

Bruksela, 13 października 2022 r.
(OR. en)

13370/22

ENFOPOL 497
SPORT 44
JAI 1313

WYNIK PRAC

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Data:	13 października 2022 r.
Do:	Delegacje
Nr poprz. dok.:	12152/22
Dotyczy:	Konkluzje Rady w sprawie potrzeby zapobiegania i przeciwdziałania używaniu środków pirotechnicznych na widowniach stadionów piłkarskich i innych obiektów sportowych – <i>Konkluzje Rady</i> (13 października 2022 r.)

Delegacje otrzymują w załączeniu konkluzje Rady w sprawie potrzeby zapobiegania i przeciwdziałania używaniu środków pirotechnicznych na widowniach stadionów piłkarskich i innych obiektów sportowych, zatwierdzone przez Radę (Wymiar Sprawiedliwości i Sprawy Wewnętrzne) na jej 3899. posiedzeniu, które odbyło się 13 października 2021 r.

Konkluzje Rady w sprawie potrzeby zapobiegania i przeciwdziałania używaniu środków pirotechnicznych na widowniach stadionów piłkarskich i innych obiektów sportowych

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

- (1) Uwzględniając art. 2 (Prawo do życia), art. 3 ust. 1 (Prawo do integralności fizycznej) i art. 31 ust. 1 (Prawo do warunków pracy szanujących jego zdrowie, bezpieczeństwo i godność) Karty praw podstawowych Unii Europejskiej;
- (2) Uwzględniając fakt, że Unia Europejska stawia sobie za cel między innymi zapewnić obywatelom wysokiego poziomu bezpieczeństwa w przestrzeni wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości przez rozwijanie wspólnych działań państw członkowskich w dziedzinie współpracy policyjnej;
- (3) Uwzględniając zdrowie, bezpieczeństwo i ochronę milionów europejskich obywateli, którzy co roku przemierzają Europę, by uczestniczyć w europejskich meczach i turniejach piłki nożnej (i innych wydarzeniach sportowych);
- (4) Uwzględniając zdrowie, bezpieczeństwo i ochronę wielu tysięcy europejskich obywateli, którzy uczestniczą w wydarzeniach sportowych, prowadzą je i organizują, oraz zapewniają podstawowe bezpieczeństwo i ochronę i pełnią inne funkcje na stadionach piłkarskich i w innych obiektach sportowych,
- (5) Uwzględniając różnice pomiędzy państwami członkowskimi dotyczące (i) ich sytuacji konstytucyjnej, kulturowej i historycznej oraz (ii) charakteru i skali używania produktów pirotechnicznych związanego z piłką nożną i innymi wydarzeniami sportowymi;
- (6) Uwzględniając dostępne dane świadczące o powszechnym używaniu środków pirotechnicznych przez kibiców piłki nożnej wewnątrz stadionów piłkarskich podczas niedawnych turniejów i innych meczów piłkarskich o wymiarze międzynarodowym oraz meczów w ramach współzawodnictwa na szczeblu krajowym w państwach członkowskich;

