MI 903
RECH 369
ENV 1099
ENT 228
FOOD 123
SAN 663**

POP RATNA BILJEŠKA

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Datum primitka:	18. rujna 2026.
Za:	Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	COM(2026) 487 final
Predmet:	Prijedlog ODLUKE VIJEĆA o utvrđivanju stajališta koje treba zauzeti u ime Europske unije u okviru Zajedničkog odbora osnovanog Sporazumom o povlačenju Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske iz Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju u vezi s donošenjem odluke o dodavanju novodonesenog akta Unije u Prilog 2. Windsorskom okviru

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2026) 487 final.

Priloženo: COM(2026) 487 final



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 18.9.2026.
COM(2026) 487 final

2026/0283 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o utvrđivanju stajališta koje treba zauzeti u ime Europske unije u okviru Zajedničkog odbora osnovanog Sporazumom o povlačenju Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske iz Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju u vezi s donošenjem odluke o dodavanju novodonesenog akta Unije u Prilog 2. Windsorskom okviru

OBRAZLOŽENJE

1. PREDMET PRIJEDLOGA

Ovaj se prijedlog odnosi na odluku kojom se utvrđuje stajalište koje treba zauzeti u ime Unije u okviru Zajedničkog odbora osnovanog Sporazumom o povlačenju Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske iz Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju¹ („Sporazum o povlačenju”) u vezi s predviđenim donošenjem odluke Zajedničkog odbora o izmjeni Priloga 2. Windsorskom okviru², koji je sastavni dio Sporazuma o povlačenju.

2. KONTEKST PRIJEDLOGA

2.1. Sporazum o povlačenju Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske iz Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju i Windsorski okvir

Sporazumom o povlačenju utvrđeni su aranžmani za uredno povlačenje Ujedinjene Kraljevine iz Unije i Euratoma. Sporazum o povlačenju stupio je na snagu 1. veljače 2020. Europska komisija i Vlada Ujedinjene Kraljevine postigle su 27. veljače 2023. načelni politički dogovor o Windsorskom okviru. Zajednički odbor osnovan Sporazumom o povlačenju donio je 24. ožujka 2023. nove aranžmane koji se odnose na Windsorski okvir. Obje su strane postigle dogovor o potpunoj, pravodobnoj i savjesnoj provedbi Windsorskog okvira.

2.2. Zajednički odbor

Zajednički odbor osnovan člankom 164. stavkom 1. Sporazuma o povlačenju čine predstavnici Unije i Ujedinjene Kraljevine. Njime supredsjedaju Unija i Ujedinjena Kraljevina. Poslovnik Zajedničkog odbora utvrđen je u Prilogu VIII. Sporazumu o povlačenju. Zajednički odbor sastaje se najmanje jednom godišnje na zahtjev Unije ili Ujedinjene Kraljevine i utvrđuje raspored sastanaka i dnevni red zajedničkom suglasnošću. U skladu s člankom 166. stavkom 3. Sporazuma o povlačenju Zajednički odbor donosi odluke zajedničkom suglasnošću.

Zadaci Zajedničkog odbora utvrđene su u članku 164. Sporazuma o povlačenju i u načelu obuhvaćaju:

- nadzor provedbe i primjene Sporazuma izravno ili preko posebnih odbora, koji su ga dužni izvješćivati,
- donošenje odluka i preporuka te izmjene Sporazuma u njime predviđenim slučajevima,
- sprječavanje problema i rješavanje sporova koji bi mogli nastati u vezi s tumačenjem i primjenom Sporazuma.

2.3. Predviđeni akt Zajedničkog odbora

Zajednički odbor treba tijekom svojeg sljedećeg sastanka donijeti odluku o dodavanju novodonesenog akta Unije koji je obuhvaćen područjem primjene Windsorskog okvira u Prilog 2. Windsorskom okviru („predviđeni akt”).

¹ SL L 29, 31.1.2020., str. 7., ELI: http://data.europa.eu/eli/treaty/withd_2020/sign.

² Zajednička izjava br. 1/2023 Unije i Ujedinjene Kraljevine u Zajedničkom odboru osnovanom Sporazumom o povlačenju Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske iz Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju od 24. ožujka 2023. (SL L 102, 17.4.2023., str. 87.).

Svrha je predviđenog akta da se novodoneseni akt Unije koji je obuhvaćen područjem primjene Windsorskog okvira doda u Prilog 2. Windsorskom okviru, u skladu s njegovim člankom 13. stavkom 4.

