

Bruxelles, 13 octombrie 2022
(OR. en)

13370/22

ENFOPOL 497
SPORT 44
JAI 1313

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Data:	13 octombrie 2022
Destinatar:	Delegațiile
Nr. doc. ant.:	12152/22
Subiect:	Concluziile Consiliului privind necesitatea de a preveni și de a combate utilizarea materialelor pirotehnice în zonele spectatorilor de pe stadioanele de fotbal și alte baze sportive – <i>Concluziile Consiliului (13 octombrie 2022)</i>

În anexă, se pun la dispoziția delegațiilor Concluziile Consiliului privind necesitatea de a preveni și de a combate utilizarea materialelor pirotehnice în zonele spectatorilor de pe stadioanele de fotbal și alte baze sportive, aprobate de Consiliu (Justiție și Afaceri Interne) în cadrul celei de a 3899-a reuniuni a sale, care a avut loc la 13 octombrie 2022.

Concluziile Consiliului privind necesitatea de a preveni și de a combate utilizarea materialelor pirotehnice în zonele spectatorilor de pe stadioanele de fotbal și alte baze sportive

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

- (1) Având în vedere articolul 2 (Dreptul la viață), articolul 3 alineatul (1) (Dreptul la integritate fizică) și articolul 31 alineatul (1) (Dreptul la condiții de muncă care să respecte sănătatea, securitatea și demnitatea) din Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene.
- (2) Având în vedere obiectivul Uniunii Europene de a oferi cetățenilor un nivel înalt de siguranță într-un spațiu de libertate, securitate și justiție, prin realizarea unei acțiuni comune între statele membre în domeniul cooperării polițienești.
- (3) Având în vedere sănătatea, siguranța și securitatea milioane de cetățeni europeni care traversează anual Europa pentru a participa la meciurile și turneele europene de fotbal (și la alte evenimente sportive).
- (4) Având în vedere sănătatea, siguranța și securitatea miilor de cetățeni europeni care participă, arbitrează, organizează și asigură siguranța, securitatea și alte funcții esențiale pe stadioanele de fotbal și alte baze sportive.
- (5) Având în vedere diferențele dintre statele membre în ceea ce privește (i) circumstanțele lor constituționale, judiciare, culturale și istorice și (ii) caracterul și gravitatea utilizării materialelor pirotehnice asociate cu fotbalul și cu alte evenimente sportive.
- (6) Având în vedere datele disponibile care atestă utilizarea pe scară largă de către suporterii de fotbal a materialelor pirotehnice pe stadioanele de fotbal cu ocazia recentelor turnee și a altor meciuri de fotbal de anvergură internațională, precum și a meciurilor din competițiile naționale din statele membre.

- (7) Având în vedere constatările neechivoce ale unui studiu științific independent privind riscurile pentru sănătate și siguranță asociate cu utilizarea materialelor pirotehnice pe stadioanele de fotbal ¹, care a concluzionat, printre altele, că nu este posibilă utilizarea în condiții de siguranță a dispozitivelor pirotehnice în zonele spectatorilor de pe stadioanele de fotbal și alte baze sportive ².
- (8) Având în vedere vătămările suferite de spectatori, jucători și arbitri, precum și de personalul public și privat însărcinat cu siguranța și securitatea pe stadioanele de fotbal și alte baze sportive, atât prin utilizarea vădit infracțională, cât și prin utilizarea festivă a materialelor pirotehnice.
- (9) Având în vedere gravitatea acestei probleme și faptul că utilizarea materialelor pirotehnice pe stadioanele de fotbal și alte baze sportive constituie o infracțiune penală sau administrativă în cadrele juridice din majoritatea statelor membre.
- (10) Având în vedere că guvernele naționale, autoritățile fotbalistice ³ și cluburile de fotbal, poliția și alte agenții relevante din fiecare țară lucrează în parteneriat pentru a pune în aplicare legislația națională și pentru a proteja sănătatea și siguranța spectatorilor, jucătorilor, arbitrilor și personalului public și privat însărcinat cu siguranța și securitatea, precum și ale altor persoane care participă la meciurile de fotbal.
- (11) Având în vedere obiectivul strategic stabilit în programul de lucru al Consiliului Uniunii Europene pentru 2018 și în programele de lucru ulterioare privind noi măsuri menite să maximizeze siguranța și securitatea în cadrul evenimentelor sportive, în special al meciurilor de fotbal, cu o dimensiune internațională, care a recomandat adoptarea de către fiecare stat membru a unei abordări naționale integrate multiinstituționale privind prevenirea și combaterea utilizării materialelor pirotehnice pe stadioanele de fotbal și alte baze sportive.
- (12) Având în vedere Directiva 2013/29/UE din 12 iunie 2013 privind armonizarea legislației statelor membre, prin care statele membre pot adopta măsuri naționale pentru a limita utilizarea sau comercializarea anumitor categorii de articole pirotehnice destinate publicului larg, în special din motive de siguranță, sănătate și securitate publică.

