



Rada  
Unii Europejskiej

Bruksela, 26 września 2023 r.  
(OR. en)

13366/23  
ADD 1

INF 215  
API 159

**PISMO PRZEWODNIE**

---

Od: Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)

Data otrzymania: 13 września 2023 r.

Do: Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej

---

Nr dok. Kom.: COM(2023) 523 final

---

Dotyczy: ZAŁĄCZNIK do SPRAWOZDANIA KOMISJI na temat stosowania w 2022 r. rozporządzenia (WE) nr 1049/2001 w sprawie publicznego dostępu do dokumentów Parlamentu Europejskiego, Rady i Komisji

---

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2023) 523 final.

Zał.: COM(2023) 523 final



Bruksela, dnia 13.9.2023 r.  
COM(2023) 523 final

ANNEX

**ZAŁĄCZNIK**

*do*

**SPRAWOZDANIA KOMISJI**

**na temat stosowania w 2022 r. rozporządzenia (WE) nr 1049/2001 w sprawie publicznego dostępu do dokumentów Parlamentu Europejskiego, Rady i Komisji**

## Dane statystyczne dotyczące stosowania rozporządzenia (WE) nr 1049/2001

### 1. LICZBA DOKUMENTÓW UMIESZCZONYCH W REJESTRZE DOKUMENTÓW KOMISJI

	C	COM	JOIN	OJ	P	PV	SEC	SWD	Ogółem
<b>2021</b>	11 608	1 160	49	68	3	57	1 479	585	<b>15 009</b>
<b>2022<sup>1</sup></b>	9 324	784	68	41	1	39	1 408	531	<b>12 196</b>

### 2. KORZYSTANIE ZE STRONY INTERNETOWEJ „DOSTĘP DO DOKUMENTÓW” ZNAJDUJĄCEJ SIĘ W PORTALU EUROPA

	OSOBY ODWIEDZAJĄCE	LICZBA WYŚWIETLEŃ
<b>2021</b>	15 222	33 508
<b>2022</b>	13 966	32 685

### 3. LICZBA OTRZYMANYCH I ROZPATRZONYCH WNIOSKÓW WSTĘPNYCH

	2018	2019	2020	2021	2022
Wnioski zarejestrowane	6 912	7 445	8 001	8 420	7 410
Udzielone odpowiedzi <sup>2</sup>	7 257	8 449	9 181	9 141	8 649
Odpowiedzi udzielone na podstawie rozporządzenia (WE) nr 1049/2001	6 117	7 612	8 164	8 280	7 503

<sup>1</sup> Komisja Europejska opublikowała nowy rejestr dokumentów Komisji 17 maja 2021 r. Nową metodę publikacji zaczęła stosować 1 maja 2021 r. Obejmuje ona liczne usprawnienia dotyczące wyszukiwania, prezentacji i publikacji dokumentów (np. ten sam dokument publikowany jest tylko raz). Skutkiem tego jest spadek liczby dokumentów opublikowanych w 2022 r. w porównaniu z 2021 r.

<sup>2</sup> Jeden wniosek może dotyczyć kilku dokumentów i w konsekwencji może wymagać kilku różnych odpowiedzi. Z drugiej strony kilka wniosków może być w niektórych przypadkach połączonych i może skutkować tylko jedną odpowiedzią. W liczbie tej uwzględniono wszystkie rodzaje działań następczych podjętych przez Komisję Europejską, od odpowiedzi udzielonych na podstawie rozporządzenia (WE) nr 1049/2001 (w tym odpowiedzi w przypadku niedysponowania dokumentami), do odpowiedzi udzielonych na podstawie innych ram prawnych (ze względu na treść wniosku lub status wnioskodawcy itp.) lub zamknąć w następstwie nieprzedstawienia przez wnioskodawcę wymaganych wyjaśnień lub niespełnienia wymogów proceduralnych.

