



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 26. syyskuuta 2023
(OR. en)

13366/23
ADD 1

INF 215
API 159

SAATE

Lähettäjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	13. syyskuuta 2023
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2023) 523 final
Asia:	LIITE asiakirjaan KOMISSION KERTOMUS Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission asiakirjojen saamisesta yleisön tutustuttavaksi annetun asetuksen (EY) N:o 1049/2001 soveltamisesta vuonna 2022

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2023) 523 final (liite).

Liite: COM(2023) 523 final (liite)



Bryssel 13.9.2023
COM(2023) 523 final

ANNEX

LIITE

asiakirjaan

KOMISSION KERTOMUS

Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission asiakirjojen saamisesta yleisön tutustuttavaksi annetun asetuksen (EY) N:o 1049/2001 soveltamisesta vuonna 2022

Asetuksen (EY) N:o 1049/2001 soveltamiseen liittyviä tilastoja

1. KOMISSION ASIAKIRJAREKISTERIIN LISÄTTYJEN ASIAKIRJOJEN MÄÄRÄ

	C	COM	JOIN	OJ	P	PV	SEC	SWD	Yhteensä
2021	11 608	1 160	49	68	3	57	1 479	585	15 009
2022¹	9 324	784	68	41	1	39	1 408	531	12 196

2. KÄYNNIT EUROPA-PALVELIMEN SIVUSTOLLA, JONKA KAUTTA ASIAKIRJOIHIN VOI TUTUSTUA

	KÄVIJÄT	AVATTUJA SIVUJA
2021	15 222	33 508
2022	13 966	32 685

3. VASTAANOTETTUJEN JA KÄSITELTYJEN ALKUPERÄISTEN HAKEMUSTEN MÄÄRÄ

	2018	2019	2020	2021	2022
Vastaanotetut hakemukset	6 912	7 445	8 001	8 420	7 410
Annetut vastaukset ²	7 257	8 449	9 181	9 141	8 649
Asetukseen (EY) N:o 1049/2001 perustuvat vastaukset	6 117	7 612	8 164	8 280	7 503

¹ Euroopan komissio otti käyttöön uuden asiakirjarekisterin 17. toukokuuta 2021. Se alkoi käyttää uutta julkaisumenetelmää 1. toukokuuta 2021. Siinä on tehty lukuisia hakuihin, asiakirjojen esitystapaan ja asiakirjojen julkaisemiseen liittyviä parannuksia (muun muassa se, että samat asiakirjat julkaistaan vain kerran). Tämän vuoksi vuonna 2022 julkaistujen asiakirjojen lukumäärä pieneni vuoteen 2021 verrattuna.

² Yksi pyyntö voi koskea useita asiakirjoja ja johtaa sen vuoksi useaan eri vastaukseen. Useita pyyntöjä voidaan toisaalta joissakin tapauksissa yhdistää. Tällöin vastauksia annetaan vain yksi. Lukumäärä sisältää kaikenlaiset Euroopan komission jatkotoimet, kuten asetuksen (EY) N:o 1049/2001 nojalla annetut vastaukset (myös vastaukset, joissa asiakirjoja ei ole komission hallussa), erilaisten oikeudellisten kehysten nojalla annetut vastaukset (esimerkiksi hakemuksen sisällön tai hakijan aseman vuoksi) tai asian käsittelyn päättämiset, koska hakijat eivät ole toimittaneet pyydettyjä selvityksiä tai täyttäneet menettelyvaatimuksia.

4. VASTAANOTETTUIEN JA KÄSITELTYJEN UUDISTETTUIEN HAKEMUSTEN MÄÄRÄ

	2018	2019	2020	2021	2022
Vastaanotetut hakemukset	318	334	309	355	418
Annetut vastaukset	326	319	298	297	398
Asetukseen (EY) N:o 1049/2001 perustuvat vastaukset	288	296	265	247	296

5. ANNETUT VASTAUKSET PÄÄOSASTON TAI YKSIKÖN MUKAAN

	ALKUPERÄISTEN HAKEMUSTEN VAIHE (%)		UUDISTETTUIEN HAKEMUSTEN VAIHE (%)	
	2021	2022	2021	2022
Pääsihteeristö – SG	9,89	11,66	11,27	11,96
Oikeudellinen yksikkö – SJ	2,38	2,35	0,85	2,63
Oikeudellinen yksikkö – SJ Viestinnän pääosasto – COMM	0,30	0,20	0,28	0
Ideointi, debatti, edistäminen ja aktivointi – IDEA	0	0,03	0	0
Suhteita Yhdistyneeseen kuningaskuntaan käsittelevä työryhmä – UKTF ³	0,12	0	0,28	0
Budjettipääosasto – BUDG	1,08	0,99	1,41	2,39
Henkilöstöhallinnon ja turvallisuustoiminnan pääosasto sekä infrastruktuuri- ja logistiikkatoimisto (Luxemburg) ja henkilökohtaisten etuuksien hallinto- ja maksutoimisto – HR, OIL, PMO	1,50	1,12	2,82	2,87
Tietotekniikan pääosasto – DIGIT	0,52	0,39	0,28	0,72
Sisäinen tarkastus – IAS	0,11	0,07	0	0
Euroopan petostentorjuntavirasto – OLAF ⁴	0,32	0,22	0	0,24
Talouden ja rahoituksen pääosasto – ECFIN	1,03	0,74	0	0,72
Sisämarkkinoiden, teollisuuden, yrittäjyyden ja pk-yritystoiminnan pääosasto – GROW	8,35	8,74	5,35	4,07
Puolustusteollisuuden ja avaruusasioiden pääosasto – DEFIS	0,58	0,77	1,13	1,20
Kilpailun pääosasto – COMP	4,63	3,71	6,20	7,18

