



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 26 септември 2023 г.
(OR. en)

13378/23

Междуетноститутуционално досие:
2023/0343(NLE)

ECOFIN 925
FIN 957
UEM 257

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От: Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от
г-жа Martine DEPREZ, директор

Дата на получаване: 26 септември 2023 г.

До: Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на
Европейския съюз

№ док. Ком.: COM(2023) 567 final

Относно: Предложение за РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА за
изменение на Решение за изпълнение (ЕС) (ST 11047/21 INIT; ST
11047/21 ADD 1; ST 11047/21 COR 1) от 8 септември 2021 г. за
одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост
на Чехия

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2023) 567 final.

Приложение: COM(2023) 567 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 26.9.2023 г.
COM(2023) 567 final

2023/0343 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

за изменение на Решение за изпълнение (ЕС) (ST 11047/21 INIT; ST 11047/21 ADD 1; ST 11047/21 COR 1) от 8 септември 2021 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Чехия

{SWD(2023) 319 final}

Предложение за

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

за изменение на Решение за изпълнение (ЕС) (ST 11047/21 INIT; ST 11047/21 ADD 1; ST 11047/21 COR 1) от 8 септември 2021 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Чехия

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 г. за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост¹, и по-специално член 20, параграф 1 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) След представянето на националния план за възстановяване и устойчивост („ПВУ“) от Чехия на 1 юни 2021 г. Комисията предложи своята положителна оценка на Съвета. Съветът одобри положителната оценка с решение за изпълнение на Съвета от 8 септември 2021 г.²
- (2) Съгласно член 11, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241 максималното финансово участие за безвъзмездна финансова подкрепа на всяка държава членка следва да бъде актуализирано до 30 юни 2022 г. в съответствие с методиката, предвидена в него. На 30 юни 2022 г. Комисията представи резултатите от тази актуализация на Европейския парламент и на Съвета.
- (3) На 30 юни 2023 г. Чехия представи на Комисията изменен национален ПВУ, в който е включена глава за REPowerEU в съответствие с член 21в от Регламент (ЕС) 2021/241.
- (4) В изменения план за възстановяване и устойчивост се взема предвид също така актуализираното максимално финансово участие в съответствие с член 18, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241 и е включено обосновано искане до Комисията да предложи на Съвета да измени решението за изпълнение на Съвета в съответствие с член 21, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241, като се има предвид, че планът за възстановяване и устойчивост частично вече не може да бъде постигнат поради обективни обстоятелства. Измененията на ПВУ, представени от Чехия, се отнасят до 59 мерки.

¹ ОВ L 57, 18.2.2021 г., стр. 17.

² ST 11047/21 INIT; ST 11047/21 ADD 1; ST 11047/21 COR 1.

- (5) На 14 юли 2023 г. Съветът отправи препоръки към Чехия в контекста на европейския семестър. По-конкретно Съветът препоръча на Чехия да запази финансираните на национално равнище публични инвестиции и да гарантира, че безвъзмездните средства по Механизма и другите фондове на Съюза се усвояват ефективно, по-специално с цел насърчаване на екологичния и цифровия преход. За периода след 2024 г. Съветът препоръча също така да се следва средносрочна фискална стратегия за постепенна и устойчива консолидация, съчетана с инвестиции и реформи, благоприятстващи по-висок устойчив растеж, да се постигне разумна средносрочна фискална позиция и да се предприемат мерки за гарантиране на дългосрочната фискална устойчивост на публичните финанси, включително устойчивостта на пенсионната система. Освен това Съветът препоръча на Чехия да ускори изпълнението на своя план за възстановяване и устойчивост, включително като осигури подходящ административен капацитет, и бързо да финализира допълнението, включително главата за REPowerEU, с оглед на бързото започване на изпълнението му. Съветът също така препоръча на Чехия да засили предоставянето на социални и финансово достъпни жилища, включително чрез приемане на специална законодателна рамка за социалните жилища и подобрена координация между различните публични органи, както и чрез стимулиране на изграждането на нови и обновяването на съществуващи жилищни единици. Освен това Съветът препоръча на Чехия да намали цялостната зависимост от изкопаеми горива, да увеличи използването на възобновяеми енергийни източници, да рационализира процедурите за издаване на разрешения и да улесни достъпа до електроенергийната мрежа. Освен това Съветът препоръча на Чехия да повиши енергийната ефективност на районните отоплителни системи и на сградния фонд чрез стимулиране на основното саниране и възобновяемите източници на топлинна енергия, улесняване на административния достъп до субсидии както за домакинствата, така и за промишлеността, и изграждане на капацитет и умения в публичните органи. И накрая, Съветът препоръча на Чехия чрез нови реформи да насърчи внедряването на превозни средства с нулеви емисии и да увеличи наличността на инфраструктура с голям капацитет за зареждане с електричество и горива, както и да увеличи усилията на политиката, насочени към предоставянето и придобиването на уменията, необходими за екологичния преход.
- (6) Представянето на изменения ПВУ бе предшествано от процес на консултации, проведени в съответствие с националната правна уредба, в които участваха местни и регионални органи, социални партньори, организации на гражданското общество, младежки организации и други съответни заинтересовани страни. Обобщението на консултациите беше представено заедно с изменения национален ПВУ. Съгласно член 19 от Регламент (ЕС) 2021/241 Комисията оцени целесъобразността, ефективността, ефикасността и съгласуваността на изменения ПВУ в съответствие с насоките за оценка, съдържащи се в приложение V към посочения регламент.

Актуализации въз основа на член 18, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241

- (7) В изменения ПВУ, представен от Чехия, се актуализират девет мерки, за да се вземе предвид актуализираното максимално финансово участие. Чехия обясни, че тъй като максималното финансово участие се е увеличило от

7 070 103 059 EUR³ на 7 673 717 943 EUR⁴, тя е поискала да използва допълнителните налични ресурси, за да добави нови компоненти, нови мерки към съществуващите компоненти и да повиши равнището на необходимото изпълнение на съществуващите мерки с цел да се повиши равнището на амбиция или да се компенсира инфлацията.

- (8) Измененият ПВУ съдържа нови компоненти: 1.7 (Цифрова трансформация на публичната администрация), реформа 1 по компонент 2.10 (Финансово достъпни жилища), 4.1 (Системна подкрепа за публичните инвестиции) и 5.3 (Стратегически управлявана и конкурентоспособна в международен план екосистема за НИРДИ). Компонент 1.7 (Цифрова трансформация на публичната администрация) съдържа четири мерки: инвестиция за обединяване на областите на публичните органи и за създаване на платформа за обучение; инвестиция в системата за управление на цифровизираните услуги; инвестиция за създаване на нов център за контакт с публичната администрация и инвестиция за създаване на централна инфраструктура за данни. Компонент 2.10 (Финансово достъпни жилища) съдържа една мярка, добавена въз основа на увеличените разпределени средства: реформа за повишаване на достъпността на жилищата чрез приемане и прилагане на модерна и балансирана законодателна уредба; Компонент 4.1 (Системна подкрепа за публичните инвестиции) съдържа четири мерки: реформа за осигуряване на методологична подкрепа за подготовката на проекти в съответствие с целите на ЕС; реформа за осигуряване на методологична подкрепа и модернизиране на публичните инвестиции; реформа за финансово подпомагане на подготовката на проекти в съответствие с целите на ЕС; реформа за повишаване на ефективността и подобряване на изпълнението на националния план за възстановяване и устойчивост. Компонент 5.3 (Стратегически управлявана и конкурентоспособна в международен план екосистема за НИРДИ) съдържа една мярка: реформа, включваща укрепването на капацитета за стратегически данни за политиката в областта на НИРДИ в Чехия, създаването на програма за високи постижения и приемането на методологични насоки за предоставяне на подкрепа за НИРДИ.
- (9) Измененият ПВУ съдържа нови мерки по компоненти 2.9 (Насърчаване на биологичното разнообразие и борбата срещу сушите), 3.3 (Модернизиране на службите по заетостта и развитие на пазара на труда) и 5.2 (Подкрепа за научноизследователска и развойна дейност в предприятията и въвеждане на иновации в бизнес практиките). Тези мерки се отнасят до реформа, насочена към развитието на интегрирано управление и планиране на ландшафта, реформа за подобряване на структурите за социални грижи за деца, изложени на риск, и инвестиция за развитие и модернизиране на инфраструктурата в областта на грижите за деца, изложени на риск; инвестиция за подпомагане на НИРД в предприятията в съответствие с националната стратегия RIS3, инвестиция за подпомагане на НИРД в областта на транспорта и инвестиция за подпомагане на НИРД в областта на околната среда.

³ Тази сума съответства на разпределените финансови средства след приспадането на пропорционалния дял на Чехия от разходите по член 6, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241, изчислен в съответствие с методиката по член 11 от посочения регламент.

⁴ Тази сума съответства на разпределените финансови средства след приспадането на пропорционалния дял на Чехия от разходите по член 6, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241, изчислен в съответствие с методиката по член 11 от посочения регламент.

- (10) Освен това в изменения ПВУ, представен от Чехия, се променят мерки по компоненти 1.2 (Цифрови системи за публична администрация), 2.2 (Намаляване на потреблението на енергия в публичния сектор), 2.9 (Насърчаване на биологичното разнообразие и борбата срещу сушите), 3.2 (Адаптиране на училищните програми), 3.3 (Модернизиране на службите по заетостта и развитие на пазара на труда) и 4.4 (Повишаване на ефективността на публичната администрация), за да се отрази актуализираното максимално финансово участие. По-специално се променят цел 24 на инвестиция 3 (Киберсигурност) по компонент 1.2 (Цифрови системи за публична администрация), цел 109 на инвестиция 3 (Подобряване на енергийните характеристики на обществените сгради) по компонент 2.2 (Намаляване на потреблението на енергия в публичния сектор); ключов етап 179 и цел 180 на инвестиция 1 (Разработване на избрани ключови академични обекти) по компонент 3.2 (Адаптиране на училищните програми); цели 189, 190 и 191 на инвестиция 2 (Увеличаване на капацитета на предучилищните заведения) и цели 196 и 197 на инвестиция 3 (Развитие и модернизиране на инфраструктурата за социални грижи) по компонент 3.3 (Модернизиране на службите по заетостта и развитие на пазара на труда), както и новата цел 289 от реформа 1 (Повишаване на ефективността, насочеността към клиентите и използването на принципите на основано на доказателства вземане на решения в публичната администрация) по компонент 4.4 (Повишаване на ефективността на публичната администрация) с цел да се повиши равнището на необходимото изпълнение в сравнение с първоначалния план, за да се отразят увеличените разпределени средства.
- (11) Решението за изпълнение на Съвета от 8 септември 2021 г. следва да бъде изменено, за да се вземат предвид посочените по-горе промени в изменения ПВУ.