¹ Raportul studiului intitulat „Materialele pirotehnice pe stadioane: aspecte privitoare la sănătate și siguranță legate de utilizarea materialelor pirotehnice pe stadioanele de fotbal” semnat de Dr. Tom Smith (în colaborare cu colegi experți din întreaga Europă), din noiembrie 2016.

² Zonele spectatorilor includ intrările, holurile și tribunele.

³ Asociațiile naționale de fotbal sau asociațiile internaționale de fotbal.

(13) Având în vedere Recomandarea (UE) 2022/915 a Consiliului din 9 iunie 2022 privind cooperarea operativă în materie de asigurare a respectării legii, care oferă orientări și standarde pentru îmbunătățirea cooperării transfrontaliere în Uniunea Europeană,

CONSILIUL:

INVITĂ statele membre, prin intermediul autorităților lor de aplicare a legii și al altor autorități publice relevante, să elaboreze o strategie națională cuprinzătoare de prevenire și combatere a deținerii și utilizării de materiale pirotehnice pe stadioanele de fotbal.

ÎNCURAJEAZĂ statele membre să adopte și să pună în aplicare o strategie națională, integrată și multiinstituțională în ceea ce privește toate meciurile de fotbal desfășurate pe stadioane și să aplice măsurile și pentru alte evenimente sportive internaționale și naționale desfășurate pe baze sportive, după caz.

SUBLINIAZĂ că, la elaborarea abordării lor naționale, statele membre ar trebui să ia în considerare componentele modelului anexat al unei strategii naționale integrate și multiinstituționale.

SUBLINIAZĂ că Consiliul va evalua punerea în aplicare a prezentelor concluzii în termen de trei ani de la adoptarea lor în vederea adoptării unor măsuri suplimentare pentru a aborda problema utilizării materialelor pirotehnice pe stadioanele de fotbal și alte baze sportive, precum și în alte spații limitate asociate cu astfel de evenimente sportive.

Prevenirea și combaterea utilizării materialelor pirotehnice pe stadioanele de fotbal și alte baze sportive, după caz

Componentele modelului unei abordări naționale integrate și multiinstituționale

Componentele recomandate în acest model sunt prezentate în secțiuni tematice pentru facilitarea consultării, însă se subliniază faptul că măsurile recomandate se vor suprapune și trebuie să fie dezvoltate și puse în aplicare ca parte a unei abordări cuprinzătoare.

În acest model, accentul se pune pe utilizarea materialelor pirotehnice pe stadioanele de fotbal, dar modelul se poate aplica și altor baze sportive, după caz.

Temele abordate sunt:

1. Descrierea și principiile strategiei
2. Comunicare
3. Modalități de coordonare națională
4. Modalități de gestionare a siguranței și securității pe stadioane
5. Strategii și operațiuni ale poliției în domeniul fotbalistic
6. Autoritățile de urmărire penală și competente să pronunțe hotărâri
7. Modalități de formare

Rezumatul componentelor modelului

1. Descrierea și principiile strategiei (a se vedea, de asemenea, secțiunea Comunicare de mai jos)

- a) Descrierea strategiei ar trebui să se concentreze exclusiv pe imperativele în materie de sănătate și siguranță și să respingă orice sugestie de motivare alternativă ⁴.
- b) Pentru a consolida această descriere, strategia ar trebui să fie concepută și pusă în aplicare cu scopul de a marginaliza influența persoanelor și grupurilor care continuă să utilizeze materiale pirotehnice pe stadioane sau să încurajeze utilizarea acestora, în pofida riscurilor pe care le prezintă pentru ceilalți suporterți și pentru alte persoane.
- c) Pentru a îmbunătăți percepția legitimității strategiei în rândul suporterilor, descrierea ar trebui să evidențieze intenția de a proteja sănătatea și siguranța oamenilor și să urmărească politici și sancțiuni care să vizeze autorii mai degrabă decât suporterii în general.
- d) Pentru a îmbunătăți și mai mult percepția legitimității în rândul tuturor actorilor relevanți, descrierea ar trebui să încurajeze și să faciliteze participarea suporterilor la dezvoltarea unor modalități/manifestări prin care susținerea echipei favorite poate fi coordonată fără utilizarea materialelor pirotehnice pe stadioane.

