

Brusel 13. října 2022
(OR. en)

13370/22

ENFOPOL 497
SPORT 44
JAI 1313

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Datum:	13. října 2022
Příjemce:	Delegace
Č. předchozího dokumentu:	12152/22
Předmět:	Závěry Rady o potřebě předcházet používání pyrotechniky v diváckých zónách fotbalových stadionů a jiných sportovišť a potírat je – <i>Závěry Rady (13. října 2022)</i>

Delegace naleznou v příloze závěry Rady o potřebě předcházet používání pyrotechniky v diváckých zónách fotbalových stadionů a jiných sportovišť a potírat je, které schválila Rada pro spravedlnost a vnitřní věci na svém 3899. zasedání konaném dne 13. října 2022.

Závěry Rady o potřebě předcházet používání pyrotechniky v diváckých zónách fotbalových stadionů a jiných sportovišť a potírat je

RADA EVROPSKÉ UNIE,

- (1) s ohledem na článek 2 (právo na život), čl. 3 odst. 1 (právo na fyzickou nedotknutelnost) a čl. 31 odst. 1 (právo na pracovní podmínky respektující jeho zdraví, bezpečnost a důstojnost) Listiny základních práv Evropské unie;
- (2) s ohledem na cíl Evropské unie, jímž je poskytovat občanům vysokou úroveň bezpečnosti v oblasti svobody, bezpečnosti a práva rozvíjením společných opatření členských států v oblasti policejní spolupráce;
- (3) s ohledem na zdraví, bezpečnost a ochranu milionů evropských občanů, kteří každoročně cestují po Evropě, aby se zúčastnili evropských fotbalových zápasů a turnajů (a dalších sportovních akcí);
- (4) s ohledem na zdraví, bezpečnost a ochranu mnoha tisíců evropských občanů, kteří jsou zapojeni jako účastníci, rozhodčí a pořadatelé či zajišťují základní bezpečnost, ochranu a další funkce na fotbalových stadionech a jiných sportovištích;
- (5) s ohledem na rozdíly mezi členskými státy, pokud jde o i) jejich ústavní, justiční, kulturní a historické okolnosti a ii) o povahu a závažnost užívání pyrotechniky v souvislosti s fotbalovými a jinými sportovními akcemi;
- (6) s ohledem na dostupné údaje, které dokládají, že používání pyrotechniky fotbalovými fanoušky uvnitř fotbalových stadionů během turnajů a jiných fotbalových utkání s mezinárodním rozměrem, jakož i během zápasů v rámci národních soutěží v členských státech se v poslední době značně rozšířilo;

- (7) s ohledem na jednoznačná zjištění vyplývající z nezávislé vědecké studie, která se věnovala zdravotním a bezpečnostním rizikům spojeným s používáním pyrotechniky na fotbalových stadionech¹ a která mimo jiné dospěla k závěru, že v diváckých zónách fotbalových a jiných sportovních stadionů² není možné pyrotechnická zařízení používat bezpečně;
- (8) s ohledem na zranění, která diváci, hráči a rozhodčí, jakož i pracovníci veřejného i soukromého sektoru zajišťující bezpečnost a ochranu na fotbalových stadionech a jiných sportovištích utrpěli v důsledku použití pyrotechniky za zjevně protiprávními účely i za účelem oslav;
- (9) s ohledem na závažnost této problematiky a na skutečnost, že používání pyrotechniky na fotbalových stadionech a jiných sportovištích představuje ve většině právních rámců členských států trestný čin nebo přestupek;
- (10) s poukazem na to, že je třeba, aby vlády členských států, fotbalové orgány³ a kluby, policie a další příslušné agentury v každé zemi spolupracovaly na provádění vnitrostátních právních předpisů, chránily zdraví a bezpečnost diváků, hráčů, rozhodčích, veřejných i soukromých pracovníků zajišťujících na fotbalových zápasech bezpečnost a ochranu a dalších zúčastněných osob;
- (11) s ohledem na strategický cíl stanovený v pracovním programu Rady Evropské unie na rok 2018 a následných pracovních programech týkajících se dalších opatření zaměřených na maximální zajištění bezpečnosti a ochrany ve spojení se sportovními akcemi mezinárodního rozměru, zejména fotbalovými zápasy, v nichž bylo doporučeno, aby každý členský stát přijal ucelený přístup k předcházení a potírání používání pyrotechniky na fotbalových a jiných sportovních stadionech zahrnující větší počet subjektů;
- (12) s ohledem na směrnici 2013/29/EU ze dne 12. června 2013 o harmonizaci právních předpisů členských států, na jejímž základě mají členské státy možnost přijmout vnitrostátní opatření k omezení používání nebo prodeje některých kategorií pyrotechnických výrobků široké veřejnosti mimo jiné z důvodu veřejné bezpečnosti nebo ochrany zdraví a bezpečnosti;

