



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 26 september 2023
(OR. en)

13366/23
ADD 1

INF 215
API 159

BEGELEIDENDE NOTA

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	13 september 2023
aan:	mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
nr. Comdoc.:	COM(2023) 523 final
Betreft:	BIJLAGE bij het VERSLAG VAN DE COMMISSIE over de toepassing in 2022 van Verordening (EG) nr. 1049/2001 inzake de toegang van het publiek tot documenten van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie

Hierbij gaat voor de delegaties document COM(2023) 523 final (annex).

Bijlage: COM(2023) 523 final (annex)



Brussel, 13.9.2023
COM(2023) 523 final

ANNEX

BIJLAGE

bij het

VERSLAG VAN DE COMMISSIE

over de toepassing in 2022 van Verordening (EG) nr. 1049/2001 inzake de toegang van het publiek tot documenten van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie

**Statistieken met betrekking tot de toepassing van Verordening (EG)
nr. 1049/2001**

1. Aantal in het register van de Commissie opgenomen documenten

	C	COM	JOIN	OJ	P	PV	SEC	SWD	Totaal
2021	11 608	1 160	49	68	3	57	1 479	585	15 009
2022¹	9 324	784	68	41	1	39	1 408	531	12 196

2. RAADPLEGING VAN DE PAGINA OVER TOEGANG TOT DOCUMENTEN OP DE EUROPA-WEBSITE

	BEZOEKERS	BEKEKEN PAGINA'S
2021	15 222	33 508
2022	13 966	32 685

3. AANTAL ONTVANGEN EN BEHANDELDE INITIËLE VERZOEKEN

	2018	2019	2020	2021	2022
Geregistreerde verzoeken	6 912	7 445	8 001	8 420	7 410
Gegeven antwoorden ²	7 257	8 449	9 181	9 141	8 649
Antwoorden gegeven op grond van Verordening (EG) nr. 1049/2001	6 117	7 612	8 164	8 280	7 503

¹ De Europese Commissie heeft op 17 mei 2021 het nieuwe register van documenten van de Commissie gepubliceerd. Zij is op 1 mei 2021 de nieuwe publicatiemethode beginnen gebruiken. Deze bevat een aantal verbeteringen in verband met de zoekfunctie, de presentatie van documenten en de publicatie van documenten (dezelfde documenten worden bijvoorbeeld slechts eenmaal gepubliceerd). Dit resulteerde in een daling van het aantal in 2022 gepubliceerde documenten ten opzichte van de cijfers van 2021.

² Een verzoek kan betrekking hebben op meer dan één document en derhalve aanleiding geven tot meerdere verschillende antwoorden. Anderzijds kunnen meerdere verzoeken in sommige gevallen worden samengevoegd en aanleiding geven tot één enkel antwoord. Dit aantal omvat alle soorten reacties van de Commissie, variërend van antwoorden uit hoofde van Verordening (EG) nr. 1049/2001 (waaronder antwoorden waarin de Commissie verklaarde dat zij niet beschikt over de gevraagde documenten); tot antwoorden uit hoofde van andere rechtskaders (vanwege de inhoud van het verzoek, de status van de verzoeker, enz.); of verzoeken waarvan de behandeling is afgesloten omdat de verzoeker heeft verzuimd de gevraagde opheldering te verschaffen of niet aan de procedurele vereisten heeft voldaan.

4. AANTAL ONTVANGEN EN BEHANDELDE CONFIRMATIEVE VERZOEKEN

	2018	2019	2020	2021	2022
Geregistreerde verzoeken	318	334	309	355	418
Gegeven antwoorden	326	319	298	297	398
Antwoorden gegeven op grond van Verordening (EG) nr. 1049/2001	288	296	265	247	296

5. GEGEVEN ANTWOORDEN PER DIRECTORAAT-GENERAAL OF DIENST

	INITIËLE FASE (%)		CONFIRMATIEVE FASE (%)	
	2021	2022	2021	2022
Secretariaat-generaal (SG)	9,89	11,66	11,27	11,96
Juridische dienst (SJ)	2,38	2,35	0,85	2,63
Directoraat-generaal Communicatie (DG COMM)	0,30	0,20	0,28	0
Inspiratie, Debat, Engagement en Activering (IDEA)	0	0,03	0	0
Taskforce Betrekkingen met het Verenigd Koninkrijk (UKTF) ³	0,12	0	0,28	0
Directoraat-generaal Begroting (DG BUDG)	1,08	0,99	1,41	2,39
Directoraat-generaal Personele middelen en veiligheid, met inbegrip van het Bureau voor infrastructuur en logistiek in Luxemburg en het Bureau voor het beheer en de afwikkeling van de individuele rechten (DG HR, OIL, PMO)	1,50	1,12	2,82	2,87
Directoraat-generaal Informatica (DG DIGIT)	0,52	0,39	0,28	0,72
Dienst Interne Audit (IAS)	0,11	0,07	0	0
Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF) ⁴	0,32	0,22	0	0,24
Directoraat-generaal Economische en Financiële Zaken (DG ECFIN)	1,03	0,74	0	0,72
Directoraat-generaal Interne Markt, Industrie, Ondernemerschap en Midden- en Kleinbedrijf (DG GROW)	8,35	8,74	5,35	4,07
Directoraat-generaal Defensie-industrie en Ruimtevaart (DG DEFIS)	0,58	0,77	1,13	1,20