- (7) Uwzględniając jednoznaczne ustalenia niezależnego badania naukowego na temat zagrożeń dla zdrowia i bezpieczeństwa związanych z używaniem środków pirotechnicznych na stadionach piłkarskich¹, w których stwierdza się między innymi, że nie jest możliwe bezpieczne używanie środków pirotechnicznych w przeznaczonych dla widzów częściach stadionów i innych aren sportowych²;
- (8) Uwzględniając obrażenia doznawane przez widzów, zawodników, osób obecnych ze względu na pełnione przez nie funkcje oraz personel publicznych i prywatnych firm odpowiedzialnych za bezpieczeństwo i ochronę pracujących na stadionach piłkarskich i w innych obiektach sportowych, które to obrażenia powstają w wyniku używania środków pirotechnicznych zarówno w sposób jednoznacznie przestępczy, jak i w celu uczczenia czegoś;
- (9) Uwzględniając powagę tej kwestii i fakt, że stosowanie środków pirotechnicznych na stadionach piłkarskich i w innych obiektach sportowych jest przestępstwem lub wykroczeniem administracyjnym w systemie prawnym w większości państw członkowskich;
- (10) Uwzględniając fakt, że w każdym kraju rząd, władze³ i kluby piłkarskie, policja i inne stosowne agencje współpracują na zasadzie partnerstwa, aby wdrażać przepisy krajowe oraz chronić zdrowie i bezpieczeństwo widzów, zawodników, osób obecnych ze względu na pełnione przez nie funkcje i personelu publicznych i prywatnych firm odpowiedzialnych za bezpieczeństwo i ochronę oraz innych osób uczestniczących w meczach piłkarskich;
- (11) Uwzględniając strategiczny cel określony w programie prac Rady Unii Europejskiej UE z 2018 r. i kolejnych programach prac dotyczących dalszych działań służących zmaksymalizowaniu bezpieczeństwa i ochrony w związku imprezami sportowymi, zwłaszcza meczami piłki nożnej, o charakterze międzynarodowym, w których zalecano przyjęcie przez każde państwo członkowskie krajowego, zintegrowanego podejścia o charakterze wielopodmiotowym do zapobiegania i przeciwdziałania użyciu środków pirotechnicznych na stadionach piłkarskich i innych obiektach piłkarskich;
- (12) Uwzględniając dyrektywę 2013/29/UE z dnia 12 czerwca 2013 r. w sprawie harmonizacji ustawodawstw państw członkowskich, zgodnie z którą państwa członkowskie mogą przyjmować środki krajowe w celu ograniczenia korzystania z niektórych kategorii wyrobów pirotechnicznych lub sprzedawania ich ludności ze względów dotyczących bezpieczeństwa publicznego lub zdrowia i ochrony;

¹ Sprawozdanie z badania „Pyrotechnics in Stadia: Health and Safety issues relating to the use of pyrotechnics in football stadia” (*Środki pirotechniczne na stadionach: kwestie zdrowia i bezpieczeństwa związane z używaniem środków pirotechnicznych na stadionach piłkarskich*); dr Tom Smith (we współpracy z ekspertami z całej Europy), listopad 2016 r.

² Części przeznaczone dla widzów obejmują wejścia, hale i trybuny.

³ Krajowe związki piłki nożnej lub międzynarodowe związki piłki nożnej.

(13) Uwzględniając zalecenie Rady 2022/915/UE z dnia 9 czerwca 2022 r. w sprawie współpracy operacyjnej organów ścigania, które przewiduje wytyczne i normy służące poprawie współpracy transgranicznej w Unii Europejskiej;

RADA:

WZYWA państwa członkowskie, poprzez ich agencje egzekwowania prawa i inne stosowne organy publiczne, do opracowania wszechstronnej krajowej strategii zapobiegania posiadaniu i używaniu środków pirotechnicznych na stadionach piłkarskich i zwalczania tych zjawisk.

ZACHEĆCA państwa członkowskie do przyjęcia i wdrożenia krajowej, zintegrowanej, wielopodmiotowej strategii w odniesieniu do wszystkich meczy piłkarskich rozgrywanych na stadionach i, w odpowiednich przypadkach, stosowania środków w odniesieniu do innych międzynarodowych i krajowych wydarzeń sportowych odbywających się w obiektach sportowych.

PODKREŚLA, że przy opracowywaniu podejścia krajowego państwa członkowskie powinny rozważyć załączone modelowe elementy krajowej, zintegrowanej, wielopodmiotowej strategii.

KŁADZIE NACISK na fakt, że Rada dokona oceny wdrażania niniejszych konkluzji w ciągu trzech lat od ich przyjęcia z myślą o przyjęciu kolejnych aktów w celu zajęcia się problemem używania środków pirotechnicznych w obiektach piłkarskich i innych obiektach sportowych, jak również w innych przestrzeniach związanych z wydarzeniami sportowymi.