Predviđeni akt postat će obvezujući za stranke u skladu s člankom 166. stavkom 2. Sporazuma o povlačenju, u kojem je navedeno: „Odluke Zajedničkog odbora obvezujuće su za Uniju i Ujedinjenu Kraljevinu i one su ih dužne provoditi. Odluke imaju isti pravni učinak kao ovaj Sporazum.” U skladu s pravilom 9. Poslovnika Zajedničkog odbora i posebnih odbora, u odlukama koje donese Zajednički odbor navodi se datum njihova stupanja na snagu.

3. STAJALIŠTE KOJE TREBA ZAUZETI U IME UNIJE

3.1. Prilog 2. („Odredbe prava Unije iz članka 5. stavka 4.”) Windsorskom okviru

Prilog 2. Windsorskom okviru sadržava odredbe prava Unije iz njegova članka 5. stavka 4., tj. odredbe prava Unije koje se pod uvjetima iz tog priloga primjenjuju i na Ujedinjenu Kraljevinu i u Ujedinjenoj Kraljevini u vezi sa Sjevernom Irskom.

Unija je 26. studenog 2025. donijela Uredbu (EU) 2025/2455 o uspostavljanju zajedničke podatkovne platforme za kemikalije, utvrđivanju pravila kojima se osigurava da se podatci na njoj mogu pronaći, da su dostupni, interoperabilni i da se mogu ponovno upotrijebiti te uspostavljanju okvira za praćenje i predviđanje za kemikalije³.

Uredbom (EU) 2025/2455 objedinjuju se podaci o kemikalijama iz oko 70 akata Unije koji se odnose na kemikalije i u tu se svrhu uspostavlja zajednička podatkovna platforma. Uredba sadržava i okvir za praćenje i predviđanje za kemikalije i svrha joj je vođenje evidencije o studijama koje naručuju gospodarski subjekti u kontekstu svojih obveza na temelju drugih relevantnih akata Unije.

Taj novodoneseni akt Unije, osim članka 25. i točaka 1. i 2., 5. i 6., 8., 20., 22. i 23., od 27. do 31., 38., od 43. do 45., 52. i 53., 59. te 66. i 67. Priloga I., točaka 3., 8., 10., 12., 14., 25., 29. i 32. Priloga III., podatkovnih polja u Prilogu IV. koja se odnose na te točke koje su prethodno navedene u vezi s prilogima I. i III. te točke 2. Priloga V., odnosi se na unutarnje tržište robe i stoga je obuhvaćen područjem primjene Windsorskog okvira. Stoga bi ga, uz iznimku tog članka i tih točaka i podatkovnih polja u prilogima, trebalo dodati u Prilog 2. Windsorskom okviru pod točkom 23. „Kemikalije i povezani proizvodi”.

Stoga je potrebno utvrditi stajalište koje Unija treba zauzeti u okviru Zajedničkog odbora u vezi s dodavanjem prethodno navedenog novodonesenog akta Unije u Prilog 2. Windsorskom okviru.

4. PRAVNA OSNOVA

4.1. Postupovna pravna osnova

Zajednički odbor tijelo je osnovano na temelju sporazuma, i to Sporazuma o povlačenju.

Akt koji Zajednički odbor treba donijeti proizvodi pravne učinke jer će ih za Uniju proizvoditi na temelju Sporazuma o povlačenju. Predviđeni akt bit će obvezujući za stranke u skladu s člankom 166. stavkom 2. Sporazuma o povlačenju.

³ Uredba (EU) 2025/2455 Europskog parlamenta i Vijeća od 26. studenoga 2025. o uspostavljanju zajedničke podatkovne platforme za kemikalije, utvrđivanju pravila kojima se osigurava da se podatci na njoj mogu pronaći, da su dostupni, interoperabilni i da se mogu ponovno upotrijebiti te uspostavljanju okvira za praćenje i predviđanje za kemikalije (SL L, 2025/2455, 12.12.2025., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2025/2455/oj>).

Predviđenim aktom ne dopunjuje se niti mijenja institucionalni okvir Sporazuma o povlačenju.

Stoga je postupovna pravna osnova za predloženu odluku članak 218. stavak 9. UFEU-a.

4.2. Materijalna pravna osnova

Glavni cilj i sadržaj predviđenog akta odnosi se na dodavanje novodonesenog akta Unije u Prilog 2. Windsorskom okviru.

Sporazum o povlačenju sklopljen je na temelju članka 50. stavka 2. UEU-a.

Stoga je materijalna pravna osnova predložene odluke članak 50. stavak 2. UEU-a.

4.3. Zaključak

Pravna osnova predložene odluke trebao bi biti članak 50. stavak 2. UEU-a u vezi s člankom 218. stavkom 9. UFEU-a.

5. OBJAVA PREDVIĐENOG AKTA

Budući da će se aktom Zajedničkog odbora izmijeniti Prilog 2. Windsorskom okviru, primjereno ga je nakon donošenja objaviti u *Službenom listu Europske unije*.

