



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2022. október 13.
(OR. en)

13370/22

ENFOPOL 497
SPORT 44
JAI 1313

AZ ELJÁRÁS EREDMÉNYE

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Dátum:	2022. október 13.
Címzett:	a delegációk
Előző dok. sz.:	12152/22
Tárgy:	A Tanács következtetései a pirotechnikai eszközök labdarúgó-stadionok és más sportlétesítmények nézői területein történő használatának megelőzése és az azzal szembeni fellépés szükségességéről – <i>A Tanács következtetései (2022. október 13.)</i>

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a pirotechnikai eszközök labdarúgó-stadionok és más sportlétesítmények nézői területein történő használatának megelőzése és az azzal szembeni fellépés szükségességéről szóló, a Tanács (Bel- és Igazságügy) által 2022. október 13-án, a 3899. ülésén elfogadott tanácsi következtetéseket.

A Tanács következtetései a pirotechnikai eszközök labdarúgó-stadionok és más sportlétesítmények nézői területein történő használatának megelőzése és az azzal szembeni fellépés szükségességéről

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

1. tekintettel az Európai Unió Alapjogi Chartájának 2. cikkére (Az élethez való jog), 3. cikkének (1) bekezdésére (A testi sérthetlenséghez való jog) és 31. cikkének (1) bekezdésére (A munkavállalóknak az egészségüket, biztonságukat és méltóságukat tiszteletben tartó munkafeltételekhez való joga);
- (2) tekintettel az Európai Unió azon célkitűzésére, hogy polgárai számára a szabadság, a biztonság és a jog érvényesülésén alapuló térségben magas szintű biztonságot nyújtson azáltal, hogy a tagállamok közös fellépéseket dolgoznak ki a rendőrségi együttműködés területén;
3. tekintettel annak a több millió európai polgárnak az egészségére, biztonságára és védelmére, akik évről évre útra kelnek, hogy Európát átszelve részt vehessenek az európai labdarúgó-mérkőzéseken és tornákon (és más sporteseményeken);
4. tekintettel annak a több ezer európai polgárnak az egészségére, biztonságára és védelmére, akik a labdarúgó-stadionokban és más sportlétesítményekben alapvető védelmi, biztonsági és egyéb feladatokat látnak el, hasonló funkciókat töltenek be, illetve hasonló feladatok szervezésében vagy lebonyolításában vesznek részt;
5. tekintettel a tagállamok között i. alkotmányos körülményeik, illetve jogi, kulturális és történelmi adottságaik tekintetében, valamint ii. a pirotechnikai eszközök labdarúgó- és egyéb sporteseményekhez kapcsolódó felhasználásának jellege és súlyossága tekintetében fennálló különbségekre;
6. tekintettel a rendelkezésre álló adatokra, amelyek bizonyítják, hogy a közelmúltban a szurkolók gyakorta használtak pirotechnikai eszközöket a labdarúgó-stadionokban a tornákon és más, nemzetközi vonatkozású labdarúgó-mérkőzéseken, valamint a tagállamokban rendezett belföldi mérkőzéseken;

