

**Bryssel den 30 september 2025
(OR. en)**

13388/25

**Interinstitutionellt ärende:
2025/0305 (NLE)**

**AGRI 454
FAO 45
ENV 911
RGA 5**

FÖLJENOT

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	29 september 2025
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2025) 564 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS BESLUT om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i det styrande organet för det internationella fördraget om växtgenetiska resurser för livsmedel och jordbruk vad gäller vissa förslag som lagts fram för antagande vid dess elfte sammanträde

För delegationerna bifogas dokument – COM(2025) 564 final.

Bilaga: COM(2025) 564 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 29.9.2025
COM(2025) 564 final

2025/0305 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i det styrande organet för det internationella fördraget om växtgenetiska resurser för livsmedel och jordbruk vad gäller vissa förslag som lagts fram för antagande vid dess elfte sammanträde

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

Detta är ett förslag till rådets beslut om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar vad gäller ändringen av det internationella fördraget om växtgenetiska resurser för livsmedel och jordbruk (*fördraget*) vid det elfte sammanträdet i fördragets styrande organ som kommer att äga rum den 24–29 november 2025.

Fördraget trädde i kraft 2004. Det syftar till att garantera livsmedelstrygghet genom bevarande, utbyte och hållbar användning av världens växtgenetiska resurser för livsmedel och jordbruk, samt en rimlig och rättvis fördelning av den nytta som uppstår vid användning av dem. Det högsta organet i fördraget är det styrande organet. Det består av alla fördragsslutande parter i fördraget. Unionen och dess medlemsstater är fördragsslutande parter i fördraget. Det styrande organet har rätt att anta ändringar av fördraget och dess bilagor. Dessa ändringar träder i kraft efter ratificering, godtagande eller godkännande av minst två tredjedelar av de fördragsslutande parterna.

Genom fördraget har ett multilateralt system för tillträde och fördelning av nytta (*det multilaterala systemet*) inrättats för 64 av de viktigaste livsmedels- och fodergrödor som är nödvändiga för livsmedelstryggheten och det ömsesidiga beroendet (förtecknade i bilaga I till fördraget). Utbytet av växtgenetiska resurser regleras av ett standardavtal om överföring av material som fastställer rättigheter och skyldigheter för leverantörer och mottagare av materialet. En fond för fördelning av nytta har inrättats som en mekanism för mottagande och användning av de finansiella resurser som tillkommer från det multilaterala systemet i syfte att finansiera projekt i utvecklingsländer.

Förhandlingar som syftar till att se över det multilaterala systemet för att öka flödet av inkomster från användare till fonden för fördelning av nytta har pågått inom ramen för fördraget sedan 2013. Förhandlingarna har framskridit genom den öppna ad hoc-arbetsgruppen för förbättring av det multilaterala systemets funktion, som inrättades av det styrande organet 2013. Dess mandat förlängdes 2015 och 2017 och återinfördes 2022. Arbetsgruppens fjortonde och senaste möte ägde rum den 7–11 juli 2025. Dess arbete har resulterat i ett åtgärds paket som kommer att övervägas för antagande vid det styrande organets elfte sammanträde i november 2025. I paketet ingår följande:

1. En utvidgning av bilaga I till fördraget i syfte att göra fler växtgenetiska resurser tillgängliga inom det multilaterala systemet.
2. En översyn av standardavtalet om överföring av material, i syfte att göra villkoren mer effektiva, samtidigt som balansen mellan intressena hos leverantörer och mottagare av växtgenetiska resurser respekteras.
3. En resolution som ska åtfölja ändringen av bilaga I till fördraget och översynen av standardavtalet om överföring av material, i syfte att ta itu med förväntningarna vad gäller fördelning av den monetära nyttan från användningen av digital sekvensinformation. Begreppet *digital sekvensinformation* (dvs. sekvenser av växternas genom som kan ge upphov till olika egenskaper och som blir allt viktigare forsknings- och förädlingsverktyg) omfattas inte av standardavtal om överföring av material eftersom dess omfattning är föremål för diskussion. Det är till exempel svårt att spåra den digitala sekvensinformationens ursprung eller att spåra dess bidrag till en ny produkt och därför beräkna nyttan med dess

användning.