Zapobieganie używaniu środków pirotechnicznych na stadionach piłkarskich i innych obiektach sportowych, stosownie do przypadku

Modelowe elementy krajowej zintegrowanej strategii wielopodmiotowej

Zalecane elementy zostały przedstawione w podziale na sekcje tematyczne z myślą o uproszczeniu wyszukiwania, niemniej należy podkreślić, że zalecane środki będą się pokrywały i należy je opracować i wdrażać jako część wszechstronnej strategii.

Nacisk kładzie się na użycie środków pirotechnicznych na stadionach piłkarskich, ale elementy te można stosować do innych obiektów sportowych, stosownie do przypadku.

Uwzględnione zagadnienia to:

1. Narracja i zasady strategii
2. Komunikacja
3. Uzgodnienia dotyczące koordynacji działań krajowych
4. Uzgodnienia dotyczące zarządzania bezpieczeństwem i ochroną stadionów
5. Strategie i działania podczas policyjnej ochrony wydarzeń piłkarskich
6. Organy ścigania i rozstrzygania sporów
7. Uzgodnienia dotyczące szkoleń

Streszczenie modelowych elementów

1. Narracja i zasady strategii (zob. także poniżej)

- a) Narracja strategii powinna się skupić wyłącznie na wymogach dotyczących zdrowia i bezpieczeństwa i odrzucać wszelkie sugestie dotyczące alternatywnej motywacji⁴.
- b) Aby wzmocnić tę narrację, strategia powinna zostać opracowana i wdrożona z myślą o zmarginalizowaniu wpływu osób i grup, które nadal używają środków pirotechnicznych na stadionach, pomimo zagrożeń, jakie użycie tych środków stanowi dla innych kibiców i pozostałych osób.
- c) Aby wzmocnić wśród kibiców postrzeganie strategii jako uprawnionej, należy podkreślać w narracji zamiar ochrony zdrowia i bezpieczeństwa ludzi oraz prowadzenia polityk i stosowania systemu kar, które są wymierzone w sprawców, a nie ogólnie w kibiców.
- d) Aby jeszcze bardziej umocnić to postrzeganie wśród wszystkich odpowiednich podmiotów, narracja powinna zachęcać kibiców do udziału w opracowywaniu sposobów manifestowania wsparcia ze strony kibiców na stadionach.

2. Komunikacja

- a) Narracja strategii powinna opierać się na proaktywnej wielopodmiotowej strategii dotyczącej komunikacji i kontaktów z mediami, dostosowanej do krajowych potrzeb i okoliczności, skonstruowanej w taki sposób, by:
 - podkreślić wyniki niezależnego badania naukowego;
 - kształtować postrzeganie strategii przez wszystkie strony, w tym kibiców, organów rządowych, innych organów publicznych i praktyków uczestniczących w planowaniu i praktycznym przygotowaniu wydarzeń piłkarskich oraz wpływać na to postrzeganie;

⁴ Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2013/29/UE z dnia 12 czerwca 2013 r. w sprawie harmonizacji ustawodawstw państw członkowskich odnoszących się do udostępniania na rynku wyrobów pirotechnicznych

- wyjaśnić jak i dlaczego używanie środków pirotechnicznych na stadionach stanowi duże krótko- i długoterminowe zagrożenie dla zdrowia i bezpieczeństwa osób używających tych środków, innych kibiców, pracowników stadionu i personelu służb ratunkowych, zawodników, osób obecnych ze względu na pełnione przez nie funkcje i innych ludzi;
 - wyjaśnić wynikającą stąd potrzebę środków zapobiegawczych i wykonawczych mających na celu ochronę widzów, pracowników stadionu i personelu służb ratunkowych oraz innych osób przed zagrożeniami dla zdrowia i bezpieczeństwa powodowanymi przez użycie środków pirotechnicznych na stadionach.
- b) Strategia dotycząca komunikacji i kontaktów z mediami powinna w pełni wykorzystywać wysokiej jakości materiały edukacyjne i informacyjne, które mogłyby zmaksymalizować skuteczność krajowych wielopodmiotowych kampanii komunikacyjnych, edukacyjnych i prewencyjnych.