Изменения въз основа на член 21 от Регламент (ЕС) 2021/241

- (12) Измененията на ПВУ, представени от Чехия поради обективни обстоятелства, се отнасят до 58 мерки.
- (13) Чехия обясни, че седем мерки вече не могат да бъдат постигнати напълно, тъй като прекъсванията във веригата на доставките са довели до проблеми при изпълнението им, което се е отразило на съответните ключови етапи и цели. Става въпрос за следните реформи и инвестиции. Забавянето от страна на изпълнителите доведе до необходимостта от отлагане на изпълнението на ключов етап 21 на инвестиция 2 (Разработване на основни регистри и съоръжения за електронно управление) по компонент 1.2 (Цифрови системи за публична администрация). Слабият интерес от страна на доставчиците налага да се удължи с една година крайният срок за цел 91 на инвестиция 3 (Подкрепа за железопътната инфраструктура) по компонент 2.1 (Устойчив транспорт). В резултат на проблемите във връзка с веригата на доставки, причинени от голямото търсене, насочено към електрифицирането на обществения транспорт в Европа, трябваше да се отложи с половин година изпълнението на цел 116 на инвестиция 1 (Изграждане на инфраструктура за обществен транспорт в град Прага) по компонент 2.4 (Чиста мобилност). Поради проблемите, свързани с веригата на доставки в автомобилната промишленост, се наложи да се промени приоритетът от товарни електрически велосипеди на електрически велосипеди в цел 119 на инвестиция 4 (Помощ за закупуване на превозни средства — превозни средства (електрически, H₂, велосипеди) за частни дружества) по компонент 2.4 (Чиста мобилност). Влошаващото се положение в строителството

налага удължаване с една година на крайния срок за цели 137 и 138 на инвестиция 3 (Консолидиране на земи) по компонент 2.6 (Опазване на природата и адаптиране към изменението на климата). Смущенията във веригите за създаване на стойност в строителния сектор, причинени от войната в Украйна, наложиха удължаване на крайния срок за изпълнение на цели 189, 190 и 191 на инвестиция 2 (Увеличаване на капацитета на предучилищните заведения) и на цели 194, 196, 195 и 197 на инвестиция 3 (Развитие и модернизиране на инфраструктурата за социални грижи) по компонент 3.3 (Модернизиране на услугите по заетостта и развитие на пазара на труда). Въз основа на това Чехия поиска да бъде удължен срокът за изпълнение на горепосочените ключови етапи и цели, както и да бъде променен приоритетът в цел 119 от товарни електрически велосипеди на електрически велосипеди. Решението за изпълнение на Съвета следва да бъде съответно изменено.

- (14) Чехия обясни, че 15 мерки вече не могат да бъдат постигнати напълно в първоначалния си формат поради високата инфлация. В резултат на увеличението на цените на услугите за картографиране и на техническото оборудване Чехия поиска да преразпредели ресурсите за реформа 1 (Подобряване на средата за разгръщане на електронни съобщителни мрежи) по компонент 1.3 (Цифрови мрежи с голям капацитет). Поради бързото увеличение на цените на ИТ активите Чехия поиска да промени описанието и да намали цел 58 на инвестиция 6 (Демонстрационни приложения за 5G за градове и промишлени зони) по компонент 1.4 (Цифрова икономика и цифрово общество, иновативни стартиращи предприятия и нови технологии). Поради увеличените разходи за превозни средства с нулеви емисии Чехия поиска да намали цел 119 на инвестиция 4 (Помощ за закупуване на превозни средства — превозни средства (електрически, H2, велосипеди) за частни дружества) по компонент 2.4 (Чиста мобилност). Високите цени на енергията доведоха до по-слабо търсене на основно саниране и до по-голямо търсене на варианти за подмяна на отоплителния източник, като в отговор на променящото се търсене Чехия поиска да намали цели 125 и 126 на инвестиция 1 (Обновяване и съживяване на сгради с цел икономии на енергия) по компонент 2.5 (Саниране на сгради и защита на въздуха). Поради увеличените разходи в строителния сектор Чехия поиска да намали цел 133 на инвестиция 1 (Предпазване от наводнения) по компонент 2.6 (Опазване на природата и адаптиране към изменението на климата). Чехия обясни, че по-специално увеличените разходи за строителство са се отразили на изпълнението на редица мерки. Става въпрос съответно за цел 39 на инвестиция 1 (Изграждане на свързаност с голям капацитет), цел 40 от инвестиция 2 (Обхващане на коридори 5G и насърчаване на развитието на 5G) и цел 44 на инвестиция 3 (Подкрепа за развитието на 5G мобилна инфраструктура в селските райони с високи инвестиции) по компонент 1.3 (Цифрови мрежи с голям капацитет); цели 103 и 104 на инвестиция 1 (Подобряване на енергийните характеристики на държавните сгради) и цел 108 на инвестиция 3 (Подобряване на енергийните характеристики на обществените сгради) по компонент 2.2 (Намаляване на потреблението на енергия в публичния сектор); цели 154 и 155 на инвестиция 1 (Подкрепа за съживяването на конкретни райони) и цели 156 и 157 на инвестиция 2 (Подкрепа за съживяването на зони, които са публична собственост за нестопански цели) по компонент 2.8 (Възстановяване на изоставени промишлени терени); цел 163 на инвестиция 2 (Управление на дъждовните води в градските агломерации) по компонент 2.9 (Насърчаване на биологичното разнообразие и борбата срещу сушите); ключов етап 179 и цел 180

на инвестиция 1 (Разработване на избрани ключови академични обекти) по компонент 3.2 (Адаптиране на училищните програми); и цели 194, 195 и 197 на инвестиция 3 (Развитие и модернизиране на инфраструктурата за социални грижи) по компонент 3.3 (Модернизиране на службите по заетостта и развитие на пазара на труда). Въз основа на това Чехия поиска да намали амбицията за ключови етапи и цели 39, 40, 44, 103, 104, 108, 133, 154, 155, 156, 157, 163, 179, 180, 194, 195, 197. Чехия поиска също така удължаване на крайния срок за изпълнение на цели 103 и 104. Решението за изпълнение на Съвета следва да бъде съответно изменено.

- (15) Чехия обясни, че 17 мерки вече не могат да бъдат постигнати напълно, тъй като неочаквани правни или технически трудности са довели до необходимостта да се променят или премахнат някои аспекти на мерките, за да се приложат по-адекватни или ефективни решения. За да приведе мярката в съответствие с актуализирания правен акт и поради технически трудности, свързани с ИТ изпълнението на проектите, Чехия поиска да измени описанието на цели 5 и 6 на реформа 2 (Услуги на електронното здравеопазване) по компонент 1.1 (Цифрови услуги за гражданите и предприятията). Въпреки амбицията на правителството имаше известно закъснение при приемането на акта за изпълнение на равнището на ЕС, което доведе до забавяне при изпълнението на ключов етап 7, докато техническите проблеми доведоха до сериозно забавяне при изпълнението на ключов етап 8 и цел 10 на инвестиция 1 (Цифрови услуги за крайни потребители) по компонент 1.1 (Цифрови услуги за гражданите и предприятията). Възникнаха и технически проблеми при достъпа до статистическите данни за ключов етап 11 на инвестиция 2 (Разработване на свободно достъпни данни и публични данни) по компонент 1.1 (Цифрови услуги за гражданите и предприятията). Непредвидените технически трудности при изпълнението на ИТ проектите доведоха до изменение на ключов етап 16, както и до изменение и забавяне на цел 19 на инвестиция 1 (Разработване и усъвършенстване на индивидуални информационни системи) по компонент 1.2 (Цифрови системи за публична администрация). Проектът, предвиден в ключов етап 50 на инвестиция 1 (Европейски център за високи постижения в областта на ИИ „Безопасност и сигурност на гражданите“) по компонент 1.4 (Цифрова икономика и цифрово общество, иновативни стартиращи предприятия и нови технологии), не получи печата за високи постижения, необходим за участие в обхващащата целия ЕС мрежа, поради което ключовият етап бе премахнат. Поради забавяне в програмата на равнището на ЕС броят на подпомаганите дружества трябва да бъде намален, за да се спази предвиденият съгласно МВУ срок за изпълнение на ключов етап 55 и цел 56 на инвестиция 5 (Европейска инфраструктура за услуги на блок-веригата (EBSI) — облигации, основани на ТДР, за финансиране на МСП) по компонент 1.4 (Цифрова икономика и цифрово общество, иновативни стартиращи предприятия и нови технологии). Поради забавеното одобрение на законодателството на ЕС в областта на ИИ е необходимо да се отложи крайният срок и да се измени обхватът на ключов етап 64 и цел 65 на инвестиция 11 (Регулаторни лаборатории в съответствие с приоритетите на ЕС) по компонент 1.4 (Цифрова икономика и цифрово общество, иновативни стартиращи предприятия и нови технологии). Нямаше изследователски центрове с възложени проекти, както бе предвидено в цел 70 на инвестиция 2 (Европейски еталонен център за изпитване и експериментиране) по компонент 1.5 (Цифрова трансформация на предприятията), поради което Чехия поиска да измени описанието и да заличи научноизследователските

центрове от списъка с крайните бенефициери. Непредвидени фактически и правни промени, свързани с кризата с цените на енергията, доведоха до необходимостта да се отложи крайният срок за проучванията и докладите, които ще бъдат използвани за планиране на прехода на Чехия към чисти енергийни източници, поради което Чехия поиска да отложи графика за ключов етап 110 на реформа 1 (Модернизиране на разпределението на топлинна енергия в районните отоплителни системи) и ключов етап 111 на реформа 2 (Модернизиране на разпределението на топлинна енергия в районните отоплителни системи) по компонент 2.3 (Преход към по-чисти енергийни източници). Поради неочаквани технически трудности и предоставени разяснения относно естеството на проектите Чехия поиска да измени описанията на инвестицията и на цели 132 и 133 на инвестиция 1 (Предпазване от наводнения) и на цел 136 на инвестиция 2 (Малки водни течения и водни резервоари) по компонент 2.6 (Опазване на природата и адаптиране към изменението на климата). Цел 183 на инвестиция 2 (Наставничество на ученици) по компонент 3.2 (Адаптиране на училищните програми) и цел 187 на инвестиция 3 (Разработване на политики за пазара на труда) по компонент 3.3 (Модернизиране на службите по заетостта и развитие на пазара на труда) бяха изменени поради ограничаване на пазара на труда, сериозното противопоставяне на административната тежест и недостатъчния капацитет на дружествата да обучават служители. Тъй като капацитетът за усвояване не отговори на очакванията, Чехия поиска да промени разпределението на средства за други видове проекти, подпомагани по цел 230 на инвестиция 4 (Помощ за научноизследователска и развойна дейност във взаимодействие с Рамковата програма за научни изследвания и иновации) по компонент 5.2 (Подкрепа за научноизследователска и развойна дейност в предприятията и въвеждане на иновации в бизнес практиките). Операторът, посочен изрично в цел 233 на инвестиция 1 (Създаване на център за симулиране на интензивни медикаменти и оптимизиране на образователната система) по компонент 6.1 (Повишаване на устойчивостта на здравната система), вече не е в състояние да предоставя изискваните услуги, поради което Чехия поиска да се заличи неговото име. Въз основа на това Чехия поиска да бъдат изменени ключови етапи и цели 5, 6, 8, 10, 16, 55, 56, 70, 132, 133, 136, 183, 187, 230, 233; да бъде удължен срокът за изпълнение на ключови етапи или цели 7, 55, 56, 110, 111, 133, 230; да се намали цел 133 и да се премахнат ключови цели 50 и 67. Решението за изпълнение на Съвета следва да бъде съответно изменено.

