



Europos Sąjungos
Taryba

Briuselis, 2022 m. spalio 13 d.
(OR. en)

13370/22

ENFOPOL 497
SPORT 44
JAI 1313

POSĖDŽIO REZULTATAI

nuo:	Tarybos generalinio sekretoriato
data:	2022 m. spalio 13 d.
kam:	Delegacijoms
Ankstesnio dokumento Nr.:	12152/22
Dalykas:	Tarybos išvados dėl būtinybės užkirsti kelią pirotechnikos naudojimui futbolo stadionų ir kitų varžyboms skirtų objektų žiūrovų zonose ir imtis dėl jo veiksmų – Tarybos išvados (2022 m. spalio 13 d.)

Delegacijoms priede pateikiamos 2022 m. spalio 13 d. Tarybos (teisingumas ir vidaus reikalai) 3899-ame posėdyje patvirtintos Tarybos išvados dėl būtinybės užkirsti kelią pirotechnikos naudojimui futbolo stadionų ir kitų varžyboms skirtų objektų žiūrovų zonose ir imtis dėl jo veiksmų.

Tarybos išvados dėl būtinybės užkirsti kelią pirotechnikos naudojimui futbolo stadionų ir kitų varžyboms skirtų objektų žiūrovų zonose ir imtis dėl jo veiksmų

EUROPOS SĄJUNGOS TARYBA,

- 1) atsižvelgdama į Europos Sąjungos pagrindinių teisių chartijos 2 straipsnį (žmogaus teisė į gyvybę), 3 straipsnio 1 dalį (teisė į fizinę neliečiamybę) ir 31 straipsnio 1 dalį (darbuotojo teisė į saugias, jo sveikatą ir orumą atitinkančias darbo sąlygas);
- 2) atsižvelgdama į Europos Sąjungos tikslą užtikrinti piliečiams aukšto lygio saugą laisvės, saugumo ir teisingumo erdvėje rengiant bendrus valstybių narių veiksmus policijos bendradarbiavimo srityje;
- 3) atsižvelgdama į milijonų Europos piliečių, kurie kasmet keliauja per Europą vykdami į Europos futbolo rungtynes ir turnyrus (ir kitus sporto renginius), sveikatą, saugą ir saugumą;
- 4) atsižvelgdama į tūkstančių Europos piliečių, kurie dalyvauja renginiuose futbolo stadionuose ir kituose varžyboms skirtuose objektuose, jiems vadovauja bei juos organizuoja ir atlieka esmines saugos, saugumo bei kitas funkcijas, sveikatą, saugą ir saugumą;
- 5) atsižvelgdama į valstybių narių skirtumus, susijusius su i) jų konstitucinėmis, teisminėmis, kultūrinėmis bei istorinėmis aplinkybėmis ir ii) pirotechnikos naudojimo futbolo ir kituose sporto renginiuose, pobūdžiu ir mastu;
- 6) atsižvelgdama į turimus duomenis, iš kurių matyti, kad futbolo sirgaliai futbolo stadionuose neseniai vykusiuose turnyruose bei kitose tarptautinio masto futbolo rungtynėse ir nacionalinėse varžybose valstybėse narėse plačiai naudoja pirotechniką;

