



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 13 октомври 2022 г.
(OR. en)

13370/22

ENFOPOL 497
SPORT 44
JAI 1313

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
Дата:	13 октомври 2022 г.
До:	Делегациите
№ предх. док.:	12152/22
Относно:	Заклучения на Съвета относно необходимостта от предотвратяване и противодействие на използването на пиротехнически средства в зоните за зрители на футболните стадиони и други спортни обекти – <i>Заклучения на Съвета (13 октомври 2022 г.)</i>

Приложено се изпращат на делегациите заключенията на Съвета относно необходимостта от предотвратяване и противодействие на използването на пиротехнически средства в зоните за зрители на футболните стадиони и други спортни обекти, одобрени от Съвета (Правосъдие и вътрешни работи) на неговото 3899-о заседание, проведено на 13 октомври 2022 г.

Заклучения на Съвета относно необходимостта от предотвратяване и противодействие на използването на пиротехнически средства в зоните за зрители на футболните стадиони и други спортни обекти

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

- (1) Като взе предвид член 2 (Право на живот), член 3, параграф 1 (Право на физическа неприкосновеност) и член 31, параграф 1 (Право на условия на труд, опазващи здравето и сигурността и зачитащи достойнството) от Хартата на основните права на Европейския съюз,
- (2) Като взе предвид целта на Европейския съюз да осигурява на гражданите високо ниво на сигурност в пространство на свобода, сигурност и правосъдие чрез разработване на общи действия между държавите членки в областта на полицейското сътрудничество,
- (3) Като взе предвид здравето, безопасността и сигурността на милионите европейски граждани, които ежегодно пътуват до различни места в Европа, за да наблюдават европейски футболни срещи и турнири (както и други спортни прояви),
- (4) Като взе предвид здравето, безопасността и сигурността на хилядите европейски граждани, които участват, ръководят, организират и изпълняват основни функции, свързани с безопасността, сигурността и други функции на футболните стадиони и други спортни обекти,
- (5) Като взе предвид различията между държавите членки по отношение на i) техния конституционен, съдебен, културен и исторически контекст и ii) характера и важността на използване на пиротехнически средства във връзка с футбола и други спортни събития,
- (6) Като взе предвид наличните данни, доказващи широкото използване на пиротехнически средства от футболни привърженици на територията на футболните стадиони по време на неотдавнашни турнири и други футболни срещи от международно значение, както и на национални спортни срещи в държавите членки,

- (7) Като взе предвид недвусмислените констатации от независимо научно изследване на рисковете за здравето и безопасността, свързани с използването на пиротехнически средства на територията на футболните стадиони¹, в което между другото се заключава, че не е възможно безопасно използване на пиротехнически средства в зоните за зрители на футболните стадиони и други спортни съоръжения²,
- (8) Като взе предвид нараняванията, получавани от зрители, играчи и длъжностни лица, както и от обществени и частни служители в сферата на сигурността и охраната на футболни и други спортни обекти, както при явно престъпно, така и при празнично използване на пиротехнически средства,
- (9) Като взе предвид сериозността на този въпрос и факта, че използването на пиротехнически средства на футболни и други спортни обекти представлява престъпление или административно нарушение в правната уредба на повечето държави членки,
- (10) Като взе предвид, че националните правителства, футболните власти³ и клубове, полицията и други компетентни органи във всяка държава работят в партньорство с цел прилагане на националното законодателство и защита на здравето и безопасността на зрителите, играчите, длъжностните лица и обществените или частни служители в сферата на безопасността и сигурността, както и на други лица, участващи във футболни срещи,
- (11) Като взе предвид стратегическата цел, заложена в Работната програма на Съвета на Европейския съюз за 2018 г. и в последващите работни програми относно по-нататъшните мерки, предназначени за постигане на максимална безопасност и сигурност във връзка със спортни събития, по-специално футболни мачове от международно значение, в които се препоръчва приемането от всяка държава членка на национален интегриран, многоведомствен подход за предотвратяване и противодействие на използването на пиротехнически средства на футболни и други спортни стадиони,
- (12) Като взе предвид Директива 2013/29/ЕС от 12 юни 2013 г. за хармонизиране на законодателствата на държавите членки, в която се предвижда, че държавите членки могат да приемат национални мерки за ограничаване на употребата или продажбата на определени категории пиротехнически изделия на масовия потребител, особено по причини, свързани с обществената сигурност или здравето и безопасността,

