

Bruselj, 26. september 2023
(OR. en)

13366/23
ADD 1

INF 215
API 159

SPREMNI DOPIS

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ
Datum prejema:	13. september 2023
Prejemnik:	Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije
Št. dok. Kom.:	COM(2023) 523 final - ANNEX
Zadeva:	PRILOGA k POROČILU KOMISIJE o uporabi Uredbe (ES) št. 1049/2001 o dostopu javnosti do dokumentov Evropskega parlamenta, Sveta in Komisije

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2023) 523 final - ANNEX.

Priloga: COM(2023) 523 final - ANNEX



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 13.9.2023
COM(2023) 523 final

ANNEX

PRILOGA

k

POROČILU KOMISIJE

o uporabi Uredbe (ES) št. 1049/2001 o dostopu javnosti do dokumentov Evropskega parlamenta, Sveta in Komisije

Statistični podatki o uporabi Uredbe (ES) št. 1049/2001

1. ŠTEVILO DOKUMENTOV, VNESENIH V REGISTER DOKUMENTOV KOMISIJE

	C	COM	JOIN	OJ	P	PV	SEC	SWD	Skupaj
2021	11 608	1 160	49	68	3	57	1 479	585	15 009
2022¹	9 324	784	68	41	1	39	1 408	531	12 196

2. ISKANJE INFORMACIJ NA SPLETNEM MESTU ZA DOSTOP DO DOKUMENTOV, KI JE NA VOLJO NA SPLETIŠČU EUROPA

	OBISKOVALCI	OGLEDOV STRANI
2021	15 222	33 508
2022	13 966	32 685

3. ŠTEVILO PREJETIH IN OBRAVNAVANIH ZAČETNIH PROŠENJ

	2018	2019	2020	2021	2022
Evidentirane prošnje	6 912	7 445	8 001	8 420	7 410
Odgovori ²	7 257	8 449	9 181	9 141	8 649
Odgovori na podlagi Uredbe (ES) št. 1049/2001	6 117	7 612	8 164	8 280	7 503

¹ Evropska komisija je novi register dokumentov Komisije objavila 17. maja 2021. Novo metodo objave je začela uporabljati 1. maja 2021. Vsebuje številne izboljšave v zvezi z iskanjem, prikazom dokumentov in njihovo objavo (npr. isti dokumenti se objavijo samo enkrat). Zato se je število objavljenih dokumentov v letu 2022 v primerjavi s podatki za leto 2021 zmanjšalo.

² Ena sama prošnja se lahko nanaša na več dokumentov, zato je lahko nanjo podanih več različnih odgovorov. V nekaterih primerih pa se lahko združi več prošenj skupaj in zanje zagotovi en odgovor. To število zajema vse vrste nadaljnjih prispevkov Evropske komisije, od odgovorov, zagotovljenih v skladu z Uredbo (ES) št. 1049/2001 (tudi odgovori, da se dokumenti ne hranijo), do odgovorov, zagotovljenih v skladu z drugimi pravnimi okviri (zaradi vsebine prošnje ali statusa prosilca itd.), ali zaključitev, potem ko prosilec ni zagotovil zahtevanih pojasnil ali izpolnil postopkovnih zahtev.

4. ŠTEVILO PREJETIH IN OBRAVNAVANIH POTRDILNIH PROŠENJ

	2018	2019	2020	2021	2022
Evidentirane prošnje	318	334	309	355	418
Odgovori	326	319	298	297	398
Odgovori na podlagi Uredbe (ES) št. 1049/2001	288	296	265	247	296