#### 4. LICZBA OTRZYMANYCH I ROZPATRZONYCH PONOWNYCH WNIOSKÓW

	2018	2019	2020	2021	2022
Wnioski zarejestrowane	318	334	309	355	418
Udzielone odpowiedzi	326	319	298	297	398
Odpowiedzi udzielone na podstawie rozporządzenia (WE) nr 1049/2001	288	296	265	247	296

#### 5. OTRZYMANE WNIOSKI W PODZIALE NA DYREKCJE GENERALNE LUB SŁUŻBY

	ETAP WSTĘPNY (%)		ETAP PONOWNEGO ROZPATRZENIA (%)	
	2021	2022	2021	2022
Sekretariat Generalny – SG	9,89	11,66	11,27	11,96
Służba Prawna – SJ	2,38	2,35	0,85	2,63
Dyrekcja Generalna ds. Komunikacji – DG COMM	0,30	0,20	0,28	0
Inspiracja, Debata, Efektywność, Aktywizacja – IDEA	0	0,03	0	0
Grupa Zadaniowa ds. Stosunków ze Zjednoczonym Królestwem – UKTF <sup>3</sup>	0,12	0	0,28	0
Dyrekcja Generalna ds. Budżetu – DG BUDG	1,08	0,99	1,41	2,39
Dyrekcja Generalna ds. Zasobów Ludzkich i Bezpieczeństwa, w tym Urząd Infrastruktury i Logistyki w Luksemburgu oraz Urząd Administracji i Wypłacania Należności Indywidualnych – DG HR, OIL, PMO	1,50	1,12	2,82	2,87
Dyrekcja Generalna ds. Informatyki – DG DIGIT	0,52	0,39	0,28	0,72
Służba Audytu Wewnętrznego – IAS	0,11	0,07	0	0
Europejski Urząd ds. Zwalczenia Nadużyć Finansowych <sup>4</sup> – OLAF	0,32	0,22	0	0,24
Dyrekcja Generalna ds. Gospodarczych i Finansowych – DG ECFIN	1,03	0,74	0	0,72
Dyrekcja Generalna ds. Rynku Wewnętrznego, Przemysłu, Przedsiębiorczości i MŚP – DG GROW	8,35	8,74	5,35	4,07
Dyrekcja Generalna ds. Przemysłu Obronnego i Przestrzeni Kosmicznej – DG DEFIS	0,58	0,77	1,13	1,20
Dyrekcja Generalna ds. Konkurencji – DG COMP	4,63	3,71	6,20	7,18

<sup>3</sup> Grupa Zadaniowa ds. Stosunków ze Zjednoczonym Królestwem – UKTF przestała istnieć 1 marca 2021 r.

<sup>4</sup> Dane dotyczące Europejskiego Urzędu ds. Zwalczenia Nadużyć Finansowych (OLAF) odnoszą się do wniosków o dostęp do dokumentów dotyczących jego działań administracyjnych, a wnioski te są zapisywane w tym samym systemie informatycznym, który wykorzystują inne służby Komisji (EASE). Wnioski o dostęp do dokumentów dotyczących działań dochodzeniowych OLAF-u nie są przedmiotem niniejszego sprawozdania.