7. tekintettel egy, a pirotechnikai eszközöknek a labdarúgó-stadionokban történő használatával kapcsolatos egészségügyi és biztonsági kockázatokról szóló, független tudományos kutatás¹ egyértelmű megállapításaira, amelyek keretében megállapítást nyert többek között az, hogy az említett eszközök nem használhatók biztonságosan a labdarúgó-stadionok és más sportarénák nézői területein²;
8. tekintettel a nézők, a játékosok, a mérkőzéseken szolgálatot teljesítő hivatalos személyek, valamint a labdarúgó- és más sportlétesítményekben dolgozó, a köz- és a magánszférában foglalkoztatott biztonsági és védelmi személyzet által a pirotechnikai eszközök nyilvánvalóan bűncselekményt megvalósító vagy ünneplési célú használata miatt elszenvedett sérülésekre;
9. tekintettel e kérdés súlyosságára, valamint arra, hogy a pirotechnikai eszközöknek a labdarúgó- és egyéb sportlétesítményekben történő használata a tagállamok többségének jogi keretei szerint bűncselekménynek vagy szabálysértésnek minősül;
10. tekintettel arra a célkitűzésre, hogy a nemzeti kormányok, a labdarúgó-szövetségek³ és -klubok, valamint a rendőrség és más illetékes ügynökségek partnerségben működjenek együtt a nemzeti jogszabályok végrehajtása, valamint a nézők, a játékosok, a mérkőzéseken szolgálatot teljesítő hivatalos személyek, a köz- és a magánszférában foglalkoztatott biztonsági és védelmi személyzet, valamint a labdarúgó-mérkőzéseken részt vevő egyéb személyek egészségének és biztonságának védelme érdekében;
11. tekintettel az Európai Unió Tanácsának a nemzetközi vonatkozású sporteseményekkel, különösen a labdarúgó-mérkőzésekkel kapcsolatos védelem és biztonság maximalizálását célzó további intézkedésekről szóló, 2018. évi uniós munkaprogramjában, illetve az ezt követő évekre szóló uniós munkaprogramokban meghatározott stratégiai célkitűzésre, amelynek értelmében minden tagállamnak ajánlott elfogadnia egy integrált, több szerv/szervezet részvételén alapuló nemzeti megközelítést a pirotechnikai eszközök labdarúgó- és egyéb sportstadionokban történő használatának megelőzésére és az azzal szembeni küzdelemre vonatkozóan;
12. tekintettel a tagállami jogszabályok harmonizációjáról szóló, 2013. június 12-i 2013/29/EU irányelvre, amely szerint a tagállamok nemzeti intézkedéseket hozhatnak a pirotechnikai termékek egyes kategóriái nyilvános forgalmazásának korlátozására, különösen közbiztonsági vagy egészségügyi és biztonsági okokból;

¹ Jelentés a „Pyrotechnics in Stadia: Health and Safety issues relating to the use of pyrotechnics in football stadia” („Pirotechnika a stadionokban: a pirotechnikai eszközök labdarúgó-stadionokban történő használatával kapcsolatos egészségügyi és biztonsági kérdések”) című kutatás eredményeiről, amelyet Dr. Tom Smith 2016 novemberében, európai szakértőkkel együttműködésben készített.

² A nézői területek közé tartoznak a bejáratok, az előterek és a tribünök.

³ Nemzeti vagy nemzetközi labdarúgó szövetségek.

13. tekintettel az operatív bűnüldözési együttműködésről szóló, 2022. június 9-i (EU) 2022/915 tanácsi ajánlásra, amely iránymutatásokat és normákat tartalmaz az Európai Unión belüli, határokon átnyúló együttműködés javítása érdekében;

A TANÁCS:

FELSZÓLÍTJA a tagállamokat, hogy bűnüldöző hatóságaikon és más illetékes szerveiken keresztül dolgozzanak ki átfogó nemzeti stratégiát a pirotechnikai eszközök labdarúgó-stadionokban való birtoklásának és használatának megelőzésére és az azzal szembeni küzdelemre vonatkozóan;

arra ÖSZTÖNZI a tagállamokat, hogy fogadjanak el és hajtsanak végre nemzeti, integrált, több szerv/szervezet részvételén alapuló stratégiát a stadionban játszott összes labdarúgó-mérkőzésre vonatkozóan, és a vonatkozó intézkedéseket adott esetben a sportarénákban tartott egyéb nemzetközi és nemzeti sportesemények tekintetében is alkalmazzák;

HANGSÚLYOZZA, hogy nemzeti megközelítésük kidolgozása során a tagállamoknak ajánlott figyelembe venniük a nemzeti, integrált, több szerv/szervezet részvételén alapuló stratégia mellékelt mintaelemeit;

HANGSÚLYOZZA, hogy a Tanács az elfogadást követő három éven belül értékelni fogja e következtetések végrehajtását annak érdekében, hogy további intézkedéseket fogadjon el a pirotechnikai eszközöknek a labdarúgó- és egyéb sportlétesítményekben, valamint az ilyen sporteseményekhez kapcsolódó egyéb zárt terekben történő felhasználása jelentette probléma kezelésére.

A pirotechnikai eszközök labdarúgó-stadionokban és adott esetben más sportarénákban történő használatának megelőzése és az azzal szembeni fellépés

Egy nemzeti integrált, többszereplős megközelítés mintaelemei

A hivatkozás megkönnyítése érdekében a javasolt elemeket tematikus blokkokban mutatjuk be, ugyanakkor hangsúlyozzuk, hogy az ajánlott intézkedések átfedik egymást, és azokat egy átfogó megközelítés részeként kell kidolgozni és végrehajtani.

