



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 26 september 2023
(OR. en)

13366/23
ADD 1

INF 215
API 159

FÖLJENOT

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	13 september 2023
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2023) 523 final
Ärende:	BILAGA till RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN om tillämpningen av förordning (EG) nr 1049/2001 om allmänhetens tillgång till Europaparlamentets, rådets och kommissionens handlingar under 2022

För delegationerna bifogas dokument – COM(2023) 523 final.

Bilaga: COM(2023) 523 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 13.9.2023
COM(2023) 523 final

ANNEX

BILAGA

till

RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN

**om tillämpningen av förordning (EG) nr 1049/2001 om allmänhetens tillgång till
Europaparlamentets, rådets och kommissionens handlingar under 2022**

Statistiska uppgifter om tillämpningen av förordning (EG) nr 1049/2001

1. ANTAL HANDLINGAR SOM FÖRTS IN I REGISTRET ÖVER KOMMISSIONENS HANDLINGAR

	C	COM	JOIN	OJ	P	PV	SEC	SWD	Totalt
2021	11 608	1 160	49	68	3	57	1 479	585	15 009
2022 ¹	9 324	784	68	41	1	39	1 408	531	12 196

2. BESÖK PÅ SIDAN OM TILLGÅNG TILL HANDLINGAR PÅ WEBBPLATSEN EUROPA

	BESÖKARE	SIDVISNINGAR
2021	15 222	33 508
2022	13 966	32 685

3. ANTAL URSPRUNGLIGA ANSÖKNINGAR SOM MOTTAGITS OCH BEHANDLATS

	2018	2019	2020	2021	2022
Registrerade ansökningar	6 912	7 445	8 001	8 420	7 410
Lämnade besked ²	7 257	8 449	9 181	9 141	8 649
Besked som lämnats i enlighet med förordning (EG) nr 1049/2001	6 117	7 612	8 164	8 280	7 503

¹ Europeiska kommissionen lanserade sitt nya register över handlingar den 17 maj 2021. Kommissionen började använda den nya publiceringsmetoden den 1 maj 2021. Registret innehåller ett antal förbättringar när det gäller sökning, presentation av handlingar och offentliggörande av handlingar (t.ex. offentliggörs samma handlingar endast en gång). Antalet offentliggjorda handlingar har därför minskat under 2022 jämfört med 2021.

² En ansökan kan avse flera handlingar och därmed ge upphov till flera olika besked. I vissa fall kan flera ansökningar grupperas tillsammans och då endast föranleda ett besked. Siffran omfattar alla former av uppföljning från Europeiska kommissionen – besked som lämnas enligt förordning (EG) nr 1049/2001 (även när inga handlingar finns), besked som lämnas med stöd av olika rättsliga bestämmelser (på grund av ansökans innehåll eller den sökandes status osv.) och besked om att ärendet avslutas på grund av att de sökande inte har lämnat de förtydliganden som efterfrågats eller uppfyllt de förfarandemässiga kraven.

4. ANTAL BEKRÄFTANDE ANSÖKNINGAR SOM MOTTAGITS OCH BEHANDLATS

	2018	2019	2020	2021	2022
Registrerade ansökningar	318	334	309	355	418
Lämnade besked	326	319	298	297	398
Besked som lämnats i enlighet med förordning (EG) nr 1049/2001	288	296	265	247	296

5. LÄMNAD BESKED PER GENERALDIREKTORAT ELLER AVDELNING

	URSPRUNGLIGT SKEDE (%)		BEKRÄFTANDE SKEDE (%)	
	2021	2022	2021	2022
Generalsekretariatet – SG	9,89	11,66	11,27	11,96
Rättstjänsten – SJ	2,38	2,35	0,85	2,63
Generaldirektoratet för kommunikation – COMM	0,30	0,20	0,28	0
Inspirera, debattera, engagera och agera snabbt – IDEA	0	0,03	0	0
Arbetsgruppen för förbindelser med Förenade kungariket – UKTF ³	0,12	0	0,28	0
Generaldirektoratet för budget – BUDG	1,08	0,99	1,41	2,39
Generaldirektoratet för personal och säkerhet, inklusive Infrastruktur- och logistikbyrå i Luxemburg och Byrån för löneadministration och individuella ersättningar – HR, OIL, PMO	1,50	1,12	2,82	2,87
Generaldirektoratet för informationsteknik – DIGIT	0,52	0,39	0,28	0,72
Tjänsten för internrevision – IAS	0,11	0,07	0	0
Europeiska byrån för bedrägeribekämpning ⁴ – Olaf	0,32	0,22	0	0,24
Generaldirektoratet för ekonomi och finans – ECFIN	1,03	0,74	0	0,72
Generaldirektoratet för inre marknaden, industri, entreprenörskap samt små och medelstora företag – GROW	8,35	8,74	5,35	4,07
Generaldirektoratet för försvarsindustri och rymdfrågor – DEFIS	0,58	0,77	1,13	1,20
Generaldirektoratet för konkurrens – COMP	4,63	3,71	6,20	7,18

