



Bruxelles, den 13. oktober 2022
(OR. en)

13370/22

ENFOPOL 497
SPORT 44
JAI 1313

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
dato:	13. oktober 2022
til:	delegationerne
Tidl. dok. nr.:	12152/22
Vedr.:	Rådets konklusioner om behovet for at forebygge og bekæmpe anvendelse af pyroteknik i tilskuerområder på fodboldstadioner og andre sportsanlæg – <i>Rådets konklusioner</i> (13. oktober 2022)

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om behovet for at forebygge og bekæmpe anvendelse af pyroteknik i tilskuerområder på fodboldstadioner og andre sportsanlæg, godkendt af Rådet (retlige og indre anliggender) på 3899. samling den 13. oktober 2021.

Rådets konklusioner om behovet for at forebygge og bekæmpe anvendelse af pyroteknik i tilskuerområder på fodboldstadioner og andre sportsanlæg

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

- 1) der henviser til artikel 2 (Ret til livet), artikel 3, stk. 1 (Ret til fysisk integritet) og artikel 31, stk. 1 (Ret til arbejdsforhold, der respekterer den pågældendes sundhed, sikkerhed og værdighed) i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder,
- 2) der henviser til Den Europæiske Unions mål om at give borgerne et højt tryghedsniveau i et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed gennem udformning af fælles handling mellem medlemsstaterne inden for politisamarbejde,
- 3) der henviser til sundheden, trygheden og sikkerheden for de millioner af europæiske borgere, der årligt rejser rundt i Europa for at deltage i europæiske fodboldkampe og -turneringer (og andre sportsbegivenheder),
- 4) der henviser til sundheden, trygheden og sikkerheden for de tusindvis af europæiske borgere, der deltager, fungerer som dommere, organiserer og sørger for den grundlæggende tryghed, sikkerhed og andre funktioner på fodboldstadioner og i andre sportsanlæg,
- 5) der henviser til forskellene mellem medlemsstaterne med hensyn til i) deres forfatningsmæssige, retlige, kulturelle og historiske omstændigheder og ii) karakteren og alvoren af anvendelsen af pyroteknik i forbindelse med fodboldbegivenheder og andre sportsarrangementer,
- 6) der henviser til tilgængelige data, der viser, at fodboldtilhængere i stort omfang har anvendt pyroteknik på fodboldstadioner i nylige turneringer og andre fodboldkampe med en international dimension og nationale konkurrencekampe i medlemsstaterne,

- 7) der henviser til de utvetydige resultater af en uafhængig videnskabelig undersøgelse af de sundheds- og sikkerhedsmæssige risici i forbindelse med anvendelsen af pyroteknik på fodboldstadioner¹, hvor det bl.a. blev konkluderet, at det ikke er muligt at anvende pyrotekniske anordninger sikkert i tilskuerråderne på fodboldstadioner og andre sportsarenaer².
- 8) der henviser til de skader, der er påført tilskuere, spillere og dommere samt offentligt og privat sikkerhedspersonale, der er udstationeret på fodboldanlæg og andre sportsanlæg, både gennem åbenlyst kriminelt og festligt anvendelse af pyroteknik,
- 9) der henviser til alvoren af dette spørgsmål og det forhold, at anvendelsen af pyroteknik på fodboldanlæg og andre sportsanlæg er en strafbar handling eller en administrativ forseelse inden for de fleste medlemsstaters retlige rammer,
- 10) der henviser til, at nationale regeringer, fodboldmyndigheder³ og -klubber, politi og andre relevante myndigheder i de enkelte lande samarbejder om at gennemføre nationale love og beskytte sundheden og sikkerheden for tilskuere, spillere, dommere og offentligt og privat sikkerhedspersonale og andre, der deltager i fodboldkampe,
- 11) der henviser til det strategiske mål i Rådet for Den Europæiske Unions 2018-arbejdsprogram og efterfølgende arbejdsprogrammer om yderligere foranstaltninger med det formål at maksimere tryghed og sikkerhed ved sportsbegivenheder, navnlig fodboldkampe, med en international dimension, hvori det anbefales, at hver medlemsstat vedtager en national integreret tilgang med inddragelse af flere instanser til forebyggelse og bekæmpelse af anvendelsen af pyroteknik på fodboldstadioner og andre sportsstadioner,
- 12) der henviser til direktiv 2013/29/EU af 12. juni 2013 om harmonisering af medlemsstaternes love, ifølge hvilket medlemsstaterne kan træffe nationale foranstaltninger til at begrænse anvendelsen eller salget af visse kategorier pyrotekniske artikler til offentligheden, navnlig af hensyn til den offentlige sikkerhed og sundhed,

