

Bruxelles, 13. listopada 2022.
(OR. en)

13370/22

ENFOPOL 497
SPORT 44
JAI 1313

ISHOD POSTUPAKA

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Na datum:	13. listopada 2022.
Za:	Delegacije

Br. preth. dok.:	12152/22
------------------	----------

Predmet:	Zaključci Vijeća o potrebi sprečavanja i suzbijanja uporabe pirotehničkih sredstava u gledalištima nogometnih stadiona i drugih sportskih objekata – <i>zaključci Vijeća</i> (13. listopada 2022.)
----------	---

Za delegacije se u prilogu nalaze Zaključci Vijeća o potrebi sprečavanja i suzbijanja uporabe pirotehničkih sredstava u gledalištima nogometnih stadiona i drugih sportskih objekata, koje je Vijeće (pravosuđe i unutarnji poslovi) odobrilo na 3899. sastanku održanom 13. listopada 2021.

Zaključci Vijeća o potrebi sprečavanja i suzbijanja uporabe pirotehničkih sredstava u gledalištima nogometnih stadiona i drugih sportskih objekata

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

- (1) uzimajući u obzir članak 2. (pravo na život), članak 3. stavak 1. (pravo na tjelesni integritet) i članak 31. stavak 1. (pravo na radne uvjete kojima se čuvaju zdravlje, sigurnost i dostojanstvo) Povelje Europske unije o temeljnim pravima,
- (2) uzimajući u obzir cilj Europske unije da se, među ostalim, građanima pruži visoka razina sigurnosti u području slobode, sigurnosti i pravde razvijanjem zajedničkog djelovanja među državama članicama u području policijske suradnje,
- (3) uzimajući u obzir zdravlje, sigurnost i zaštitu milijuna europskih građana koji svake godine putuju Europom kako bi prisustvovali europskim nogometnim utakmicama i turnirima (i drugim sportskim događanjima),
- (4) uzimajući u obzir zdravlje, sigurnost i zaštitu tisuća europskih građana koji sudjeluju, sude, organiziraju i pružaju neophodnu sigurnost i zaštitu te obavljaju druge funkcije na nogometnim stadionima i u drugim sportskim objektima,
- (5) uzimajući u obzir razlike među državama članicama u pogledu i. njihovih ustavnih, pravosudnih, kulturnih i povijesnih okolnosti i ii. prirode i težine uporabe pirotehničkih sredstava povezane s nogometom i drugim sportskim događanjima,
- (6) uzimajući u obzir dostupne podatke kojima se dokazuje raširena uporaba pirotehničkih sredstava od strane nogometnih navijača unutar nogometnih stadiona na nedavnim turnirima i drugim nogometnim utakmicama međunarodnog karaktera te nacionalnim natjecateljskim utakmicama u državama članicama,

- (7) uzimajući u obzir nedvosmislene zaključke neovisne znanstvene studije o zdravstvenim i sigurnosnim rizicima povezanim s uporabom pirotehničkih sredstava na nogometnim stadionima¹, u kojoj se, među ostalim, zaključuje da nije moguća sigurna uporaba pirotehničkih sredstava u gledalištima nogometnih stadiona i drugih sportskih objekata²,
- (8) uzimajući u obzir ozljede koje su pretrpjeli gledatelji, igrači i službene osobe te javno i privatno osoblje zaduženo za sigurnost i zaštitu u nogometnim i drugim sportskim objektima uslijed uporabe pirotehničkih sredstava u očigledno kriminalne svrhe i u svrhu slavlja,
- (9) uzimajući u obzir ozbiljnost tog pitanja i činjenicu da je uporaba pirotehničkih sredstava u nogometnim i drugim sportskim objektima kazneno djelo ili upravni prekršaj u pravnim okvirima u većini država članica,
- (10) uzimajući u obzir činjenicu da nacionalne vlade, nogometna tijela³ i klubovi, policija i drugi mjerodavni dionici u svakoj zemlji moraju surađivati s ciljem provedbe nacionalnih zakona i zaštite zdravlja i sigurnosti gledatelja, igrača, službenih osoba, javnog i privatnog osoblja zaduženog za sigurnost i zaštitu te drugih koji sudjeluju na nogometnim utakmicama,
- (11) uzimajući u obzir strateški cilj utvrđen u Vijeću Europske unije za 2018. i naknadne programe rada u pogledu daljnjih mjera izrađenih kako bi se maksimalno povećala sigurnost i zaštita u vezi sa sportskim događanjima, posebno nogometnim utakmicama, s međunarodnom dimenzijom, u kojima se preporučuje da svaka država članica donese nacionalni integrirani višedionički pristup sprečavanju i suzbijanju uporabe pirotehničkih sredstava na nogometnim i drugim sportskim stadionima,
- (12) uzimajući u obzir Direktivu 2013/29/EU od 12. lipnja 2013. o usklađivanju zakonodavstava država članica, koje državama članicama omogućuje donošenje nacionalnih mjera za ograničavanje uporabe ili prodaje određenih kategorija pirotehničkih proizvoda široj javnosti, posebno zbog javne sigurnosti ili zdravlja i sigurnosti,