5. PREJETE PROŠNJE PO GENERALNIH DIREKTORATIH ALI SLUŽBAH

	ZAČETNA FAZA (v %)		POTRDILNA FAZA (v %)	
	2021	2022	2021	2022
Generalni sekretariat (SG)	9,89	11,66	11,27	11,96
Pravna služba (SJ)	2,38	2,35	0,85	2,63
Generalni direktorat za komuniciranje (GD COMM)	0,30	0,20	0,28	0
Svetovalna služba IDEA	0	0,03	0	0
Projektna skupina za odnose z Združenim kraljestvom (UKTF) ³	0,12	0	0,28	0
Generalni direktorat za proračun (GD BUDG)	1,08	0,99	1,41	2,39
Generalni direktorat za človeške vire in varnost, vključno z Uradom za infrastrukturo in logistiko v Luxembourg ter Uradom za vodenje in plačevanje posameznih pravic (GD HR, OIL, PMO)	1,50	1,12	2,82	2,87
Generalni direktorat za informatiko (GD DIGIT)	0,52	0,39	0,28	0,72
Služba za notranjo revizijo (IAS)	0,11	0,07	0	0
Evropski urad za boj proti goljufijam ⁴ (OLAF)	0,32	0,22	0	0,24
Generalni direktorat za ekonomske in finančne zadeve (GD ECFIN)	1,03	0,74	0	0,72
Generalni direktorat za notranji trg, industrijo, podjetništvo ter mala in srednja podjetja (GD GROW)	8,35	8,74	5,35	4,07
Generalni direktorat za obrambno industrijo in vesolje (GD DEFIS)	0,58	0,77	1,13	1,20
Generalni direktorat za konkurenco (GD COMP)	4,63	3,71	6,20	7,18
Generalni direktorat za zaposlovanje, socialne	1,58	2,23	3,10	1,67

³ Projektna skupina za odnose z Združenim kraljestvom (UKTF) je prenehala obstajati 1. marca 2021.

⁴ Podatki za Evropski urad za boj proti goljufijam (OLAF) zadevajo prošnje za dostop do dokumentov v zvezi z njegovimi upravnimi dejavnostmi, ki so evidentirane v istem informacijskem sistemu, kot ga uporabljajo druge službe Evropske komisije (EASE). Prošnje za dostop do dokumentov v zvezi s preiskovalnimi dejavnostmi urada OLAF niso predmet tega poročila.

zadeve in vključevanje (GD EMPL)				
Generalni direktorat za kmetijstvo in razvoj podeželja (GD AGRI)	2,30	2,55	4,51	0,96
Generalni direktorat za mobilnost in promet (GD MOVE)	3,82	4,55	1,41	3,59
Generalni direktorat za energijo (GD ENER)	2,93	2,89	5,63	10,05
Generalni direktorat za okolje (GD ENV)	6,05	4,66	3,94	1,91
Generalni direktorat za podnebno politiko (GD CLIMA)	2,32	2,23	1,97	1,20
Generalni direktorat za raziskave in inovacije (GD RTD)	1,31	1,57	0,28	0,72
Generalni direktorat za komunikacijska omrežja, vsebine in tehnologijo (GD CNECT)	2,70	3,10	3,66	3,59
Skupno raziskovalno središče (JRC)	0,50	0,32	0,85	0,24
Generalni direktorat za pomorske zadeve in ribištvo (GD MARE)	0,93	0,76	1,41	1,20
Generalni direktorat za finančno stabilnost, finančne storitve in unijo kapitalskih trgov (GD FISMA)	3,94	3,32	7,04	9,09
Generalni direktorat za regionalno in mestno politiko (GD REGIO)	1,15	2,56	1,97	0,96
Generalni direktorat za podporo strukturnim reformam (GD REFORM)	0,24	0,12	0	0
Generalni direktorat za obdavčenje in carinsko unijo (GD TAXUD)	3,37	2,82	5,07	2,39
Generalni direktorat za izobraževanje, mladino, šport in kulturo (GD EAC)	0,62	0,62	0,56	0
Generalni direktorat za zdravje in varnost hrane (GD SANTE)	7,80	6,98	7,89	6,70
Organ za pripravljenost in odzivanje na izredne zdravstvene razmere (HERA) ⁵	0,58	0,34	1,69	0
Generalni direktorat za migracije in notranje zadeve (GD HOME)	2,92	3,86	4,79	5,50
Generalni direktorat za pravosodje in potrošnike (GD JUST)	4,18	3,62	5,92	7,42
Generalni direktorat za trgovino (GD TRADE)	3,09	3,41	3,10	1,91
Generalni direktorat za sosedstvo in širitvena pogajanja (GD NEAR)	3,41	5,68	1,69	3,59
Generalni direktorat za mednarodna partnerstva (GD INTPA) ⁶	10,95	8,27	1,97	2,15
Generalni direktorat za evropsko civilno zaščito in evropske operacije humanitarne pomoči (GD	0,43	0,24	0,56	0,24

⁵ Organ za pripravljenost in odzivanje na izredne zdravstvene razmere (HERA) je bil kot novi generalni direktorat Evropske komisije ustanovljen 16. septembra 2021.

⁶ Generalni direktorat za mednarodno sodelovanje in razvoj (GD DEVCO) je 16. januarja 2021 uradno postal Generalni direktorat za mednarodna partnerstva (GD INTPA).