¹ Доклад от изследването на тема „Пиротехнически средства на територията на стадиони: Въпроси, свързани със здравето и безопасността, отнасящи се до използването на пиротехнически средства на територията на футболните стадиони“ от д-р Том Смит (в сътрудничество с колеги експерти от цяла Европа) през ноември 2016 г.

² Зоните за зрители включват входовете, откритите пространства и трибуните.

³ Национални футболни съюзи или международни футболни асоциации.

(13) Като взе предвид Препоръка (ЕС) 2022/915 на Съвета от 9 юни 2022 г. относно оперативното сътрудничество в областта на правоприлагането, в която се предоставят насоки и стандарти за подобряване на трансграничното сътрудничество в Европейския съюз,

СЪВЕТЪТ:

ПРИЗОВАВА държавите членки, чрез своите правоприлагащи и други компетентни публични органи, да разработят цялостна национална стратегия за предотвратяване и борба с притежаването и използването на пиротехнически средства на футболните стадиони.

НАСЪРЧАВА държавите членки да приемат и прилагат национална, интегрирана, междуведомствена стратегия по отношение на всички футболни срещи, провеждани на стадионите, и да прилагат мерките по отношение на други международни и национални спортни събития, провеждани в спортни съоръжения, когато е целесъобразно.

ПОДЧЕРТАВА, че при разработването на своя национален подход държавите членки следва да вземат предвид, посочените в приложението типови компоненти на национална, интегрирана, междуведомствена стратегия.

ИЗТЪКВА СПЕЦИАЛНО, че Съветът ще направи оценка на изпълнението на настоящите заключения в срок от три години след приемането им с оглед на приемането на допълнителни мерки за справяне с проблема с използването на пиротехнически средства на футболни стадиони и в други спортни съоръжения, както и в други затворени пространства, свързани с такива спортни прояви.

Предотвратяване и справяне с употребата на пиротехнически средства на футболни стадиони и в други спортни съоръжения при необходимост

Типови компоненти на национален, интегриран, междуведомствен подход

Препоръчаните компоненти са представени в тематични раздели с цел по-лесна справка, но се подчертава, че препоръчаните мерки ще се припокриват и трябва да бъдат разработени и приложени като част от цялостен подход.

Акцентът е поставен върху използването на пиротехнически средства на футболните стадиони, но може да се прилага и за други спортни обекти при необходимост.

Обхванатите теми са:

1. Послание и принципи на стратегията
2. Комуникация
3. Национални механизми за координация
4. Мерки за управление на безопасността и сигурността на стадионите
5. Стратегии и действия на полицията в областта на футбола
6. Органи за наказателно преследване и правораздаване
7. Схеми за обучение

Обобщение на типовите компоненти

1. Послание и принципи на стратегията (вж. също раздел „Комуникация“ по-долу)

- а) Посланието на стратегията следва да се съсредоточи единствено върху приоритетите на здравето и безопасността и да отхвърли всяко предложение за алтернативна мотивация⁴.
- б) За да се засили това послание, стратегията следва да бъде разработена и изпълнена с цел да се маргинализира влиянието на лица и групи, които продължават да използват или насърчават използването на пиротехнически средства на стадионите, независимо от рисковете, които създават за други привърженици и лица.
- в) За да се подобри възприемането като легитимна на стратегията от привържениците, в посланието следва да се подчертае намерението за защита на човешкото здраве и безопасност и да се следват политики и санкции, насочени към извършителите, а не към привържениците като цяло.
- г) За да се подобри още повече възприемането на легитимността сред всички съответни участници, посланието следва да насърчава и улеснява участието на привържениците в разработването на организирани форми/прояви на подкрепа от привържениците на стадионите без използване на пиротехнически средства.

