



Bryssel den 13 oktober 2022
(OR. en)

13370/22

ENFOPOL 497
SPORT 44
JAI 1313

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
av den:	13 oktober 2022
till:	Delegationerna

Föreg. dok. nr:	12152/22
Ärende:	Rådets slutsatser om behovet av att förebygga och motverka användningen av pyrotekniska artiklar i åskådarområden på fotbollsarenor och andra idrottsanläggningar
	– <i>Rådets slutsatser (13 oktober 2022)</i>

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om behovet av att förebygga och motverka användningen av pyrotekniska artiklar i åskådarområden på fotbollsarenor och andra idrottsanläggningar, som godkändes av rådet (rättsliga och inrikes frågor) vid dess 3899:e möte den 13 oktober 2022.

Rådets slutsatser om behovet av att förebygga och motverka användningen av pyrotekniska artiklar i åskådarområden på fotbollsarenor och andra idrottsanläggningar**EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DESSA SLUTSATSER**

1. med beaktande av artikel 2 (rätt till liv), artikel 3.1 (rätt till fysisk integritet) och artikel 31.1 (rätt till hälsosamma, säkra och värdiga arbetsförhållanden) i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna,
2. med beaktande av Europeiska unionens mål att ge medborgarna en hög säkerhetsnivå inom ett område med frihet, säkerhet och rättvisa genom att bland medlemsstaterna utforma gemensamma insatser på området polissamarbete,
3. med beaktande av hälsan, skyddet och säkerheten för de miljontals EU-medborgare som årligen reser genom Europa för att som åskådare delta i europeiska fotbollsmatcher och fotbollsturneringar (och andra idrottsevenemang),
4. med beaktande av hälsan, skyddet och säkerheten för de tusentals EU-medborgare som deltar, tjänstgör, organiserar och tillhandahåller grundläggande säkerhet, skydd och andra funktioner på fotbollsarenor och andra idrottsanläggningar,
5. med beaktande av skillnaderna mellan medlemsstaterna när det gäller i) deras konstitutionella, rättsliga, kulturella och historiska förhållanden och ii) karaktären av och allvaret i användningen av pyrotekniska artiklar i samband med fotbollsevenemang och andra idrottsevenemang,
6. med beaktande av tillgängliga uppgifter som visar att fotbollssupportrar på senare tid i stor utsträckning har använt pyrotekniska artiklar på fotbollsarenor vid turneringar och andra fotbollsmatcher med en internationell dimension, och vid nationella tävlingsmatcher i medlemsstaterna,

7. med beaktande av de entydiga slutsatserna från en oberoende vetenskaplig studie om hälso- och säkerhetsrisker i samband med användning av pyrotekniska artiklar på fotbollsarenor¹, i vilken det bland annat konstaterades att ingen säker användning av pyrotekniska anordningar är möjlig i åskådarområden på fotbollsarenor och andra idrottsarenor²,
8. med beaktande av de skador som drabbat publik, spelare och funktionärer samt offentlig och privat skydds- och säkerhetspersonal som tjänstgör vid fotbollsarenor och andra idrottsanläggningar till följd av användning av pyrotekniska artiklar, både i öppet brottsligt syfte och i syfte att fira,
9. med beaktande av hur allvarlig denna fråga är och det faktum att användningen av pyrotekniska artiklar på fotbollsarenor och andra idrottsanläggningar utgör ett brott eller en administrativ överträdelse i de flesta medlemsstaters regelverk,
10. med beaktande av att nationella regeringar, fotbollsförbund³ och fotbollsklubbar, polisen och andra berörda organ i varje land arbetar i partnerskap för att genomföra nationell lagstiftning och skydda hälsan och säkerheten för åskådare, spelare, funktionärer och offentlig och privat skydds- och säkerhetspersonal och andra som deltar vid fotbollsmatcher,
11. med beaktande av det strategiska mål som fastställdes i Europeiska unionens råds arbetsprogram för 2018 och efterföljande arbetsprogram i fråga om ytterligare åtgärder för att maximera skyddet och säkerheten i samband med idrottsevenemang, särskilt fotbollsmatcher, med en internationell dimension, där det rekommenderades att varje medlemsstat skulle anta en nationell integrerad, myndighetsövergripande strategi för att förebygga och motverka användningen av pyrotekniska artiklar på fotbollsarenor och andra idrottsanläggningar,
12. med beaktande av direktiv 2013/29/EU av den 12 juni 2013 om harmonisering av medlemsstaternas lagstiftning, varigenom medlemsstaterna får anta nationella åtgärder för att begränsa användning eller försäljning av vissa kategorier pyrotekniska artiklar till allmänheten, särskilt av skäl som rör allmän säkerhet, eller hälsa och säkerhet,