- (16) Чехия обясни, че една мярка вече не може да бъде постигната напълно в рамките на първоначалния ѝ график, тъй като необходимостта от интегриране на украинските бежанци е от приоритетно значение за Отдел „Политика по отношение на убежището и миграцията“, което води до значително забавяне при изпълнението на мярката. Става въпрос за цел 17 на инвестиция 1 (Разработване и усъвършенстване на индивидуални информационни системи) по компонент 1.2 (Цифрови системи за публична администрация). Въз основа на това Чехия поиска да бъде удължен срокът за изпълнение на горепосочената цел, като Решението за изпълнение на Съвета следва да бъде съответно изменено.
- (17) Чехия обясни, че четири мерки са били изменени, тъй като проектите, свързани с COVID-19, вече не се считат за необходими. Поради непредвидения край на пандемията и бързото икономическо възстановяване вече няма нужда от мерките, заложи в ключов етап 8 на инвестиция 1 (Цифрови услуги за крайни потребители) по компонент 1.1 (Цифрови услуги за гражданите и

предприятията); цел 53 на инвестиция 3 (Трансфер на чуждестранни добри практики и ноу-хау за цифрова трансформация, наблюдение и научни изследвания относно социално-икономическите последици от кризата (Институт „Самуел Неман“), цел 54 на инвестиция 4 (Платформа за обучение за управление на МСП във връзка с цифровата трансформация след COVID-19) и цел 59 на инвестиция 7 (Чешки програми „Rise-Up“) по компонент 1.4 (Цифрова икономика и цифрово общество, иновативни стартиращи предприятия и нови технологии). Въз основа на това Чехия поиска свързаните с COVID-19 проекти по ключов етап 8 да се заменят с по-подходящи алтернативи, да се премахнат цели 53 и 54, както и да се намали амбицията и да се измени описанието на цел 59. Решението за изпълнение на Съвета следва да бъде съответно изменено.

- (18) Чехия обясни, че 15 мерки са били изменени, за да се приложат по-добри алтернативи с цел да се постигне първоначалната амбиция на мярката. Цел 12 на инвестиция 2 (Разработване на свободно достъпни данни и публични данни) по компонент 1.1 (Цифрови услуги за гражданите и предприятията) може да бъде изпълнена на по-ранен етап. Ключов етап 28 на реформа 2 (Разработване на системи в подкрепа на електронното здравеопазване) по компонент 1.2 (Цифрови системи за публична администрация) беше изменен с цел да се отчетат полезните взаимодействия при изпълнението на ИТ проекта, произтичащи от сливането на регионалните санитарно-хигиенни служби в едно. Цел 41 на инвестиция 2 (Обхващане на коридори 5G и насърчаване на развитието на 5G) по компонент 1.3 (Цифрови мрежи с голям капацитет) беше изменена с цел да отразява по-точен технически термин, който означава оборудване на влакови композиции, а не единични вагони и съответно води до по-ефективно решение. В рамките на компонент 1.4 (Цифрова икономика и цифрово общество, иновативни стартиращи предприятия и нови технологии) ключов етап 47 на реформа 1 (Институционална реформа на системата за управление на цифровата трансформация, включително стратегията RIS 3) беше изменен, тъй като целта може да бъде постигната по-ефективно и с по-малко ресурси чрез използване на източника на знания на членовете на групата, ключов етап 48 и цел 49 на реформа 2 (Съвместна група за подкрепа и сертифициране на стратегическите технологии със Съвета за стратегически технологии) бяха изменени, за да се постигне същата цел с по-добри алтернативи чрез по-добро разпространение на информация и предоставяне на обучение относно процесите на сертифициране в съответствие с нуждите на пазара, а ключов етап 61 и цел 62 на инвестиция 9 (Фондове за разработване на предварителни инвестиции, стратегически цифрови технологии и отделяне на университети) бяха изменени с цел интензитетът и структурата на помощта да се приведат в по-добро съответствие с естеството на инвестициите на рисков капитал. Цел 71 на инвестиция 3 (Цифрова трансформация на производствените и непроизводствените дружества и повишаване на тяхната устойчивост) по компонент 1.5 (Цифрова трансформация на предприятията) може да бъде постигната с по-малко средства, тъй като интензитетът на поисканата помощ се оказва по-нисък от първоначално предвиденото. Ключов етап 73 и цел 74 на реформа 1 (Прилагане на новия закон за строителството и на закона за зонирването) и етап 75 на инвестиция 1 (Създаване на нова централна информационна система („AIS“) по компонент 1.6 (Ускоряване и цифровизация на строителния процес) бяха изменени с цел да се отрази новата структура на органите по строителството, която е по-добра в сравнение с варианта, при който съществува единствено Върховната строителна служба. Цел 106 на инвестиция 2

(Подобряване на енергийните характеристики на обществените осветителни системи) по компонент 2.2 (Намаляване на потреблението на енергия в публичния сектор) бе изменена, тъй като същите икономии на енергия могат да бъдат постигнати по-ефективно чрез приоритизиране на по-големи и по-скъпи проекти. Ключов етап 148 и цел 149 на инвестиция 1 (Изграждане на инфраструктура за рециклиране) по компонент 2.7 (Кръгова икономика, рециклиране и промишлени води) бяха изменени с цел да се отчете подкрепата, която трябва да бъде предоставена на земеделските стопани, за да се гарантира включването на компоста в почвата и да се подобри кръговата икономика в областта на управлението на биоразградимите отпадъци. Цел 153 на инвестиция 3 (Икономия на вода в промишлеността) по компонент 2.7 (Кръгова икономика, рециклиране и промишлени води) бе изменена, тъй като целта бе постигната по по-разходоэффективен начин. Цели 158 и 159 на инвестиция 3 (Подкрепа за съживяването на зони, които са публична собственост за бизнес ползване) по компонент 2.8 (Възстановяване на изоставени промишлени терени) бяха изменени с цел да се пояснят изискванията и да се отговори по-добре на местните нужди. Цел 228 на инвестиция 2 (Подкрепа за сътрудничество в областта на научноизследователската и развойната дейност (в съответствие със стратегията за интелигентна специализация) и цел 229 на инвестиция 3 (Помощ за научноизследователска и развойна дейност в областта на околната среда) по компонент 5.2 (Подкрепа за научноизследователска и развойна дейност в предприятията и въвеждане на иновации в бизнес практиките) бяха изменени с цел да се подкрепят повече проекти и МСП. Въз основа на това Чехия поиска да бъдат изменени ключови етапи и цели 12, 28, 40, 41, 47, 48, 49, 61, 62, 71, 73, 74, 117, 119, 148, 149, 153, 158, 159, 228, 229; да се премахне цел 62; да бъде удължен срокът за изпълнение на ключови етапи и цели 61, 73, 75, 148, 194, 195; да се повиши амбицията на цели 228 и 229, да се намали броят на проектите, като същевременно се увеличи относителният им размер за цел 106. За цел 68 не са необходими никакви промени, но разходите за нея бяха намалени. Решението за изпълнение на Съвета следва да бъде съответно изменено.

- (19) Освен това Чехия поиска да използва оставащите ресурси, освободени от премахването или преразглеждането на мерките съгласно член 21 от Регламент (ЕО) 2021/241, за да повиши амбицията на съществуващите мерки и да добави нови мерки към първоначалния план. Повишената амбиция се отнася до следните четири мерки. За да отговори на големия интерес от страна на заявителите, Чехия поиска увеличаване на средствата, разпределени за цел 46 на инвестиция 4 (Научноизследователски дейности, свързани с развитието на 5G мрежи и услуги) по компонент 1.3 (Цифрови мрежи с голям капацитет). За да се запази амбицията на плана за цифрова трансформация на икономиката, Чехия поиска да бъде добавен нов ключов етап за инвестиция 2 (Център на Европейската обсерватория за цифрови медии (EDMO) по компонент 1.4 (Цифрова икономика и цифрово общество, иновативни стартиращи предприятия и нови технологии). За да се компенсира намаляването на броя на санираните сгради по цел 108 и да се запази равнището на амбиция за намаляване на потреблението на енергия, Чехия поиска да се повиши амбицията на цел 109 на инвестиция 3 (Подобряване на енергийните характеристики на обществените сгради) по компонент 2.2 (Намаляване на потреблението на енергия в публичния сектор). За да отговори на увеличеното търсене от страна на домакинствата, насочено към замяна на отоплителните източници, Чехия поиска да бъдат увеличени разпределените средства и да бъде повишена амбицията на цели 127,

128 и 129 на инвестиция 2 (Замяна на стационарни източници на замърсяване в домакинствата с възобновяеми енергийни източници) по компонент 2.5 (Саниране на сгради и защита на въздуха). Решението за изпълнение на Съвета следва да бъде съответно изменено.

- (20) Чехия обърна внимание на Комисията, че проектът, предвиден в ключов етап 67 на инвестиция 13 (Подкрепа за научноизследователската и развойна дейност в авиационната промишленост) по компонент 1.4 (Цифрова икономика и цифрово общество, иновативни стартиращи предприятия и нови технологии), е започнал преди периода на допустимост на МВУ. Поради това Комисията предлага ключовият етап да се премахне. Решението за изпълнение на Съвета следва да бъде съответно изменено.
- (21) Комисията смята, че с мотивите, изложени от Чехия, се обосновават актуализацията съгласно член 18, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241 и изменението съгласно член 21, параграф 2 от същия регламент.
- (22) Разпределението на ключовите етапи и целите на траншове следва да бъде изменено с цел да се отчетат новото разпределение, измененията на плана и примерният график, представен от Чехия.