2. Комуникация

- а) Посланието на стратегията следва да бъде подкрепено от проактивна междуправителствена стратегия за комуникация и работа с медиите, съобразена с националните потребности и обстоятелства, предназначена да:
 - подчертава констатациите от независимото научно изследване;
 - информира и оказва влияние върху възприятията на всички страни, включително привържениците, правителствените и публичните органи и специалистите, участващи в планирането и оперативните мерки, свързани с футболни прояви;

⁴ Директива 2013/29/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 12 юни 2013 г. за хармонизиране на законодателствата на държавите членки за предоставяне на пазара на пиротехнически изделия

- разяснява как и защо използването на пиротехнически средства на стадионите създава значителни краткосрочни и дългосрочни рискове за здравето и безопасността на ползвателите, другите привърженици, персонала на стадионите и службите за спешна помощ, играчите, служителите и други лица;
 - разяснява произтичащата от това необходимост от превантивни и принудителни мерки, имащи за цел защитата на зрителите, персонала на стадионите и на службите за спешна помощ и други лица от рисковете за здравето и безопасността, породени от използването на пиротехнически средства на стадионите.
- б) Комуникационната и медийната стратегия следва да използва пълноценно висококачествени образователни и разяснителни материали, които биха могли да увеличат максимално въздействието на националните, междуправителствени, комуникационните, образователните и превантивните кампании.

3. Национални механизми за координация

- а) За да демонстрира политическа ангажираност на високо равнище и да се улесни ефективната междуправителствена координация, разработването и прилагането на стратегията следва да се ръководи от отговорен орган на правителствено равнище.
- б) Стратегията следва да бъде цялостна, в съответствие с установените европейски добри практики и да подкрепя хармонизирането на националната законодателна и регулаторна рамка с оглед включването на разпоредби, които да:
- осигуряват яснота относно ролите и отговорностите на всеки орган, участващ в действията по осигуряване на безопасност и сигурност на футболните стадиони;
 - препоръчват всички съответни публични и футболни органи да имат правомощията, възможността и задължението да действат ефективно срещу използването на пиротехнически средства на футболните стадиони;
 - препоръчват да се счита за престъпление или административно нарушение използването или притежаването от което и да е лице на каквото и да е пиротехническо изделие или негова съставна част при влизане на територията на футболни стадиони или по време на пребиваване в тях;

- препоръчват да се определи като престъпление или административно нарушение от страна на собственик, мениджър, оператор, служител (пряко нает или работещ по договор) на клуб или стадион или трета страна насърчаването или улесняването на използването на пиротехнически средства от привърженици на стадионите;
- определят като престъпление или административно нарушение внасянето или разпространението на пиротехнически средства с цел употребата им на футболни стадиони;
- препоръчват сертифицирането на безопасността и издаването на лиценз на стадионите да бъдат пряко свързани с прилагането на цялостни мерки за управление на безопасността на стадиона, включващи, наред с другото, ефективна стратегия за предотвратяване и противодействие на използването на пиротехнически средства.

4. Мерки за управление на безопасността и сигурността на стадионите

- а) Стратегията следва да гарантира последователен подход за предотвратяване и противодействие на използването на пиротехнически средства на стадионите както по време на национални, така и на международни срещи.
- б) Стратегията следва да задължи футболните органи да координират изготвянето и използването на типови разпоредби за предотвратяване и противодействие на използването на пиротехнически средства на стадионите, които да бъдат включени в правилата за безопасност на стадионите и в действията за осигуряване на безопасността и сигурността им.
- в) Стратегията следва да съдържа препоръка към футболните власти, клубовете и служителите за връзка с привържениците да работят с групите на привържениците по отношение на рисковете, свързани с използването на пиротехнически средства на стадионите.
- г) Стратегията следва да съдържа препоръка към футболните власти и футболните клубове да си сътрудничат с полицията при идентифицирането и насочването на вниманието към лица, използващи пиротехнически средства, и към лица, които организират използването на пиротехнически средства.
- д) Стратегията следва да насърчава регулаторните/дисциплинарните органи и други заинтересовани страни да обмислят варианти, предназначени за насърчаване и улесняване на алтернативното (без употреба на пиротехнически средства) разработване на организирани прояви на привържениците на футболните стадиони.

