



**RAAD VAN
DE EUROPESE UNIE**

**Brussel, 8 september 2010 (09.09)
(OR. en)**

13380/10

**FRONT 125
COMIX 571**

INGEKOMEN DOCUMENT

van: de heer Jordi AYET PUIGARNAU, directeur, namens de secretaris-
generaal van de Europese Commissie
ingekomen: 17 augustus 2010
aan: de heer Pierre de BOISSIEU, secretaris-generaal van de Raad van de
Europese Unie

Betreft: **Aanbeveling van de Commissie van 16.8.2010 tot wijziging van de
aanbeveling tot vaststelling van een gemeenschappelijk "Praktisch
handboek voor grenswachters (Schengehandboek)" voor gebruik
door de bevoegde autoriteiten van de lidstaten bij de uitvoering van
grenstoezicht op personen (C(2006) 5186 def.)**

Hierbij gaat voor de delegaties Commissiedocument C(2010) 5559 definitief.

Bijlage: C(2010) 5559 definitief



EUROPESE COMMISSIE

Brussel, 16.8.2010
C(2010) 5559 definitief

AANBEVELING VAN DE COMMISSIE

van 16.8.2010

tot wijziging van de aanbeveling tot vaststelling van een gemeenschappelijk “Praktisch handboek voor grenswachters (Schengenhandboek)” voor gebruik door de bevoegde autoriteiten van de lidstaten bij de uitvoering van grenstoezicht op personen (C(2006) 5186 def.)

AANBEVELING VAN DE COMMISSIE

van 16.8.2010

tot wijziging van de aanbeveling tot vaststelling van een gemeenschappelijk “Praktisch handboek voor grenswachters (Schengenhandboek)” voor gebruik door de bevoegde autoriteiten van de lidstaten bij de uitvoering van grenstoezicht op personen (C(2006) 5186 def.)

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gelet op het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name op artikel 292,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Bij de aanbeveling van de Commissie van 6 november 2006 (C(2006) 5186 def.) is een “Praktisch handboek voor grenswachters (Schengenhandboek)” opgesteld met gemeenschappelijke richtsnoeren, beste praktijken en aanbevelingen inzake grenstoezicht.
- (2) De Commissie heeft daarin toegezegd het Praktische handboek voor grenswachters regelmatig te actualiseren.
- (3) Het Praktische handboek moet worden aangepast aan de laatste ontwikkelingen, waaronder met name de goedkeuring van de volgende rechtshandelingen:
 - Besluit nr. 2008/903/EG van de Raad van 27 november 2008 betreffende de volledige toepassing van het Schengenacquis in de Zwitserse Bondsstaat¹;
 - Verordening (EG) nr. 810/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 13 juli 2009 tot vaststelling van een gemeenschappelijke visumcode (Visumcode)²;
 - Besluit van de Commissie van 19 maart 2010 (C(2010) 1620 definitief) tot vaststelling van een handleiding voor de behandeling van visumaanvragen en de wijziging van afgegeven visa;
 - Verordening (EU) nr. 265/2010 van het Europees Parlement en de Raad van 25 maart 2010 tot wijziging van de Overeenkomst ter uitvoering van het te Schengen gesloten akkoord en Verordening (EG) nr. 562/2006 wat het verkeer van personen met een visum voor verblijf van langere duur betreft³.

¹ PB L 327 van 5.12.2008, blz. 15.

² PB L 243 van 15.9.2009, blz. 1.

³ PB L 85 van 31.3.2010, blz. 1.

- (4) De Commissie beveelt aan rekening te houden met de mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad betreffende richtsnoeren voor een betere omzetting en toepassing van Richtlijn 2004/38/EG betreffende het recht van vrij verkeer en verblijf op het grondgebied van de lidstaten voor de burgers van de Unie en hun familieleden (COM(2009) 313 definitief)⁴,

HEEFT DE VOLGENDE AANBEVELING VASTGESTELD:

1. De bijlage bij de aanbeveling van 6 november 2006 (C(2006) 5186 def.) wordt gewijzigd overeenkomstig de bijlage bij deze aanbeveling.
2. De lidstaten dienen de in deze aanbeveling vermelde wijzigingen van het Praktische handboek voor grenswachters te verstrekken aan hun nationale autoriteiten die bevoegd zijn tot het uitvoeren van grenstoezicht op personen.