Dyrekcja Generalna ds. Zatrudnienia, Spraw Społecznych i Włączenia Społecznego – DG EMPL	1,58	2,23	3,10	1,67
Dyrekcja Generalna ds. Rolnictwa i Rozwoju Obszarów Wiejskich – DG AGRI	2,30	2,55	4,51	0,96
Dyrekcja Generalna ds. Mobilności i Transportu – DG MOVE	3,82	4,55	1,41	3,59
Dyrekcja Generalna ds. Energii – DG ENER	2,93	2,89	5,63	10,05
Dyrekcja Generalna ds. Środowiska – DG ENV	6,05	4,66	3,94	1,91
Dyrekcja Generalna ds. Działań w dziedzinie Klimatu – DG CLIMA	2,32	2,23	1,97	1,20
Dyrekcja Generalna ds. Badań Naukowych i Innowacji – DG RTD	1,31	1,57	0,28	0,72
Dyrekcja Generalna ds. Sieci Komunikacyjnych, Treści i Technologii – DG CNECT	2,70	3,10	3,66	3,59
Wspólne Centrum Badawcze – JRC	0,50	0,32	0,85	0,24
Dyrekcja Generalna ds. Gospodarki Morskiej i Rybołówstwa – DG MARE	0,93	0,76	1,41	1,20
Dyrekcja Generalna ds. Stabilności Finansowej, Usług Finansowych i Unii Rynków Kapitałowych – DG FISMA	3,94	3,32	7,04	9,09
Dyrekcja Generalna ds. Polityki Regionalnej i Miejskiej – DG REGIO	1,15	2,56	1,97	0,96
Dyrekcja Generalna ds. Wspierania Reform Strukturalnych – DG REFORM	0,24	0,12	0	0
Dyrekcja Generalna ds. Podatków i Unii Celnej – DG TAXUD	3,37	2,82	5,07	2,39
Dyrekcja Generalna ds. Edukacji, Młodzieży, Sportu i Kultury – DG EAC	0,62	0,62	0,56	0
Dyrekcja Generalna ds. Zdrowia i Bezpieczeństwa Żywności – DG SANTE	7,80	6,98	7,89	6,70
Urząd ds. Gotowości i Reagowania na Stany Zagrożenia Zdrowia – HERA <sup>5</sup>	0,58	0,34	1,69	0
Dyrekcja Generalna ds. Migracji i Spraw Wewnętrznych – DG HOME	2,92	3,86	4,79	5,50
Dyrekcja Generalna ds. Sprawiedliwości i Konsumentów – DG JUST	4,18	3,62	5,92	7,42
Dyrekcja Generalna ds. Handlu – DG TRADE	3,09	3,41	3,10	1,91
Dyrekcja Generalna ds. Polityki Sąsiedztwa i Negocjacji w sprawie Rozszerzenia – DG NEAR	3,41	5,68	1,69	3,59
Dyrekcja Generalna ds. Partnerstw Międzynarodowych – DG INTPA <sup>6</sup>	10,95	8,27	1,97	2,15
Dyrekcja Generalna ds. Prowadzonych przez UE	0,43	0,24	0,56	0,24

<sup>5</sup> Urząd ds. Gotowości i Reagowania na Stany Zagrożenia Zdrowia – HERA uruchomiono 16 września 2021 r. jako nową dyrekcję generalną Komisji Europejskiej.

<sup>6</sup> Dyrekcja Generalna ds. Współpracy Międzynarodowej i Rozwoju – DG DEVCO 16 stycznia 2021 r. oficjalnie stała się Dyrekcją Generalną ds. Partnerstw Międzynarodowych – DG INTPA.

Operacji Ochrony Ludności i Pomocy Humanitarnej – DG ECHO				
Eurostat – ESTAT	0,13	0,22	0	0
Dyrekcja Generalna ds. Tłumaczeń Ustnych – DG SCIC	0,01	0	0	0
Dyrekcja Generalna ds. Tłumaczeń Pisemnych – DG DGT	0,07	0,16	0	0
Urząd Publikacji Unii Europejskiej – OP	0,06	0,07	0	0
Służba ds. Instrumentów Polityki Zagranicznej <sup>7</sup> – FPI	1,53	1,65	0	0,48
Urząd Infrastruktury i Logistyki w Brukseli – OIB	0,12	0,09	0	0
Europejski Urząd Doboru Kadr – EPSO	0,15	0,13	1,13	0,48
<b>Ogółem (%)</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>

## 6. PROFIL SPOŁECZNY I ZAWODOWY WNIOSKODAWCÓW<sup>8</sup>

	ETAP WSTĘPNY (%)		ETAP PONOWNEGO ROZPATRZENIA (%)	
	2021	2022	2021	2022
Instytucja akademicka/ośrodek analityczny	8,98	8,66	6,20	3,11
Przedsiębiorstwo/stowarzyszenie przedsiębiorców	10,64	11,08	8,45	6,46
Dziennikarz	8,03	8,99	12,68	12,68
Kancelaria prawna/samozatrudniony radca prawny	8,86	9,23	14,37	17,22
Posel do PE/asystent posła do PE	1,24	0,85	3,10	2,15
Organizacja pozarządowa (NGO)	11,21	8,85	16,90	15,79
Państwa członkowskie zgodnie z rozporządzeniem (WE) nr 1049/2001	0,44	0,34	0,28	0,24
Organy krajowe (terytorialne)	0,40	0,51	0	0,24
Nieokreśleni (obywatele)	50,20	46,17	38,03	41,39

<sup>7</sup> Od czasu utworzenia Europejskiej Służby Działań Zewnętrznych (ESDZ) w Komisji przechowuje się jedynie dokumenty Służby ds. Instrumentów Polityki Zagranicznej.