- 7) atsižvelgdama į aiškius faktus, nustatytus atlikus nepriklausomą mokslinį tyrimą dėl rizikos sveikatai ir saugai, susijusios su pirotechnikos naudojimu futbolo stadionuose¹, kuriame, *inter alia*, padaryta išvada, kad pirotechninių gaminių neįmanoma saugiai naudoti futbolo stadionų ir kitų sporto arenų žiūrovų zonose²;
- 8) atsižvelgdama į žiūrovų, žaidėjų, pareigūnų ir viešojo bei privačiojo saugos ir apsaugos sektorių darbuotojų, dirbančių futbolo stadionuose ir kituose varžyboms skirtuose objektuose, sužalojimus, kai pirotechnika naudojama akivaizdžiai nusikalstamu būdu ir švenčiant;
- 9) atsižvelgdama į šio klausimo rimtumą ir į tai, kad pirotechnikos naudojimas futbolo stadionuose ir kituose varžyboms skirtuose objektuose pagal daugumos valstybių narių teisinės sistemos yra nusikalstama veika arba administracinis nusižengimas;
- 10) atsižvelgdama į tai, kad kiekvienos šalies nacionalinės vyriausybės, futbolo administravimo įstaigos³ bei klubai, policija ir kitos atitinkamos agentūros bendradarbiauja siekdamos įgyvendinti nacionalinės teisės aktus ir apsaugoti žiūrovų, žaidėjų, pareigūnų, viešojo bei privačiojo saugos ir apsaugos sektorių darbuotojų ir kitų futbolo rungtynėse dalyvaujančių asmenų sveikatą ir saugą;
- 11) atsižvelgdama į 2018 m. ir paskesnėse Europos Sąjungos Tarybos darbo programose nustatytą strateginį tikslą dėl tolesnių priemonių, skirtų kuo labiau padidinti saugą ir saugumą tarptautinio masto sporto renginiuose, visų pirma futbolo rungtynėse, rekomenduojant, kad kiekviena valstybė narė priimtų nacionalinę integruotą tarpžinybinę strategiją siekiant užkirsti kelią pirotechnikos naudojimui futbolo ir kituose sporto stadionuose ir imtis dėl jo veiksmų;
- 12) atsižvelgdama į 2013 m. birželio 12 d. Direktyvą 2013/29/ES dėl valstybių narių įstatymų suderinimo, pagal kurią valstybės narės gali priimti nacionalines priemones, kad apribotų tam tikrų kategorijų pirotechnikos gaminių naudojimą ar pardavimą plačiajai visuomenei, ypač dėl priežasčių, susijusių su visuomenės saugumu arba sveikata ir sauga;

¹ Tyrimo „Pirotechnika stadionuose. Sveikatos ir saugos klausimai, susiję su pirotechnikos naudojimu futbolo stadionuose“ ataskaita, dr. Tom Smith (bendradarbiaujant su kitais ekspertais iš visos Europos), 2016 m. lapkričio mėn.

² Žiūrovų zonos apima įėjimus, vestibulius ir tribūnas.

³ Nacionalinės futbolo asociacijos arba tarptautinės futbolo asociacijos.

- 13) atsižvelgdama į 2022 m. birželio 9 d. Tarybos rekomendaciją (ES) 2022/915 dėl operatyvinio teisėsaugos bendradarbiavimo, kurioje pateikiamos gairės ir standartai tarpvalstybiniam bendradarbiavimui Europos Sąjungoje gerinti,

TARYBA

RAGINA valstybes nares, pasitelkiant savo teisėsaugos institucijas ir kitas atitinkamas valdžios institucijas, parengti visapusišką nacionalinę strategiją, kuria siekiama užkirsti kelią pirotechnikos turėjimui ir naudojimui futbolo stadionuose ir su tuo kovoti;

SKATINA valstybes nares priimti ir įgyvendinti nacionalinę integruotą tarpžinybinę strategiją dėl visų stadionuose žaidžiamų futbolo rungtynių ir, kai tikslinga, taikyti šias priemones kitiems tarptautiniams ir nacionaliniams sporto renginiams sporto arenose;

PABRĖŽIA, kad plėtodamos savo nacionalinę strategiją valstybės narės turėtų atsižvelgti į priede pateikiamas pavyzdines nacionalinės integruotos tarpžinybinės strategijos sudedamąsias dalis;

AKCENTUOJA tai, kad Taryba įvertins šių išvadų įgyvendinimą per trejus metus nuo jų priėmimo, siekdama priimti tolesnes priemones, skirtas pirotechnikos naudojimo futbolo stadionuose ir kituose varžyboms skirtuose objektuose bei kitose uždaroje erdvėje, susijusiose su tokiais sporto renginiais, problemai spręsti.

**Pirotechnikos naudojimo futbolo stadionuose ir, kai tikslinga, kitose
sporto arenose prevencija ir jo pažabojimas**

Pavyzdinės nacionalinės integruotos tarpžinybinės strategijos sudedamosios dalys

Siekiant aiškumo, čia rekomenduojamos sudedamosios dalys pateikiamos teminiuose skirsniuose, tačiau pabrėžiama, kad rekomenduojamos priemonės iš dalies sutaps ir jas reikės plėtoti bei įgyvendinti laikantis visapusiško požiūrio.