Gedaan te Brussel, op 16.8.2010

*Voor de Commissie
Cecilia Malmström
Lid van de Commissie*



⁴ <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2009:0313:FIN:NL:PDF>

BIJLAGE

(1) In de inhoudsopgave komen de punten 7 en 8 als volgt te luiden:

“7. Aan de grens aangevraagde visa, inclusief aan transiterende zeevarenden, en weigering van dergelijke visa

8. Nietigverklaring en intrekking van eenvormige Schengenvisa”.

(2) In deel een komt punt 1 als volgt te luiden:

“1. SCHENGENSTATEN (landen die het Schengenacquis volledig implementeren en die het grenstoezicht aan hun binnengrenzen hebben opgeheven)³:

- | | | |
|----------------|---------------|-----------------|
| 1. Oostenrijk | 10. Hongarije | 19. Polen |
| 2. België | 11. IJsland | 20. Portugal |
| 3. Tsjechië | 12. Italië | 21. Slowakije |
| 4. Denemarken | 13. Letland | 22. Slovenië |
| 5. Estland | 14. Litouwen | 23. Spanje |
| 6. Finland | 15. Luxemburg | 24. Zweden |
| 7. Frankrijk | 16. Malta | 25. Zwitserland |
| 8. Duitsland | 17. Nederland | |
| 9. Griekenland | 18. Noorwegen | |

N.B. Op 28 februari 2008 is tussen de EU/EG, Zwitserland en **Liechtenstein** een protocol ondertekend betreffende de toetreding van Liechtenstein tot het Schengenacquis.

³ Bulgarije, Cyprus en Roemenië zijn nog geen volledige Schengenstaten, maar passen de gemeenschappelijke regels inzake buitengrenscontrole toe.”

(3) In deel een komt punt 23 als volgt te luiden:

“23. **‘Visum’** betekent een door een lidstaat afgegeven machtiging tot:

- a) doorreis over het grondgebied van de lidstaten of een voorgenomen verblijf op het grondgebied van de lidstaten van ten hoogste drie maanden binnen een periode van zes maanden vanaf de datum van eerste binnenkomst op het grondgebied van de lidstaten;
- b) doorreis via de internationale transitzones van luchthavens van de lidstaten.”

(4) Aan deel een worden de volgende nieuwe punten 24, 25 en 26 toegevoegd:

“24. **‘Visum met territoriaal beperkte geldigheid’** betekent een visum dat geldig is voor het grondgebied van een of meer lidstaten, maar niet van alle lidstaten.

25. **‘Luchthaventransitvisum’** betekent een visum dat geldig is voor doorreis via de internationale transitzones van een of meer luchthavens van de lidstaten.

26. **‘Visum voor verblijf van langere duur’** betekent een nationaal visum dat door een van de lidstaten overeenkomstig het nationale recht of het recht van de Unie is afgegeven voor een verblijf van langer dan drie maanden.”

(5) Hoofdstuk I van deel twee wordt als volgt gewijzigd:

a) Punt 1.1, onder b), komt als volgt te luiden:

“b) het bezit van een geldig visum, indien dit vereist is, tenzij een onderdaan van een derde land in het bezit is van een verblijfsvergunning die is afgegeven door een Schengenstaat en die beschouwd wordt als gelijkgesteld aan een visum, of een geldig visum voor verblijf van lange duur. Deze gelijkstelling geldt niet voor tijdelijke vergunningen die in afwachting van de behandeling van een eerste aanvraag voor een verblijfsvergunning of van een asielverzoek worden afgegeven;”

- b) In punt 1.1 wordt het vak met de vermelding van de rechtsgrondslag vervangen door de volgende twee vakken:

“* *Rechtsgrondslag:*

- Schengengrenscodes (artikel 5)
- Verordening (EU) nr. 265/2010 van het Europees Parlement en de Raad van 25 maart 2010 tot wijziging van de Overeenkomst ter uitvoering van het te Schengen gesloten akkoord en Verordening (EG) nr. 562/2006 wat het verkeer van personen met een visum voor verblijf van langere duur betreft
- Verordening (EG) nr. 539/2001 van de Raad, gewijzigd bij:
 - Verordening (EG) nr. 2414/2001 van de Raad
 - Verordening (EG) nr. 453/2003 van de Raad
 - Verordening (EG) nr. 851/2005 van de Raad
 - Verordening (EG) nr. 1932/2006 van de Raad