<sup>8</sup> Organy państw członkowskich to nowa kategoria wprowadzona w 2018 r., aby pokazać, że organy krajowe państw członkowskich mają prawo składać wnioski o dostęp do dokumentów na podstawie rozporządzenia (WE) nr 1049/2001. W celach statystycznych profil „obywatele” obejmuje wnioskodawców, którzy wskazali taki profil, i stanowi w GestDem domyślną opcję obejmującą wnioskodawców, którzy nie wybrali żadnej kategorii społecznej/zawodowej. Od czasu wprowadzenia we wrześniu 2022 r. systemu EASE pole kategorii społecznej/zawodowej przy składaniu wniosku z poziomu portalu stało się nieobowiązkowe. Dodano w związku z tym kategorię „Nieznane”, aby uwzględnić przypadki, w których wnioskodawcy pozostawili pole kategorii społecznej/zawodowej niewypełnione.

Nieznane	0	5,32
<b>Ogółem (%)</b>	<b>100</b>	<b>100</b>

0	0,72
<b>100</b>	<b>100</b>

## 7. GEOGRAFICZNE POCHODZENIE WNIOSKODAWCÓW

	ETAP WSTĘPNY (%)	
	2021	2022
<b>PAŃSTWA CZŁONKOWSKIE UE</b>		
Belgia	33,33	32,20
Bułgaria	0,48	0,35
Republika Czeska	0,90	0,88
Dania	1,64	1,59
Niemcy	11,56	13,91
Estonia	0,26	0,05
Irlandia	1,53	1,65
Grecja	0,76	1,55
Hiszpania	6,79	7,69
Francja	8,22	11,04
Chorwacja	0,40	0,24
Włochy	6,52	5,87
Cypr	0,18	0,18
Łotwa	0,18	0,05
Litwa	0,26	0,24
Luksemburg	0,93	0,67
Węgry	0,65	0,70
Malta	0,15	0,23
Niderlandy	4,45	4,99
Austria	1,71	1,38
Polska	1,91	1,94
Portugalia	0,87	1,28
Rumunia	0,75	0,66
Słowenia	0,29	0,11
Słowacja	0,33	0,36
Finlandia	1,06	0,82
Szwecja	2,11	1,09
<b>PAŃSTWA TRZECIE</b>		

ETAP PONOWNEGO ROZPATRZENIA (%)	
2021	2022
38,87	33,73
0,56	0,48
1,97	2,39
1,97	0,72
8,45	11,24
0	0
2,82	2,15
0	1,67
7,04	9,57
4,79	7,42
0,56	0,72
8,17	8,37
0	0
0,28	0
0,28	0
0,28	0,48
0,28	0,96
0,56	0,24
9,86	7,42
0,85	1,67
0,28	0,72
0,28	0,96
0,28	0,72
0,28	0,24
0,28	0,72
1,13	0,48
0,85	0,48

Państwa europejskie spoza UE	9,77	6,92	9,01	5,02
Afryka	0,11	0,23	0	0,24
Azja	0,83	0,30	0	0
Australia i Nowa Zelandia	0,08	0,03	0	0,24
Ameryka Północna	0,89	0,66	0	0,96
Ameryka Południowa	0,10	0,11	0	0
<b>Ogółem (%)</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>

## 8. RODZAJ ODPOWIEDZI UDZIELONYCH NA ETAPIE WSTĘPNYM

	2018		2019		2020		2021		2022 <sup>9</sup>	
	Liczba	%	Liczba	%	Liczba	%	Liczba	%	Liczba	%
Udzielono pełnego dostępu	3 633	59,39	4 018	52,79	4 549	55,72	3 984	48,12	2 414	42,71
Udzielono częściowego dostępu	1 274	20,83	1 888	24,80	2 062	25,26	2 116	25,56	1 959	34,66
Odmówiono dostępu	969	15,84	980	12,87	834	10,22	1 414	17,08	678	12,00
Niedysponowanie dokumentami	241	3,94	726	9,54	719	8,81	766	9,25	601	10,63
<b>Ogółem</b>	<b>6 117</b>	<b>100</b>	<b>7 612</b>	<b>100</b>	<b>8 164</b>	<b>100</b>	<b>8 280</b>	<b>100</b>	<b>5 652</b>	<b>100</b>