ECHO)				
Eurostat (ESTAT)	0,13	0,22	0	0
Generalni direktorat za tolmačenje (GD SCIC)	0,01	0	0	0
Generalni direktorat za prevajanje (DGT)	0,07	0,16	0	0
Urad za publikacije Evropske unije (OP)	0,06	0,07	0	0
Služba za instrumente zunanje politike (FPI) ⁷	1,53	1,65	0	0,48
Urad za infrastrukturo in logistiko v Bruslju (OIB)	0,12	0,09	0	0
Evropski urad za izbor osebja (EPSO)	0,15	0,13	1,13	0,48
Skupaj (v %)	100	100	100	100

6. SOCIALNO-POKLICNI PROFIL PROSILCEV⁸

	ZAČETNA FAZA (v %)		POTRDILNA FAZA (v %)	
	2021	2022	2021	2022
Akadska ustanova/možganski trust	8,98	8,66	6,20	3,11
Podjetje/poslovno združenje	10,64	11,08	8,45	6,46
Novinar	8,03	8,99	12,68	12,68
Odvetniška pisarna/samozaposleni odvetnik	8,86	9,23	14,37	17,22
Poslanec Evropskega parlamenta/pomočnik poslanca Evropskega parlamenta	1,24	0,85	3,10	2,15
Nevladna organizacija (NVO)	11,21	8,85	16,90	15,79
Države članice na podlagi Uredbe (ES) št. 1049/2001	0,44	0,34	0,28	0,24
(Pod)nacionalni organ	0,40	0,51	0	0,24
Ni opredeljeno (državljeni)	50,20	46,17	38,03	41,39
Neznano	0	5,32	0	0,72
Skupaj (v %)	100	100	100	100

⁷ Od ustanovitve Evropske službe za zunanje delovanje (ESZD) so pri Evropski komisiji ostali samo dokumenti Službe za instrumente zunanje politike.

⁸ Kategorija organov držav članic je bila na novo uvedena leta 2018, da bi se upoštevalo dejstvo, da imajo nacionalni organi držav članic pravico vložiti prošnje za dostop do dokumentov v okviru Uredbe (ES) št. 1049/2001. Za statistične namene profil „državljeni“ zajema prosilce, ki so zase navedli profil „državljeni“, to pa je tudi privzeta možnost za prosilce, ki niso izbrali nobene od socialno-poklicnih kategorij v sistemu GestDem. Od uvedbe EASE septembra 2022 je polje „socialna-poklicna kategorija“ postalo neobvezno ob predložitvi zahteve prek portala. Zato se je kategorija „neznano“ dodala, če so prosilci pustili polje za socialno-poklicno kategorijo prazno.

7. GEOGRAFSKI IZVOR PROSILCEV

	ZAČETNA FAZA (v %)		POTRDILNA FAZA (v %)	
	2021	2022	2021	2022
DRŽAVE ČLANICE EU				
Belgija	33,33	32,20	38,87	33,73
Bolgarija	0,48	0,35	0,56	0,48
Češka	0,90	0,88	1,97	2,39
Danska	1,64	1,59	1,97	0,72
Nemčija	11,56	13,91	8,45	11,24
Estonija	0,26	0,05	0	0
Irska	1,53	1,65	2,82	2,15
Grčija	0,76	1,55	0	1,67
Španija	6,79	7,69	7,04	9,57
Francija	8,22	11,04	4,79	7,42
Hrvaška	0,40	0,24	0,56	0,72
Italija	6,52	5,87	8,17	8,37
Ciper	0,18	0,18	0	0
Latvija	0,18	0,05	0,28	0
Litva	0,26	0,24	0,28	0
Luksemburg	0,93	0,67	0,28	0,48
Madžarska	0,65	0,70	0,28	0,96
Malta	0,15	0,23	0,56	0,24
Nizozemska	4,45	4,99	9,86	7,42
Avstrija	1,71	1,38	0,85	1,67
Poljska	1,91	1,94	0,28	0,72
Portugalska	0,87	1,28	0,28	0,96
Romunija	0,75	0,66	0,28	0,72
Slovenija	0,29	0,11	0,28	0,24
Slovaška	0,33	0,36	0,28	0,72
Finska	1,06	0,82	1,13	0,48
Švedska	2,11	1,09	0,85	0,48
TRETJE DRŽAVE				
Evropske države, ki niso članice EU	9,77	6,92	9,01	5,02
Afrika	0,11	0,23	0	0,24
Azija	0,83	0,30	0	0
Avstralija in Nova Zelandija	0,08	0,03	0	0,24