Корекции на технически грешки

- (23) В текста на Решението за изпълнение на Съвета бяха открити четиридесет технически грешки, които засягат 23 ключови етапа/цели и 17 мерки. Решението за изпълнение на Съвета следва да бъде изменено, за да се коригират упоменатите технически грешки, които не отразяват съдържанието на ПВУ, представен на Комисията на 9 юни 2022 г., както беше договорено между Комисията и Чехия. Тези технически грешки са свързани с описанието на реформа 1 (Условия за управление на пула от качествени данни и осигуряване на контролиран достъп до данни) по компонент 1.1 (Цифрови услуги за гражданите и предприятията); описанието на реформа 1 (Центрове за компетентност за подкрепа на електронното управление, киберсигурността и електронното здравеопазване), описанията на инвестиция 1 (Разработване на информационни системи) и инвестиция 3 (Киберсигурност), цел 19 на инвестиция 1 (Разработване на информационни системи), мерната единица за цел 31 на инвестиция 5 (Създаване на условия за цифрово правосъдие) по компонент 1.2 (Цифрови системи за публична администрация); цел 49 на реформа 2 (Съвместна група за подкрепа и сертифициране на стратегическите технологии със Съвета за стратегически технологии), цел 59 на инвестиция 7 (Чешки програми „Rise-Up“), цел 65 на инвестиция 11 (Цифрови регулаторни лаборатории в съответствие с приоритетите на ЕС) по компонент 1.4 (Цифрова икономика и цифрово общество, иновативни стартиращи предприятия и нови технологии); цел 70 на инвестиция 2 (Европейски еталонен център за изпитване и експериментиране) по компонент 1.5 (Цифрова трансформация на предприятията); описанието на инвестиция 2 и цел 117 (Изграждане на инфраструктура – точки за зареждане на частни дружества) по компонент 2.4 (Чиста мобилност); описанието на инвестиция 4 (Изграждане на гори, устойчиви на изменението на климата) по компонент 2.6 (Опазване на природата и адаптиране към изменението на климата) и свързаните с нея ключови етапи 139, 140, 141, както и описанието на инвестиция 5 (Задържане на вода в гората) и на цели 142 и 143 по същия компонент 2.6 (Опазване на природата и адаптиране към изменението на климата); описанието на инвестиция 1 (Защита срещу суши и наводнения в град

Бърно), ключов етап 162 по компонент 2.9 (Насърчаване на биологичното разнообразие и борбата срещу сушите), описанието на инвестиция 3 (Защитени територии, включително защитени зони по „Натура 2000“ и защитени растителни и животински видове) и свързания с нея ключов етап 164 по компонент 2.9 (Насърчаване на биологичното разнообразие и борбата срещу сушите); ключов етап 169 на реформа 1 (Реформа на учебните програми и укрепване на информационно-технологичното образование) по компонент 3.1 (Иновациите в образованието в контекста на цифровизацията); корекция на печатни грешки в описанията на мерките и ключовите етапи по компонент 4.3 (Реформи за борба с корупцията); цел 225 на инвестиция 1 (Публична научноизследователска и развойна дейност; подкрепа за разработване на приоритетни области на медицинските науки и свързаните с тях социални науки) по компонент 5.1 (Отлична научноизследователска и развойна дейност в здравния сектор), инвестиция 1 (Създаване на център за симулиране на интензивни медикаменти), инвестиция 2 (Рехабилитационни грижи за пациенти, възстановяващи се от критично състояние) и инвестиция 3 (Изграждане на център за сърдечносъдова и трансплантационна медицина) по компонент 6.1 (Повишаване на устойчивостта на здравната система); описанието на мерките и целите на инвестиция 1 (Създаване на Чешкия онкологичен институт), инвестиция 2 (Разработване на високоспециализирани онкологични и хемато-онкологични грижи) и инвестиция 3 (Създаване и развитие на Центъра за превенция на рака и инфраструктура за иновативни и поддържащи грижи към Института по онкология на Масарик) по компонент 6.2 (Национален план за засилване на онкологичната профилактика и грижи). Упоменатите корекции не засягат изпълнението на съответните мерки.

Главата за REPowerEU въз основа на член 21в от Регламент 2021/241

- (24) В главата за REPowerEU са включени 15 нови реформи и седем нови инвестиции. Инвестициите за модернизиранието на електроенергийната мрежа (компонент 7.1) имат за цел да укрепят електроразпределителните мрежи и да ги подготвят за засиленото развитие на възобновяемите енергийни източници. Три реформи са насочени към рационализиране и повишаване на прозрачността на процеса по присъединяване на активи за производство на енергия от възобновяеми източници към електроенергийната мрежа, въвеждане на нови мрежови тарифи (компонент 7.1) и създаване на правна уредба за енергийните общности, споделянето на електроенергия, обмена на данни, съхранението на енергия, агрегирането и гъвкавостта (компонент 7.2). Две реформи имат за цел да опростят процеса по вземане на решенията относно възобновяемите енергийни източници чрез определяне на зони за ускоряване на производството на ВЕИ и въвеждане на единно екологично становище за проектите за възобновяеми енергийни източници (компонент 7.7). Реформите и инвестициите, насочени към чиста мобилност, подпомагат декарбонизацията на автомобилния транспорт (компонент 7.5) чрез въвеждане на стимули за внедряването на превозни средства с нулеви емисии и чрез опростяване на правилата за издаване на разрешения за изграждането на зарядни станции и на станции за зареждане с водород. Всеобхватната реформа на консултантските услуги за т.нар. „вълна на саниране“ (компонент 7.3) има за цел да увеличи броя и качеството на проектите за саниране на жилищни сгради. Тя ще подпомогне борбата с енергийната бедност чрез увеличаване на броя и качеството на проектите за саниране на жилищни сгради с цел повишаване на енергийната ефективност, особено за

домакинствата с ниски и средни доходи. Чехия също съобщи, че използва ресурси от своя национален бюджет и Модернизационния фонд за финансиране на целеви програми с цел справяне с енергийната бедност и инвестиции за енергийна ефективност. Реформите и инвестициите за насърчаване на „зелените“ умения и на устойчивостта в университетите (компонент 7.4) имат за цел да се модернизира предлагането на обучение в публичните университети чрез създаване на нови учебни програми, курсове и възможности за учене през целия живот, насочени към „зелените“ умения.

- (25) Главата за REPowerEU включва и две разширени мерки. Първата засяга мярка по компонент 2.3.1 (Разработване на нови източници на фотоволтаична енергия). С тази разширена мярка, включена в главата за REPowerEU, се въвежда значително подобрение на равнището на амбиция на вече включените в националния ПВУ мерки. Втората разширена мярка засяга мярка по компонент 2.4.4 (Инвестиционна помощ за закупуване на превозни средства — превозни средства (електрически, H2, товарни велосипеди) за частни дружества). Разширената мярка, включена в REPowerEU, компенсират намаляването на инфлацията в първоначалната мярка и увеличават броя на подпомаганите от инвестицията леки и лекотоварни автомобили с нулеви емисии.
- (26) Комисията оцени изменения ПВУ, в това число главата за REPowerEU, спрямо критериите за оценка, определени в член 19, параграф 3 от Регламент 2021/241.

Искане за заем въз основа на член 14 от Регламент (ЕС) 2021/241

- (27) Измененият ПВУ, представен от Чехия, включва искане за подкрепа под формата на заем, с който да се подпомогнат осем допълнителни мерки.
- (28) Измененият ПВУ съдържа един нов компонент: 2.10 (Финансово достъпни жилища). Компонент 2.10 съдържа инвестиция под формата на механизъм за отпускане на преференциални заеми за проекти, които допринасят за увеличаване на наличието на финансово достъпни и енергийно ефективни жилища под наем, инвестиция под формата на механизъм за отпускане на подчинени заеми за проекти, които допринасят за увеличаване на наличието на финансово достъпни и енергийно ефективни жилища под наем, както и инвестиция в публично-частен фонд за съвместни инвестиции, чиято цел е да се подобри достъпът до финансиране за проекти за финансово достъпни жилища.
- (29) Освен това измененият ПВУ съдържа нови мерки по съществуващи компоненти: 1.1 (Цифрови услуги за гражданите и предприятията), 1.2 (Цифрови системи за публична администрация), 1.4 (Цифрова икономика и цифрово общество, иновативни стартиращи предприятия и нови технологии) и 1.5 (Цифрова трансформация на предприятията). Тези мерки се отнасят до инвестиция в цифровите услуги за крайни потребители в социалната сфера, инвестиция в киберсигурността и инвестиция за разработване на информационни системи в социалната сфера; инвестиция в стратегически технологии, както и инвестиция за осигуряване на подкрепа на дружества, участващи във важния проект от общоевропейски интерес (ВПОИ) „Микроелектроника и комуникационни технологии“.
- (30) Комисията оцени изменения ПВУ, в това число главата за REPowerEU, спрямо критериите за оценка, определени в член 19, параграф 3 от Регламент 2021/241.

Балансиран отговор, допринасящ за шестте стълба

- (31) В съответствие с член 19, параграф 3, буква а) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.1 от приложение V към него измененият ПВУ, включително главата за REPowerEU, представлява в голяма степен (рейтинг „А“) всеобхватен и адекватно балансиран отговор на икономическото и общественото положение, като по този начин допринася по подходящ начин за всичките шест стълба, посочени в член 3 от същия регламент, като се вземат предвид специфичните предизвикателства пред съответната държава членка и разпределените ѝ финансови средства.
- (32) Първоначалният ПВУ осигурява всеобхватен и балансиран отговор на икономическото и социалното положение, като по този начин допринася и за шестте стълба, посочени в член 3 от Регламент (ЕС) 2021/241, като се вземат предвид специфичните предизвикателства и разпределените финансови средства на Чехия. Първоначалният ПВУ включва набор от реформи и инвестиции, насочени към ключови области като цифровизацията, екологичния преход, образованието и обучението, достъпа до финансиране, културата, научните изследвания и иновациите и здравеопазването.
- (33) Актуализирането на плана, което включва както изменения на съществуващи компоненти, така и нови мерки, има за цел допълнително да засили обхвата на няколко стълба. За да се осигури засилен отговор на икономическото и социалното положение, в актуализирания план се използват както наличните допълнителни безвъзмездни средства, така и заеми. В актуализирания план се разглежда по-задълбочено екологичният преход благодарение на добавянето на главата за REPowerEU, включително мерки за подобряване на електроразпределителните мрежи, подкрепа за енергийно саниране или електрифициране на железопътния транспорт. Предвидени са мерки за цифровата трансформация чрез актуализацията на компонентите, обхващащи цифровизацията на системите за публичната администрация (компоненти 1.1 и 1.2), разработването на цифрови мрежи с голям капацитет (компонент 1.3) и цифровата трансформация на публичната администрация (компонент 1.7). Социалното и териториалното сближаване е допълнително обхванато от новия компонент, насочен към мерки за финансово достъпни жилища (компонент 2.10). Предвидени са мерки за стълба на интелигентния, устойчив и приобщаващ растеж чрез актуализацията на компонента за подпомагане на научноизследователската и развойната дейност (компонент 5.2) в дружествата. Политиките за следващото поколение са разгледани в нова мярка в подкрепа на децата, изложени на риск, както и в нов компонент за финансово достъпни жилища (компонент 2.10). И накрая, здравната и икономическата, социалната и институционалната устойчивост са разгледани в новите компоненти, насочени към финансово достъпните жилища (компонент 2.10) и към системната подкрепа за публичните инвестиции (компонент 4.1).

Справяне с всички или със значителна част от предизвикателствата, посочени в специфичните за държавата препоръки

- (34) В съответствие с член 19, параграф 3, буква б) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.2 от приложение V към този регламент се очаква измененият ПВУ, в това число главата за REPowerEU, да допринесе за ефективното справяне с всички или със значителна част от предизвикателствата (рейтинг „А“), посочени в съответните специфични за държавата препоръки, отправени към Чехия, включително техните фискални аспекти, или с предизвикателствата, посочени в

други относими документи, официално приети от Комисията в контекста на европейския семестър.