³ De taskforce voor de betrekkingen met het Verenigd Koninkrijk — UKTF heeft op 1 maart 2021 opgehouden te bestaan.

⁴ De gegevens voor het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF) hebben betrekking op de verzoeken om toegang tot documenten inzake zijn administratieve activiteiten, die worden geregistreerd in het IT- systeem dat ook wordt gebruikt door andere diensten van de Commissie (EASE). De verzoeken om toegang tot documenten betreffende de onderzoeksactiviteiten van OLAF zijn niet opgenomen in dit verslag.

Directoraat-generaal Concurrentie (DG COMP)	4,63	3,71	6,20	7,18
Directoraat-generaal Werkgelegenheid, Sociale Zaken en Inclusie (DG EMPL)	1,58	2,23	3,10	1,67
Directoraat-generaal Landbouw en Plattelandsontwikkeling (DG AGRI)	2,30	2,55	4,51	0,96
Directoraat-generaal Mobiliteit en Vervoer (DG MOVE)	3,82	4,55	1,41	3,59
Directoraat-generaal Energie (DG ENER)	2,93	2,89	5,63	10,05
Directoraat-generaal Milieu (DG ENV)	6,05	4,66	3,94	1,91
Directoraat-generaal Klimaat (DG CLIMA)	2,32	2,23	1,97	1,20
Directoraat-generaal Onderzoek en Innovatie (DG RTD)	1,31	1,57	0,28	0,72
Directoraat-generaal Communicatienetwerken, Inhoud en Technologie (DG CNECT)	2,70	3,10	3,66	3,59
Gemeenschappelijk Centrum voor onderzoek (JRC)	0,50	0,32	0,85	0,24
Directoraat-generaal Maritieme Zaken en Visserij (DG MARE)	0,93	0,76	1,41	1,20
Directoraat-generaal Financiële Stabiliteit, Financiële Diensten en Kapitaalmarktenunie (DG FISMA)	3,94	3,32	7,04	9,09
Directoraat-generaal Regionaal Beleid en Stadsontwikkeling (DG REGIO)	1,15	2,56	1,97	0,96
Directoraat-generaal Steun voor structurele hervormingen (DG REFORM)	0,24	0,12	0	0
Directoraat-generaal Belastingen en Douane-Unie (DG TAXUD)	3,37	2,82	5,07	2,39
Directoraat-generaal Onderwijs, Jongerenzaken, Sport en Cultuur (DG EAC)	0,62	0,62	0,56	0
Directoraat-generaal Gezondheid en Voedselveiligheid (DG SANTE)	7,80	6,98	7,89	6,70
Autoriteit voor paraatheid en respons inzake noodsituaties op gezondheidsgebied (HERA) ⁵	0,58	0,34	1,69	0
Directoraat-generaal Migratie en Binnenlandse Zaken (DG HOME)	2,92	3,86	4,79	5,50
Directoraat-generaal Justitie en Consumentenzaken (DG JUST)	4,18	3,62	5,92	7,42
Directoraat-generaal Handel (DG TRADE)	3,09	3,41	3,10	1,91
Directoraat-generaal Europees Nabuurschapsbeleid en Uitbreidingsonderhandelingen (DG NEAR)	3,41	5,68	1,69	3,59
Directoraat-generaal Internationale Partnerschappen (DG INTPA) ⁶	10,95	8,27	1,97	2,15

⁵ De autoriteit voor paraatheid en respons inzake noodsituaties op gezondheidsgebied (HERA) werd op 16 september 2021 opgericht als een nieuw directoraat-generaal van de Europese Commissie.

⁶ Directoraat-generaal Internationale Samenwerking en Ontwikkeling (DG DEVCO) werd op 16 januari 2021 officieel directoraat-generaal Internationale Partnerschappen (DG INTPA).