2. Comunicare

- a) Descrierea strategiei ar trebui să se bazeze pe o strategie de comunicare și de gestionare a mass-mediei proactivă și multiinstituțională, adaptată pentru a răspunde nevoilor și circumstanțelor naționale, concepută astfel încât:
 - să evidențieze rezultatele studiului științific independent;
 - să alimenteze și să influențeze percepțiile tuturor părților, inclusiv ale suporterilor, ale autorităților guvernamentale, ale altor autorități publice și ale practicienilor implicați în planificarea și modalitățile operaționale ale evenimentelor fotbalistice;

⁴ Directiva 2013/29/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 12 iunie 2013 privind armonizarea legislației statelor membre referitoare la punerea la dispoziție pe piață a articolelor pirotehnice.

- să explice prin ce anume și motivul pentru care utilizarea materialelor pirotehnice pe stadioane prezintă riscuri semnificative pe termen scurt și lung pentru sănătatea și siguranța utilizatorilor, a celorlalți suporteri, a personalului de pe stadioane și a personalului serviciilor de urgență, a jucătorilor și arbitrilor și a altor persoane;
- să explice necesitatea, în consecință, a unor măsuri preventive și de asigurare a respectării legislației menite să protejeze spectatorii, personalul de pe stadioane și personalul serviciilor de urgență, precum și alte persoane împotriva riscurilor pentru sănătate și siguranță pe care le prezintă utilizarea materialelor pirotehnice pe stadioane.

b) Strategia de comunicare și mediatică ar trebui să utilizeze pe deplin materiale educaționale și explicative de înaltă calitate, care ar putea maximiza impactul campaniilor naționale, multiinstituționale, de comunicare, educaționale și preventive.

3. Modalități de coordonare națională

a) Pentru a demonstra un angajament politic la nivel înalt și a facilita coordonarea efectivă multiinstituțională, dezvoltarea și aplicarea strategiei ar trebui să fie conduse de un organism responsabil la nivel guvernamental.

b) Strategia ar trebui să fie cuprinzătoare, să respecte bunele practici consacrate la nivel european și să sprijine armonizarea cadrului legislativ și de reglementare național în vederea încorporării unor dispoziții care:

- să ofere claritate cu privire la rolurile și responsabilitățile fiecărei autorități angajate în operațiuni de siguranță și securitate pe stadioanele de fotbal;
- să recomande ca toate autoritățile publice și fotbalistice relevante să fie abilitate, capacitate și obligate să acționeze în mod eficace împotriva utilizării materialelor pirotehnice pe stadioanele de fotbal;
- să recomande să se asigure că utilizarea sau deținerea de către orice persoană a oricărui dispozitiv pirotehnic sau a oricărei părți componente la intrarea pe stadioanele de fotbal sau pe perioada în care se află pe stadioanele de fotbal constituie o infracțiune penală sau administrativă;

- să recomande să se asigure că încurajarea sau facilitarea utilizării materialelor pirotehnice de către suporterii pe stadioane care vine din partea unui proprietar de club sau de stadion, a unui administrator, a unui operator, a unui angajat (direct sau contractant) sau a unei părți terțe constituie o infracțiune penală sau administrativă;
- să considere o infracțiune penală sau administrativă importul sau distribuirea de către persoane a materialelor pirotehnice utilizate sau cu scopul de a fi utilizate pe stadioanele de fotbal;
- să recomande stabilirea unei legături directe între modalitățile de certificare a siguranței stadioanelor și modalitățile de acordare a licențelor pentru stadioane, cu aplicarea unor măsuri cuprinzătoare de gestionare a siguranței pe stadioane care să includă, printre altele, o strategie eficientă de prevenire și combatere a utilizării materialelor pirotehnice.

4. Modalități de gestionare a siguranței și securității pe stadioane

- a) Strategia ar trebui să asigure o abordare coerentă privind prevenirea și combaterea utilizării materialelor pirotehnice pe stadioane atât pentru meciurile interne, cât și pentru meciurile internaționale.
- b) Strategia ar trebui să oblige autoritățile fotbalistice să coordoneze pregătirea și utilizarea unor dispoziții standard privind prevenirea și combaterea utilizării materialelor pirotehnice pe stadioane, în vederea includerii acestora în reglementările privind siguranța pe stadioane și în operațiunile de siguranță și securitate pe stadioane.
- c) Strategia ar trebui să conțină recomandarea de a se asigura că autoritățile fotbalistice, cluburile și agenții pentru relația cu suporterii colaborează cu grupurile de suporterii în ceea ce privește riscurile asociate utilizării materialelor pirotehnice pe stadioane.
- d) Strategia ar trebui să ofere recomandări pentru a se asigura că autoritățile fotbalistice și cluburile colaborează cu poliția pentru identificarea și vizarea persoanelor care utilizează un dispozitiv pirotehnic și a persoanelor care orchestrează utilizarea materialelor pirotehnice.
- e) Strategia ar trebui să încurajeze organismele de reglementare/disciplinare și alte părți interesate relevante să ia în considerare opțiuni menite să promoveze și să faciliteze dezvoltarea de modalități alternative (fără utilizarea materialelor pirotehnice) prin care suporterii își pot manifesta susținerea pe stadioanele de fotbal.