- (35) По-специално в изменения ПВУ са взети предвид специфичните за държавата препоръки, официално приети от Съвета преди оценката на изменения план от страна на Комисията. Тъй като максималното финансово участие за Чехия беше коригирано в посока нагоре и тъй като големината на плана нарасна вследствие на допълнително искане за заем, което не е предназначено да се използва единствено за целите на REPowerEU, в цялостната оценка са взети предвид всички структурни препоръки за 2022 и 2023 г.
- (36) Измененият ПВУ включва обширен набор от взаимно укрепващи се реформи и инвестиции, които допринасят за ефективното справяне с всички или със значителна част от икономическите и социалните предизвикателства, посочени в специфичните за държавата препоръки, които Съветът е отправил към Чехия в контекста на европейския семестър през 2022 и 2023 г. По-специално главата за REPowerEU с прогнозни разходи в размер на 735,5 милиона евро се очаква да допринесе за запазването на публичните инвестиции за екологичния преход и за енергийната сигурност (СДП 1.2 от 2022 г. и СДП 1.3 от 2023 г.). В допълнение новите мерки, предложени по компонент 2.10, допринасят за подобро осигуряване на социални и финансово достъпни жилища (СДП 3 от 2022 г. и СДП 3 от 2023 г.) чрез въвеждане на реформа посредством Закона за жилищното настаняване и инвестиция, осъществена чрез финансов инструмент, който се очаква да стимулира предлагането на жилищни единици под наем на достъпни цени. Инвестициите в модернизацията и цифровизацията на електроенергийната мрежа (компонент 7.1), законодателните реформи (LEX RES 2 и LEX RES 3) по компонент 7.2 за създаване на уредби за енергийните общности, споделянето на електроенергия, обмена на данни, съхранението на енергия, агрегирането и гъвкавостта, определянето на зони за ускоряване на производството на енергия от възобновяеми източници и реформата за опростяване на единното екологично становище, както и инвестициите за изграждането на нови фотоволтаични инсталации по съществуващия компонент 2.5 се очаква да намалят цялостната зависимост от изкопаеми горива и тяхното потребление чрез ускоряване на внедряването на възобновяеми енергийни източници, включително чрез допълнително рационализиране на процедурите за издаване на разрешения и улесняване на достъпа до мрежата (СДП 4.2 от 2022 г., СДП 4.2 от 2023 г. и СДП 4.3 от 2023 г.). Освен това всеобхватната реформа на системата за консултации в областта на санирането с цел повишаване на енергийната ефективност се очаква да допринесе за повишаване на енергийната ефективност на сградния фонд чрез повишаване на качеството и броя на проектите за основно саниране и чрез монтиране на възобновяеми източници на топлинна енергия (СДП 4.4 от 2023 г.). И накрая, очаква се пет реформи и една инвестиция в компонент 7.5 да допринесат за стимулиране на навлизането на автомобилен транспорт с нулеви емисии и на устойчива транспортна инфраструктура (СДП 4.5 от 2023 г.).
- (37) Очаква се много от новите мерки да допринесат допълнително за специфичните за държавата препоръки, които вече са обхванати от първоначалния ПВУ. Очаква се допълнителни мерки, насочени към укрепване на екосистемата за НИРД и подпомагане на научноизследователската и развойната дейност в предприятията и въвеждането на иновации в бизнес практиката, да допринесат за изпълнението на СДП 3.8 от 2020 г. с цел да се осигури достъп до финансиране за иновативните предприятия и да се подобри публично-частното

сътрудничество в областта на научноизследователската и развойната дейност, както и за изпълнението на СДП 3.6 от 2019 г. с цел да се премахнат пречките пред развитието на напълно функционираща екосистема за иновации. Освен това се очаква новият компонент 4.1 да подпомогне административния капацитет за изпълнението на ПВУ и да бъде насочен към СДП 3.3 от 2020 г. за концентриране върху готови за изпълнение проекти за публични инвестиции и към СДП 3.4 от 2019 г. за намаляване на административната тежест върху инвестициите, както и към СДП 3.5 от 2019 г. за подпомагане на основана в по-голяма степен на качеството конкуренция при обществените поръчки. И накрая, няколко нови мерки в областта на цифровите технологии имат за цел да се разширят онлайн услугите за изпълнение на социалните политики. Те включват цифрови услуги за крайните потребители в социалната сфера, разработване на информационни системи в социалната сфера и ВПОИ „Микроелектроника и комуникационни технологии“. Очаква се по този начин да бъде изпълнена СДП 3.2 от 2020 г. за подобряване на електронното управление.

- (38) Въпреки че Чехия преразгледа някои от мерките в първоначалния план, като намали равнището на тяхната амбиция поради обективни обстоятелства (цифрова икономика и цифрова трансформация на предприятията), това се компенсира чрез разширяване на други мерки, подпомагащи по-специално информационните системи на публичната администрация или цифровизацията на предприятията. Поради това, като се вземат предвид реформите и инвестициите, предвидени от Чехия, се очаква измененият ѝ план за възстановяване и устойчивост да допринесе за ефективното преодоляване на всички или на значителна част от предизвикателствата, посочени в специфичните за държавата препоръки.

Принос към потенциала за растеж, създаването на работни места и икономическата, социалната и институционалната устойчивост

- (39) В съответствие с член 19, параграф 3, буква в) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.3 от приложение V към него се очаква измененият ПВУ, включително главата за REPowerEU, да окаже силно въздействие (рейтинг „А“) върху укрепването на потенциала за растеж, създаването на работни места и икономическата, социалната и институционалната устойчивост на Чехия, като допринесе за прилагането на Европейския стълб на социалните права, включително чрез насърчаване на политиките за децата и младите хора, както и за смекчаването на икономическото и социалното въздействие на кризата, свързана с COVID-19, като по този начин засилва икономическото, социалното и териториалното сближаване и конвергенцията в рамките на Съюза.
- (40) При първоначалната оценка на ПВУ в съответствие с член 19, параграф 3, буква в) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.3 от приложение V към него бе установено, че се очаква ПВУ да окаже силно въздействие върху укрепването на потенциала за растеж, създаването на работни места и икономическата, социалната и институционалната устойчивост на Чехия, върху приноса за прилагането на Европейския стълб на социалните права, включително чрез насърчаване на политиките за децата и младите хора, както и за смекчаването на икономическото и социалното въздействие на кризата, свързана с COVID-19, като по този начин засилва икономическото, социалното и териториалното сближаване и конвергенцията в рамките на Съюза. (рейтинг „А“).

- (41) Очаква се актуализираният план за възстановяване и устойчивост да продължи да допринася за икономическия растеж и създаването на работни места в Чехия и допълнително да стимулира капацитета на чешката икономика да отговори на новите икономически предизвикателства. Актуализираният план има за цел да се преодолеят няколко слабости на икономиката, сред които прекомерната зависимост от изкопаеми горива, ограничената финансова достъпност на жилищата, ограниченият капацитет на публичната администрация, несъответствията между търсените и предлаганите умения или ниските равнища на финансиране на НИРД в икономиката.
- (42) С актуализирания план се предоставя допълнителна финансова и нефинансова подкрепа за МСП, големи предприятия и проекти, като им се дава възможност да участват в екологичния и цифровия преход, осигуряват се инвестиции в транспорта и се увеличава подкрепата за подобряване на екосистемата за научни изследвания и иновации. С него също така се осигурява допълнителна подкрепа за екологичния преход и се увеличават подкрепата за възобновяемите енергийни източници и капацитетът на електроенергийната мрежа с цел свързване на новите възобновяеми източници, като по този начин се спомага за намаляване на зависимостта от изкопаеми горива. Новият компонент относно финансово достъпните жилища също така има за цел да се увеличи достъпът до жилищно настаняване за най-уязвимите хора. Предвидени са допълнителни мерки за преодоляване на несъответствията между търсените и предлаганите умения на пазара на труда и недостига на работна ръка, насочени към преразглеждане на учебните програми и към действия за повишаване на квалификацията и преквалификация, като същевременно се работи непрекъснато за преодоляване на слабото участие на жените с малки деца на пазара на труда чрез увеличаване на капацитета на детските заведения. Допълнителна подкрепа за използването на услугите на електронното управление и за преодоляване на предизвикателствата, пред които е изправена публичната администрация в усилията ѝ да отговори по-добре на новите икономически предизвикателства и възможности, се предоставя и чрез разширяването на съществуващите мерки, насочени към услугите на цифровото управление, или чрез нов компонент за подпомагане на публичните инвестиции.
- (43) ПВУ допринася за справянето с няколко социални предизвикателства, които са важни за Чехия, и подпомага прилагането на Европейския стълб на социалните права. Очаква се мерките да подпомогнат социалното сближаване и да отговорят на множество предизвикателства в тази област. Очаква се подкрепата за финансово достъпни жилища да смекчи широк спектър от свързани с това обществени проблеми, включително положението на децата, изложени на риск. Предоставянето на мрежи с много голям капацитет за селските райони се очаква да смекчи разделението между градовете и селските райони по отношение на достъпа до свързаност. Засилената подкрепа на училища с по-голям дял от ученици в неравностойно социално-икономическо положение и предоставянето на ИТ оборудване за ученици и студенти в неравностойно положение се очаква да помогне за справяне с неравенствата в образованието. Увеличаването на капацитета за предучилищно образование и обучение се очаква да засили равните възможности и да насърчи участието на жените на пазара на труда. Други важни мерки, насочени към нуждите на децата, включват учебни реформи за укрепване на компетентности на учениците в областта на цифровите технологии и използването на цифрови ресурси.

- (44) Инвестицията в обществени транспортни мрежи и инфраструктура за цифрова свързаност е от особено значение за структурно необлагодетелстваните региони и хората с ниски заплати в градските райони. Мерките също така се очаква да подпомогнат декарбонизацията на централното отопление и икономии на енергия за домакинствата. Освен това инвестицията за подмяна на замърсяващите отоплителни системи, работещи на въглища, с термопомпи и котли на биомаса в жилищни сгради на семейства с ниски доходи се очаква да намали енергийната бедност и да снижи разходите за зелени инвестиции. Социалните нужди на уязвимите лица също така трябва да бъдат подкрепени чрез улеснен достъп до програми за здравен скрининг, увеличен капацитет на социалните грижи и инвестиции в инфраструктура за социални грижи, по-специално за деца, изложени на риск.

Ненанасяне на значителни вреди

- (45) В съответствие с член 19, параграф 3, буква г) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.4 от приложение V към него се очаква с изменения ПВУ, в това число главата за REPowerEU, да се гарантира, че никоя от мерките (рейтинг А) за изпълнение на реформите и инвестиционните проекти, включени в този ПВУ, не нанася значителни вреди на екологичните цели по смисъла на член 17 от Регламент (ЕС) 2020/852 на Европейския парламент и на Съвета⁵ (принцип за „ненанасяне на значителни вреди“).
- (46) Промените, въведени в новите или актуализираните мерки чрез преразглеждане на плана, не засягат положителната оценка, извършена за първоначалната версия на ПВУ.
- (47) За всяка реформа и инвестиция, включени в новата глава за REPowerEU, Чехия предостави систематична оценка на всяка мярка спрямо принципа за ненанасяне на значителни вреди в съответствие с Техническите насоки за ненанасяне на значителни вреди (2021/C58/01). В оценката се стига до заключението, че за нито една от изменените мерки не съществува риск от значителни вреди или, когато е установен такъв риск, се извършва подробна оценка, доказваща липсата на значителна вреда.