Directoraat-generaal Europese Civiele Bescherming en Humanitaire Hulp (DG ECHO)	0,43	0,24	0,56	0,24
Eurostat (ESTAT)	0,13	0,22	0	0
Directoraat-generaal Tolken (DG SCIC)	0,01	0	0	0
Directoraat-generaal Vertaling (DG DGT)	0,07	0,16	0	0
Bureau voor publicaties van de Europese Unie (OP)	0,06	0,07	0	0
Dienst Instrumenten buitenlands beleid (FPI) ⁷	1,53	1,65	0	0,48
Bureau voor infrastructuur en logistiek in Brussel (OIB)	0,12	0,09	0	0
Europees Bureau voor personeelsselectie (EPSO)	0,15	0,13	1,13	0,48
Totaal (%)	100	100	100	100

6. SOCIAAL EN BEROEPSPROFIEL VAN DE VERZOEKERS⁸

	INITIËLE FASE (%)		CONFIRMATIEVE FASE (%)	
	2021	2022	2021	2022
Academische instellingen/denktanks	8,98	8,66	6,20	3,11
Ondernemingen/brancheverenigingen	10,64	11,08	8,45	6,46
Journalisten	8,03	8,99	12,68	12,68
Advocatenkantoren/zelfstandige advocaten	8,86	9,23	14,37	17,22
Leden van het Europees Parlement en hun assistenten	1,24	0,85	3,10	2,15
Niet-gouvernementele organisaties (ngo's)	11,21	8,85	16,90	15,79
Lidstaten op grond van Verordening (EG) nr. 1049/2001	0,44	0,34	0,28	0,24
(Sub)nationale overheid	0,40	0,51	0	0,24
Niet nader aangegeven (burgers)	50,20	46,17	38,03	41,39
Onbekend	0	5,32	0	0,72
Totaal (%)	100	100	100	100

⁷ Sinds de oprichting van de Europese Dienst voor extern optreden (EDEO) berusten alleen FPI-documenten bij de Commissie.

⁸ De categorie "autoriteiten van de lidstaten" is in 2018 toegevoegd om rekening te houden met het feit dat de nationale autoriteiten van de lidstaten verzoeken om toegang tot documenten kunnen indienen in het kader van Verordening (EG) nr. 1049/2001. Voor statistische doeleinden heeft het profiel "burgers" betrekking op de verzoekers die deze categorie in hun profiel hebben vermeld en is dit de standaardkeuze voor de verzoekers die geen sociale/beroepscategorie hebben geselecteerd in GestDem. Sinds de invoering van EASE in september 2022 is het veld van de sociale/beroepscategorie facultatief geworden bij het indienen van een verzoek via het portaal. Dit heeft geleid tot de toevoeging van de categorie "Onbekend" indien aanvragers de sociale/beroepscategorie blanco hebben gelaten.

7. GEOGRAFISCHE OORSPRONG VAN VERZOEKERS

	INITIËLE FASE (%)		CONFIRMATIEVE FASE (%)	
	2021	2022	2021	2022
EU-LIDSTATEN				
België	33,33	32,20	38,87	33,73
Bulgarije	0,48	0,35	0,56	0,48
Tsjechië	0,90	0,88	1,97	2,39
Denemarken	1,64	1,59	1,97	0,72
Duitsland	11,56	13,91	8,45	11,24
Estland	0,26	0,05	0	0
Ierland	1,53	1,65	2,82	2,15
Griekenland	0,76	1,55	0	1,67
Spanje	6,79	7,69	7,04	9,57
Frankrijk	8,22	11,04	4,79	7,42
Kroatië	0,40	0,24	0,56	0,72
Italië	6,52	5,87	8,17	8,37
Cyprus	0,18	0,18	0	0
Letland	0,18	0,05	0,28	0
Litouwen	0,26	0,24	0,28	0
Luxemburg	0,93	0,67	0,28	0,48
Hongarije	0,65	0,70	0,28	0,96
Malta	0,15	0,23	0,56	0,24
Nederland	4,45	4,99	9,86	7,42
Oostenrijk	1,71	1,38	0,85	1,67
Polen	1,91	1,94	0,28	0,72
Portugal	0,87	1,28	0,28	0,96
Roemenië	0,75	0,66	0,28	0,72
Slovenië	0,29	0,11	0,28	0,24
Slowakije	0,33	0,36	0,28	0,72
Finland	1,06	0,82	1,13	0,48
Zweden	2,11	1,09	0,85	0,48
DERDE LANDEN				
Europese niet-EU-landen	9,77	6,92	9,01	5,02
Afrika	0,11	0,23	0	0,24
Azië	0,83	0,30	0	0
Australië en Nieuw-Zeeland	0,08	0,03	0	0,24
Noord-Amerika	0,89	0,66	0	0,96