A hangsúly a pirotechnikai eszközök labdarúgó-stadionokban való használatára helyeződik, de adott esetben más sportlétesítmények esetére is alkalmazható.

Az érintett témák a következők:

1. Stratégia: narratív vezérfonal és alapelvek
2. Kommunikáció
3. Nemzeti szintű koordinációs mechanizmusok
4. A stadionok biztonságára és védelmére vonatkozó irányítási szabályok
5. A labdarúgással kapcsolatos rendészeti stratégiák és műveletek
6. Az ügyészség és a döntéshozó hatóságok
7. Képzési mechanizmusok

A mintaelemek összefoglalása.

1. Stratégia: narratív vezérfonal és alapelvek (lásd még az alábbi közleményeket)

- a) A stratégia narratív vezérfonalát illetően az egészségügyi és biztonsági követelményekre kell szorítkozni, és e tekintetben el kell vetni bármilyen alternatív motivációra irányuló javaslatot⁴.
- b) E narratíva megerősítése érdekében a stratégiát úgy kell kialakítani és megvalósítani, hogy marginalizálja azon egyének és csoportok befolyását, akik és amelyek a többi szurkolóra és másokra jelentett kockázatok ellenére továbbra is használják a pirotechnikai eszközöket a stadionokban, vagy ösztönzik azok használatát.
- c) A stratégia legitimitásával kapcsolatos szurkolói megítélés javítása érdekében a narratívának az emberi egészség és biztonság védelmének szándékát kell előtérbe állítani, valamint olyan politikákat és szankciókat kell előírnia, amelyek elsősorban az elkövetőkre, és nem általánosságban a szurkolókra irányulnak.
- d) Annak érdekében, hogy az összes érintett szereplő körében tovább javuljon a legitimitás megítélése, a narratívának ösztönöznie kell azt, hogy a szurkolói támogatás pirotechnikai eszközök alkalmazása nélkül fejeződjön ki a lelátókon, és meg kell könnyítenie a szurkolók számára azt, hogy bekapcsolódjanak ennek megszervezésébe.

2. Kommunikáció

- a) A stratégia narratív vezérfonalát egy proaktív, több szerv/szervezet bevonásával kialakított, a nemzeti igényekre és körülményekre hangolt olyan kommunikációs és médiakezelési stratégiára kell építeni, amelynek célja:
 - a független tudományos kutatás megállapításainak kiemelése;
 - a labdarúgó-események tervezésében és lebonyolításában részt vevő valamennyi fél – köztük a szurkolók, a kormányzati szereplők, a közszervezetek és a szakemberek – tájékoztatása, valamint az említettek körében kialakuló megítélés megfelelő irányba terelése;

⁴ Az Európai Parlament és a Tanács 2013/29/EU irányelve (2013. június 12.) a pirotechnikai termékek forgalmazására vonatkozó tagállami jogszabályok harmonizációjáról.

- annak világossá tétele, hogy a pirotechnikai eszközöknek a stadionokban való használata hogyan és miért jelent jelentős egészségügyi és biztonsági kockázatot – rövid és hosszú távon egyaránt – az ilyen eszközöket használó személyekre, a szurkolótársakra, a stadionok és a készenléti segélyszolgálatok személyzetére, a játékosokra, a mérkőzéseken szolgálatot teljesítő hivatalos személyekre, valamint másokra nézve;
 - annak kifejtése, hogy ebből következően milyen megelőző és kényszerítő intézkedésekre van szükség ahhoz, hogy a nézőket, a stadionok és a készenléti segélyszolgálatok személyzetét, valamint az egyéb személyeket meg lehessen védeni a pirotechnikai eszközöknek a stadionokban történő használatából eredő egészségügyi és biztonsági kockázatoktól.
- b) A kommunikációs és médiastratégiának teljes mértékben ki kell használnia a magas színvonalú szemléletformáló és ismeretterjesztő anyagokban rejlő lehetőségeket, amelyek maximalizálhatják a nemzeti, több szerv/szervezet bevonásával megvalósított kommunikációs, ismeretterjesztő és megelőzési kampányok hatását.