Daugiausia dėmesio čia skiriama pirotechnikos naudojimui futbolo stadionuose, tačiau, kai tikslinga, požiūris gali būti taikomas ir kitiems varžyboms skirtiems objektams.

Įtrauktos šios temos:

1. Strategijos naratyvas ir principai
2. Komunikacija
3. Nacionalinės krizių koordinavimo priemonės
4. Stadiono saugos ir saugumo valdymo priemonės
5. Viešosios tvarkos palaikymo futbole strategijos ir veiksmai
6. Baudžiamojo persekiojimo ir sprendimų priėmimo institucijos
7. Mokymo priemonės

Pavyzdinių sudedamųjų dalių santrauka

1. Strategijos naratyvas ir principai (taip pat žr. toliau pateiktus pranešimus)

- a) Strategijos naratyve daugiausia dėmesio turėtų būti skiriama tik sveikatos ir saugos reikalavimams ir turėtų būti atmetami bet kokie su kitais motyvais susiję pasiūlymai⁴.
- b) Siekiant sustiprinti šį naratyvą, strategija turėtų būti parengta ir įgyvendinama taip, kad būtų marginalizuojama asmenų ir grupių, kurie, nepaisydami kitiems sirgaliams bei kitiems asmenims kylančios rizikos, toliau naudoja arba skatina naudoti pirotechniką stadionuose, įtaka.
- c) Siekiant, kad sirgaliai geriau suprastų strategijos pagrįstumą, naratyve turėtų būti akcentuojamas ketinimas apsaugoti žmonių sveikatą bei užtikrinti saugą ir vykdyti politiką bei sankcijas, nukreiptas prieš pažeidėjus, o ne prieš visus sirgalius.
- d) Siekiant, kad visi susiję subjektai dar geriau suprastų pagrįstumą, naratyvu turėtų būti skatinamas ir palengvinamas sirgalių dalyvavimas planuojant ir (arba) demonstruojant sirgalių paramą stadionuose nenaudojant pirotechnikos.

2. Komunikacija

- a) Strategijos naratyvas turėtų būti grindžiamas aktyvia tarpžinybine komunikacijos ir darbo su žiniasklaida strategija, pritaikyta nacionaliniams poreikiams ir aplinkybėms, siekiant:
 - akcentuoti nepriklausomo mokslinio tyrimo išvadas;
 - informuojant įtakoti tai, kaip šį klausimą suvokia visi subjektai, įskaitant sirgalius, vyriausybinčius bei viešuosius subjektus ir srities specialistus, užsiimančius futbolo renginių planavimu ir veiklos organizavimu;

⁴ 2013 m. birželio 12 d. Europos Parlamento ir Tarybos direktyva 2013/29/ES dėl valstybių narių įstatymų, susijusių su pirotechnikos gaminių tiekimu rinkai, suderinimo.

- paaiškinti, kaip ir kodėl dėl pirotechnikos naudojimo stadionuose kyla didelė trumpalaikė ir ilgalaikė rizika pirotechnikos naudotojų, kitų sirgalių, stadiono aptarnavimo ir skubios pagalbos tarnybų darbuotojų, žaidėjų, pareigūnų ir kitų sveikatai ir saugai;
- paaiškinti, kodėl reikia imtis prevencinių ir vykdymo užtikrinimo priemonių, skirtų apsaugoti žiūrovus, stadiono aptarnavimo ir skubios pagalbos tarnybų darbuotojus ir kitus asmenis nuo rizikos jų sveikatai ir saugai, kylančios dėl pirotechnikos naudojimo stadionuose.

b) Komunikacijos ir žiniasklaidos strategijoje turėtų būti visapusiškai naudojamosi aukštos kokybės šviečiamąja ir aiškinamąja medžiaga, kuri kuo labiau padidintų nacionalinių, tarpžinybinių, komunikacijos, švietimo ir prevencijos kampanijų poveikį.