Zuid-Amerika	0,10	0,11	0	0
Totaal (%)	100	100	100	100

8. SOORTEN ANTWOORDEN GEGEVEN TIJDENS DE INITIËLE FASE

	2018		2019		2020		2021		2022 ⁹	
	Neen	%	Neen	%	Neen	%	Neen	%	Neen	%
Volledige toegang verleend	3 633	59,39	4 018	52,79	4 549	55,72	3 984	48,12	2 414	42,71
Gedeeltelijke toegang verleend	1 274	20,83	1 888	24,80	2 062	25,26	2 116	25,56	1 959	34,66
Toegang geweigerd	969	15,84	980	12,87	834	10,22	1.414	17,08	678	12,00
Geen documenten in bezit	241	3,94	726	9,54	719	8,81	766	9,25	601	10,63
Totaal	6 117	100	7 612	100	8 164	100	8 280	100	5 652	100

9. SOORTEN ANTWOORDEN GEGEVEN TIJDENS DE CONFIRMATIEVE FASE

	2018		2019		2020		2021		2022	
	Neen	%	Neen	%	Neen	%	Neen	%	Neen	%
Volledige herziening – Volledige toegang verleend	19	6,60	22	7,43	8	3,02	25	10,12	21	9,05
Gedeeltelijke herziening – Gedeeltelijke toegang verleend	98	34,03	136	45,95	91	34,34	70	28,34	98	42,24
Bevestiging van het initiële antwoord – Geen (verdere gedeeltelijke) toegang verleend	120	41,67	89	30,07	131	49,43	116	46,96	69	29,74
Geen documenten in bezit	51	17,70	49	16,55	35	13,21	36	14,57	44	18,97
Totaal	288	100	296	100	265	100	247	100	232	100

10. WEIGERING VAN TOEGANG PER TOEGEPASTE UITZONDERING

Uitzonderingen als bedoeld in artikel 4 van Verordening (EG) nr. 1049/2001	INITIËLE FASE (%)		CONFIRMATIEVE FASE (%)	
	2021	2022	2021	2022

⁹ De gegevens voor 2022 in de tabellen 8, 9 en 10 hebben alleen betrekking op antwoorden die zijn gegeven tot en met 23 september 2022, wanneer de gegevens van de buiten gebruik gestelde applicatie voor interne toegang tot documenten GestDem zijn overgedragen naar de nieuwe applicatie EASE. De in EASE gecodeerde gegevens zullen in de komende jaarverslagen worden weergegeven.

Artikel 4, lid 1, punt a), eerste streepje – Bescherming van het openbaar belang, wat betreft de openbare veiligheid	4,52	6,14	2,09	4,57
Artikel 4, lid 1, punt a), tweede streepje – Bescherming van het openbaar belang, wat betreft defensie en militaire aangelegenheden	0,52	0,82	0	0,57
Artikel 4, lid 1, punt a), derde streepje – Bescherming van het algemene belang, wat betreft de internationale betrekkingen	4,91	5,99	16,75	4,00
Artikel 4, lid 1, punt a), vierde streepje – Bescherming van het openbaar belang, wat betreft het financiële, monetaire of economische beleid van de EU of van een lidstaat	1,67	1,57	8,90	6,86
Artikel 4, lid 1, punt b) – Bescherming van de persoonlijke levenssfeer en de integriteit van het individu	41,04	47,27	24,08	25,71
Artikel 4, lid 2, eerste streepje – Bescherming van commerciële belangen	11,87	11,02	8,90	18,29
Artikel 4, lid 2, tweede streepje – Bescherming van gerechtelijke procedures en juridisch advies	2,59	3,39	7,33	4,57
Artikel 4, lid 2, derde streepje – Bescherming van het doel van inspecties, onderzoeken en audits	7,79	8,35	25,65	25,14
Artikel 4, lid 3, eerste alinea – Besluitvormingsproces waarbij nog geen besluit werd genomen	23,31	12,31	3,66	5,71
Artikel 4, lid 3, tweede alinea – Besluitvormingsproces waarin het besluit reeds is genomen (standpunten voor intern gebruik in het kader van beraadslagingen en voorafgaand overleg)	1,25	2,82	2,62	4,00
Artikel 4, leden 4 en 5 – Bezwaar van een lidstaat of een derde ¹⁰	0,52	0,32	0	0,57
Totaal (%)	100	100	100	100

¹⁰Deze categorie wordt niet meer gebruikt, aangezien deze geen uitzondering vormt in de zin van artikel 4 van Verordening (EG) nr. 1049/2001. Evenwel blijkt dat de ruwe gegevens niet in alle gevallen een uitsplitsing overeenkomstig de uitzonderingen van artikel 4 van Verordening (EG) nr. 1049/2001 toelieten.