¹ Undersøgelsesrapport om "Pyrotechnics in Stadia: Health and Safety issues relating to the use of pyrotechnics in football stadia" af Tom Smith (i samarbejde med ekspertkolleger fra hele Europa), november 2016.

² Tilskuerråderne omfatter indgange, opholdsarealer og tribuner.

³ Nationale fodboldforbund eller internationale fodboldforbund.

- 13) der henviser til Rådets henstilling (EU) 2022/915 af 9. juni 2022 om operationelt retshåndhævelsessamarbejde, som indeholder vejledning og standarder for at forbedre det grænseoverskridende samarbejde i Den Europæiske Union,

OPFORDRER medlemsstaterne til gennem deres retshåndhævende myndigheder og andre relevante offentlige myndigheder at udvikle en omfattende national strategi til at forebygge og bekæmpe besiddelse og anvendelse af pyroteknik på fodboldstadioner;

OPFORDRER medlemsstaterne til at vedtage og gennemføre en national, integreret strategi med inddragelse af flere instanser i forbindelse med alle fodboldkampe, der spilles på stadioner, og til at anvende foranstaltningerne ved andre internationale og nationale sportsbegivenheder, der afvikles på sportsarenaer, hvor det er relevant;

UNDERSTREGER, at medlemsstaterne i forbindelse med udviklingen af deres nationale tilgang bør overveje de vedlagte modelkomponenter i en national, integreret strategi med inddragelse af flere instanser;

UNDERSTREGER, at Rådet vil evaluere gennemførelsen af disse konklusioner senest tre år efter vedtagelsen med henblik på at træffe yderligere foranstaltninger til at tackle problemet med anvendelse af pyroteknik på fodboldanlæg og andre sportsanlæg og i andre afspærrede områder i forbindelse med sådanne sportsbegivenheder;

Forebyggelse og bekæmpelse af anvendelse af pyroteknik på fodboldstadioner og andre sportsarenaer, hvor det er relevant

Modelkomponenter i en national integreret tilgang med inddragelse af flere instanser

Af hensyn til overskueligheden fremlægges de anbefalede komponenter i tematiske sektioner, men det skal understreges, at de anbefalede foranstaltninger overlapper hinanden og skal udvikles og gennemføres som led i en samlet tilgang.

Vægten lægges på anvendelse af pyroteknik på fodboldstadioner, men kan lægges på andre sportsanlæg, hvor det er relevant.

Følgende temaer er omfattet:

1. Strategibeskrivelse og principper
2. Kommunikation
3. Nationale koordinationsordninger
4. Ordninger for håndtering af stadiontryghed og -sikkerhed
5. Politistategier og -operationer i forbindelse med fodbold
6. Anklage- og retsmyndigheder
7. Uddannelsesordninger

Sammendrag af modelkomponenter

1. Strategibeskrivelse og principper (se også afsnittet om kommunikation nedenfor)

- a) Strategibeskrivelsen bør udelukkende fokusere på sundheds- og sikkerhedskrav og se bort fra forslag om alternative motiver⁴.
- b) For at styrke denne beskrivelse bør strategien udformes og gennemføres med det formål at udgrænse indflydelsen fra enkeltpersoner og grupper, der fortsat anvender eller tilskynder til anvendelse af pyroteknik på stadioner på trods af de risici, som tilhængere og andre udsættes for.
- c) For at styrke strategiens legitimitet blandt tilhængere bør beskrivelsen fremhæve hensigten om at beskytte menneskers sundhed og sikkerhed og tage sigte på politikker og sanktioner, der er rettet mod gerningsmændene frem for tilhængerne generelt.
- d) For at styrke legitimiteten yderligere blandt alle relevante aktører bør beskrivelsen tilskynde til og lette tilhængeres deltagelse i udviklingen af ikkepyrotekniske udtryk for/tilkendegivelser af fanstøtte på stadioner.