¹ Zpráva o studii „Pyrotechnics in Stadia: Health and Safety issues relating to the use of pyrotechnics in football stadia (*Pyrotechnika na stadionech: Otázky ochrany zdraví a bezpečnosti v souvislosti s používáním pyrotechniky na fotbalových stadionech*)“, vypracoval dr. Tom Smith (ve spolupráci s odborníky z celé Evropy) v listopadu 2016.

² Divácké zóny zahrnují vchody, haly a tribuny.

³ Národní nebo mezinárodní fotbalové asociace.

(13) s ohledem na doporučení Rady (EU) 2022/915 ze dne 9. června 2022 o operativní spolupráci v oblasti prosazování práva, které stanoví pokyny a normy pro zlepšení přeshraniční spolupráce v Evropské unii,

RADA:

VYZÝVÁ členské státy, aby prostřednictvím svých donucovacích orgánů a dalších příslušných orgánů veřejné moci vypracovaly vnitrostátní komplexní strategii pro prevenci a potírání držení a používání pyrotechniky na fotbalových stadionech.

VYBÍZÍ členské státy, aby přijaly a prováděly vnitrostátní ucelenou strategii zahrnující více subjektů, která se bude vztahovat na všechny fotbalové zápasy odehrávající se na stadionech, a tato opatření v případě potřeby uplatňovaly rovněž v souvislosti s dalšími mezinárodními a vnitrostátními sportovními akcemi, které se konají ve sportovních stadionech.

ZDŮRAŽŇUJE, že by členské státy při vypracovávání svého vnitrostátního přístupu měly vzít v úvahu vzorové složky vnitrostátní ucelené strategie zahrnující větší počet subjektů, která je uvedena v příloze.

ZDŮRAŽŇUJE, že Rada vyhodnotí provádění těchto závěrů do tří let od přijetí s ohledem na přijetí dalších opatření k řešení problému používání pyrotechniky na fotbalových stadionech a jiných sportovištích, jakož i v jiných uzavřených prostorách vyhrazených pro sportovní akce tohoto typu.

**Prevence a řešení problému používání pyrotechniky na fotbalových stadionech a případně
i na jiných sportovních stadionech**

Vzorové složky vnitrostátního uceleného přístupu zahrnujícího větší počet subjektů

Pro snazší orientaci jsou doporučené složky uvedeny v tematických oddílech, nicméně se zdůrazňuje, že doporučená opatření se budou překrývat a musí být vypracována a provedena v rámci komplexního přístupu.

Důraz se tu klade na používání pyrotechniky na fotbalových stadionech, ale v případě potřeby je lze použít i na jiná sportoviště.

Jedná se o tato témata:

1. Prezentace strategie a zásady
2. Komunikace
3. Vnitrostátní opatření v oblasti koordinace
4. Opatření pro řízení bezpečnosti a zabezpečení stadionu
5. Policejní strategie a operace týkající se fotbalu
6. Orgány pověřené trestním stíháním a rozhodováním
7. Režim odborné přípravy

Shrnutí vzorových součástí.

1. Obsahový rámec a zásady strategie (viz také níže uvedená sdělení)

- a) Z hlediska obsahového rámce by se strategie měla zaměřit pouze na naléhavé otázky ochrany zdraví a bezpečnosti a neměla by připouštět žádný náznak alternativní motivace⁴.
- b) V zájmu podpory tohoto obsahového rámce by strategie měla být koncipována a realizována s cílem omezovat vliv jednotlivců a skupin, kteří i nadále používají nebo vybízají k používání pyrotechniky na stadionech bez ohledu na rizika, jež to představuje pro jiné fanoušky a další osoby.
- c) Za účelem lepšího vnímání legitimacy strategie ze strany fanoušků by měl být v obsahovém rámci zdůrazněn záměr chránit lidské zdraví a bezpečnost a uplatňovat politiky a postihy, které se zaměří spíše na pachatele protiprávního jednání než na fanoušky obecně.
- d) V zájmu stále lepšího vnímání legitimacy ze strany všech relevantních aktérů by měl obsahový rámec strategie podporovat a usnadňovat účast fanoušků na přípravě projevů/manifestací, jejichž prostřednictvím by mohli fanoušci vyjadřovat na stadionech svoji podporu bez použití pyrotechniky.

