



Consiglio
dell'Unione europea

Bruxelles, 26 settembre 2023
(OR. en)

13366/23
ADD 1

INF 215
API 159

NOTA DI TRASMISSIONE

Origine:	Segretaria generale della Commissione europea, firmato da Martine DEPREZ, direttrice
Data:	13 settembre 2023
Destinatario:	Thérèse BLANCHET, segretaria generale del Consiglio dell'Unione europea

n. doc. Comm.:	COM(2023) 523 final ANNEX
Oggetto:	ALLEGATO della RELAZIONE DELLA COMMISSIONE sull'applicazione nel 2022 del regolamento (CE) n. 1049/2001 relativo all'accesso del pubblico ai documenti del Parlamento europeo, del Consiglio e della Commissione

Si trasmette in allegato, per le delegazioni, il documento COM(2023) 523 final ANNEX.

All.: COM(2023) 523 final ANNEX

Bruxelles, 13.9.2023
COM(2023) 523 final

ANNEX

ALLEGATO

della

RELAZIONE DELLA COMMISSIONE

sull'applicazione nel 2022 del regolamento (CE) n. 1049/2001 relativo all'accesso del pubblico ai documenti del Parlamento europeo, del Consiglio e della Commissione

Statistiche sull'applicazione del regolamento (CE) n. 1049/2001

1. NUMERO DI DOCUMENTI ISCRITTI NEL REGISTRO DEI DOCUMENTI DELLA COMMISSIONE

	C	COM	JOIN	OJ	P	PV	SEC	SWD	Totale
2021	11 608	1 160	49	68	3	57	1 479	585	15 009
2022¹	9 324	784	68	41	1	39	1 408	531	12 196

2. CONSULTAZIONE DEL SITO DEDICATO ALL'ACCESSO AI DOCUMENTI SUL PORTALE EUROPA

	VISITATORI	PAGINE VISIONATE
2021	15 222	33 508
2022	13 966	32 685

3. NUMERO DI DOMANDE INIZIALI RICEVUTE E TRATTATE

	2018	2019	2020	2021	2022
Domande ricevute	6 912	7 445	8 001	8 420	7 410
Risposte fornite ²	7 257	8 449	9 181	9 141	8 649
Risposte fornite ai sensi del regolamento (CE) n. 1049/2001	6 117	7 612	8 164	8 280	7 503

¹ La Commissione europea ha pubblicato il nuovo registro dei documenti della Commissione il 17 maggio 2021. Il nuovo metodo di pubblicazione, che è entrato in vigore il 1° maggio 2021, presenta una serie di miglioramenti relativi alla ricerca, alla presentazione dei documenti e alla loro pubblicazione (ad esempio, gli stessi documenti sono pubblicati una sola volta). Ciò ha comportato una riduzione del numero di documenti pubblicati nel 2022 rispetto ai dati del 2021.

² Una singola domanda può riguardare diversi documenti e generare quindi diverse risposte distinte. Viceversa, in alcuni casi diverse domande possono essere raggruppate e generare solo un'unica risposta. Il numero comprende tutti i tipi di seguito dato dalla Commissione europea, che spaziano dalle risposte ai sensi del regolamento (CE) n. 1049/2001 (compreso nei casi in cui la Commissione non dispone dei documenti) alle risposte fornite a norma di altri quadri giuridici (in ragione del contenuto della domanda o dello status del richiedente ecc.), fino all'archiviazione perché i richiedenti non hanno comunicato i chiarimenti richiesti o non hanno ottemperato alle prescrizioni procedurali.

4. NUMERO DI DOMANDE DI CONFERMA RICEVUTE E TRATTATE

	2018	2019	2020	2021	2022
Domande ricevute	318	334	309	355	418
Risposte fornite	326	319	298	297	398
Risposte fornite ai sensi del regolamento (CE) n. 1049/2001	288	296	265	247	296