2. Kommunikation

- a) Strategibeskrivelsen bør understøttes af en proaktiv kommunikations- og mediebehandlingsstrategi med inddragelse af flere instanser, som er tilpasset nationale behov og omstændigheder, og som er udformet til at:
 - fremhæve resultaterne af den uafhængige videnskabelige undersøgelse
 - informere og påvirke alle parter opfattelser, herunder tilhængere, statslige aktører, offentlige aktører og fagfolk, der er involveret i planlægningen af og operative ordninger for fodboldbegivenheder

⁴ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2013/29/EU af 12. juni 2013 om harmonisering af medlemsstaternes love om tilgængeliggørelse af pyrotekniske artikler på markedet.

- forklare, hvordan og hvorfor anvendelse af pyroteknik på stadioner udgør væsentlige kort- og langsigtede sundheds- og sikkerhedsrisici for brugere, tilhængere, stadion- og beredskabspersonale, spillere og dommere m.fl.
- forklare det deraf følgende behov for forebyggende foranstaltninger og håndhævelsesforanstaltninger, der er udformet til at beskytte tilskuere, stadion- og beredskabspersonale og andre mod de sundheds- og sikkerhedsrisici, som anvendelse af pyroteknik udgør på stadioner.

- b) Kommunikations- og mediestrategien bør gøre fuld brug af uddannelses- og oplysningsmateriale af høj kvalitet, hvilket kan maksimere virkningen af nationale kampagner med inddragelse af flere instanser inden for kommunikation, uddannelse og forebyggelse.

3. Nationale koordinationsordninger

- a) For at udvise politisk engagement på højt plan og fremme effektiv koordination med inddragelse af flere instanser bør udarbejdelsen og anvendelsen af strategien ledes af et ansvarligt organ på regeringsniveau.
- b) Strategien bør være omfattende, være i overensstemmelse med etableret europæisk god praksis og støtte harmoniseringen af den nationale lovgivnings- og reguleringsramme med henblik på at indarbejde bestemmelser, som:
- skaber klarhed om rollerne og ansvarsområderne for hver instans, der er involveret i trygheds- og sikkerhedsoperationer på fodboldstadioner
 - henstiller, at alle relevante offentlige myndigheder og fodboldmyndigheder tillægges beføjelser, sættes i stand til og forpligtes til at gribe effektivt ind over for anvendelse af pyroteknik på fodboldstadioner
 - henstiller at sikre, at det er en strafbar handling eller en administrativ forseelse for alle personer at anvende eller være i besiddelse af pyrotekniske anordninger eller komponenter heraf, når de kommer ind eller opholder sig på et fodboldstadion

- henstiller at sikre, at det er en strafbar handling eller en administrativ forseelse for en klub- eller stadionejer, manager, operatør, ansat (direkte ansat eller kontraktansat) eller tredjepart at tilskynde til eller lette tilhængeres anvendelse af pyroteknik på stadioner
- gør det til en strafbar handling eller en administrativ forseelse for personer at importere eller distribuere pyroteknik, der har til formål at blive anvendt på fodboldstadioner
- henstiller, at stadionsikkerhedscertificering og stadionlicensordninger kædes direkte sammen med anvendelse af omfattende ordninger for håndtering af stadionsikkerhed, hvori der bl.a. indarbejdes en effektiv strategi for forebyggelse og bekæmpelse af anvendelse af pyroteknik.