## 9. RODZAJ ODPOWIEDZI UDZIELONYCH NA ETAPIE PONOWNEGO ROZPATRZENIA

	2018		2019		2020		2021		2022	
	Liczba	%	Liczba	%	Liczba	%	Liczba	%	Liczba	%
Całkowita zmiana – Udzielono pełnego dostępu	19	6,60	22	7,43	8	3,02	25	10,12	21	9,05
Częściowa zmiana – Udzielono częściowego dostępu	98	34,03	136	45,95	91	34,34	70	28,34	98	42,24
Potwierdzenie odpowiedzi wstępnej – Nie udzielono (dalszego częściowego) dostępu	120	41,67	89	30,07	131	49,43	116	46,96	69	29,74
Niedysponowanie dokumentami	51	17,70	49	16,55	35	13,21	36	14,57	44	18,97
<b>Ogółem</b>	<b>288</b>	<b>100</b>	<b>296</b>	<b>100</b>	<b>265</b>	<b>100</b>	<b>247</b>	<b>100</b>	<b>232</b>	<b>100</b>

<sup>9</sup> Dane za 2022 r. w tabelach 8, 9 i 10 obejmują jedynie odpowiedzi udzielone do dnia 23 września 2022 r., kiedy to dane z wycofanej aplikacji wewnętrznego dostępu do dokumentów GestDem zostały przekazane do nowej aplikacji EASE. Dane zakodowane w EASE zostaną uwzględnione w przyszłych sprawozdaniach rocznych.

## 10. ODPOWIEDZI ODMOWNE WEDŁUG ZASTOSOWANEGO WYJĄTKU

Wyjątki określone w art. 4 rozporządzenia (WE) nr 1049/2001	ETAP WSTĘPNY (%)		ETAP PONOWNEGO ROZPATRZENIA (%)	
	2021	2022	2021	2022
Art. 4 ust. 1 lit. a) tiret pierwsze – ochrona interesu publicznego w odniesieniu do bezpieczeństwa publicznego	4,52	6,14	2,09	4,57
Art. 4 ust. 1 lit. a) tiret drugie – ochrona interesu publicznego w odniesieniu do obrony i spraw wojskowych	0,52	0,82	0	0,57
Art. 4 ust. 1 lit. a) tiret trzecie – ochrona interesu publicznego w odniesieniu do stosunków międzynarodowych	4,91	5,99	16,75	4,00
Art. 4 ust. 1 lit. a) tiret czwarte – ochrona interesu publicznego w odniesieniu do polityki finansowej, pieniężnej lub gospodarczej UE lub państwa członkowskiego	1,67	1,57	8,90	6,86
Art. 4 ust. 1 lit. b) – ochrona prywatności i integralności osoby fizycznej	41,04	47,27	24,08	25,71
Art. 4 ust. 2 tiret pierwsze – ochrona interesów handlowych	11,87	11,02	8,90	18,29
Art. 4 ust. 2 tiret drugie – ochrona postępowania sądowego i opinii prawnej	2,59	3,39	7,33	4,57
Art. 4 ust. 2 tiret trzecie – ochrona celu kontroli, dochodzenia i audytu	7,79	8,35	25,65	25,14
Art. 4 ust. 3 akapit pierwszy – proces podejmowania decyzji, w przypadku gdy decyzji jeszcze nie podjęto	23,31	12,31	3,66	5,71
Art. 4 ust. 3 akapit drugi – proces podejmowania decyzji, w przypadku gdy decyzję już podjęto (opinie na użytek wewnętrzny jako część obrad i wstępnych konsultacji)	1,25	2,82	2,62	4,00
Art. 4 ust. 4 i art. 4 ust. 5 – Odmowa państwa członkowskiego lub osoby trzeciej <sup>10</sup>	0,52	0,32	0	0,57
<b>Ogółem (%)</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>

<sup>10</sup> Kategorii tej już się nie stosuje, gdyż nie stanowi ona wyjątku w rozumieniu art. 4 rozporządzenia (WE) nr 1049/2001. Pojawia się ona jednak, ponieważ dostępne nieprzetworzone dane nie zawsze umożliwiały podział według wyjątków przewidzianych w art. 4 rozporządzenia (WE) nr 1049/2001.