* *Link:*

- Lijst van derde landen waarvan de onderdanen bij overschrijding van de buitengrenzen in het bezit moeten zijn van een visum en van derde landen waarvan de onderdanen van deze plicht zijn vrijgesteld
- Gegevens over nationale ontheffingen van de visumplicht
- Gemeenschappelijke lijst van derde landen waarvan de onderdanen in het bezit moeten zijn van een luchthaventransitvisum wanneer zij door de internationale transitzones van luchthavens op het grondgebied van de lidstaten reizen
- Lijst van derde landen waarvan de onderdanen in het bezit moeten zijn van een luchthaventransitvisum wanneer zij door de internationale transitzones van luchthavens op het grondgebied van een lidstaat reizen
- Lijst van verblijfstitels die de houder machtigen tot doorreis via de luchthavens van lidstaten zonder dat een luchthaventransitvisum vereist is”

- c) Het vak na punt 1.5 wordt vervangen door het volgende vak:

“* *Link:*

- Documenten die door de Schengenstaten worden afgegeven aan staatlozen en vluchtelingen
- Gegevens over nationale ontheffingen van de visumplicht”

- d) Punt 1.6, eerste streepje, komt als volgt te luiden:

“– de controle of de onderdaan van een derde land in het bezit is van een geldig document of documenten voor grensoverschrijding waarvan de geldigheidsduur niet is verstreken en dat/die, in voorkomend geval, vergezeld gaat/gaan van het vereiste visum, de vereiste verblijfsvergunning of het vereiste visum voor verblijf van langere duur;”

- e) Punt 1.7, vierde streepje, komt als volgt te luiden:

“– de verificatie dat de betrokkene in het bezit is van een geldig visum, indien dit vereist is, tenzij hij/zij houder is van een geldige verblijfsvergunning die is afgegeven door de Schengenstaten, een geldig visum voor verblijf van langere duur of andere documenten die toestemming geven voor een verblijf of terugkeer op hun grondgebied;”

- f) Punt 3.1.1, tweede streepje, komt als volgt te luiden:

“– gezinsleden van EU-, EER- of CH-burgers die onderdanen zijn van een derde land: paspoort. Voor hen kan tevens een inreisvisum vereist zijn, indien zij onderdanen van een derde land zijn waarvoor de visumplicht geldt, tenzij zij in het bezit zijn van een geldige verblijfsvergunning die is afgegeven door een Schengenstaat, of, indien zij de betrokken EU- of EER-burger die het recht van vrij verkeer en verblijf uitoefent krachtens Richtlijn 2004/38/EG vergezellen of zich bij hem/haar voegen, van een geldige verblijfsvergunning of verblijfskaart⁴ die is afgegeven door een lidstaat.

Zie deel III van de Handleiding voor de behandeling van visumaanvragen en de wijziging van afgegeven visa, hierna “handleiding betreffende de

Visumcode” genoemd, voor nadere informatie over de specifieke voorschriften betreffende gezinsleden van EU-, EER- en CH-burgers.”

⁴ Gezinsleden uit derde landen worden slechts vrijgesteld van de visumplicht door verblijfskaarten die zijn afgegeven overeenkomstig artikel 10 of artikel 20 van Richtlijn 2004/38/EG, dat wil zeggen die zijn afgegeven aan gezinsleden van een EU-burger die naar een andere lidstaat is gereisd dan die waarvan hij/zij onderdaan is.

g) Het vak na punt 3.5.7 wordt vervangen door het volgende vak:

“* *Rechtsgrondslag:*

- Schengengrenscodes (Bijlage VII)
- Verdrag van Wenen inzake diplomatiek verkeer van 18 april 1961

Link:

- Gegevens over nationale ontheffingen van de visumplicht”

h) In punt 3.8 krijgt voetnoot nummer 4 het nummer 5.

i) In punt 4.11 wordt het vak met de vermelding van de rechtsgrondslag vervangen door het volgende vak:

“* *Rechtsgrondslag:*

- Schengengrenscodes (artikel 10 en bijlage IV)
- Richtlijn 2004/38/EG (artikel 5), gelezen in samenhang met de mededeling van de Commissie COM(2009) 313 definitief
- Schengenuitvoeringsovereenkomst (artikel 21)”

j) Punt 6.1, onder c), komt als volgt te luiden:

“c) zij hebben geen geldig visum, indien dit is vereist, of verblijfsvergunning of visum voor verblijf van langere duur afgegeven door een Schengenstaat;”

k) Punt 6.2, onder c), komt als volgt te luiden:

“c) indien de persoon in het bezit is van een verblijfsvergunning, een visum voor verblijf van langere duur of een terugkeervisum afgegeven door een

Schengenstaat, of van een verblijfsvergunning, een visum voor verblijf van langere duur en een terugkeervisum, indien dit vereist is, teneinde de persoon doorreis toe te staan om het grondgebied van de betrokken staat te bereiken. De doorreis kan echter worden geweigerd indien de betrokken persoon gesignaleerd is in de nationale gegevensbanken van een Schengenstaat waarvan de persoon de buitengrenzen wenst te overschrijden, en de signalering vergezeld gaat van de instructie om de binnenkomst of doorreis te weigeren.”

- l) Het vak na punt 6.2 met de vermelding van de rechtsgrondslag wordt vervangen door het volgende vak:

“* *Rechtsgrondslag:*

- Schengengrenscore (artikel 5)
- Visumcode (artikelen 32 en 35 en bijlage VI)”

- m) Het vak na punt 6.3.2 met de vermelding van de rechtsgrondslag wordt vervangen door het volgende vak:

“* *Rechtsgrondslag:*

- Richtlijn 2004/38/EG (artikel 5 en artikelen 27 tot en met 33), gelezen in samenhang met de mededeling van de Commissie COM(2009) 313 definitief
- Arrest van het Hof van Justitie van 25 juli 2002, Zaak C-459/99, MRAX tegen Belgische staat
- Arrest van het Hof van Justitie van 17 februari 2005, Zaak C-215/03, Salah Oulane tegen Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie”

- n) Punt 6.5 komt als volgt te luiden:

“6.5 Indien de beambte die verantwoordelijk is voor de controles ontdekt dat de houder van een visum in het SIS is gesignaleerd met het oog op weigering van toegang, moet hij/zij het visum intrekken door er het stempel ‘INGETROKKEN’ op aan te brengen. Zie voor meer informatie punt 8, Hoofdstuk I.”

- o) Punt 6.6 komt als volgt te luiden:

“6.6 Het visum mag niet nietig worden verklaard of ingetrokken alleen omdat de betrokken onderdaan van een derde land niet de vereiste bewijsstuk(ken) ter rechtvaardiging van het reisdoel kon overleggen. In dit laatste geval moet de grenswachter verder onderzoek verrichten om te beoordelen of de betrokken persoon het visum op onrechtmatige wijze heeft verkregen en een risico vormt voor wat betreft illegale immigratie. Indien nodig wordt er contact opgenomen met de bevoegde autoriteiten van de Schengenstaat die het visum heeft afgegeven. Slechts indien wordt vastgesteld dat het visum op onrechtmatige wijze is verkregen, moet dit visum door de grenswachter nietig worden verklaard. Zie voor meer informatie punt 8, Hoofdstuk I.”

p) Punt 6.7 komt als volgt te luiden:

“6.7 Alle personen aan wie de toegang is geweigerd en houders van een visum van wie het visum nietig is verklaard of is ingetrokken, hebben het recht daartegen beroep in te stellen overeenkomstig de nationale wetgeving. De onderdaan van een derde land moet schriftelijke informatie krijgen over de beroepsprocedures en de contactpunten die informatie kunnen verschaffen over bevoegde vertegenwoordigers die namens de betrokken onderdaan van een derde land kunnen optreden.

Indien een visum nietig is verklaard of is ingetrokken, moet de grenswachter het standaardformulier voor kennisgeving en motivering van nietigverklaring of intrekking van een visum invullen en dit aan de betrokken onderdaan van een derde land ter hand stellen⁶.

⁶ Dit procedurele voorschrift wordt van toepassing op 5 april 2011.”