3. Nemzeti szintű koordinációs mechanizmusok

- a) A magas szintű politikai elkötelezettség demonstrálása és a hatékony, több szerv/szervezet bevonásával megvalósított koordináció elősegítése érdekében a stratégia kidolgozását és alkalmazását egy kormányzati szintű felelős szervnek kell irányítania.
- b) A stratégiának átfogónak kell lennie, meg kell felelnie a bevált európai gyakorlatoknak, és támogatnia kell a nemzeti törvényi és szabályozási keret harmonizációját olyan rendelkezések beépítése céljából, amelyek:
- egyértelművé teszik a labdarúgó-stadionok biztonsági és védelmi műveleteiben részt vevő egyes szervek szerepét és felelősségét;
 - azt javasolják, hogy az összes érintett hatóságot és labdarúgó-szövetséget hatalmazzák fel, tegyék alkalmassá és egyben kötelezzék arra, hogy hatékonyan lépjenek fel a pirotechnikai eszközöknek a labdarúgó-stadionokban történő használata ellen;
 - annak biztosítását javasolják, hogy bűncselekménynek vagy szabálysértésnek minősüljön az, ha a labdarúgó-stadionba való belépéskor vagy az ott tartózkodás során bárki pirotechnikai eszközt vagy ahhoz tartozó alkotóelemet használ vagy tart magánál;

- annak biztosítását javasolják, hogy minősüljön bűncselekménynek vagy szabálysértésnek, ha a klub vagy stadion tulajdonosa, vezetője, üzemeltetője, (közvetlen vagy szerződéses) alkalmazottja vagy harmadik fél ösztönzi vagy megkönnyíti a pirotechnikai eszközöknek a szurkolók általi, stadionokban történő használatát;
- nyilvánítsák bűncselekménynek vagy szabálysértésnek a pirotechnikai terméknek a labdarúgó-stadionokban való használatot célzó behozatalát vagy forgalmazását;
- azt javasolják, hogy a stadionok biztonsági tanúsítását és engedélyezési rendszerét közvetlenül kapcsolják össze a stadionokra vonatkozó olyan átfogó biztonságirányítási intézkedések alkalmazásával, amelyek többek között magukban foglalnak egy, a pirotechnikai eszközök használatának megelőzésére és az azzal szembeni fellépésre vonatkozó hatékony stratégiát.

4. A stadionok biztonságára és védelmére vonatkozó irányítási szabályok

- a) A stratégiának egységes megközelítést kell biztosítania a pirotechnikai eszközök stadionokban történő használatának megelőzésére és az azzal szembeni fellépésre vonatkozóan, mind a nemzeti, mind a nemzetközi mérkőzések tekintetében.
- b) A stratégiának köteleznie kell a labdarúgó-szövetségeket arra, hogy koordinálják a pirotechnikai eszközök stadionokban történő használatának megelőzésével és az azzal szembeni fellépéssel kapcsolatos mintaszabályok kidolgozását és alkalmazását, amely mintaszabályok beépítendőek a stadionokra vonatkozó biztonsági szabályzatokba, valamint a stadionok biztonsági és védelmi műveleteibe.
- c) A stratégiának ajánlást kell tartalmaznia annak biztosítására vonatkozóan, hogy a labdarúgó-szövetségek, a klubok és a szurkolói kapcsolattartók felvegyék a kapcsolatot a szurkolói csoportokkal a pirotechnikai eszközök stadionokban való használatával kapcsolatos kockázatok tekintetében.
- d) A stratégiának ajánlást kell tartalmaznia annak biztosítására vonatkozóan, hogy a labdarúgó-szövetségek és a klubok együttműködjenek a rendőrséggel a pirotechnikai eszközöket használó személyek, valamint az ilyen eszközök használatát szervező személyek azonosítása és a velük szembeni célzott fellépés tekintetében.
- e) A stratégiának arra kell ösztönöznie a szabályozó/fegyelmi testületeket és más érdekelt feleket, hogy mérjék fel, milyen alternatív (pirotechnikai eszközök nélkül megvalósuló) lehetőségek állnak rendelkezésre a labdarúgó-stadionokban a szurkolók szervezett önkifejezésének előmozdítására és megkönnyítésére.