2. Komunikace

- a) Obsahový rámec strategie by měla podpořit proaktivní komunikační a mediální strategie za účasti většího počtu subjektů, uzpůsobená tak, aby vyhovovala vnitrostátním potřebám a okolnostem, jejímž cílem je:
 - zdůraznit zjištění nezávislé vědecké studie;
 - informovat a ovlivňovat vnímání všech stran, včetně fanoušků, vládních a veřejných orgánů a subjektů, které se podílejí na plánování fotbalových zápasů a souvisejících provozních opatřeních;

⁴ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2013/29/EU ze dne 12. června 2013 o harmonizaci právních předpisů členských států týkajících se dodávání pyrotechnických výrobků na trh.

- vysvětlit, jak a proč používání pyrotechniky na stadionech představuje zásadní krátkodobá a dlouhodobá zdravotní a bezpečnostní rizika pro uživatele, jiné fanoušky, personál stadionů a záchranných služeb, hráče, rozhodčí i další osoby;
- vysvětlit z toho vyplývající potřebu preventivních a donucovacích opatření, jejichž cílem je chránit diváky, personál stadionu a záchranných služeb i další osoby před zdravotními a bezpečnostními riziky, která s sebou nese používání pyrotechniky na stadionech.

b) Komunikační a mediální strategie by měla v plné míře využívat vysoce kvalitních vzdělávacích a informativních materiálů, které by mohly maximalizovat dopad vnitrostátních, komunikačních, vzdělávacích a preventivních kampaní a kampaní za účasti většího počtu subjektů.

3. Vnitrostátní opatření v oblasti koordinace

- a) S cílem prokázat politickou angažovanost na vysoké úrovni a usnadnit účinnou koordinaci většího počtu subjektů by měl vypracování a uplatňování strategie vést odpovědný orgán na vládní úrovni.
- b) Strategie by měla být komplexní, v souladu se zavedenými evropskými osvědčenými postupy, a měla by podporovat harmonizaci vnitrostátního právního a regulačního rámce s cílem začlenit ustanovení, která:
- vyjasní úlohy a povinnosti každého subjektu zapojeného do operací v oblasti bezpečnosti a ochrany fotbalových stadionů;
 - doporučí, aby všechny příslušné veřejné a fotbalové orgány měly pravomoc, možnost a povinnost účinně zasáhnout proti používání pyrotechniky na fotbalových stadionech;
 - doporučí, aby bylo zajištěno, že použití nebo držení pyrotechnických zařízení nebo jejich částí při vstupu na fotbalový stadion nebo během pobytu na fotbalovém stadionu je trestným činem nebo přestupkem;

- doporučí, aby bylo zajištěno, že podněcování fanoušků k používání pyrotechniky na stadionech nebo napomáhání k tomuto jednání majitelem, manažerem, provozovatelem a (interním či externím) zaměstnancem klubu či stadionu nebo třetí stranou je trestným činem nebo přestupkem;
- stanoví, že dovoz či distribuce pyrotechniky za účelem použití na fotbalových stadionech je trestným činem nebo přestupkem;
- doporučí, aby byl systém vydávání osvědčení o bezpečnosti stadionu a udělování licencí stadionům přímo vázán na uplatňování komplexních opatření pro řízení bezpečnosti stadionu, jež zahrnují mimo jiné i účinnou strategii prevence a potírání používání pyrotechniky.

4. Opatření pro řízení bezpečnosti a zabezpečení stadionu

- a) Strategie by měla zajistit důsledný přístup k prevenci a potírání používání pyrotechniky na stadionech, a to na domácích i mezinárodních zápasech.
- b) Měla by zavazovat fotbalové orgány, aby koordinovaly přípravu a používání vzorových ustanovení o prevenci a potírání používání pyrotechniky na stadionech, s cílem zahrnout je do bezpečnostních předpisů pro stadiony a do operací v oblasti bezpečnosti a ochrany stadionu.
- c) Měla by obsahovat doporučení, jak zajistit, aby fotbalové orgány, kluby a referenti pro styk s fanoušky komunikovali se skupinami fanoušků ohledně rizik spojených s používáním pyrotechniky na stadionech.
- d) Strategie by měla obsahovat doporučení, jak zajistit, aby fotbalové orgány a kluby spolupracovaly s policií na identifikaci jednotlivců, kteří použijí pyrotechnické zařízení, a osob, které použití pyrotechniky připravují, a aby jí pomáhaly se na tyto osoby zaměřit.
- e) Měla by podněcovat regulační/disciplinární orgány a další relevantní zúčastněné strany k tomu, aby zvažovaly možnosti, jak podpořit a usnadnit přípravu alternativních projevů fanoušků na fotbalových stadionech (bez použití pyrotechniky).