Severna Amerika	0,89	0,66	0	0,96
Južna Amerika	0,10	0,11	0	0
Skupaj (v %)	100	100	100	100

8. ODGOVORI, ZAGOTOVLJENI V ZAČETNI FAZI

	2018		2019		2020		2021		2022 ⁹	
	št.	%	št.	%	št.	%	št.	%	št.	%
Odobren popoln dostop	3 633	59,39	4 018	52,79	4 549	55,72	3 984	48,12	2 414	42,71
Odobren delni dostop	1 274	20,83	1 888	24,80	2 062	25,26	2 116	25,56	1 959	34,66
Zavrjen dostop	969	15,84	980	12,87	834	10,22	1 414	17,08	678	12,00
Dokumenti se ne hranijo	241	3,94	726	9,54	719	8,81	766	9,25	601	10,63
Skupaj	6 117	100	7 612	100	8 164	100	8 280	100	5 652	100

9. ODGOVORI, ZAGOTOVLJENI V POTRILNI FAZI

	2018		2019		2020		2021		2022	
	št.	%	št.	%	št.	%	št.	%	št.	%
Popolna sprememba stališča – Odobren popoln dostop	19	6,60	22	7,43	8	3,02	25	10,12	21	9,05
Delna sprememba stališča – Odobren delni dostop	98	34,03	136	45,95	91	34,34	70	28,34	98	42,24
Potrditev začetnega odgovora – (nadaljnji delni) dostop ni odobren	120	41,67	89	30,07	131	49,43	116	46,96	69	29,74
Dokumenti se ne hranijo	51	17,70	49	16,55	35	13,21	36	14,57	44	18,97
Skupaj	288	100	296	100	265	100	247	100	232	100

10. ZAVRNITEV DOSTOPA GLEDE NA UPORABLJENO IZJEMO

Izjeme iz člena 4 Uredbe (ES) št. 1049/2001	ZAČETNA FAZA (v %)		POTRILNA FAZA (v %)	
	2021	2022	2021	2022

⁹ Podatki za leto 2022 v preglednicah 8, 9 in 10 zajemajo le odgovore do 23. septembra 2022, ko so bili podatki iz opuščene aplikacije za notranji dostop do dokumentov GestDem preneseni na novo aplikacijo EASE. Podatki, vneseni v EASE, bodo upoštevani v prihodnjih letnih poročilih.

4(1)(a), prva alineja – varstvo javnega interesa, kar zadeva javno varnost	4,52	6,14	2,09	4,57
4(1)(a), druga alineja – varstvo javnega interesa, kar zadeva obrambne in vojaške zadeve	0,52	0,82	0	0,57
4(1)(a), tretja alineja – varstvo javnega interesa, kar zadeva mednarodne odnose	4,91	5,99	16,75	4,00
4(1)(a), četrta alineja – varstvo javnega interesa, kar zadeva finančno, denarno ali gospodarsko politiko EU ali države članice	1,67	1,57	8,90	6,86
4(1)(b) – varstvo zasebnosti in integritete posameznika	41,04	47,27	24,08	25,71
4(2), prva alineja – varstvo poslovnih interesov	11,87	11,02	8,90	18,29
4(2), druga alineja – varstvo sodnih postopkov in pravnih nasvetov	2,59	3,39	7,33	4,57
4(2), tretja alineja – varstvo namena inšpekcij, preiskav in revizij	7,79	8,35	25,65	25,14
4(3), prvi pododstavek – postopek odločanja, v katerem odločitev še ni bila sprejeta	23,31	12,31	3,66	5,71
4(3), drugi pododstavek – postopek odločanja, v katerem je bila odločitev že sprejeta (mnenja za notranjo rabo kot del razprav in predhodnih posvetovanj)	1,25	2,82	2,62	4,00
4(4) in (5) – dostop zavrne država članica ali tretja stranka ¹⁰	0,52	0,32	0	0,57
Skupaj (v %)	100	100	100	100

¹⁰ Ta kategorija se ne uporablja več, saj ne pomeni izjeme v smislu člena 4 Uredbe (ES) št. 1049/2001. Vendar pa je še vedno navedena, ker neobdelani podatki niso v vseh primerih omogočili razčlenitve v skladu z izjemami iz člena 4 Uredbe (ES) št. 1049/2001.