3. Nacionalinės krizių koordinavimo priemonės

- a) Siekiant parodyti aukšto lygio politinį įsitraukimą ir palengvinti veiksmingą tarpžinybinį koordinavimą, strategijos rengimui ir taikymui turėtų vadovauti atsakingas vyriausybės lygmens organas.
- b) Strategija turėtų būti visapusiška, atitikti nusistovėjusią Europos gerąją patirtį ir ja turėtų būti remiamas nacionalinės teisės aktų ir reguliavimo sistemos suderinimas siekiant įtraukti nuostatas, kuriomis:
- paaiškinamas kiekvieno futbolo stadionų saugos ir saugumo veiksmuose dalyvaujančio subjekto vaidmuo ir pareigos;
 - rekomenduojama, kad visos atitinkamos viešosios ir futbolo administravimo įstaigos turėtų įgaliojimus, galėtų ir būtų įpareigos veiksmingai kovoti su pirotechnikos naudojimu futbolo stadionuose;
 - rekomenduojama užtikrinti, kad jei asmuo panaudoja arba turi su savimi pirotechnikos priemonę ar jos sudedamąją dalį ties įėjimu į futbolo stadioną ar pačiame stadione, tai būtų laikoma nusikalstama veika ar administraciniu nusižengimu;

- rekomenduojama užtikrinti, kad jei klubo ar stadiono savininkas, vadovas, operatorius, darbuotojas (nuolatinis ar dirbantis pagal sutartį) arba trečioji šalis skatina sirgalius stadionuose naudoti pirotechniką arba sudaro tam sąlygas, tai būtų laikoma nusikalstama veika ar administraciniu nusižengimu;
- nustatoma, kad asmenų vykdomas pirotechnikos, kuri buvo panaudota arba kuri buvo skirta panaudoti stadionuose, įvežimas arba platinimas yra nusikalstama veika ar administracinis nusižengimas;
- rekomenduojama tiesiogiai susieti stadiono saugos sertifikavimo ir stadiono licencijavimo tvarką su visapusiškų stadiono saugos valdymo priemonių, apimančių, *inter alia*, veiksmingą pirotechnikos naudojimo prevencijos ir veiksmų dėl jo strategiją, taikymu.

4. Stadiono saugos ir saugumo valdymo priemonės

- a) Strategija turėtų užtikrinti nuoseklų požiūrį į pirotechnikos naudojimo stadionuose prevenciją ir veiksmus dėl jo tiek vietinėse, tiek tarptautinėse rungtyne.
- b) Šia strategija futbolo administravimo įstaigos turėtų būti įpareigos koordinuoti pavyzdinių nuostatų dėl pirotechnikos naudojimo stadionuose prevencijos ir veiksmų dėl jo rengimą ir taikymą, kad jos būtų įtrauktos į stadiono saugos taisykles ir stadiono saugos ir saugumo veiksmus.
- c) Strategijoje turėtų būti pateikta rekomendacija, kuria siekiama užtikrinti, kad futbolo administravimo įstaigos, klubai ir ryšių su sirgaliais palaikymo pareigūnai palaikytų ryšį su sirgalių grupėmis dėl rizikos, susijusios su pirotechnikos naudojimu stadionuose.
- d) Strategijoje turėtų būti pateikta rekomendacija, kuria siekiama užtikrinti, kad futbolo administravimo įstaigos ir klubai bendradarbiautų su policija nustatant asmenis, kurie naudoja pirotechnikos priemones ar planuoja pirotechnikos naudojimą, ir imantis tiems asmenims skirtų priemonių.
- e) Strategija turėtų skatinti reguliavimo ir (arba) drausmines įstaigas ir kitus atitinkamus suinteresuotuosius subjektus apsvarstyti galimybes skatinti ir palengvinti alternatyvių (su pirotechnika nesusijusių) sirgalių sutelkimo būdų futbolo stadionuose puoselėjimą.