¹ Rapport från studien *Pyrotechnics in Stadia: Health and Safety issues relating to the use of pyrotechnics in football stadia* av Tom Smith (i samarbete med kollegor från hela Europa) från november 2016.

² Åskådarområdena omfattar bland annat ingångar, läktare och tribuner.

³ Nationella eller internationella fotbollsförbund.

13. med beaktande av rådets rekommendation (EU) 2022/915 av den 9 juni 2022 om operativt brottsbekämpande samarbete, som tillhandahåller vägledning och standarder för att förbättra det gränsöverskridande samarbetet i Europeiska unionen.

RÅDET

UPPMANAR medlemsstaterna att genom sina brottsbekämpande organ och andra relevanta offentliga myndigheter utarbeta en nationell övergripande strategi för att förebygga och bekämpa innehav och användning av pyrotekniska artiklar på fotbollsarenor,

UPPMUNTRAR medlemsstaterna att anta och genomföra en nationell, integrerad och myndighetsövergripande strategi för alla fotbollsmatcher som spelas på arenor och vid behov tillämpa åtgärderna på andra internationella och nationella idrottsevenemang på idrottsarenor,

BETONAR att medlemsstaterna, när de utformar sin nationella strategi, bör beakta de bifogade modellkomponenterna i en nationell, integrerad och myndighetsövergripande strategi,

UNDERSTRYKER att rådet kommer att utvärdera genomförandet av dessa slutsatser inom tre år efter antagandet i syfte att anta ytterligare åtgärder för att ta itu med problemet med användning av pyrotekniska artiklar vid fotbollsarenor och andra idrottsanläggningar, liksom i andra slutna utrymmen i samband med sådana idrottsevenemang.

Att förebygga och motverka användningen av pyrotekniska artiklar i åskådarområden på fotbollsarenor och i förekommande fall på andra idrottsanläggningar

Modellkomponenter i en nationell integrerad, myndighetsövergripande strategi

De rekommenderade komponenterna presenteras för enkelhetens skull i tematiska avsnitt, men det ska betonas att de rekommenderade åtgärderna kommer att överlappa varandra och måste vidareutvecklas och genomföras som en del av en övergripande strategi.

Tonvikten ligger på användning av pyrotekniska artiklar på fotbollsarenor, men kan vid behov tillämpas på andra idrottsanläggningar.

Följande teman behandlas:

1. Strategibeskrivning och principer
2. Kommunikation
3. Nationella system för samordning
4. Arrangemang för hantering av skydd och säkerhet på arenor
5. Polisiära strategier och insatser vid fotbollsevenemang
6. Åklagarmyndigheter och dömande myndigheter
7. Utbildningsarrangemang

Sammanfattning av modellkomponenter

1. Strategibeskrivning och principer (se även avsnittet om kommunikation nedan)

- a) Strategibeskrivningen bör endast vara inriktad på hälso- och säkerhetskrav och bortse från alla förslag om alternativa motiv⁴.
- b) För att stärka denna beskrivning bör strategin utformas och genomföras i syfte att marginalisera inflytandet från individer och grupper som fortsätter att använda, eller uppmuntrar till användning av, pyrotekniska artiklar på arenor, trots de risker som andra supportrar och andra personer utsätts för.
- c) För att stärka strategins legitimitet bland supportrarna bör beskrivningen lyfta fram målet att skydda människors hälsa och säkerhet och eftersträva en politik och sanktioner som riktar sig mot gärningsmän snarare än supportrar generellt.
- d) För att ytterligare öka uppfattningen om legitimitet bland alla relevanta aktörer bör beskrivningen uppmuntra och underlätta supportrarnas deltagande i utvecklingen av icke-pyrotekniska uttryck för/manifestationer av supporterstöd på arenor.