Förhandlingarna kan komma att slutföras vid det kommande elfte sammanträdet i det styrande organet i november 2025. I detta beslut fastställs unionens ståndpunkt när det gäller utvidgningen av bilaga I till fördraget och översynen av standardavtalet om överföring av material.

Unionens ståndpunkt är att utvidga bilaga I så mycket som möjligt och denna utvidgning bör vara en förutsättning för de andra delarna av paketet. Utvidgningen av bilaga I till fördraget och översynen av standardavtalet om överföring av material skulle ha rättslig verkan när de väl har trätt i kraft. Det krävs därför ett bemyndigande från rådet för att godkänna resultatet av dessa förhandlingar om resultatet är i linje med unionens ståndpunkt.

Detta beslut bör också upphäva rådets tidigare beslut 12102/22 som antogs av rådet före det styrande organets nionde sammanträde 2022, eftersom det endast omfattar utvidgningen av bilaga I men inte de övriga delar som kommer att diskuteras vid det kommande elfte sammanträdet i det styrande organet.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Fördraget är både ett rättsligt bindande globalt ramverk för hållbart bevarande av växtgenetiska resurser för livsmedel och jordbruk och ett multilateralt system genom vilket alla parter i det fördraget inte bara får tillträde till sådana resurser utan även delar med sig av nyttan som uppstår genom användning av dem. Förslaget syftar till att förbättra fördragets funktion och är därför förenligt med och stöder unionens politik på jordbruks- och miljöområdet.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Detta förslag syftar till att stödja en rimlig och rättvis fördelning av den nytta som uppstår vid användning av växtgenetiska resurser för livsmedel och jordbruk inom ramen för fördraget. Eftersom den nytta som tillkommit används för att finansiera projekt i utvecklingsländer är detta förslag förenligt med och stöder unionens internationella partnerskap och utvecklingspolitik.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*) föreskrivs att rådet på förslag av kommissionen ska anta beslut om fastställande av vilka ”ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

Artikel 218.9 i EUF-fördraget är tillämplig oberoende av om unionen är medlem i organet eller part i avtalet.

Begreppet *akter med rättslig verkan* omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga. Det omfattar även instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som är ”ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”.

Det styrande organet är ett organ som inrättats genom ett avtal, nämligen det fördrag som antogs av FAO:s konferens den 3 november 2001 och som trädde i kraft den 29 juni 2004.

Unionen och dess medlemsstater är fördragsslutande parter i fördraget.

Den planerade akt som ska antas av det styrande organet är en akt med rättslig verkan. Den planerade akten kommer att bli bindande för de fördragsslutande parterna enligt internationell rätt i enlighet med artiklarna 12.4, 23 och 24.2 i fördraget.

Den planerade akten varken kompletterar eller ändrar fördragets institutionella ram.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på unionens vägnar. Om den planerade akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelan kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelan.

Vad gäller en planerad akt som samtidigt har flera syften eller beståndsdelar, vilka är oskiljaktigt förbundna med varandra utan att det eller den ena är av underordnad betydelse i förhållande till det eller den andra, måste den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget undantagsvis inbegripa de däremot svarande olika rättsliga grunderna.

Den planerade akten har syften och beståndsdelar som rör jordbruk och miljöskydd. Dessa mål och beståndsdelar är oskiljaktigt förbundna med varandra, utan att den ena är underordnad i förhållande till den andra.

Den materiella rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artiklarna 43.2 och 192.1 i EUF-fördraget.