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o utvrđivanju stajališta koje treba zauzeti u ime Europske unije u okviru Zajedničkog odbora osnovanog Sporazumom o povlačenju Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske iz Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju u vezi s donošenjem odluke o dodavanju novodonesenog akta Unije u Prilog 2. Windsorskom okviru

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o Europskoj uniji, a posebno njegov članak 50. stavak 2. u vezi s člankom 218. stavkom 9. Ugovora o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

- (1) Sporazum o povlačenju Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske iz Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju¹ („Sporazum o povlačenju”) Unija je sklopila Odlukom Vijeća (EU) 2020/135².
- (2) Na temelju članka 13. stavka 4. Windsorskog okvira³, koji je sastavni dio Sporazuma o povlačenju, Zajednički odbor osnovan Sporazumom o povlačenju može donositi odluke o izmjeni relevantnih priloga Windsorskom okviru dodavanjem novodonesenih akata Unije koji su obuhvaćeni područjem primjene Windsorskog okvira, ali kojima se ne izmjenjuju niti zamjenjuju akti Unije navedeni u prilogima Windsorskom okviru.
- (3) Zajednički odbor trebao bi na svojem sljedećem sastanku donijeti odluku kojom se novodoneseni akt Unije dodaje u Prilog 2. Windsorskom okviru.
- (4) Uredba (EU) 2025/2455 Europskog parlamenta i Vijeća⁴ novodoneseni je akt Unije koji je obuhvaćen područjem primjene Windsorskog okvira i trebalo bi ga dodati u Prilog 2. Windsorskom okviru. Međutim, u Prilog 2. Windsorskom okviru ne bi trebalo dodati sljedeće odredbe Uredbe (EU) 2025/2455: članak 25.; točke 1. i 2., 5. i 6., 8., 20., 22. i 23., od 27. do 31., 38., od 43. do 45., 52. i 53., 59. te 66. i 67. Priloga I.; točke 3., 8., 10., 12., 14., 25., 29. i 32. Priloga III.; podatkovna polja u

¹ SL L 29, 31.1.2020., str. 7., ELI: http://data.europa.eu/eli/treaty/withd_2020/sign.

² Odluka Vijeća (EU) 2020/135 od 30. siječnja 2020. o sklapanju Sporazuma o povlačenju Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske iz Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju (SL L 29, 31.1.2020., str. 1., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2020/135/oj>).

³ Zajednička izjava br. 1/2023 Unije i Ujedinjene Kraljevine u Zajedničkom odboru osnovanom Sporazumom o povlačenju Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske iz Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju od 24. ožujka 2023. (SL L 102, 17.4.2023., str. 87.).

⁴ Uredba (EU) 2025/2455 Europskog parlamenta i Vijeća od 26. studenoga 2025. o uspostavljanju zajedničke podatkovne platforme za kemikalije, utvrđivanju pravila kojima se osigurava da se podatci na njoj mogu pronaći, da su dostupni, interoperabilni i da se mogu ponovno upotrijebiti te uspostavljanju okvira za praćenje i predviđanje za kemikalije (SL L, 2025/2455, 12.12.2025., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2025/2455/oj>).

Prilogu IV. koja se odnose na te točke koje su prethodno navedene u vezi s prilogima I. i III.; i točku 2. Priloga V. Uredbi (EU) 2025/2455.

- (5) Predviđena odluka Zajedničkog odbora, ako bude donesena, proizvodit će pravne učinke za Uniju. Kako bi se relevantne odredbe Uredbe (EU) 2025/2455 primjenjivale na Ujedinjenu Kraljevinu i u Ujedinjenoj Kraljevini u vezi sa Sjevernom Irskom, Uredbu (EU) 2025/2455 trebalo bi dodati u Prilog 2. Windsorskom okviru, u skladu s njegovim člankom 13. stavkom 4.
- (6) Stoga je potrebno utvrditi stajalište koje treba zauzeti u okviru Zajedničkog odbora u vezi s dodavanjem Uredbe (EU) 2025/2455 u Prilog 2. Windsorskom okviru,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Stajalište koje treba zauzeti u ime Unije u okviru Zajedničkog odbora osnovanog u skladu s člankom 164. stavkom 1. Sporazuma o povlačenju Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske iz Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju („Zajednički odbor”) temelji se na nacrtu odluke Zajedničkog odbora priloženom ovoj Odluci.

Članak 2.

Manje tehničke izmjene stajališta utvrđenog u nacrtu odluke Zajedničkog odbora priloženom ovoj Odluci mogu se dogovoriti bez daljnje odluke Vijeća.

Članak 3.

Ova Odluka stupa na snagu na dan donošenja.

Sastavljeno u Bruxellesu,

*Za Vijeće
Predsjednik*