³ Arbetsgruppen för förbindelser med Förenade kungariket – UKTF upphörde att existera den 1 mars 2021.

⁴ Uppgifterna för Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf) rör ansökningar om tillgång till handlingar avseende Olafs administrativa verksamhet, som registreras i samma it-system som används för andra kommissionsavdelningar (Ease). Ansökningar om tillgång till handlingar avseende Olafs utredningsverksamhet omfattas inte av denna rapport.

Generaldirektoratet för sysselsättning, socialpolitik och inkludering – EMPL	1,58	2,23	3,10	1,67
Generaldirektoratet för jordbruk och landsbygdsutveckling – AGRI	2,30	2,55	4,51	0,96
Generaldirektoratet för transport och rörlighet – MOVE	3,82	4,55	1,41	3,59
Generaldirektoratet för energi – ENER	2,93	2,89	5,63	10,05
Generaldirektoratet för miljö – ENV	6,05	4,66	3,94	1,91
Generaldirektoratet för klimatpolitik – CLIMA	2,32	2,23	1,97	1,20
Generaldirektoratet för forskning och innovation – RTD	1,31	1,57	0,28	0,72
Generaldirektoratet för kommunikationsnät, innehåll och teknik – CNECT	2,70	3,10	3,66	3,59
Gemensamma forskningscentrumet – JRC	0,50	0,32	0,85	0,24
Generaldirektoratet för havsfrågor och fiske – MARE	0,93	0,76	1,41	1,20
Generaldirektoratet för finansiell stabilitet, finansiella tjänster och kapitalmarknadsunionen – FISMA	3,94	3,32	7,04	9,09
Generaldirektoratet för regional- och stadspolitik – REGIO	1,15	2,56	1,97	0,96
Generaldirektoratet för stöd för strukturreformer – REFORM	0,24	0,12	0	0
Generaldirektoratet för skatter och tullar – TAXUD	3,37	2,82	5,07	2,39
Generaldirektoratet för utbildning, ungdom, idrott och kultur – EAC	0,62	0,62	0,56	0
Generaldirektoratet för hälsa och livsmedelssäkerhet – SANTE	7,80	6,98	7,89	6,70
Myndigheten för beredskap och insatser vid hälsokriser – Hera ⁵	0,58	0,34	1,69	0
Generaldirektoratet för migration och inrikes frågor – HOME	2,92	3,86	4,79	5,50
Generaldirektoratet för rättsliga frågor och konsumentfrågor – JUST	4,18	3,62	5,92	7,42
Generaldirektoratet för handel – TRADE	3,09	3,41	3,10	1,91
Generaldirektoratet för grannskapspolitik och utvidgningsförhandlingar – NEAR	3,41	5,68	1,69	3,59
Generaldirektoratet för internationella partnerskap – INTPA ⁶	10,95	8,27	1,97	2,15
Generaldirektoratet för europeiskt civilskydd och humanitära biståndsåtgärder – ECHO	0,43	0,24	0,56	0,24

⁵ Myndigheten för beredskap och insatser vid hälsokriser (Hera) inrättades som ett nytt generaldirektorat vid Europeiska kommissionen den 16 september 2021.

⁶ Generaldirektoratet för internationellt samarbete och utveckling (GD Internationellt samarbete och utveckling) blev officiellt generaldirektoratet för internationella partnerskap (GD Internationella partnerskap) den 16 januari 2021.