5. DOMANDE RICEVUTE SUDDIVISE PER DIREZIONE GENERALE O SERVIZIO

	FASE INIZIALE (%)		FASE DI CONFERMA (%)	
	2021	2022	2021	2022
Segretariato generale - SG	9,89	11,66	11,27	11,96
Servizio giuridico - SJ	2,38	2,35	0,85	2,63
Direzione generale della Comunicazione - DG COMM	0,30	0,20	0,28	0
Ispirare, dibattere, coinvolgere e accelerare l'azione - IDEA	0	0,03	0	0
Task force per le relazioni con il Regno Unito – UKTF ³	0,12	0	0,28	0
Direzione generale del Bilancio - DG BUDG	1,08	0,99	1,41	2,39
Direzione generale Risorse umane e sicurezza, comprendente l'Ufficio per le infrastrutture e la logistica a Lussemburgo e l'Ufficio di gestione e liquidazione dei diritti individuali - DG HR, OIL, PMO	1,50	1,12	2,82	2,87
Direzione generale dell'Informatica - DG DIGIT	0,52	0,39	0,28	0,72
Servizio di audit interno - IAS	0,11	0,07	0	0
Ufficio europeo per la lotta antifrode ⁴ - OLAF	0,32	0,22	0	0,24
Direzione generale degli Affari economici e finanziari - DG ECFIN	1,03	0,74	0	0,72
Direzione generale del Mercato interno, dell'industria, dell'imprenditoria e delle PMI - DG GROW	8,35	8,74	5,35	4,07
Direzione generale per l'Industria della difesa e lo spazio - DG DEFIS	0,58	0,77	1,13	1,20

³ La task force per le relazioni con il Regno Unito (UKTF) ha cessato di esistere il 1° marzo 2021.

⁴ I dati relativi all'Ufficio europeo per la lotta antifrode (OLAF) riguardano le domande di accesso a documenti concernenti le sue attività amministrative, che sono registrate nello stesso sistema informatico utilizzato da altri servizi della Commissione (EASE). Le domande di accesso ai documenti inerenti alle attività investigative dell'OLAF non sono oggetto della presente relazione.

Direzione generale della Concorrenza - DG COMP	4,63	3,71	6,20	7,18
Direzione generale per l'Occupazione, gli affari sociali e l'inclusione - DG EMPL	1,58	2,23	3,10	1,67
Direzione generale dell'Agricoltura e dello sviluppo rurale - DG AGRI	2,30	2,55	4,51	0,96
Direzione generale della Mobilità e dei trasporti - DG MOVE	3,82	4,55	1,41	3,59
Direzione generale dell'Energia - DG ENER	2,93	2,89	5,63	10,05
Direzione generale dell'Ambiente - DG ENV	6,05	4,66	3,94	1,91
Direzione generale per l'Azione per il clima - DG CLIMA	2,32	2,23	1,97	1,20
Direzione generale della Ricerca e dell'innovazione - DG RTD	1,31	1,57	0,28	0,72
Direzione generale delle Reti di comunicazione, dei contenuti e delle tecnologie - DG CNECT	2,70	3,10	3,66	3,59
Centro comune di ricerca - JRC	0,50	0,32	0,85	0,24
Direzione generale degli Affari marittimi e della pesca - DG MARE	0,93	0,76	1,41	1,20
Direzione generale della Stabilità finanziaria, dei servizi finanziari e dell'Unione dei mercati dei capitali - DG FISMA	3,94	3,32	7,04	9,09
Direzione generale della Politica regionale e urbana - DG REGIO	1,15	2,56	1,97	0,96
Direzione generale per il Sostegno alle riforme strutturali - DG REFORM	0,24	0,12	0	0
Direzione generale della Fiscalità e dell'unione doganale - DG TAXUD	3,37	2,82	5,07	2,39
Direzione generale dell'Istruzione, della gioventù, dello sport e della cultura - DG EAC	0,62	0,62	0,56	0
Direzione generale della Salute e della sicurezza alimentare - DG SANTE	7,80	6,98	7,89	6,70
Autorità per la preparazione e la risposta alle emergenze sanitarie - HERA ⁵	0,58	0,34	1,69	0
Direzione generale della Migrazione e degli affari interni - DG HOME	2,92	3,86	4,79	5,50
Direzione generale della Giustizia e dei consumatori - DG JUST	4,18	3,62	5,92	7,42
Direzione generale del Commercio - DG TRADE	3,09	3,41	3,10	1,91
Direzione generale della Politica di vicinato e dei negoziati di allargamento - DG NEAR	3,41	5,68	1,69	3,59
Direzione generale per i Partenariati internazionali - DG INTPA ⁶	10,95	8,27	1,97	2,15

⁵ L'Autorità per la preparazione e la risposta alle emergenze sanitarie (HERA) è stata istituita il 16 settembre 2021 quale nuova direzione generale della Commissione europea.

⁶ La direzione generale della Cooperazione internazionale e dello sviluppo (DG DEVCO) è divenuta ufficialmente la direzione generale per i Partenariati internazionali (DG INTPA) il 16 gennaio 2021.