4. Ordninger for håndtering af stadiontryghed og -sikkerhed

- a) Strategien bør sikre en konsekvent tilgang til forebyggelse og bekæmpelse af anvendelse af pyroteknik på stadioner i forbindelse med både nationale og internationale kampe.
- b) Strategien bør forpligte fodboldmyndighederne til at koordinere udarbejdelsen og anvendelsen af modelbestemmelser om forebyggelse og bekæmpelse af anvendelse af pyroteknik på stadioner, med henblik på at de medtages i stadionsikkerhedsbestemmelser og stadiontrygheds- og sikkerhedsoperationer.
- c) Strategien bør indeholde en henstilling om at sikre, at fodboldmyndigheder, klubber og fankoordinatorer går i dialog med tilhængergrupper om de risici, der er forbundet med anvendelse af pyroteknik på stadioner.
- d) Strategien bør indeholde en henstilling om at sikre, at fodboldmyndigheder og -klubber samarbejder med politiet om at identificere og gribe ind over for de personer, der anvender pyrotekniske anordninger, og de personer, der organiserer anvendelse af pyroteknik.
- e) Strategien bør tilskynde tilsynsorganer/disciplinærinstanser og andre relevante interessenter til at overveje muligheder for at fremme og lette en alternativ (ikkepyroteknisk) udvikling af udtryk for fanstøtte på fodboldstadioner.

5. Politistrategier og -operationer i forbindelse med fodbold

- a) Strategien bør stille krav om, at politiets politiske beslutningstagere og fagfolk sikrer, at politiets fodboldoperationer planlægges og gennemføres i fuld erkendelse af, at anvendelse af alle pyrotekniske anordninger på stadions kan udgøre betydelige risici for folkesundheden og sikkerheden og bør som sådan forebygges og bekæmpes.
- b) Strategien bør tilskynde til hensigtsmæssig brug af den mulighed, som er fastsat i direktiv 2013/29/EU, og som giver medlemsstaterne mulighed for at vedtage nationale foranstaltninger til at forbyde eller begrænse besiddelse, anvendelse og/eller salg af pyrotekniske artikler af hensyn til den offentlige orden, sikkerhed og sundhed.
- c) Strategien bør være rettet mod udelukkelse af og andre sanktioner over for personer, som anvender, organiserer eller fremmer anvendelse af pyroteknik, eller som er i besiddelse af pyrotekniske anordninger eller komponenter heraf på fodboldstadioner.
- d) Strategien bør omfatte foranstaltninger, der er udformet til at håndhæve EU-direktiv 2013/29 om pyrotekniske artikler vedrørende produktcertificering og forsyningskontroller samt klassificerings- og transportbestemmelserne i konventionen om transport af farligt gods i Europa (ADR).
- e) Strategien bør tilskynde de relevante offentlige myndigheder til at indkredse og gennemføre foranstaltninger for at standse og forhindre ulovlig import og distribution (herunder via onlinekilder) af pyroteknik og fremme af ulovlig anvendelse af pyroteknik på stadions og gribe ind over for gerningsmændene ved at indføre sanktioner og udelukkelsesforanstaltninger. Interessenter såsom UEFA, nationale forbund og klubber kan, hvor det er relevant, inddrages i indførelsen af adgangsbegrænsninger på grundlag af tidligere adfærd.

6. Anklage- og retsmyndigheder

- a) Strategien bør omfatte ordninger, der sikrer, at anklagemyndigheder og retslige og administrative retsmyndigheder fuldt ud forstår de sundheds- og sikkerhedsrisici, der er forbundet med anvendelse af pyrotekniske anordninger på fodboldstadioner.

7. Uddannelsesordninger

- a) Strategien bør sikre, at kurser om forebyggelse af og modsvar over for anvendelse af pyroteknik på stadions indgår i uddannelsen af alt stadionsikkerhedspersonale, uanset om dette personale er direkte ansat eller kontraktansat.
 - b) Strategien bør sikre, at national og paneuropæisk politiovervågningsuddannelse inden for fodbold omfatter kurser om behovet for at forebygge og bekæmpe anvendelse af pyroteknik.
 - c) Strategien bør sikre, at national og paneuropæisk fælles uddannelse af stadionsikkerhedsvagter og politipersonale omfatter kurser om forebyggelse og bekæmpelse af anvendelse af pyroteknik på stadions.
 - d) Strategien bør tilskynde fodboldmyndighederne og -klubberne til at øge bevidstheden blandt spillere og kampdommere om behovet for at undgå enhver kontakt med pyroteknik og at undgå, for så vidt angår relevante aktører såsom spillere, trænere og managere, bevidst eller utilsigtet at tilskynde til eller støtte anvendelse af pyroteknik.
 - e) Strategien bør blive et redskab til at oplyse tilhængergrupper om den risiko, som anvendelse af pyroteknik på stadions udgør.
-