5. Стратегии и действия на полицията в областта на футбола

- а) Стратегията следва да изисква от създателите на политики и специалистите в областта на полицейската дейност да гарантират, че действията на полицията в областта на футбола се планират и изпълняват при пълно отчитане на факта, че използването на пиротехнически средства на футболни стадиони може да породи значителни рискове за общественото сигурност и безопасност и поради това следва използването им да се предотвратява и да се води борба с него.
- б) Стратегията следва да насърчава подходящото използване на възможността, предвидена в Директива 2013/29/ЕС, която позволява на държавите членки да приемат на национално ниво мерки за забрана или ограничаване на притежаването, употребата и/или продажбата на пиротехнически изделия на основания, свързани с обществения ред, сигурността, здравето и безопасността.
- в) Стратегията следва да има за цел да се отказва достъп на територията на футболните стадиони на лица, които използват, организират или улесняват използването на пиротехнически изделия или притежават пиротехнически устройства или компоненти, както и да се налагат други санкции на такива лица.
- г) Стратегията следва да включва мерки, насочени към прилагане на Директива 2013/29/ЕС относно пиротехническите изделия, свързани със сертифицирането на продуктите и контрола на доставките, както и на разпоредбите за класификация и превоз, предвидени в Европейската спогодба за международен превоз на опасни товари по шосе(ADR).
- д) Стратегията следва да насърчава съответните публични органи да определят и предприемат мерки за пресичане и предотвратяване на незаконния внос и разпространение (включително чрез онлайн източници) на пиротехнически средства и улесняването на незаконната им употреба на стадионите, както и да насочват действията си към извършителите с цел налагането на санкции и мерки за отказ на достъп. Когато е целесъобразно, заинтересовани страни като УЕФА, националните асоциации и клубове могат да участват в налагането на ограничения на достъпа въз основа на предходно поведение.

6. Органи за наказателно преследване и правораздаване

- а) Стратегията следва да включва мерки, които да гарантират, че прокурорските органи и съдебните и административните органи напълно разбират рисковете за здравето и безопасността, свързани с използването на пиротехнически изделия на територията на футболните стадиони.

7. Схеми за обучение

- а) Стратегията следва да гарантира, че в обучението на целия персонал, отговарящ за безопасността и сигурността на стадионите, са включени занятия за предотвратяване и реагиране при използване на пиротехнически средства на стадионите, независимо от това дали такъв персонал е пряко нает или работи по договор.
- б) Стратегията следва да гарантира, че националните и общоевропейските мероприятия за обучение в областта на полицейските действия във футбола ще включват занятия, свързани с необходимостта от предотвратяване и противодействие на използването на пиротехнически средства.
- в) Стратегията следва да гарантира, че националното и общоевропейското съвместно обучение на служителите по безопасността (сигурността) и полицейския персонал на стадионите следва да включва сесии за предотвратяване и противодействие на използването на пиротехнически средства на територията на стадионите.
- г) Стратегията следва да насърчава футболните органи и футболните клубове да повишат осведомеността на играчите и длъжностните лица на мачовете относно необходимостта да се избягва всякакъв контакт с пиротехнически средства, а в случая на съответните лица, като играчи, треньори и мениджъри, относно необходимостта да се избягва съзнателното или несъзнателното насърчаване или подпомагане на използването на пиротехнически средства.
- д) Стратегията следва да се превърне в инструмент за обучение и подготовка на групи от привърженици относно риска, който представлява използването на пиротехнически средства на стадионите.