Den rättsliga grunden för förslaget till beslut bör vara artiklarna 43.2 och 192.1 i EUF-fördraget jämförda med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Ej tillämpligt

- **Proportionalitetsprincipen**

Ej tillämpligt

- **Val av instrument**

Enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är det instrument som valts det enda möjliga för att uppnå syftet med detta förslag.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Ej tillämpligt

- **Samråd med berörda parter**

Se nedan.

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Förslaget bygger på en förhandlingstext som kommer att övervägas för antagande vid det elfte sammanträdet i det styrande organet i november 2025. Denna text har utarbetats av den öppna ad hoc-arbetsgruppen för förbättring av det multilaterala systemets funktion, som inrättades av fördragets styrande organ. Denna grups arbete innefattade en iterativ process, där text utarbetades vid gruppens möten, offentliggjordes och sedan omarbetades på grundval av kommentarer. Experter och berörda parter från alla länder som är fördragsslutande parter i fördraget hade möjlighet att bidra till denna process.

- **Konsekvensbedömning**

Ej tillämpligt

- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

Ej tillämpligt

- **Grundläggande rättigheter**

Förslaget påverkar inte de grundläggande rättigheterna.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Förslaget påverkar inte budgeten.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

Ej tillämpligt

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

I artikel 1 förklaras den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar vid förhandlingarna under det elfte sammanträdet (eller senare sammanträden) i fördragets styrande organ vad gäller ändringarna av bilaga I till fördraget och antagandet av ett reviderat standardavtal om överföring av material.

I artikel 2 förklaras på vilka villkor den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar får avvika från innehållet i detta rådsbeslut.

Genom artikel 3 upphävs rådets tidigare beslut om samma ämne.

I artikel 4 fastställs det datum då detta rådsbeslut upphör att gälla.

I bilagorna I och II redogörs närmare för den ståndpunkt som nämns i artikel 1.

I bilaga III anges närmare de villkor som anges i artikel 2.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i det styrande organet för det internationella fördraget om växtgenetiska resurser för livsmedel och jordbruk vad gäller vissa förslag som lagts fram för antagande vid dess elfte sammanträde

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artiklarna 43.2 och 192.1 jämförda med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och
av följande skäl:

- (1) Det internationella fördraget om växtgenetiska resurser för livsmedel och jordbruk (*fördraget*) ingicks av unionen genom rådets beslut 2004/869/EG⁽¹⁾ och trädde i kraft den 29 juni 2004.
- (2) Enligt artiklarna 23 och 24.2 i fördraget har det styrande organ som inrättats genom fördraget (*det styrande organet*) rätt att anta ändringar av fördraget och dess bilagor.
- (3) Vid sitt elfte sammanträde den 24–29 november 2025 är det meningen att det styrande organet ska granska och eventuellt anta ett beslut om ett förslag till ändringar av bilaga I till fördraget som syftar till att omfatta andra växtgenetiska resurser för livsmedel och jordbruk utöver dem som för närvarande ingår i bilagan. De växtgenetiska resurserna som ingår i bilaga I till fördraget omfattas av det multilaterala systemet för tillträde och fördelning av nytta (*det multilaterala systemet*) som inrättats genom fördraget.
- (4) Förslaget till ändringar av bilaga I till fördraget kommer att granskas av det styrande organet inom ramen för ett åtgärds paket som också kommer att innehålla ett förslag till översyn av standardavtalet om överföring av material, vilket är det standardavtal som reglerar utbytet av material inom ramen för det multilaterala systemet.
- (5) Detta åtgärds paket har utarbetats av den öppna ad hoc-arbetsgruppen för förbättring av det multilaterala systemets funktion, som inrättades av det styrande organet för detta ändamål. Unionen bör stödja de föreslagna ändringarna av bilaga I till fördraget och översynen av standardavtalet om överföring av material, eftersom dessa förväntas bidra till att uppnå de viktigaste målen i fördraget.
- (6) När de har godkänts efter ratificering, godtagande eller godkännande av minst två tredjedelar av de fördragsslutande parterna, kommer det styrande organets beslut om ändring av bilaga I till fördraget så att det omfattar ytterligare växtgenetiska resurser för livsmedel och jordbruk samt om översyn av standardavtalet om överföring av material att vara bindande för unionen. Det är därför lämpligt att fastställa den

⁽¹⁾ Rådets beslut 2004/869/EG av den 24 februari 2004 om ingående på Europeiska gemenskapens vägnar av det internationella fördraget om växtgenetiska resurser för livsmedel och jordbruk (EUT L 378, 23.12.2004, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2004/869/oj>).

ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i det styrande organet vid dess elfte sammanträde eller vid ett senare sammanträde som äger rum under detta besluts giltighetstid, om ingen överenskommelse nås vid dess elfte sammanträde.

- (7) Ändringarna av bilaga I till fördraget och översynen av standardavtalet om överföring av material skulle inte kräva någon ändring av unionsrätten.
- (8) För att möjliggöra den flexibilitet som krävs vid förhandlingarna under det styrande organets elfte sammanträde, eller vid ett senare sammanträde om ingen överenskommelse nås vid det elfte sammanträdet, bör unionen bemyndigas att godkänna smärre tekniska ändringar av detta beslut vad gäller det beslut som ska antas av det styrande organet om ändring av bilaga I till fördraget och om översyn av standardavtalet om överföring av material, under förutsättning att ändringarna inte ändrar sakinnehållet i detta beslutet.
- (9) Detta beslut bör tillämpas under en begränsad tidsperiod, varefter kommissionen, om ändringen av bilagan till fördraget och översynen av standardavtalet om överföring av material inte har antagits, bör bedöma detta besluts effektivitet och föreslå huruvida dess tillämpning bör förlängas eller på annat sätt ändras eller upphävas.
- (10) Rådets tidigare beslut 12102/22 om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i det styrande organet bör upphävas, eftersom det inte återspeglar utvecklingen i den öppna ad hoc-arbetsgruppen för förbättring av det multilaterala systemets funktion.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

1. Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar vid det elfte sammanträdet i det styrande organet för det internationella fördraget om växtgenetiska resurser för livsmedel och jordbruk (*fördraget*) den 24–29 november 2025, eller vid ett senare sammanträde om ingen överenskommelse nås vid det elfte sammanträdet, vad gäller ändringen av bilaga I till fördraget med avseende på utvidgning av omfattningen inom ramen för det multilaterala systemet för tillträde och fördelning av nytta och antagandet av ett reviderat standardavtal om överföring av material, ska grunda sig på utkastet till ändring av bilaga I till fördraget och utkastet till reviderat standardavtal om överföring av material som anges i bilaga I respektive II.
2. Systemet med obligatoriska betalningar som fastställs genom det reviderade standardavtalet om överföring av material ska omfattas av villkor som rör ikraftträdandet av ändringen av bilaga I till fördraget.

Artikel 2

Om det är sannolikt att den ståndpunkt som avses i artikel 1 kommer att påverkas av ny vetenskaplig eller teknisk information som läggs fram före eller under det styrande organets elfte sammanträde, eller vid ett senare sammanträde om ingen överenskommelse nås vid det elfte sammanträdet, eller om unionen behöver inleda ytterligare förhandlingar vid det sammanträdet, får unionens ståndpunkt bli föremål för mindre tekniska ändringar som ska överenskommas på plats, med respekt för principerna i bilaga III.

Artikel 3

Rådets beslut 12102/22 av den 13 september 2022 om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i det styrande organet för det internationella fördraget om växtgenetiska resurser för livsmedel och jordbruk vad gäller ändringar av bilaga I till det fördraget ska upphöra att gälla.

Artikel 4

Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas.

Artikel 5

Detta beslut ska tillämpas till och med den 31 december 2029.

Artikel 6

Detta beslut riktar sig till kommissionen och medlemsstaterna.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar

[...]

Ordförande