3. Uzgodnienia dotyczące koordynacji działań na szczeblu krajowym

- a) Aby zademonstrować polityczne zobowiązanie na wysokim szczeblu i ułatwić skuteczną, wielopodmiotową koordynację, opracowaniem i wdrażaniem strategii powinien kierować organ odpowiedzialny na szczeblu rządowym.
- b) Strategia powinna być wszechstronna, zgodna z ugruntowanymi europejskimi dobrymi praktykami, i wspierać harmonizację krajowych ram legislacyjnych i regulacyjnych z myślą o uwzględnieniu przepisów, które:
- jasno określają role i zadania każdej agencji odpowiedzialnej za działania zapewniające bezpieczeństwo i ochronę na stadionach;
 - zalecają, by wszystkie stosowne organy publiczne i organy związków piłki nożnej miały uprawnienia do skutecznego działania przeciwko używaniu środków pirotechnicznych na stadionach piłkarskich oraz możliwości i obowiązek takiego działania;
 - zalecają, by zagwarantować uznawanie używania lub posiadania przez kogokolwiek jakichkolwiek urządzeń pirotechnicznych lub ich części przy wchodzeniu na stadion piłkarski lub przebywaniu na nim za przestępstwo lub wykroczenie administracyjne;

- zalecają, by zagwarantować uznawanie zachęcania przez właściciela klubu lub stadionu, menedżera, operatora, pracownika (zatrudnionego na stałe lub w ramach umowy krótkoterminowej) lub stronę trzecią do używania środków pirotechnicznych przez kibiców na stadionach lub ułatwianie tego za przestępstwo lub wykroczenie administracyjne;
- uznają za przestępstwo lub wykroczenie administracyjne import lub dystrybucję środków pirotechnicznych, które zostały użyte lub mają być użyte na stadionach piłkarskich;
- zalecają, by bezpośrednio powiązać uzgodnienia dotyczące certyfikowania bezpieczeństwa stadionów i wydawania licencji dla stadionów z uzgodnieniami dotyczącymi wszechstronnego zarządzania bezpieczeństwem stadionów uwzględniającymi, między innymi, skuteczną strategię zapobiegania i przeciwdziałania używaniu środków pirotechnicznych.

4. Uzgodnienia dotyczące zarządzania bezpieczeństwem i ochroną stadionów

- a) Strategia powinna zapewnić konsekwentne podejście do zapobiegania i przeciwdziałania używaniu środków pirotechnicznych na stadionach w odniesieniu do meczów zarówno na szczeblu krajowym, jak i międzynarodowym.
- b) Strategia powinna zobowiązywać władze piłkarskie do koordynowania przygotowań i stosowania modelowych przepisów w sprawie zapobiegania i przeciwdziałania używaniu środków pirotechnicznych na stadionach, które to przepisy mają zostać uwzględnione w regulaminach bezpieczeństwa stadionów i działaniach dotyczących bezpieczeństwa i ochrony stadionów.
- c) Strategia powinna przewidywać zalecenie dotyczące zapewnienia, by władze piłkarskie, kluby i osoby odpowiedzialne za kontakty z kibicami współpracowały z grupami kibiców w odniesieniu do zagrożeń stwarzanych przez używanie środków pirotechnicznych na stadionach.
- d) Strategia powinna przewidywać zalecenie dotyczące zapewnienia, by władze piłkarskie i kluby współpracowały z policją w ustalaniu tożsamości osób, które używają środków pirotechnicznych i które uczestniczą w organizowaniu takiego użycia oraz by współpracowały w prowadzeniu wobec nich działań.
- e) Strategia powinna zachęcać organy regulacyjne/dyscyplinarne i inne zainteresowane podmioty do rozważenia opcji służących promowaniu i ułatwianiu alternatywnego (bez używania środków pirotechnicznych) sposobu organizowania wsparcia kibiców na stadionach piłkarskich.