Eurostat – ESTAT	0,13	0,22	0	0
Generaldirektoratet för tolkning – SCIC	0,01	0	0	0
Generaldirektoratet för översättning – DGT	0,07	0,16	0	0
Europeiska unionens publikationsbyrå – OP	0,06	0,07	0	0
Tjänsten för utrikespolitiska instrument ⁷ – FPI	1,53	1,65	0	0,48
Infrastruktur- och logistikbyrån i Bryssel – OIB	0,12	0,09	0	0
Europeiska rekryteringsbyrån – EPSO	0,15	0,13	1,13	0,48
Totalt (%)	100	100	100	100

6. DE SÖKANDES SAMHÄLLS- OCH YRKESKATEGORI⁸

	URSPRUNGLIGT SKEDE (%)		BEKRÄFTANDE SKEDE (%)	
	2021	2022	2021	2022
Akademiska institutioner/tankesmedjor	8,98	8,66	6,20	3,11
Företag/branschorganisationer	10,64	11,08	8,45	6,46
Journalister	8,03	8,99	12,68	12,68
Advokatbyråer/juridiska ombud	8,86	9,23	14,37	17,22
Ledamöter av Europaparlamentet/ledamotsassistenter	1,24	0,85	3,10	2,15
Icke-statliga organisationer	11,21	8,85	16,90	15,79
Medlemsstaters ansökan enl. förordning (EG) nr 1049/2001	0,44	0,34	0,28	0,24
Lokala eller regionala myndigheter	0,40	0,51	0	0,24
Ingen uppgift (enskilda)	50,20	46,17	38,03	41,39
Okänt	0	5,32	0	0,72
Totalt %	100	100	100	100

7. DE SÖKANDES GEOGRAFISKA URSPRUNG

	URSPRUNGLIGT SKEDE (%)		BEKRÄFTANDE SKEDE (%)	
	2021	2022	2021	2022

⁷ Sedan Europeiska utrikesbyråen inrättades innehar Europeiska kommissionen endast handlingar från tjänsten för utrikespolitiska instrument.

⁸ Myndighet i en medlemsstat är en ny kategori som infördes 2018 för att spegla det faktum att medlemsstaternas nationella myndigheter har rätt att lämna in ansökningar om tillgång till handlingar inom ramen för förordning (EG) nr 1049/2001. För statistiska ändamål omfattar kategorin ”enskilda” de sökande som angav detta som sin kategori, och den utgör standardalternativet som omfattar dem som inte angett någon samhälls- och yrkeskategori i GestDem. Sedan införandet av Ease i september 2022 har fältet samhälls- och yrkeskategori blivit valfritt när du skickar in en begäran från portalen. Detta ledde till att kategorin ”Okänt” lades till om de sökande lämnade fältet samhälls- och yrkeskategori tomt.

EU:S MEDLEMSSTATER				
Belgien	33,33	32,20	38,87	33,73
Bulgarien	0,48	0,35	0,56	0,48
Tjeckien	0,90	0,88	1,97	2,39
Danmark	1,64	1,59	1,97	0,72
Tyskland	11,56	13,91	8,45	11,24
Estland	0,26	0,05	0	0
Irland	1,53	1,65	2,82	2,15
Grekland	0,76	1,55	0	1,67
Spanien	6,79	7,69	7,04	9,57
Frankrike	8,22	11,04	4,79	7,42
Kroatien	0,40	0,24	0,56	0,72
Italien	6,52	5,87	8,17	8,37
Cypern	0,18	0,18	0	0
Lettland	0,18	0,05	0,28	0
Litauen	0,26	0,24	0,28	0
Luxemburg	0,93	0,67	0,28	0,48
Ungern	0,65	0,70	0,28	0,96
Malta	0,15	0,23	0,56	0,24
Nederländerna	4,45	4,99	9,86	7,42
Österrike	1,71	1,38	0,85	1,67
Polen	1,91	1,94	0,28	0,72
Portugal	0,87	1,28	0,28	0,96
Rumänien	0,75	0,66	0,28	0,72
Slovenien	0,29	0,11	0,28	0,24
Slovakien	0,33	0,36	0,28	0,72
Finland	1,06	0,82	1,13	0,48
Sverige	2,11	1,09	0,85	0,48
TREDJELÄNDER				
Europeiska länder utanför EU	9,77	6,92	9,01	5,02
Afrika	0,11	0,23	0	0,24
Asien	0,83	0,30	0	0
Australien och Nya Zeeland	0,08	0,03	0	0,24
Nordamerika	0,89	0,66	0	0,96
Sydamerika	0,10	0,11	0	0
Totalt (%)	100	100	100	100