Принос към целите на REPowerEU

- (48) В съответствие с член 19, параграф 3, буква га) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.12 от приложение V към него се очаква главата за REPowerEU да допринесе ефективно в голяма степен (рейтинг „А“) за енергийната сигурност, диверсификацията на енергийните доставки за Съюза, за увеличаване на използването на енергия от възобновяеми източници и на енергийната ефективност, за увеличаване на капацитета за съхраняване на енергия или за необходимото намаляване на зависимостта от изкопаеми горива преди 2030 г.
- (49) Изпълнението на мерките, включени в главата за REPowerEU, се очаква да допринесе по-специално за подкрепа на целите, посочени в член 21в, параграф 3, букви б) в), г), д) и е) от Регламент (ЕС) 2021/241.
- (50) Реформата, свързана с издаването на разрешения за производство на енергия от възобновяеми източници (компонент 7.1), има за цел да ускори процедурите за

⁵ Регламент (ЕС) 2020/852 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юни 2020 г. за създаване на рамка за улесняване на устойчивите инвестиции и за изменение на Регламент (ЕС) 2019/2088 (ОВ L 198, 22.6.2020 г., стр. 13).

издаване на разрешения за проекти за вятърна и слънчева енергия и да премахне административните пречки чрез въвеждане на цифрови процедури и на единно цифрово обслужване на едно гише. Създаването на зони за ускоряване на производството на вятърна и слънчева енергия (компонент 7.7) в съчетание с реформата на единното екологично становище (компонент 7.7) се очаква значително да улесни разполагането на инсталации за производство на вятърна и слънчева енергия в Чешката република, като същевременно осигури необходимата видимост за разработчиците на проекти, общините и гражданите, участващи в проекти за производство на енергия от възобновяеми източници, като по този начин се създадат условия за увеличаване на дела на възобновяемите енергийни източници в енергийния микс на Чехия в съответствие с член 21в, параграф 3, буква б).

- (51) Новата регулаторна рамка за активите за съхранение на енергия и за гъвкавост (компонент 7.2) има за цел да подкрепи внедряването на капацитет за съхранение на електроенергия и разработването на активи за гъвкавост, които ще допринесат за стабилността на мрежата, като по този начин се подпомага непосредствената сигурност на доставките в съответствие с член 21в, параграф 3, буква д). Инвестицията за модернизирани и цифровизирани на електроразпределителните мрежи (компонент 7.1) има за цел да увеличи капацитета на разпределителните мрежи, за да се даде възможност за сигурна експлоатация на електроенергийната система, като същевременно се отговори на голямото търсене на варианти за свързване на възобновяеми енергийни източници. Тази инвестиция допринася за постигането на целта на REPowerEU за преодоляване на пречките пред вътрешния пренос и разпределение на електроенергия и за ускоряване на интегрирането на възобновяемата енергия в съответствие с член 21в, параграф 3, буква д) от Регламент (ЕС) 2021/241. Тя е съчетана с реформи (компонент 7.1) за премахване на пречките в процеса на присъединяване към електроенергийната мрежа и за повишаване на прозрачността на наличния капацитет на мрежата. Очаква се тази реформа да ускори свързването и да спомогне за по-прозрачен график за свързване, което ще бъде в полза на клиентите, производителите на енергия от възобновяеми източници и отделните потребители, притежаващи покривни слънчеви инсталации, като по този начин ще се стимулира използването на малки инсталации.
- (52) Инвестицията за електрифициране на железопътния транспорт се очаква да осигури електрифицирана линия за участъка Brno—Zastavka u Brna (компонент 7.6), като по този начин ще подпомогне транспорта с нулеви емисии и неговата инфраструктура в съответствие с член 21, параграф 3, буква д) от Регламент (ЕС) 2021/241.
- (53) Реформите за декарбонизацията на автомобилния транспорт (компонент 7.5) допринасят за увеличеното навлизане на пътни превозни средства с нулеви емисии в Чехия. Реформите са насочени към постигане на целта на REPowerEU за подпомагане на транспорта с нулеви емисии и неговата инфраструктура в съответствие с член 21в, параграф 3, буква д) от Регламент (ЕС) 2021/241. Очаква се реформите да позволят на Чехия да постигне съответствие със законодателството на Съюза в областта на Зеления пакт, да определят цели и траектории за внедряването на превозни средства с нулеви емисии и на съответната инфраструктура за зареждане с електроенергия и с водород, да осигурят благоприятни условия за растежа на мобилността с нулеви емисии и

икономиката с водород от възобновяеми източници, като например данъчни мерки и схеми за подпомагане, и да увеличат цената на винетките за движение по магистрали и да променят тяхната структура, така че използването на лекотоварни превозни средства с нулеви емисии да стане по-разходоэффективно. Реформите са съчетани с разширяване на съществуващите мерки по компонент 2.4, чиято цел е да се увеличи броят на превозните средства с нулеви емисии, използвани от предприятията в Чехия.

- (54) В главата за REPowerEU са предвидени мерки за справяне с енергийната бедност в съответствие с целта, посочена в член 21в, параграф 3, буква в) от Регламент (ЕС) 2021/241. Широкообхватната реформа на консултантските услуги за вълната на саниране (компонент 7.3) има за цел да увеличи броя и качеството на проектите за саниране на жилищни сгради, по-специално за уязвимите домакинства. Подобрените консултантски услуги имат за цел да помогнат на домакинствата да подготвят своите проекти за саниране и да кандидатстват за наличното финансиране за изпълнение на проектите. Планираната кампания за повишаване на осведомеността цели да подобри осведомеността относно енергийната бедност и промените в поведението, които могат да помогнат за повишаване на енергийната ефективност.
- (55) Главата за REPowerEU съдържа мерки, които имат за цел повишаване на енергийната ефективност в съответствие с член 21в, параграф 3, буква б) от Регламент (ЕС) 2021/241. Всеобхватната реформа на консултантските услуги (компонент 7.3) се очаква да допринесе за подобряване на качеството на санирането и за насочване на най-подходящите инвестиции в санирането с цел повишаване на енергийна ефективност на жилищни и обществени сгради. По линия на други мерки ще бъдат осигурени инвестиции за обучение на специалисти за вълната на саниране и ще бъде създадено обслужване на едно гише за енергийните общности. Целта е да се допринесе за намаляване на потребностите от енергия в сектора на сградите.
- (56) Реформата на учебните програми на университетите, заедно с две инвестиции (компонент 7.4), е насочена към постигането на целта на REPowerEU за ускоряване на преквалификацията на работната сила към зелени умения в съответствие с член 21в, параграф 3, буква е) от Регламент (ЕС) 2021/241. Целта на реформата е да се актуализират настоящите програми в сферата на образованието и обучението, така че да отразяват нуждите от зелени умения на пазара на труда. Инвестициите имат за цел да позволят на най-малко 20 публични университета да приемат нови стратегии за устойчив и екологичен преход, включващи визия, приоритетни области и принципи, и да разширят предлаганото от тях обучение за придобиване на зелени умения чрез сключване на стратегически партньорства с трети страни.
- (57) Главата за REPowerEU е съгласувана с ангажимента на Чехия за увеличено внедряване на енергията от възобновяеми източници и за намаляване на зависимостта от изкопаеми горива. Мерките подсилват включените в първоначалния ПВУ мерки относно енергийната ефективност, разполагането на съоръжения за производство на енергия от възобновяеми източници и декарбонизацията на транспорта.

Мерки с трансгранично или многонационално измерение или въздействие

- (58) В съответствие с член 19, параграф 3, буква гб) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.13 от приложение V към него се очаква мерките, включени в главата

за REPowerEU, в голяма степен (рейтинг „А“) да имат трансгранично или многонационално измерение или въздействие.

- (59) Реформите и инвестициите в модернизацията (7.1) и цифровизацията на електроенергийната мрежа (7.2), както и опростяването на процеса по вземане на решения относно възобновяемите енергийни източници чрез определяне на зони за ускоряване на производството на енергия от възобновяеми източници (7.7) и въвеждането на единно екологично становище за проекти за енергия от възобновяеми източници имат за цел да допринесат за производството и интегрирането на енергията от възобновяеми източници в мрежата и по този начин да гарантират енергийните доставки в Съюза като цяло.
- (60) Реформите във връзка със съветите за саниране, насочено към повишаване на енергийната ефективност, имат за цел косвено да допринесат за намаляване на потребностите от енергия и на зависимостта от изкопаеми горива.
- (61) Общите разходи за мерките с трансгранично измерение възлизат на 82,4 % от прогнозните разходи по главата за REPowerEU.
- (62) Големият дял на прогнозните разходи с трансгранично измерение в съчетание с факта, че мерките в главата за REPowerEU допринасят както за гарантиране на енергийните доставки, така и за намаляване на потребностите от енергия и зависимостта от изкопаеми горива, оправдават избора на рейтинг „А“.

Принос за прехода към зелена икономика, включително за биологичното разнообразие

- (63) В съответствие с член 19, параграф 3, буква д) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.5 от приложение V към него измененият ПВУ, в това число главата за REPowerEU, съдържа мерки, които допринасят в голяма степен (рейтинг „А“) за прехода към зелена икономика, включително за биологичното разнообразие, или за преодоляване на предизвикателствата, които произтичат от него. Мерките в подкрепа на целите в областта на климата възлизат на сума, която представлява 42,9 % от общия размер на разпределените по ПВУ средства и 99 % от очакваните общи разходи за мерките, включени в главата за REPowerEU, изчислена в съответствие с методиката от приложение VI към посочения регламент. В съответствие с член 17 от Регламент (ЕС) 2021/241 измененият ПВУ, в това число главата за REPowerEU, е съобразен с информацията, включена в националния план в областта на енергетиката и климата за периода 2021—2030 г.
- (64) В преразгледаните мерки се запазва цялостната амбиция на плана по отношение на прехода към зелена икономика, а главата за REPowerEU внася значителни усилия за по-нататъшна подкрепа за прехода към зелена икономика в Чехия, тъй като новите реформи и инвестиции имат за цел да ускорят модернизацията на електроенергийната мрежа, декарбонизацията на автомобилния транспорт и преминаването към възобновяеми енергийни източници. Главата включва и мерки, насочени към подобряване на енергийната ефективност на сградния фонд (компонент 7.3) и към развитие на нови възможности за зелени умения в университетите (компонент 7.4).
- (65) Измененият ПВУ на Чехия, в това число главата за REPowerEU, продължава да допринася значително за прехода към зелена икономика, включително за биологичното разнообразие, както и за постигането на целите на Съюза в областта на климата за 2030 г., като същевременно е съобразен с целта на ЕС за

неутралност по отношение на климата до 2050 г. В главата за REPowerEU Чехия поставя акцент върху подкрепата за развитието на възобновяемите енергийни източници чрез определяне на зони за ускоряване на производството на ВЕИ (компонент 7.7) и опростяване на процедурите за ВЕИ (компонент 7.1), като същевременно подготвя електроенергийната мрежа за увеличаване на капацитета ѝ за свързване. Взети заедно, тези мерки допринасят за стимулиране на преминаването към възобновяеми енергийни източници и за укрепване на енергийната сигурност. Главата за REPowerEU също така допринася за подобряване на енергийната ефективност на сградния фонд и декарбонизацията на автомобилния транспорт чрез намаляване на потребностите от енергия и на зависимостта от ископаеми горива.