2. Kommunikation

- a) Strategibeskrivningen bör bygga på en proaktiv myndighetsövergripande strategi för kommunikation och mediehantering som är anpassad till nationella behov och omständigheter och som är utformad för att
 - lyfta fram resultaten av den oberoende vetenskapliga studien,
 - informera och påverka alla parter uppfattningar, inbegripet supportrar, statliga aktörer, offentliga aktörer och fackfolk som deltar i planeringen av och de operativa arrangemangen för fotbollsevenemang,

⁴ Europaparlamentets och rådets direktiv 2013/29/EU av den 12 juni 2013 om harmonisering av medlemsstaternas lagstiftning om tillhandahållande på marknaden av pyrotekniska artiklar.

- förklara hur och varför användningen av pyrotekniska artiklar på arenor utgör en betydande hälso- och säkerhetsrisk på kort och lång sikt för användare, supportrar, personal på arenor, räddningspersonal, spelare och funktionärer m.fl.,
- förklara att det därför behövs förebyggande åtgärder och verkställighetsåtgärder som är utformade för att skydda åskådare, personal på arenor, räddningspersonal och andra från de hälso- och säkerhetsrisker som användningen av pyrotekniska artiklar på arenor medför.

b) Kommunikations- och mediestrategin bör till fullo utnyttja högkvalitativt utbildningsmaterial och förklarande material, vilket skulle kunna maximera effekten av myndighetsövergripande kommunikationskampanjer, utbildningskampanjer och förebyggande kampanjer på nationell nivå.

3. Nationella system för samordning

- a) I syfte att visa politiskt engagemang på hög nivå och underlätta en effektiv myndighetsövergripande samordning, bör utformningen och tillämpningen av strategin ledas av ett ansvarigt organ på regeringsnivå.
- b) Strategin bör vara övergripande, förenlig med etablerad europeisk god praxis och stödja harmoniseringen av den nationella lagstiftningen och det nationella regelverket i syfte att införliva bestämmelser som
- klargör rollerna och ansvarsområdena för alla aktörer som deltar i insatser för skydd och säkerhet på fotbollsarenor,
 - rekommenderar att alla berörda offentliga myndigheter och fotbollsförbund ges befogenhet, möjlighet och skyldighet att agera effektivt mot användningen av pyrotekniska artiklar på fotbollsarenor,
 - rekommenderar att det säkerställs att det är ett brott eller en administrativ överträdelse för var och en att använda, eller inneha, pyrotekniska anordningar, eller komponenter, när de kommer in på eller befinner sig i en fotbollsarena,

- rekommenderar att det säkerställs att det är ett brott eller en administrativ överträdelse för en klubb- eller arenaägare, chef, operatör, anställd (direkt eller kontrakterad) eller tredje part att uppmuntra eller underlätta supportrars användning av pyrotekniska artiklar på arenor,
- gör det till ett brott eller en administrativ överträdelse för personer att importera eller distribuera pyrotekniska artiklar vilka använts eller varit avsedda att användas på fotbollsarenor,
- rekommenderar att säkerhetscertifierings- och licensieringsarrangemang för arenor kopplas direkt samman med tillämpning av övergripande säkerhetsstyrningsarrangemang för arenor som bland annat omfattar en effektiv strategi för att förebygga och motverka användningen av pyrotekniska artiklar.

4. Arrangemang för hantering av skydd och säkerhet på arenor

- a) Strategin bör säkerställa en konsekvent metod för att förebygga och motverka användningen av pyrotekniska artiklar på arenor i samband med både inhemska och internationella matcher.
- b) Strategin bör ålägga fotbollsförbunden att samordna utarbetandet och användningen av modellbestämmelser om förebyggande och motverkande av användningen av pyrotekniska artiklar på arenor, så att bestämmelserna kan införas i säkerhetsföreskrifter för arenor och skydds- och säkerhetsinsatser på arenor.
- c) Strategin bör innehålla en rekommendation för att säkerställa att fotbollsförbund, fotbollsklubbar och supportersambandsmän samarbetar med supportergrupper om de risker som är förknippade med användning av pyrotekniska artiklar på arenor.
- d) Strategin bör innehålla en rekommendation för att säkerställa att fotbollsförbund och fotbollsklubbar samarbetar med polisen för att identifiera och rikta in sig på enskilda personer som använder pyrotekniska anordningar och på enskilda personer som organiserar användningen av pyrotekniska artiklar.
- e) Strategin bör uppmuntra reglerings- och disciplinorgan och andra berörda parter att överväga möjligheter som syftar till att främja och underlätta en alternativ (icke-pyroteknisk) utveckling av uttrycken för supporterstöd på fotbollsarenor.