5. Viešosios tvarkos palaikymo futbole strategijos ir veiksmai

- a) Strategijoje turėtų būti reikalaujama, kad viešosios tvarkos palaikymo politikos formuotojai ir taikytojai užtikrintų, kad viešosios tvarkos palaikymo futbolo varžybose veiksmai būtų planuojami ir vykdomi visiškai pripažįstant, kad bet kokių pirotechnikos priemonių naudojimas stadionuose gali kelti didelę riziką visuomenės sveikatai ir saugai, todėl reikėtų užkirsti jam kelią ir imtis dėl jo veiksmų.
- b) Strategija turėtų būti skatinama tinkamai pasinaudoti Direktyvoje 2013/29/ES numatyta galimybe leisti valstybėms narėms priimti nacionalines priemones, kuriomis viešosios tvarkos, saugumo, sveikatos ir saugos sumetimais būtų uždrausta turėti, naudoti ir (arba) parduoti pirotechnikos gaminius, arba nustatyti apribojimus.
- c) Strategija turėtų būti numatomos uždraudimo patekti į varžybas ir kitos sankcijos, taikytinos asmenims, kurie naudoja pirotechniką arba organizuoja ar palengvina jos naudojimą arba turi pirotechnikos priemonių ar sudedamųjų dalių futbolo stadionuose.
- d) Į strategiją turėtų būti įtrauktos priemonės, skirtos užtikrinti, kad būtų laikomasi Direktyvos 2013/29/ES dėl pirotechnikos gaminių nuostatų dėl produktų sertifikavimo ir tiekimo kontrolės ir klasifikavimo bei vežimo nuostatų, išdėstytų Sutartyje dėl pavojingų krovinių tarptautinių vežimų keliais (ADR).
- e) Strategija turėtų paskatinti atitinkamas valdžios institucijas nustatyti ir taikyti priemones, kuriomis būtų sužlugdytas ir prevenciškai sustabdytas tiek neteisėtas pirotechnikos įvežimas ir platinimas (be kita ko, pasitelkiant internetą), tiek neteisėto pirotechnikos naudojimo stadionuose palengvinimas, pažeidėjams pritaikant sankcijas ir draudimo patekti į varžybas priemones. Kai tinkama, nustatant įėjimo apribojimus dėl ankstesnio elgesio gali dalyvauti suinteresuotieji subjektai, pavyzdžiui, UEFA, nacionalinės asociacijos ir klubai.

6. Baudžiamojo persekiojimo ir sprendimų priėmimo institucijos

- a) Į strategiją turėtų būti įtrauktos priemonės, kuriomis užtikrinama, kad baudžiamojo persekiojimo ir teisminės bei administracinės sprendimų priėmimo institucijos visapusiškai suprastų riziką sveikatai ir saugai, susijusią su pirotechnikos priemonių naudojimu futbolo stadionuose.

7. Mokymo priemonės

- a) Strategija turėtų užtikrinti, kad pirotechnikos naudojimo stadionuose prevencijos ir reagavimo į jį užsiėmimai būtų įtraukti į visų stadionų saugos ir apsaugos darbuotojų mokymą, neatsižvelgiant į tai, ar tokie darbuotojai yra nuolatiniai ar dirba pagal sutartį.
- b) Strategija turėtų užtikrinti, kad į nacionalinio ir europinio lygmens mokymus viešosios tvarkos palaikymo futbolo rungtynėse srityje būtų įtraukti užsiėmimai, skirti poreikio užkirsti kelią pirotechnikos naudojimui ir veiksmų dėl jo temai.
- c) Strategija turėtų užtikrinti, kad į stadionų saugos (apsaugos) pareigūnams ir policijos darbuotojams skirtus nacionalinio ir europinio lygmens bendrus mokymus būtų įtraukti užsiėmimai pirotechnikos naudojimo stadionuose prevencijos ir veiksmų dėl jo tema.
- d) Strategija turėtų skatinti futbolo administravimo įstaigas ir klubus didinti žaidėjų ir rungtynių pareigūnų informuotumą apie būtinybę vengti bet kokio kontakto su pirotechnika, o atitinkami asmenys, pvz., žaidėjai, treneriai ir vadovai, turėtų būti raginami vengti sąmoningai ar netyčiomis skatinti ar remti pirotechnikos gaminių naudojimą.
- e) Strategija turėtų tapti priemone šviečiant ir apmokant sirgalių grupes apie riziką, kurią kelia pirotechnikos naudojimas stadionuose.