Direzione generale per la Protezione civile e le operazioni di aiuto umanitario europee - DG ECHO	0,43	0,24	0,56	0,24
Eurostat - ESTAT	0,13	0,22	0	0
Direzione generale dell'Interpretazione - DG SCIC	0,01	0	0	0
Direzione generale della Traduzione - DG DGT	0,07	0,16	0	0
Ufficio delle pubblicazioni dell'Unione europea - OP	0,06	0,07	0	0
Servizio degli strumenti di politica estera ⁷ - FPI	1,53	1,65	0	0,48
Ufficio per le infrastrutture e la logistica a Bruxelles - OIB	0,12	0,09	0	0
Ufficio europeo di selezione del personale - EPSO	0,15	0,13	1,13	0,48
Totale (%)	100	100	100	100

6. CATEGORIA SOCIOPROFESSIONALE DEI RICHIEDENTI⁸

	FASE INIZIALE (%)		FASE DI CONFERMA (%)	
	2021	2022	2021	2022
Istituti universitari/gruppi di riflessione	8,98	8,66	6,20	3,11
Società/associazioni di categoria	10,64	11,08	8,45	6,46
Giornalisti	8,03	8,99	12,68	12,68
Studi legali/avvocati liberi professionisti	8,86	9,23	14,37	17,22
Deputati al Parlamento europeo/assistenti parlamentari	1,24	0,85	3,10	2,15
Organizzazioni non governative (ONG)	11,21	8,85	16,90	15,79
Stati membri ai sensi del regolamento (CE) n. 1049/2001	0,44	0,34	0,28	0,24
Autorità (sub)nazionali	0,40	0,51	0	0,24
Imprecisata (cittadini)	50,20	46,17	38,03	41,39
Sconosciuta	0	5,32	0	0,72
Totale (%)	100	100	100	100

⁷ Dalla creazione del servizio europeo per l'azione esterna (SEAE), fanno capo alla Commissione europea soltanto i documenti del servizio degli strumenti di politica estera.

⁸ "Autorità degli Stati membri" è una nuova categoria introdotta nel 2018 per rispecchiare il fatto che le autorità nazionali degli Stati membri hanno la facoltà di presentare domande di accesso ai documenti ai sensi del regolamento (CE) n. 1049/2001. Per ragioni statistiche la categoria "cittadini" raggruppa i richiedenti che si sono così dichiarati e costituisce l'opzione predefinita per i richiedenti che non selezionano alcuna categoria socioprofessionale in GestDem. Dall'introduzione di EASE nel settembre 2022, il campo relativo alla categoria socioprofessionale è diventato facoltativo quando si presenta una domanda attraverso il portale. È stata quindi aggiunta la categoria "Sconosciuta" nel caso in cui i richiedenti non compilino la categoria socioprofessionale.

7. ORIGINE GEOGRAFICA DEI RICHIEDENTI

	FASE INIZIALE (%)		FASE DI CONFERMA (%)	
	2021	2022	2021	2022
STATI MEMBRI DELL'UE				
Belgio	33,33	32,20	38,87	33,73
Bulgaria	0,48	0,35	0,56	0,48
Cechia	0,90	0,88	1,97	2,39
Danimarca	1,64	1,59	1,97	0,72
Germania	11,56	13,91	8,45	11,24
Estonia	0,26	0,05	0	0
Irlanda	1,53	1,65	2,82	2,15
Grecia	0,76	1,55	0	1,67
Spagna	6,79	7,69	7,04	9,57
Francia	8,22	11,04	4,79	7,42
Croazia	0,40	0,24	0,56	0,72
Italia	6,52	5,87	8,17	8,37
Cipro	0,18	0,18	0	0
Lettonia	0,18	0,05	0,28	0
Lituania	0,26	0,24	0,28	0
Lussemburgo	0,93	0,67	0,28	0,48
Ungheria	0,65	0,70	0,28	0,96
Malta	0,15	0,23	0,56	0,24
Paesi Bassi	4,45	4,99	9,86	7,42
Austria	1,71	1,38	0,85	1,67
Polonia	1,91	1,94	0,28	0,72
Portogallo	0,87	1,28	0,28	0,96
Romania	0,75	0,66	0,28	0,72
Slovenia	0,29	0,11	0,28	0,24
Slovacchia	0,33	0,36	0,28	0,72
Finlandia	1,06	0,82	1,13	0,48
Svezia	2,11	1,09	0,85	0,48
PAESI TERZI				
Paesi europei extra UE	9,77	6,92	9,01	5,02
Africa	0,11	0,23	0	0,24
Asia	0,83	0,30	0	0
Australia e Nuova Zelanda	0,08	0,03	0	0,24
America settentrionale	0,89	0,66	0	0,96