¹ Izvješće o studiji *Pyrotechnics in Stadia: Health and Safety issues relating to the use of pyrotechnics in football stadia* (Pirotehnička sredstva na stadionima: pitanja zdravlja i sigurnosti povezana s uporabom pirotehničkih sredstava na nogometnim stadionima), dr. Tom Smith (u suradnji sa stručnjacima iz cijele Europe) iz studenoga 2016.

² Gledališta obuhvaćaju ulaze, dvorane i tribine.

³ Nacionalna nogometna udruženja ili međunarodna nogometna udruženja.

(13) uzimajući u obzir Preporuku Vijeća (EU) 2022/915 od 9. lipnja 2022. o operativnoj suradnji tijela kaznenog progona, u kojoj se navode smjernice i standardi za poboljšanje prekogranične suradnje u Europskoj uniji,

VIJEĆE:

POZIVA države članice da putem svojih za tijela za izvršavanje zakonodavstva i drugih relevantnih javnih tijela razviju sveobuhvatnu nacionalnu strategiju za sprečavanje i borbu protiv posjedovanja i uporabe pirotehničkih sredstava na nogometnim stadionima.

POTIČE države članice da donesu i provedu nacionalnu, integriranu, višedioničku strategiju u pogledu svih nogometnih utakmica koje se igraju na stadionima te po potrebi primijene mjere u pogledu drugih međunarodnih i nacionalnih sportskih događanja koja se igraju u sportskim dvoranama.

ISTIČE da bi države članice pri razvoju svojeg nacionalnog pristupa trebale razmotriti priložene ogledne sastavnice nacionalne integrirane višedioničke strategije.

NAGLAŠAVA da će Vijeće ocijeniti provedbu ovih zaključaka u roku od tri godine od njihova donošenja s ciljem donošenja daljnjih mjera za rješavanje problema uporabe pirotehničkih sredstava u nogometnim i drugim sportskim objektima te u drugim zatvorenim prostorima povezanim s takvim sportskim događanjima.

**Sprečavanje i suzbijanje uporabe pirotehničkih sredstava na nogometnim stadionima i,
prema potrebi, u drugim sportskim dvoranama**

Ogledne sastavnice nacionalnog integriranog višedioničkog pristupa

Preporučene sastavnice predstavljene su po tematskim odjeljcima radi preglednosti, no naglašava se da će se preporučene mjere preklapati te da ih je potrebno razraditi i provoditi u okviru sveobuhvatnog pristupa.

U njima je naglasak na uporabi pirotehničkih sredstava na nogometnim stadionima, ali se, prema potrebi, može primijeniti i na druge sportske objekte.

Obuhvaćene su sljedeće teme:

1. Strateški diskurs i načela
2. Komunikacija
3. Nacionalne mjere koordinacije
4. Mjere upravljanja sigurnošću i zaštitom na stadionima
5. Strategije i mjere za rad policije na nogometnim utakmicama
6. Tijela kaznenog progona i tijela koja donose presude
7. Mjere osposobljavanja

Sažetak oglednih sastavnica.

1. Strateški diskurs i načela (vidjeti i komunikacije u nastavku)

- a) Strateški diskurs trebalo bi temeljiti isključivo na zdravstvenim i sigurnosnim zahtjevima i njime bi trebalo odbiti svaki prijedlog o alternativnoj motivaciji⁴.
- b) Kako bi se ojačao taj diskurs, strategiju bi trebalo osmisliti i provesti s ciljem smanjenja utjecaja pojedinaca i skupina koji i dalje upotrebljavaju ili potiču uporabu pirotehničkih sredstava na stadionima, unatoč rizicima za ostale navijače i druge.
- c) Kako bi se poboljšala predodžba o legitimnosti strategije među navijačima, u diskursu bi se trebala istaknuti namjera da se zaštiti ljudsko zdravlje i sigurnost te činjenica da se provode politike i sankcije usmjerene na počinitelje, a ne navijače općenito.
- d) Kako bi se dodatno poboljšala predodžba o legitimnosti među svim relevantnim akterima, diskursom bi trebalo poticati i olakšavati sudjelovanje navijača u razvoju organiziranja/iskazivanja potpore na stadionima bez uporabe pirotehničkih sredstava.