5. Strategii și operațiuni ale poliției în domeniul fotbalistic

- a) Strategia ar trebui să le impună factorilor de decizie și practicienilor din domeniul polițienesc să se asigure că operațiunile poliției în domeniul fotbalistic sunt planificate și desfășurate cu recunoașterea deplină a faptului că utilizarea tuturor dispozitivelor pirotehnice pe stadioane poate prezenta riscuri semnificative pentru sănătatea și siguranța publică și, ca atare, ar trebui prevenită și combătută.
- b) Strategia ar trebui să încurajeze utilizarea adecvată a posibilității prevăzute în Directiva 2013/29/UE care le permite statelor membre să adopte măsuri naționale pentru a interzice sau a restricționa deținerea, utilizarea și/sau vânzarea articolelor pirotehnice din motive de ordine, securitate, sănătate și siguranță publică.
- c) Strategia ar trebui să vizeze pentru excludere și alte sancțiuni persoanele care utilizează materiale pirotehnice, care organizează sau facilitează utilizarea materialelor pirotehnice sau care dețin dispozitive sau componente pirotehnice, pe stadioanele de fotbal.
- d) Strategia ar trebui să includă măsuri menite să pună în aplicare Directiva 2013/29/UE privind articolele pirotehnice referitoare la certificarea produselor și controlul aprovizionării, precum și dispozițiile privind clasificarea și transportul prevăzute în Acordul privind transportul mărfurilor periculoase în Europa (ADR).
- e) Strategia ar trebui să încurajeze autoritățile publice relevante să identifice și să urmărească măsuri de perturbare și prevenire a importului și distribuției ilegale (inclusiv prin surse online) de materiale pirotehnice și a facilitării utilizării ilegale a materialelor pirotehnice pe stadioane și să vizeze autorii în vederea impunerii de sancțiuni și măsuri de excludere. După caz, părțile interesate precum UEFA, asociațiile naționale și cluburile pot fi implicate în impunerea de restricții de acces pe baza comportamentelor anterioare.

6. Autoritățile de urmărire penală și competente să pronunțe hotărâri

- a) Strategia ar trebui să includă măsuri pentru a se asigura că organele de urmărire penală și autoritățile judiciare și administrative competente să pronunțe hotărâri înțeleg pe deplin riscurile pentru sănătate și siguranță asociate cu utilizarea dispozitivelor pirotehnice pe stadioanele de fotbal.

7. Modalități de formare

- a) Strategia ar trebui să garanteze că, în formarea întregului personal responsabil cu siguranța și securitatea pe stadioane, indiferent dacă personalul respectiv este angajat direct sau este personal contractant, se includ sesiuni referitoare la prevenirea utilizării materialelor pirotehnice pe stadioane și la răspunsul la utilizarea acestora.
 - b) Strategia ar trebui să asigure faptul că evenimentele de formare ale poliției în domeniul fotbalistic la nivel național și paneuropean includ sesiuni privind necesitatea de a preveni și de a contracara utilizarea materialelor pirotehnice.
 - c) Strategia ar trebui să asigure faptul că formarea comună la nivel național și paneuropean a personalului polițienesc și a agenților responsabili cu siguranța (securitatea) pe stadioane ar trebui să includă sesiuni privind prevenirea și combaterea utilizării materialelor pirotehnice pe stadioane.
 - d) Strategia ar trebui să încurajeze autoritățile fotbalistice și cluburile să sensibilizeze jucătorii și arbitrii cu privire la necesitatea de a evita orice contact cu materialele pirotehnice și, în cazul actorilor relevanți, cum ar fi jucătorii, antrenorii și managerii, să evite încurajarea sau sprijinirea în cunoștință de cauză sau involuntară a utilizării materialelor pirotehnice.
 - e) Strategia ar trebui să devină un instrument de educare și formare a grupurilor de suporterii cu privire la riscul pe care îl prezintă utilizarea materialelor pirotehnice pe stadioane.
-