Принос към цифровия преход

- (66) В съответствие с член 19, параграф 3, буква е) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.6 от приложение V към него измененият ПВУ съдържа мерки, които допринасят в голяма степен за цифровия преход или за преодоляване на предизвикателствата, които произтичат от него. Мерките в подкрепа на цифровите цели възлизат на сума, която е 22,8 % от общия размер на разпределените по изменения ПВУ средства, изчислена в съответствие с методиката от приложение VII към посочения регламент.
- (67) При изменението на плана се запазва амбицията му по отношение на цифровия преход. Измененият ПВУ продължава да допринася значително за цифровия преход на предприятията, инфраструктурата и публичната администрация, както и за насърчаване на цифровите умения на работната сила, учениците и населението като цяло, като се очаква това да окаже трайно въздействие. Новите реформи и инвестиции ще ускорят цифровизацията на публичната администрация и ще осигурят финансиране за новосъздадени технологични дружества и проекти за насърчаване на научните изследвания и иновациите в областта на микроелектрониката. Измененият план включва общо 52 инвестиции и реформи, отчетени при изчисляването на целта в областта на цифровите технологии, като приносът в тази област възлиза на общо 1 936 122 562 EUR.

Трайно въздействие

- (68) В съответствие с член 19, параграф 3, буква ж) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.7 от приложение V към него се очаква измененият ПВУ, в това число главата за REPowerEU, да окаже трайно въздействие върху Чехия в голяма степен (рейтинг „А“).
- (69) При първоначалната оценка на ПВУ в съответствие с член 19, параграф 3, буква ж) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.7 от приложение V към него бе установено, че се очаква ПВУ да окаже трайно въздействие върху Чехия в голяма степен (рейтинг „А“).
- (70) Измененият ПВУ не намалява амбицията на първоначалния план като цяло. В него се вземат предвид продължителното въздействие на кризата с COVID-19, инфлацията и смущенията във веригата на доставки, както и някои неочаквани правни и технически трудности или наличието на по-добри алтернативи за изпълнението на някои мерки чрез изменение на мерките в съответствие с член 21, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241. Измененият план включва също така нови и разширени мерки в резултат на увеличаването на финансовото участие и ограниченото усвояване на заеми, както и нова глава за REPowerEU.

Очаква се тези допълнителни мерки, заедно със съществуващите мерки, да окажат трайно положително въздействие върху чешката икономика и допълнително да стимулират нейния екологичен и цифров преход. По-специално се очаква реформите във връзка с REPowerEU да доведат до модернизирани и цифровизирани електроенергийната мрежа, опростяване на процедурите за издаване на разрешения и вземането на решения за възобновяеми енергийни източници, декарбонизация на автомобилния транспорт, подобряване на енергийната ефективност на сградния фонд и насърчаване на зелените умения в университетите. Други нови реформи в изменения план имат за цел да се укрепи административният капацитет, да се подобри екосистемата за НИРД и да се подкрепи развитието на децата.

- (71) Тези реформи са придружени от инвестиции, които ще гарантират трайното им въздействие. С изменения ПВУ се въвеждат инвестиции в киберсигурността и модернизацията на публичната администрация, като се подкрепя развитието на микроелектрониката в рамките на инициативата за ВПОИ, проекти за НИРД в областта на околната среда и на транспорта, и също така се стимулират частните инвестиции чрез фонд за рисков капитал, насочен към стратегически технологии. Главата за REPowerEU съдържа инвестиции, които имат за цел да ускорят развитието и използването на енергия от възобновяеми източници.

Мониторинг и изпълнение

- (72) В съответствие с член 19, параграф 3, буква з) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.8 от приложение V към него предложените в изменения ПВУ, в това число в главата за REPowerEU, мерки са подходящи (рейтинг „А“), за да осигурят ефективен мониторинг и изпълнение на ПВУ, включително предвидения график, ключовите етапи и целите, както и свързаните с тях показатели.
- (73) Мерките, предложени от Чехия в първоначалния ПВУ, бяха счетени за минимума (рейтинг „Б“), необходим за гарантиране на ефективен мониторинг и изпълнение на ПВУ, и бяха допълнени чрез засилване на мерките с цел преодоляване на оставащите слабости по отношение на предотвратяването, разкриването и коригирането на ситуации на конфликт на интереси чрез набор от специални ключови етапи, които трябва да бъдат изпълнени преди отправянето на първото искане за плащане. Всички тези ключови етапи бяха съответно изпълнени и оценени положително от Комисията като част от първото искане за плащане. Следователно, след изпълнението на тези договорености, съгласно този критерий за оценка е оправдано да се приложи рейтинг „А“.
- (74) Естеството и степента на предложените изменения на ПВУ на Чехия също така оказват влияние върху предишната оценка на ефективния мониторинг и изпълнение на ПВУ. Ключовите етапи и целите, които придружават изменените мерки, включително ключовите етапи и целите в главата за REPowerEU, са ясни и реалистични, а предложените показатели за упоменатите ключови етапи и цели са уместни, приемливи и стабилни. Освен това се очаква въвеждането на специални мерки за подкрепа с цел укрепване на административния капацитет, и по-специално на осигуряването на персонал за органите, отговарящи за изпълнението на МВУ по новия компонент 4.1 „Системна подкрепа за публичните инвестиции“, да подобри ефективния мониторинг и изпълнение на ПВУ.

Оценка на разходите

- (75) В съответствие с член 19, параграф 3, буква и) от Регламент (ЕС) 2021/241 и приложение V, критерий 2.9 към него обосновката в изменения ПВУ, в това число в главата за REPowerEU, за размера на очакваните общи разходи по ПВУ е в умерена степен (рейтинг „Б“) разумна и реалистична, съответства на принципа на ефективност на разходите и е съизмерима с очакваното въздействие върху националната икономика и обществото.
- (76) За оценката на разходите на първоначалния план през 2021 г. Чехия предостави прогнозни оценки, основаващи се на подходяща обосновка, доказателства и методика, за по-голямата част от разходите за включените в ПВУ мерки. Равнището на информацията за разходите и подкрепящите документи бе средно. Нямаше индикации, че общата обоснованост, правдоподобност и допълняемост на прогнозите за разходите ще бъдат нарушени. Общите прогнозни разходи по ПВУ бяха в съответствие с принципа за ефективност на разходите и бяха съизмерими с очакваното въздействие върху националната икономика и обществото.
- (77) Чехия предостави индивидуални прогнозни разходи за повечето от изменените и новите инвестиции и реформи, като свързаните с тях разходи са включени в актуализирания ПВУ, и се основа на редица източници за тяхната обосновка. По отношение на актуализираните мерки актуализацията се основава или на корекции на единичните разходи поради въздействието на високата инфлация в сектора, или на резултатите от тръжни процедури, проведени за текущи подобни проекти, или дори на резултатите от тръжните процедури за същия проект, когато изпълнението му вече е започнало. Разходите за нововъведените мерки са изчислени посредством възходящи подходи, като за основните фактори за разходите се посочват препратки към пазарните цени или цените на подобни единици в предишни инвестиции, или от прогнозни разходи, получени от данните за оценка на разходите за подобни осъществени инвестиции. В резултат на това прогнозните разходи за повечето мерки в ПВУ се считат за разумни. Общият размер на прогнозните разходи за ПВУ е съобразен с естеството и вида на предвидените реформи и инвестиции. В резултат на това прогнозните разходи за повечето мерки в ПВУ се считат за реалистични. Чехия предостави достатъчно информация и доказателства, че общият размер на прогнозните разходи не се покрива от съществуващо или планирано финансиране от Съюза. И накрая, общите прогнозни разходи по плана за възстановяване и устойчивост съответстват на принципа за ефективност на разходите и са съизмерими с очакваното въздействие върху националната икономика и обществото.

Защита на финансовите интереси на Съюза

- (78) В съответствие с член 19, параграф 3, буква й) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.10 от приложение V към него мерките, предложени в изменения ПВУ, в това число в главата за REPowerEU, и допълнителните мерки, съдържащи се в настоящото решение, са подходящи (рейтинг „А“), за да се предотвратяват, разкриват и коригират корупцията, измамите и конфликтите на интереси при използването на средствата, предоставени съгласно посочения регламент, и чрез мерките се очаква ефективно да бъде избегнато двойно финансиране по посочения регламент и по други програми на Съюза. Това не засяга прилагането на други инструменти и механизми за насърчване и осигуряване на спазването на правото на ЕС, включително за предотвратяване, разкриване и коригиране на корупция, измами и конфликти на интереси, както и

за защита на бюджета на Съюза в съответствие с Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2092 на Европейския парламент и на Съвета⁶.

- (79) Въпреки че описанието на системата за вътрешен контрол и другите мерки за предотвратяване, разкриване и коригиране на ситуации на конфликт на интереси беше приемливо и Комисията предложи на Съвета своята положителна оценка при представянето на първоначалния план, бяха определени допълнителни ключови етапи, съгласно които, наред с другото, се изискват специален одит на ефективността на системата за вътрешен контрол, който да бъде проведен от националния одитен орган, преглед на съответствието на националните процедури, за да се гарантира, че прилагането на принципа за действителен собственик в контекста на системата за вътрешен контрол на Механизма е напълно съгласувано с определението за „действителни собственици“ по член 3, точка 6 от Директива 2015/849, изменена с Директива 2018/843, и издаването на насоки от координиращия орган относно избягването и управлението на конфликти на интереси съгласно Регламент (ЕС) 2018/1046 и приложимото национално законодателство. Всички тези ключови етапи бяха изпълнени и оценени положително от Комисията като част от първото искане за плащане. Естеството и степента на предложените изменения на плана за възстановяване и устойчивост на Чехия не оказват влияние върху тази положителна оценка, тъй като новите инвестиции и реформи, включени в плана, трябва да бъдат подложени на същите процедури за одит и контрол, каквито понастоящем се прилагат за останалите мерки от плана.

Съгласуваност на ПВУ

- (80) В съответствие с член 19, параграф 3, буква к) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.11 от приложение V към него измененият ПВУ, в това число главата за REPowerEU, съдържа в средна степен (рейтинг „Б“) мерки за осъществяването на реформи и на проекти за публични инвестиции, които представляват съгласувани действия.
- (81) Първоначално чешкият ПВУ получи рейтинг „Б“ за съгласуваност. Това се дължеше по-специално на по-ниското равнище на амбиция за реформи в първоначалния план. Липсата на баланс между реформи и инвестиции намали взаимно подсилващия се и допълващ ефект на мерките.
- (82) За актуализирания план Чехия добави реформи и инвестиции, които взаимно се подсилват и които подпомагат осъществяването на нови инвестиции в целеви области, като например енергията от възобновяеми източници и модернизацията на електроенергийната мрежа. Ефектът на взаимно допълване на мерките обаче остана ограничен в други части на плана, като например санирането с цел повишаване на енергийната ефективност и електрификацията на железопътния транспорт. В плана би имало полза от допълнителни реформи и инвестиции, насочени към насърчаване на санирането с цел повишаване на енергийната ефективност и електрификацията на железопътния транспорт. Тези мерки биха допълнили още повече мерките, включени в актуализирания план, като по този начин би се постигнало по-голямо въздействие на финансирането по линия на МВУ. Поради това планът следва да бъде оценен с рейтинг „Б“ за съгласуваност.

⁶ Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2092 на Европейския парламент и на Съвета от 16 декември 2020 г. относно общ режим на обвързаност с условия за защита на бюджета на Съюза (ОВ L 433, 22.12.2020 г., стр. 1).