2. Komunikacija

- a) Diskurs strategije trebao bi se temeljiti na proaktivnoj komunikaciji među dionicima i strategiji postupanja s medijima, prilagođenoj kako bi se zadovoljile nacionalne potrebe i okolnosti i koja je osmišljena kako bi se:
 - istaknuli nalazi neovisne znanstvene studije;
 - informiralo i utjecalo na predodžbe svih strana, među ostalim navijača, vlade, javnosti i stručnjaka uključenih u planiranje i operativne aranžmane za nogometna događanja;

⁴ Direktiva 2013/29/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 12. lipnja 2013. o usklađivanju zakonodavstava država članica u odnosu na stavljanje na raspolaganje pirotehničkih sredstava na tržište.

- objasnilo kako i zašto uporaba pirotehničkih sredstava na stadionima predstavlja znatne kratkoročne i dugoročne zdravstvene i sigurnosne rizike za korisnike, ostale navijače, osoblje stadiona i hitne službe, igrače, službene osobe i druge;
 - objasnilo posljedičnu potrebu za preventivnim i provedbenim mjerama namijenjenima zaštiti gledatelja, stadiona i osoblja hitne službe te drugih od zdravstvenih i sigurnosnih rizika koje predstavlja uporaba pirotehničkih sredstava na stadionima.
- b) U okviru komunikacijske i medijske strategije trebalo bi u potpunosti iskoristiti visokokvalitetne obrazovne materijale i materijale s objašnjenjima, kojima bi se u najvećoj mogućoj mjeri mogao ostvariti učinak nacionalnih, višedioničkih, komunikacijskih, obrazovnih i preventivnih kampanja.

3. Nacionalne mjere koordinacije

- a) Kako bi se pokazala politička predanost na visokoj razini i olakšala učinkovita koordinacija među dionicima, razvoj i primjenu strategije trebalo bi voditi odgovorno tijelo na državnoj razini.
- b) Strategija bi trebala biti sveobuhvatna i usklađena s uspostavljenim europskim dobrim praksama te bi njome trebalo podupirati usklađivanje nacionalnog zakonodavnog i regulatornog okvira s ciljem uključivanja odredaba kojima se:
- pojašnjavaju uloge i odgovornosti svakog dionika koji se bavi operacijama sigurnosti i zaštite nogometnog stadiona;
 - preporučuje da sva relevantna javna i nogometna tijela budu ovlaštena, da im bude omogućeno i da su obvezna učinkovito djelovati protiv uporabe pirotehničkih sredstava na nogometnim stadionima;
 - preporučuje da se osigura da upotreba ili posjedovanje pirotehničkog sredstva ili njegova sastavnog dijela od strane svake osobe prilikom ulaska na nogometni stadion ili unutar nogometnog stadiona bude kazneno djelo ili upravni prekršaj;

- preporučuje da se osigura da djelovanje vlasnika kluba ili stadiona, menadžera, upravitelja, zaposlenika (izravno zaposlen ili preko ugovora) ili treće osobe kojim se navijače potiče na upotrebu pirotehničkih sredstava na stadionima ili im se ona olakšava bude kazneno djelo ili upravni prekršaj;
- utvrđuje da su uvoz ili distribucija pirotehničkih sredstava namijenjenih upotrebi na nogometnim stadionima kazneno djelo ili upravni prekršaj;
- preporučuje izravno povezivanje certifikacije sigurnosti stadiona i aranžmana o licenciranju stadiona s primjenom sveobuhvatnih aranžmana za upravljanje sigurnošću stadiona koji uključuju, među ostalim, učinkovitu strategiju za sprečavanje i suzbijanje uporabe pirotehničkih sredstava.

4. Mjere upravljanja sigurnošću i zaštitom na stadionima

- a) Strategijom bi trebalo osigurati dosljedan pristup sprečavanju i suzbijanju uporabe pirotehničkih sredstava na stadionima u pogledu domaćih i međunarodnih utakmica.
- b) Strategijom bi nogometna tijela trebalo obvezati na to da koordiniraju pripremu i primjenu oglednih odredaba za sprečavanje i suzbijanje uporabe pirotehničkih sredstava na stadionima s ciljem njihova uključivanja u propise o sigurnosti stadiona i operacije sigurnosti i zaštite na stadionu.
- c) U strategiji bi trebalo dati preporuku kako bi se osiguralo da nogometna tijela, klubovi i službenici za vezu s navijačima surađuju sa skupinama navijača u pogledu rizika povezanih s uporabom pirotehničkih sredstava na stadionima.
- d) Strategijom bi trebalo dati preporuku kako bi se osiguralo da nogometna tijela i klubovi surađuju s policijom pri identificiranju pojedinaca koji upotrebljavaju pirotehničko sredstvo i pojedinaca koji organiziraju uporabu pirotehničkih sredstava te usredotočavanju na takve pojedince.
- e) Strategijom bi trebalo potaknuti regulatorna/disciplinarna tijela i druge relevantne dionike da razmotre mogućnosti osmišljene za promicanje i olakšavanje alternativnog (nepirotehnčkog) razvoja organizacije navijača na nogometnim stadionima.