5. Policejní strategie a operace týkající se fotbalu

- a) Strategie by měla vyžadovat dohled nad tvůrci politik a provozovateli, aby bylo zajištěno, že policejní operace týkající se fotbalu budou plánovány a prováděny při plném uznání toho, že používání všech pyrotechnických zařízení na stadionech s sebou může nést významná rizika pro veřejné zdraví a bezpečnost, takže by se mu mělo předcházet a potírat je.
- b) Měla by podporovat vhodné využívání možnosti stanovené ve směrnici 2013/29/EU, která členskými státy umožňuje přijmout vnitrostátní opatření k zákazu nebo omezení držení, používání nebo prodeje pyrotechnických výrobků z důvodu veřejného pořádku, ochrany, zdraví a bezpečnosti.
- c) Měla by se zaměřit na vyloučení jednotlivců, kteří na fotbalových stadionech používají, organizují nebo usnadňují používání pyrotechniky nebo kteří mají v držení pyrotechnická zařízení nebo jejich části, a na další postihy těchto jednotlivců.
- d) Strategie by měla zahrnovat opatření určená k prosazování směrnice 2013/29/EU o pyrotechnických výrobcích, pokud jde o certifikaci výrobků a kontrolu dodávek a ustanovení o klasifikaci a přepravě stanovená v Dohodě o mezinárodní přepravě nebezpečných věcí (ADR).
- e) Měla by vybídnout příslušné veřejné orgány, aby určily a prováděly opatření vedoucí k narušení a prevenci nezákonného dovozu a distribuce pyrotechniky (a to i prostřednictvím on-line zdrojů) a napomáhání při nezákonném používání pyrotechniky na stadionech a aby se při přijímání opatření v oblasti ukládání postihů a vyloučení zaměřily na pachatele protiprávního jednání. Do ukládání omezení přístupu na základě dřívějšího chování mohou být případně zapojeny zúčastněné strany, jako například UEFA, národní asociace a kluby.

6. Orgány pověřené trestním stíháním a rozhodováním

- a) Strategie by měla zahrnovat opatření, s jejichž pomocí bude zajištěno, aby si orgány pověřené trestním stíháním a soudní orgány a orgány příslušné pro správní řízení plně uvědomovaly zdravotní a bezpečnostní rizika spojená s používáním pyrotechnických zařízení uvnitř fotbalových stadionů.

7. Režim odborné přípravy

- a) Strategie by měla zajistit, aby školení zaměřená na prevenci a reakci na používání pyrotechniky na stadionech byla součástí odborné přípravy všech pracovníků působících v oblasti bezpečnosti a ochrany stadionů, bez ohledu na to, zda se jedná o interní zaměstnance nebo externí pracovníky.
- b) Měla by zajistit, aby vnitrostátní a celoevropské akce policejního výcviku zaměřeného na fotbal zahrnovaly školení o potřebě předcházet používání pyrotechniky a potírat je.
- c) Měla by zajistit, aby vnitrostátní a celoevropská společná odborná příprava pracovníků v oblasti bezpečnosti (ochrany) stadionu i policistů zahrnovala školení zaměřená na prevenci a potírání používání pyrotechniky na stadionech.
- d) Měla by podněcovat fotbalové orgány a kluby, aby zvyšovaly povědomí mezi hráči a rozhodčími, pokud jde o potřebu vyhnout se jakémukoli kontaktu s pyrotechnikou, a aby se v případě relevantních aktérů, jako jsou hráči, trenéři a manažeři, zabránilo vědomému nebo neúmyslnému podněcování nebo podpoře používání pyrotechniky.
- e) Strategie by se měla stát nástrojem pro vzdělávání a odbornou přípravu skupin fanoušků ohledně rizika, které používání pyrotechniky na stadionech představuje.