8. TYP AV BESKED I DET URSPRUNGLIGA SKEDET

	2018		2019		2020		2021		2022 ⁹	
	Antal	%	Antal	%	Antal	%	Antal	%	Antal	%
Fullständig tillgång beviljad	3 633	59,39	4 018	52,79	4 549	55,72	3 984	48,12	2 414	42,71
Delvis tillgång beviljad	1 274	20,83	1 888	24,80	2 062	25,26	2 116	25,56	1 959	34,66
Tillgång nekad	969	15,84	980	12,87	834	10,22	1 414	17,08	678	12,00
Inga handlingar finns	241	3,94	726	9,54	719	8,81	766	9,25	601	10,63
Totalt	6 117	100	7 612	100	8 164	100	8 280	100	5 652	100

9. TYP AV BESKED I DET BEKRÄFTANDE SKEDET

	2018		2019		2020		2021		2022	
	Antal	%	Antal	%	Antal	%	Antal	%	Antal	%
Helt omprövat beslut – fullständig tillgång beviljad	19	6,60	22	7,43	8	3,02	25	10,12	21	9,05
Delvis omprövat beslut – delvis tillgång beviljad	98	34,03	136	45,95	91	34,34	70	28,34	98	42,24
Bekräftelse av det ursprungliga beskedet – ingen (ytterligare delvis) tillgång beviljad	120	41,67	89	30,07	131	49,43	116	46,96	69	29,74
Inga handlingar finns	51	17,70	49	16,55	35	13,21	36	14,57	44	18,97
Totalt	288	100	296	100	265	100	247	100	232	100

10. AVSLAG PÅ ANSÖKAN PER TILLÄMPAT UNDANTAG

Undantag enligt artikel 4 i förordning (EG) nr 1049/2001	URSPRUNGLIGT SKEDE (%)		BEKRÄFTANDE SKEDE (%)	
	2021	2022	2021	2022
4.1 a första strecksatsen – Skydd för det allmänna samhällsintresset i fråga om allmän säkerhet	4,52	6,14	2,09	4,57
4.1 a andra strecksatsen – Skydd för det allmänna samhällsintresset i fråga om försvar och militära frågor	0,52	0,82	0	0,57
4.1 a tredje strecksatsen – Skydd för det allmänna samhällsintresset i fråga om internationella förbindelser	4,91	5,99	16,75	4,00

⁹ Uppgifterna för 2022 i tabellerna 8, 9 och 10 omfattar endast besked som lämnats till och med den 23 september 2022 när uppgifterna från den avvecklade interna åtkomsten till dokumentapplikationen GestDem har överförts till den nya applikationen Ease. De data som kodas i Ease kommer att anges i kommande årsrapporter.

4.1 a fjärde strecksatsen – Skydd för det allmänna samhällsintresset i fråga om unionens eller en medlemsstats finansiella, monetära eller ekonomiska politik	1,67	1,57	8,90	6,86
4.1 b – Skydd för den enskildes privatliv och integritet	41,04	47,27	24,08	25,71
4.2 första strecksatsen – Skydd för affärsintressen	11,87	11,02	8,90	18,29
4.2 andra strecksatsen – Skydd för rättsliga förfaranden och juridisk rådgivning	2,59	3,39	7,33	4,57
4.2 tredje strecksatsen – Skydd för syftet med inspektioner, utredningar och revisioner	7,79	8,35	25,65	25,14
4.3 första stycket – Beslutsförfarande där institutionen inte fattat något beslut	23,31	12,31	3,66	5,71
4.3 andra stycket – Beslutsförfarande där beslut redan fattats (yttranden för internt bruk vilka är en del av överläggningar och inledande samråd)	1,25	2,82	2,62	4,00
4.4 och 4.5 – avslag från en medlemsstat eller en tredje part ¹⁰	0,52	0,32	0	0,57
Totalt %	100	100	100	100

¹⁰ Denna kategori används inte längre eftersom den inte utgör ett undantag i den mening som avses i artikel 4 i förordning (EG) nr 1049/2001. Den kvarstår dock eftersom de rådata som fanns tillgängliga inte alltid möjliggjorde en uppdelning enligt undantag i artikel 4 i förordning (EG) nr 1049/2001.