5. Strategije i mjere za rad policije na nogometnim utakmicama

- a) Strategijom bi se od oblikovatelja politika u području policijskog nadzora i stručnjaka trebalo zahtijevati da osiguraju da se operacije policijskog nadzora na nogometnim utakmicama planiraju i provode uz potpuno poštovanje činjenice da uporaba svih pirotehničkih sredstava na stadionima može predstavljati znatan rizik za javno zdravlje i sigurnost te bi je kao takvu trebalo spriječiti i suzbiti.
- b) Strategijom bi se trebala poticati odgovarajuća uporaba mogućnosti iz Direktive 2013/29/EU kojom se državama članicama omogućuje donošenje nacionalnih mjera za zabranu ili ograničavanje posjedovanja, uporabe i/ili prodaje pirotehničkih sredstava na osnovi javnog reda, zaštite, zdravlja i sigurnosti.
- c) Strategija bi trebala biti usmjerena na isključenje i druge sankcije u odnosu na pojedince koji upotrebljavaju, organiziraju ili olakšavaju uporabu pirotehničkih sredstava ili one koji posjeduju pirotehnička sredstva ili njihov sastavni dio na nogometnim stadionima.
- d) Strategija bi trebala uključivati mjere osmišljene za provedbu Direktive 2013/29/EU o pirotehničkim sredstvima u pogledu certifikacije proizvoda i kontrole opskrbe proizvodima te odredaba o klasifikaciji i prijevozu utvrđenih u Sporazumu o prijevozu opasnih tvari u Europi (ADR).
- e) Strategijom bi trebalo potaknuti relevantna javna tijela da utvrde i provode mjere za ometanje i sprečavanje nezakonitog uvoza i distribucije (među ostalim putem internetskih izvora) pirotehničkih sredstava te olakšavanje nezakonite uporabe pirotehničkih sredstava na stadionima i da ciljaju na počinitelje pri izricanju sankcija i mjera isključenja. Prema potrebi, dionici kao što su UEFA, nacionalne udruge i klubovi mogu biti uključeni u nametanje ograničenja pristupa na temelju prethodnog ponašanja.

6. Tijela kaznenog progona i tijela koja donose presude

- a) Strategija bi trebala uključivati aranžmane kojima se osigurava da tijela kaznenog progona te pravosudna i upravna tijela koja donose presude u potpunosti razumiju zdravstvene i sigurnosne rizike povezane s uporabom pirotehničkih sredstava na nogometnim stadionima.

7. Mjere osposobljavanja

- a) Strategijom bi trebalo osigurati da se predavanja o sprečavanju uporabe pirotehničkih sredstava na stadionima i odgovoru na nju uključe u osposobljavanje cjelokupnog osoblja zaduženog za sigurnost i zaštitu na stadionu, bez obzira na to je li to osoblje izravno zaposleno ili preko ugovora.
- b) Strategijom bi trebalo osigurati da nacionalna i paneuropska događanja povezana s osposobljavanjem za policijski nadzor nogometnih utakmica uključuju predavanja o potrebi za sprečavanjem i suzbijanjem uporabe pirotehničkih sredstava.
- c) Strategijom bi trebalo osigurati da zajedničko nacionalno i paneuropsko osposobljavanje službenika za sigurnost (zaštitu) na stadionu i policijskog osoblja obuhvaća predavanja o sprečavanju i suzbijanju uporabe pirotehničkih sredstava na stadionima.
- d) Strategijom bi trebalo potaknuti nogometna tijela i klubove da podignu razinu svijesti među igračima i nogometnim sucima u pogledu potrebe da se izbjegne svaki kontakt s pirotehničkim sredstvima i, u slučaju relevantnih aktera kao što su igrači, treneri i menadžeri, da se izbjegne svjesno ili nenamjerno poticanje ili podupiranje uporabe pirotehničkih sredstava.
- e) Strategija bi trebala postati alat za obrazovanje i osposobljavanje skupina navijača o riziku koji predstavlja uporaba pirotehničkih sredstava na stadionima.