5. A labdarúgással kapcsolatos rendészeti stratégiák és műveletek

- a) A stratégiának mind a rendészeti politikát meghatározó döntéshozók, mind a területen dolgozó gyakorlati szakemberek számára elő kell írnia annak biztosítását, hogy a labdarúgással kapcsolatos rendészeti műveletek tervezése és végrehajtása a lehető legteljesebb mértékben tükrözze azt a szempontot, hogy a stadionokban minden pirotechnikai eszköz használata jelentős közegészségügyi és biztonsági kockázatokat vet fel, és az ilyen használatot ebből eredően meg kell előzni, illetve fel kell lépni azzal szemben.
- b) A stratégiának ösztönöznie kell a 2013/29/EU irányelvben meghatározott azon lehetőség megfelelő kihasználását, amelynek értelmében a tagállamok olyan nemzeti intézkedéseket fogadhatnak el, amelyek a közrenddel, a közbiztonsággal, vagy az egészségvédelemmel és biztonsággal összefüggő okokból tiltják vagy korlátozzák a pirotechnikai termékek birtoklását, használatát és/vagy értékesítését.
- c) A stratégiának elő kell írnia, hogy ki kell zárni vagy egyéb szankciókkal kell sújtani azokat a személyeket, akik a labdarúgó-stadionokban pirotechnikai eszközöket vagy alkotóelemeket használnak, szervezik vagy elősegítik azok használatát, illetve akiknek birtokában a labdarúgó-stadionokban pirotechnikai eszközök vagy alkotóelemek vannak.
- d) A stratégiának olyan intézkedéseket is tartalmaznia kell, amelyek a pirotechnikai termékekről szóló 2013/29/EU irányelvben foglalt, a forgalomba hozott termékek tanúsítására és ellenőrzésére vonatkozó rendelkezéseknek, valamint a Veszélyes Áruk Nemzetközi Közúti Szállításáról szóló Megállapodásban (ADR) meghatározott osztályozási és szállítási rendelkezéseknek az érvényesítését célozzák.
- e) A stratégiának ösztönöznie kell az illetékes hatóságokat arra, hogy határozzák meg és hajtsák végre a pirotechnikai termékek illegális – többek között online forrásokból történő – behozatalának és forgalmazásának, továbbá a stadionokban történő illegális felhasználásuk elősegítésének megakadályozására és megelőzésére irányuló intézkedéseket, továbbá szankciók és kizárási intézkedések kiszabásával lépjenek fel az elkövetőkkel szemben. Adott esetben az érdekelt felek – például az UEFA, a nemzeti szövetségek és a klubok – bevonhatók a korábbi magatartás alapján kiszabott belépési korlátozások érvényesítésébe.

6. Az ügyészség és a döntéshozó hatóságok

- a) A stratégiának olyan mechanizmusokat is tartalmaznia kell, amelyek biztosítják, hogy az ügyészségi szervek, valamint az igazságügyi és közigazgatási döntéshozó hatóságok teljes mértékben tisztában legyenek a pirotechnikai eszközök labdarúgó-stadionokban való használatával kapcsolatos egészségügyi és biztonsági kockázatokkal.

7. Képzési mechanizmusok

- a) A stratégiának biztosítania kell, hogy a stadionok biztonsági és védelmi személyzetének képzésében szerepeljenek a pirotechnikai eszközök stadionokban történő használatának megelőzéséről és az arra való reagálásról szóló foglalkozások, függetlenül attól, hogy az ilyen személyzetet közvetlenül vagy szerződéses formában alkalmazzák-e.
- b) A stratégiának biztosítania kell, hogy a labdarúgással kapcsolatos nemzeti és páneurópai rendészeti képzések képzési rendjében olyan foglalkozások is szerepeljenek, amelyek a pirotechnikai eszközök használatának megelőzését és az azzal szembeni fellépést célzó tevékenység szükségességét mutatják be.
- c) A stratégiának biztosítania kell, hogy a stadionok biztonsági (védelmi) szakemberei és a rendőrségi állomány számára rendezett nemzeti és páneurópai közös rendészeti képzések képzési rendjében a pirotechnikai eszközök használatának megelőzéséről és az azzal szembeni fellépésről szóló foglalkozások is szerepeljenek.
- d) A stratégiának ösztönöznie kell a labdarúgó-szövetségeket és a klubokat, hogy hívják fel a játékosok és a mérkőzéseken szolgálatot teljesítő hivatalos személyek figyelmét arra, hogy kerülniük kell a pirotechnikai eszközökkel való érintkezést, valamint az érintett szereplők, például a játékosok, az edzők és a vezetők figyelmét arra, hogy kerülniük kell annak lehetőségét, hogy akár tudatosan, akár akaratlanul bátorítsák vagy támogassák ezen eszközök használatát.
- e) A stratégiának a pirotechnikai eszközök stadionokban történő használatában rejlő kockázatok tekintetében a szurkolói csoportok oktatásának és képzésének eszközévé kell válnia.