America meridionale	0,10	0,11
Totale (%)	100	100

0	0
100	100

8. TIPO DI RISPOSTE FORNITE NELLA FASE INIZIALE

	2018		2019		2020		2021		2022 ⁹	
	N.	%	N.	%	N.	%	N.	%	N.	%
Accesso integrale concesso	3 633	59,39	4 018	52,79	4 549	55,72	3 984	48,12	2 414	42,71
Accesso parziale concesso	1 274	20,83	1 888	24,80	2 062	25,26	2 116	25,56	1 959	34,66
Accesso rifiutato	969	15,84	980	12,87	834	10,22	1 414	17,08	678	12,00
Nessun documento detenuto	241	3,94	726	9,54	719	8,81	766	9,25	601	10,63
Totale	6 117	100	7 612	100	8 164	100	8 280	100	5 652	100

9. TIPO DI RISPOSTE FORNITE NELLA FASE DI CONFERMA

	2018		2019		2020		2021		2022	
	N.	%	N.	%	N.	%	N.	%	N.	%
Revisione completa - Accesso integrale concesso	19	6,60	22	7,43	8	3,02	25	10,12	21	9,05
Revisione parziale - Accesso parziale concesso	98	34,03	136	45,95	91	34,34	70	28,34	98	42,24
Conferma della risposta iniziale - Nessun accesso (parziale ulteriore) concesso	120	41,67	89	30,07	131	49,43	116	46,96	69	29,74
Nessun documento detenuto	51	17,70	49	16,55	35	13,21	36	14,57	44	18,97
Totale	288	100	296	100	265	100	247	100	232	100

⁹ I dati per il 2022 di cui alle tabelle 8, 9 e 10 riguardano soltanto le risposte fornite fino al 23 settembre 2022, quando i dati dell'applicazione dismessa GestDem per l'accesso interno ai documenti sono stati trasferiti nella nuova applicazione EASE. I dati codificati in EASE saranno riportati nelle future relazioni annuali.

10. RIFIUTO DI ACCESSO PER ECCEZIONE APPLICATA

Eccezioni di cui all'articolo 4 del regolamento (CE) n. 1049/2001	FASE INIZIALE (%)		FASE DI CONFERMA (%)	
	2021	2022	2021	2022
Articolo 4, paragrafo 1, lettera a), primo trattino - tutela dell'interesse pubblico in ordine alla sicurezza pubblica	4,52	6,14	2,09	4,57
Articolo 4, paragrafo 1, lettera a), secondo trattino - tutela dell'interesse pubblico in ordine alla difesa e alle questioni militari	0,52	0,82	0	0,57
Articolo 4, paragrafo 1, lettera a), terzo trattino - tutela dell'interesse pubblico in ordine alle relazioni internazionali	4,91	5,99	16,75	4,00
Articolo 4, paragrafo 1, lettera a), quarto trattino - tutela dell'interesse pubblico in ordine alla politica finanziaria, monetaria o economica dell'UE o di uno Stato membro	1,67	1,57	8,90	6,86
Articolo 4, paragrafo 1, lettera b) - tutela della vita privata e dell'integrità dell'individuo	41,04	47,27	24,08	25,71
Articolo 4, paragrafo 2, primo trattino - tutela degli interessi commerciali	11,87	11,02	8,90	18,29
Articolo 4, paragrafo 2, secondo trattino - tutela delle procedure giurisdizionali e della consulenza legale	2,59	3,39	7,33	4,57
Articolo 4, paragrafo 2, terzo trattino - tutela degli obiettivi delle attività ispettive, di indagine e di revisione contabile	7,79	8,35	25,65	25,14
Articolo 4, paragrafo 3, primo comma - processo decisionale, decisione non ancora adottata	23,31	12,31	3,66	5,71
Articolo 4, paragrafo 3, secondo comma - processo decisionale, decisione già adottata (riflessioni per uso interno, facenti parte di discussioni e consultazioni preliminari)	1,25	2,82	2,62	4,00
Articolo 4, paragrafi 4 e 5 - rifiuto di uno Stato membro/di terzi ¹⁰	0,52	0,32	0	0,57
Totale (%)	100	100	100	100

¹⁰ Questa categoria non è più utilizzata in quanto non costituisce un'eccezione ai sensi dell'articolo 4 del regolamento (CE) n. 1049/2001. È comunque riportata poiché i dati grezzi disponibili non consentono in tutti i casi di effettuare la ripartizione secondo le eccezioni previste dall'articolo 4 del regolamento (CE) n. 1049/2001.