- q) Het vak na punt 6.12 met de vermelding van de rechtsgrondslag wordt vervangen door het volgende vak:

“* *Rechtsgrondslag:*

- Richtlijn 2004/38/EG (artikel 5 en artikelen 27 tot en met 33), gelezen in samenhang met de mededeling van de Commissie COM(2009) 313 definitief
- Schengengrenscode (artikel 13 en bijlage V)
- Schengenuitvoeringsovereenkomst (artikel 26)
- Richtlijn 2001/51/EG
- Visumcode (artikel 34 en bijlage VI)”

- r) De titel van punt 7, en de punten 7, 7.1 en 7.2, komen als volgt te luiden:

“7. Aan de grens aangevraagde visa, inclusief aan transiterende zeevarenden, en weigering van dergelijke visa

7.1 Soorten visa:

- ‘visum’: een door een lidstaat afgegeven machtiging tot:
 - a) doorreis over het grondgebied van de lidstaten of een voorgenomen verblijf op het grondgebied van de lidstaten van ten hoogste drie maanden binnen een periode van zes maanden vanaf de datum van eerste binnenkomst op het grondgebied van de lidstaten;
 - b) doorreis via de internationale transitzones van luchthavens van de lidstaten;
- ‘visum met territoriaal beperkte geldigheid’: een visum dat geldig is voor het grondgebied van een of meer lidstaten, maar niet van alle lidstaten;
- ‘luchthaventransitvisum’: een visum dat geldig is voor doorreis via de internationale transitzones van een of meer luchthavens van de lidstaten;
- ‘visum voor verblijf van langere duur’: een nationaal visum dat door een van de lidstaten overeenkomstig het nationale recht of het recht van de Unie is afgegeven voor een verblijf van langer dan drie maanden.

Zie voor nadere informatie over de verschillende soorten visa punt 9 van deel II van de handleiding betreffende de Visumcode.

Zie voor nadere informatie over de specifieke voorschriften voor de afgifte van visa aan de grens aan gezinsleden van EU-/EER-burgers en CH-burgers deel III van de handleiding betreffende de Visumcode.

Zie voor nadere informatie over de afgifte van visa aan de grens de desbetreffende bepalingen van deel IV van de handleiding betreffende de Visumcode.

* *Rechtsgrondslag:*

- Verordening (EG) nr. 539/2001 van de Raad
- Visumcode (artikel 2)

* *Links:*

- Invullen van de visumsticker
- Voorbeelden van ingevulde visumstickers”

- s) De titel van punt 8 en punt 8 komen als volgt te luiden:

“8. Nietigverklaring en intrekking van eenvormige Schengenvisa

Zie de desbetreffende bepalingen van de punten 2 en 3 van deel V van de handleiding betreffende de Visumcode.

* *Rechtsgrondslag:*

- Visumcode (artikel 34 en bijlage VI)”

- t) Punt 9.4 en het vak met de rechtsgrondslag worden geschrapt.

- (6) In deel IV worden de eerste stip en de lijst als volgt gewijzigd:

- a) De eerste stip komt als volgt te luiden:

“Recht van de Unie”;

- b) de volgende streepjes worden geschrapt:

“– Besluit van het Uitvoerend Comité van 14 december 1993 betreffende de gemeenschappelijke beginselen van annulering, intrekking en beperking

van het eenvormige visum (SCH/Com-ex (93)24) (PB L 239 van 22.9.2000, blz. 154)”;

“– Verordening (EG) nr. 415/2003 van de Raad van 27 februari 2003 betreffende de afgifte van visa aan de grens, inclusief aan transiterende zeelieden (PB L 64 van 7.3.2003, blz. 1)”;

“– Gemeenschappelijke Instructies inzake visa aan de diplomatieke en consulaire beroepsposen (PB C 326 van 22.12.2005, blz. 1)”;

b) De volgende streepjes worden toegevoegd:

“– Besluit 2008/903/EG van de Raad van 27 november 2008 betreffende de volledige toepassing van het Schengenacquis in de Zwitserse Bondsstaat (PB L 327 van 5.12.2008, blz. 15);

– Verordening (EG) nr. 810/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 13 juli 2009 tot vaststelling van een gemeenschappelijke visumcode (Visumcode) (PB L 243 van 15.9.2009, blz. 1);

– Besluit van de Commissie van 19 maart 2010 (C(2010) 1620 definitief) tot vaststelling van een handleiding voor de behandeling van visumaanvragen en de wijziging van afgegeven visa;

– Verordening (EU) nr. 265/2010 van het Europees Parlement en de Raad van 25 maart 2010 tot wijziging van de Overeenkomst ter uitvoering van het te Schengen gesloten akkoord en Verordening (EG) nr. 562/2006 wat het verkeer van personen met een visum voor verblijf van langere duur betreft (PB L 85 van 31.3.2010, blz. 1)”.