5. Strategie i działania podczas policyjnej ochrony wydarzeń piłkarskich

- a) Strategia ta powinna wymagać od decydentów zajmujących się ochroną policyjną i od funkcjonariuszy, aby zadbali o to, by ochrona policyjna imprez piłkarskich była planowana i realizowana z pełną świadomością faktu, że używanie jakichkolwiek urządzeń pirotechnicznych na stadionach może stanowić poważne zagrożenie dla zdrowia i bezpieczeństwa publicznego i że z tego względu należy mu zapobiegać i przeciwdziałać.
- b) Strategia powinna zachęcać do właściwego wykorzystania określonej w dyrektywie 2013/29/UE możliwości przyjmowania przez państwa członkowskie środków krajowych w celu zakazania lub ograniczenia posiadania, używania lub sprzedaży wyrobów pirotechnicznych ze względów porządku publicznego, bezpieczeństwa, zdrowia i ochrony.
- c) Strategia powinna być ukierunkowana na wykluczenie osób, które używają środków pirotechnicznych na stadionach piłki nożnej, organizują lub ułatwiają ich użycie lub posiadają urządzenia pirotechniczne lub ich elementy, a także na inne sankcje.
- d) Strategia powinna obejmować środki mające na celu egzekwowanie dyrektywy UE 2013/29 w sprawie wyrobów pirotechnicznych w odniesieniu do certyfikacji produktów i kontroli dostaw oraz przepisów dotyczących klasyfikacji i transportu określonych w Umowie dotyczącej międzynarodowego przewozu drogowego towarów niebezpiecznych (umowie ADR).
- e) Strategia powinna zachęcać właściwe organy publiczne do określenia i stosowania środków mających na celu przerwanie nielegalnego przywozu i dystrybucji środków pirotechnicznych (w tym z wykorzystaniem źródeł on-line) oraz zaprzestanie ułatwiania nielegalnego stosowania środków pirotechnicznych na stadionach, i zapobieganie takim działaniom, a także do nakładania na sprawców sankcji i stosowania środków wykluczających. W stosownych przypadkach zainteresowane strony, takie jak UEFA, stowarzyszenia krajowe i kluby sportowe, mogą być zaangażowane w nakładanie ograniczeń dostępu w oparciu o wcześniejsze zachowania.

6. Organy ścigania i rozstrzygania sporów

- a) Strategia powinna obejmować ustalenia mające na celu zapewnienie, aby organy ścigania oraz sądowe i administracyjne organy rozstrzygania sporów w pełni rozumiały zagrożenia dla zdrowia i bezpieczeństwa związane ze stosowaniem urządzeń pirotechnicznych na stadionach piłki nożnej.

7. Uzgodnienia dotyczące szkoleń

- a) Strategia powinna zapewniać, aby w programach szkoleń wszystkich pracowników stadionów zajmujących się bezpieczeństwem i ochroną, niezależnie od tego, czy personel ten jest zatrudniony na stałe czy w ramach umowy krótkoterminowej, znalazły się sesje poświęcone zapobieganiu użyciu środków pirotechnicznych na stadionach i reagowaniu na takie użycie.
- b) Strategia powinna zapewniać, by krajowe i ogólnoeuropejskie szkolenia dla policji w zakresie ochrony imprez piłkarskich obejmowały sesje poświęcone potrzebie zapobiegania użyciu środków pirotechnicznych i przeciwdziałania temu zjawisku.
- c) Strategia powinna zapewniać, aby krajowe i ogólnoeuropejskie wspólne szkolenia funkcjonariuszy zajmujących się bezpieczeństwem na stadionach (i ich ochroną) i policji obejmowały sesje poświęcone zapobieganiu użyciu środków pirotechnicznych na stadionach i przeciwdziałaniu temu zjawisku.
- d) Strategia powinna zachęcać władze piłkarskie i kluby piłki nożnej do podnoszenia wśród zawodników i osób zajmujących się organizacją meczów świadomości potrzeby unikania wszelkiego kontaktu ze środkami pirotechnicznymi, a w przypadku odpowiednich podmiotów, takich jak zawodnicy, trenerzy i menedżerowie – unikania świadomego lub niezamierzonego zachęcania do użycia środków pirotechnicznych lub wspierania ich użycia.
- e) Strategia ta powinna stać się narzędziem edukowania i szkolenia grup kibiców w zakresie zagrożeń związanych ze stosowaniem środków pirotechnicznych na stadionach.