В допълнение Чехия заяви намерението си да финансира допълнителни мерки в тези области от други източници на финансиране, които не са включени в ПВУ.

Други критерии за оценка

- (83) Комисията счита, че измененията, предложени от Чехия, не засягат положителната оценка на ПВУ, изложена в Решението за изпълнение на Съвета (ST 11047/21 INIT; ST 11047/21 ADD 1; ST 11047/21 COR 1) от 8 септември 2021 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Чехия по отношение на целесъобразността, ефективността, ефикасността и съгласуваността на ПВУ спрямо критериите за оценка, определени в член 19, параграф 3, букви а), в), ж), и), й) и к).

Процес на консултации

- (84) По време на подготовката на изменения ПВУ, включително главата за REPowerEU, Чехия се възползва от подкрепа чрез Регламент (ЕС) 2021/240 на Европейския парламент и на Съвета от 10 февруари 2021 г. за създаване на Инструмент за техническа подкрепа („подкрепа за REPowerEU“). Между юли 2022 г. и февруари 2023 г. заинтересованите страни участваха в изготвянето на доклада, с който бе осигурена информация за използване при разработването на мерките по главата за REPowerEU. Чешките органи се консултираха със заинтересованите страни чрез няколко платформи за консултации, включително официален едноседмичен процес на консултации през май 2023 г., в рамките на който предложенията бяха коментирани както от правителствени органи, така и от съответните заинтересовани страни (например промишлени асоциации и НПО като Конфедерацията на промишлеността, Търговската палата, Конфедерацията на сдруженията на работодателите и на предприемачите, Асоциацията на банките в Чехия и Зеления кръг). Чешките органи взеха предвид коментарите относно изменения ПВУ, в това число главата за REPowerEU, например чрез включване на подкрепа за финансово достъпни жилища, насочена към енергийната ефективност в жилищните сгради на социално уязвимите домакинства, и чрез разширяване на консултантските услуги за вълната на саниране.
- (85) При изпълнението на изменения план, включително главата за REPowerEU, се провеждат консултации със заинтересованите страни в рамките на Комитета за ПВУ (създаден през май 2021 г.), който е съставен от ключови заинтересовани страни. За да се гарантира ангажираността на съответните участници, от решаващо значение е регионалните и местните органи и заинтересовани страни, включително социалните партньори, да участват по време на цялото изпълнение на инвестициите и реформите, включени в изменения ПВУ, в това число в главата за REPowerEU.

Положителна оценка

- (86) Вследствие на положителната оценка на Комисията по отношение на изменения ПВУ, в това число главата за REPowerEU, в която се констатира, че планът отговаря задоволително на критериите за оценка, определени в Регламент (ЕС) 2021/241, в съответствие с член 20, параграф 2 от посочения регламент и приложение V към него, следва да се определят реформите и инвестиционните проекти, необходими за изпълнението на изменения ПВУ, в това число на главата за REPowerEU, съответните ключови етапи, цели и показатели, както и сумата, предоставена от Съюза за изпълнението на

изменения ПВУ, в това число на главата за REPowerEU, под формата на безвъзмездна финансова подкрепа и заеми.

Финансово участие

- (87) Очакваните общи разходи на изменения ПВУ на Чехия, в това число за главата за REPowerEU, възлизат на 9 231 951 405 EUR. Тъй като размерът на очакваните общи разходи на изменения ПВУ е по-висок от актуализираното максимално финансово участие, налично за Чехия, разпределеното финансово участие, изчислено в съответствие с член 11, за изменения ПВУ на Чехия, в това число за главата за REPowerEU, следва да се равнява на общия размер на финансовото участие, налично за изменения ПВУ на Чехия, в това число за главата за REPowerEU. Тази сума се равнява на 7 673 717 943 EUR.
- (88) В съответствие с член 21а, параграф 5 от Регламент (ЕС) 2021/241 на 30 юни 2023 г. Чехия подаде искане за разпределение на приходите, посочени в член 21а, параграф 1 от същия регламент, които се разпределят между държавите членки въз основа на показателите, определени в методиката в приложение IVa към Регламент (ЕС) 2021/241. Прогнозните общи разходи за посочените в член 21в, параграф 3, букви б) — е) мерки, включени в главата за REPowerEU, възлизат на 735 462 050 EUR. Тъй като тази сума е по-висока от дела на разпределените средства, наличен за Чехия, допълнителната безвъзмездна финансова подкрепа, налична за Чехия, следва да се равнява на дела на разпределените средства. Тази сума се равнява на 680 543 170 евро.
- (89) В допълнение към това, в съответствие с член 4а от Регламент (ЕС) 2021/1755⁷, на 18 февруари 2023 г. Чехия представи мотивирано искане за прехвърляне към Механизма на целия оставащ размер на наличната предварително разпределена за нея сума от резерва за приспособяване във връзка с последиците от Брексит, възлизаща на 54 918 029 EUR. Тази сума следва да бъде предоставена като допълнителна безвъзмездна финансова подкрепа за подпомагане на реформите и инвестициите в главата за REPowerEU.
- (90) Общото финансово участие, налично за Чехия, следва да възлиза на 8 409 179 142 EUR.

Заем

- (91) В допълнение, с цел да подпомогне допълнителните реформи и инвестиции Чехия поиска подкрепа под формата на заем в размер на общо 818 136 635 EUR, по-специално за подпомагане на нови реформи и инвестиции в рамките на ПВУ. Максималният размер на заема, поискан от Чехия, е по-малък от 6,8 % от brutния ѝ национален доход за 2019 г. по текущи цени. Размерът на прогнозните общи разходи за ПВУ е по-голям от комбинираното финансово участие, налично за Чехия, в това число за главата за REPowerEU, и актуализираното максимално финансово участие за безвъзмездна финансова подкрепа, приходите от схемата за търговия с емисии съгласно Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент

⁷ Регламент (ЕС) 2021/1755 на Европейския парламент и на Съвета от 6 октомври 2021 г. за създаване на резерв за приспособяване във връзка с последиците от Брексит (ОВ L 357, 8.10.2021 г., стр. 1).

и на Съвета⁸ и средствата от резерва за приспособяване във връзка с последиците от Брексит.

Предварително финансиране по REPowerEU

- (92) Чехия поиска следното финансиране за изпълнението на нейната глава за REPowerEU: трансфер на 54 918 029 EUR от предварително разпределените средства от ресурсите на резерва за приспособяване във връзка с последиците от Брексит и 680 543 170 EUR от приходите от схемата за търговия с емисии съгласно Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета.
- (93) За упоменатите суми, съгласно член 21г от Регламент (ЕС) 2021/241 на 30 юни 2023 г. Чехия поиска предварително финансиране в размер на 20 % от поисканото финансиране. В зависимост от наличните ресурси това предварително финансиране следва да се предостави на Чехия, при условие че влезе в сила споразумението, което ще бъде сключено между Комисията и Чехия съгласно член 23, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241 („споразумението за финансиране“), и в съответствие с това споразумение.
- (94) Решение за изпълнение на Съвета ST 11047/21 INIT; ST 11047/21 ADD 1; ST 11047/21 COR 1 от 8 септември 2021 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Чехия следва да бъде съответно изменено. За по-голяма яснота приложението към посоченото решение за изпълнение следва да бъде заменено изцяло,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Решение за изпълнение (ЕС) (ST 11047/21 INIT; ST 11047/21 ADD 1; ST 11047/21 COR 1) от 8 септември 2021 г. се изменя, както следва:

(1) Член 1 се заменя със следното:

„Член 1

Одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост

Оценката на изменения ПВУ на Чехия въз основа на критериите, предвидени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241, се одобрява. Реформите и инвестиционните проекти в рамките на ПВУ, мерките и графикът за мониторинг и изпълнение на ПВУ, включително съответните ключови етапи и цели и допълнителните ключови етапи и цели, свързани с изплащането на заема, съответните показатели, свързани с изпълнението на предвидените ключови етапи и цели, както и редът и условията за предоставяне на пълен достъп от Комисията до съответните основни данни, са определени в приложението към настоящото решение.“;

(2) В член 2 параграфи 1 и 2 се заменят със следното:

„1. Съюзът предоставя на Чехия финансово участие под формата на безвъзмездна подкрепа в размер на 8 409 179 142 EUR⁹. Това финансово участие включва:

⁸ Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 13 октомври 2003 г. за установяване на система за търговия с квоти за емисии на парникови газове в рамките на Съюза и за изменение на Директива 96/61/ЕО на Съвета (ОВ L 275, 25.10.2003 г., стр. 32—46).

- а) сума в размер на 3 537 379 398 EUR, която се предоставя за поемане на правно задължение до 31 декември 2022 г.;
- б) сума в размер на 4 136 338 545 EUR, която се предоставя за поемане на правно задължение от 1 януари 2023 г. до 31 декември 2023 г.;
- в) сума в размер на 680 543 170 EUR¹⁰ в съответствие с член 21а, параграф 6 от Регламент (ЕС) 2021/241, изключително за мерките по член 21в от посочения регламент, с изключение на мерките, посочени в член 21в, параграф 3, буква а);
- г) сума в размер на 54 918 029 EUR, прехвърлена от резерва за приспособяване във връзка с последиците от Брексит към Механизма.

2. Комисията предоставя финансовото участие от Съюза на Чехия на вноски в съответствие с приложението към настоящото решение. Сума в размер на 914 640 681 EUR се предоставя като предварително финансиране в съответствие с член 13 от Регламент (ЕС) 2021/241.

Сума в размер на 147 092 240 EUR се предоставя като предварително финансиране в съответствие с член 21г от Регламент (ЕС) 2021/241. Посоченото предварително финансиране може да бъде изплатено от Комисията на не повече от две плащания.

Предварителното финансиране и вноските могат да бъдат изплатени от Комисията на един или няколко транша. Големината на траншовете зависи от наличието на финансиране.“;

(3) Вмъква се следният член 2а:

*„Член 2а
Подкрепа под формата на заем*

1. Съюзът отпуска на Чехия заем с максимален размер 818 136 635 EUR.
2. Комисията предоставя на Чехия подкрепата под формата на заем, посочена в параграф 1, на вноски в съответствие с приложението към настоящото решение.
3. Отпускането на вноските в съответствие със споразумението за заем зависи от наличието на финансиране и от решение на Комисията, взето по член 24 от Регламент (ЕС) 2021/241, че Чехия е изпълнила задоволително допълнителните ключови етапи и цели, обхванати от заема и определени във връзка с изпълнението на изменения ПВУ, в това число главата за REPowerEU. За да отговаря на критериите за плащане, Чехия завършва допълнителните ключови етапи и цели не по-късно от 31 август 2026 г.“;

(4) Приложението се заменя с текста на приложението към настоящото решение:

⁹ Тази сума съответства на разпределените финансови средства след приспадането на пропорционалния дял на Чехия от разходите по член 6, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241, изчислен в съответствие с методиката по член 11 от посочения регламент.

¹⁰ Тази сума съответства на разпределените финансови средства след приспадането на пропорционалния дял на Чехия от разходите по член 6, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241, изчислен в съответствие с методиката в приложение IVа към посочения регламент.

Член 2
Адресат

Адресат на настоящото решение е Чешката република.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Съвета
Председател