5. Polisiära strategier och insatser vid fotbollsevenemang

- a) Strategin bör kräva att beslutsfattare inom polisväsendet och andra yrkesverksamma säkerställer att polisinsatser vid fotbollsmatcher planeras och genomförs med fullt erkännande av att användningen av alla pyrotekniska anordningar på arenor kan medföra betydande risker för folkhälsan och säkerheten och därför bör förebyggas och motverkas.
- b) Strategin bör uppmuntra en lämplig användning av den möjlighet som anges i direktiv 2013/29/EU och som ger medlemsstaterna utrymme att anta nationella åtgärder för att förbjuda eller begränsa innehavet, användningen och/eller försäljningen av pyrotekniska artiklar av skäl som rör allmän ordning, allmän säkerhet, hälsa och säkerhet.
- c) Strategin bör inriktas på utestängning av, och andra sanktioner mot, personer som använder, organiserar eller underlättar användning av pyrotekniska artiklar eller som innehar pyrotekniska anordningar eller komponenter på fotbollsarenor.
- d) Strategin bör omfatta åtgärder som syftar till att genomföra EU:s direktiv 2013/29/EU om pyrotekniska artiklar vad avser produktcertifiering och leveranskontroller samt de klassificerings- och transportbestämmelser som fastställs i överenskommelsen om transport av farligt gods i Europa (ADR).
- e) Strategin bör uppmuntra de berörda offentliga myndigheterna att identifiera och vidta åtgärder för att störa och förhindra olaglig import och distribution (även via onlinekällor) av pyrotekniska artiklar och underlättande av olaglig användning av pyrotekniska artiklar på arenor, och att rikta in sig på gärningsmännen vid åläggandet av sanktioner och utestängningsåtgärder. När så är lämpligt kan intressenter som UEFA samt nationella förbund och klubbar delta i åläggandet av tillträdesbegränsningar på grundval av tidigare uppförande.

6. Åklagarmyndigheter och dömande myndigheter

- a) Strategin bör omfatta arrangemang för att säkerställa att åklagarmyndigheter och rättsliga och administrativa dömande myndigheter fullt ut förstår de hälso- och säkerhetsrisker som är förknippade med användning av pyrotekniska anordningar i fotbollsarenor.

7. Utbildningsarrangemang

- a) Strategin bör säkerställa att kurser om förebyggande och hantering av användning av pyrotekniska artiklar på arenor ingår i utbildningen av all skydds- och säkerhetspersonal på arenor, oavsett om denna personal är direkt anställd eller kontrakterad.
- b) Strategin bör säkerställa att nationell och alleuropeisk utbildning om polisiära insatser vid fotbollsevenemang omfattar kurser om behovet av att förebygga och motverka användningen av pyrotekniska artiklar.
- c) Strategin bör säkerställa att nationell och alleuropeisk gemensam utbildning av skydds- och säkerhetsansvariga på arenor och polispersonal omfattar kurser om förebyggande och motverkande av användningen av pyrotekniska artiklar på arenor.
- d) Strategin bör uppmuntra fotbollsförbund och fotbollsklubbar att öka medvetenheten bland spelare och matchfunktionärer om behovet av att undvika all kontakt med pyrotekniska artiklar och att, när det gäller relevanta aktörer såsom spelare, tränare och klubbchefer, undvika att medvetet eller oavsiktligt uppmuntra eller stödja användningen av pyrotekniska artiklar.
- e) Strategin bör utgöra ett verktyg för att utbilda supportergrupper om riskerna med användning av pyrotekniska artiklar på arenor.