³ UKTF lakkautettiin 1. maaliskuuta 2021.

⁴ Tiedot Euroopan petostentorjuntavirastosta (OLAF) koskevat sen hallinnolliseen toimintaan liittyviin asiakirjoihin tutustumista koskevia hakemuksia, jotka tallennetaan Euroopan komission muidenkin osastojen käyttämään tietojärjestelmään (EASE). OLAFin tutkintatoimintaan liittyviin asiakirjoihin tutustumista koskevia hakemuksia ei käsitellä tässä kertomuksessa.

Työllisyys-, sosiaali- ja osallisuusasioiden pääosasto – EMPL	1,58	2,23	3,10	1,67
Maatalouden ja maaseudun kehittämisen pääosasto – AGRI	2,30	2,55	4,51	0,96
Liikenteen ja liikkumisen pääosasto – MOVE	3,82	4,55	1,41	3,59
Energian pääosasto – ENER	2,93	2,89	5,63	10,05
Ympäristöasioiden pääosasto – ENV	6,05	4,66	3,94	1,91
Ilmastotoimien pääosasto – CLIMA	2,32	2,23	1,97	1,20
Tutkimuksen ja innovoinnin pääosasto – RTD	1,31	1,57	0,28	0,72
Viestintäverkkojen, sisältöjen ja teknologian pääosasto – CNECT	2,70	3,10	3,66	3,59
Yhteinen tutkimuskeskus – JRC	0,50	0,32	0,85	0,24
Meri- ja kalastusasioiden pääosasto – MARE	0,93	0,76	1,41	1,20
Rahoitusvakauden, rahoituspalvelujen ja pääomamarkkinaunionin pääosasto – FISMA	3,94	3,32	7,04	9,09
Alue- ja kaupunkipolitiikan pääosasto – REGIO	1,15	2,56	1,97	0,96
Rakenneuudistusten tuen pääosasto – REFORM	0,24	0,12	0	0
Verotuksen ja tulliliiton pääosasto – TAXUD	3,37	2,82	5,07	2,39
Koulutuksen, nuorisoasioiden, urheilun ja kulttuurin pääosasto – EAC	0,62	0,62	0,56	0
Terveyden ja elintarviketurvallisuuden pääosasto – SANTE	7,80	6,98	7,89	6,70
Terveyshätätilanteiden valmiusviranomaisen – HERA ⁵	0,58	0,34	1,69	0
Muuttoliike- ja sisäasioiden pääosasto – HOME	2,92	3,86	4,79	5,50
Oikeus- ja kuluttaja-asioiden pääosasto – JUST	4,18	3,62	5,92	7,42
Kauppapolitiikan pääosasto – TRADE	3,09	3,41	3,10	1,91
Naapuruuspolitiikan ja laajentumisneuvottelujen pääosasto – NEAR	3,41	5,68	1,69	3,59
Kansainvälisten kumppanuuksien pääosasto – INTPA ⁶	10,95	8,27	1,97	2,15
EU:n pelastuspalveluasioiden ja humanitaarisen avun operaatioiden pääosasto – ECHO	0,43	0,24	0,56	0,24
Eurostat – ESTAT	0,13	0,22	0	0
Tulkkauksen pääosasto – SCIC	0,01	0	0	0
Käännöstoimen pääosasto – DGT	0,07	0,16	0	0
Euroopan unionin julkaisutoimisto – OP	0,06	0,07	0	0
Ulkopolitiikan välineiden hallinto ⁷ – FPI	1,53	1,65	0	0,48

⁵ Euroopan komission uusi pääosasto, terveysalan hätätilanteiden valmiusviranomaisen (HERA) aloitti toimintansa 16. syyskuuta 2021.

⁶ Kansainvälisen yhteistyön ja kehitysasioiden pääosastosta (DEVCO) tuli 16. tammikuuta 2021 virallisesti kansainvälisten kumppanuuksien pääosasto (INTPA).

Infrastruktuuri- ja logistiikkatoimisto (Bryssel) – OIB	0,12	0,09	0	0
Euroopan unionin henkilöstövalintatoimisto – EPSO	0,15	0,13	1,13	0,48
Yhteensä (%)	100	100	100	100

6. HAKIJOIDEN YHTEISKUNNALLINEN/AMMATILLINEN TAUSTA⁸

	ALKUPERÄISTEN HAKEMUSTEN VAIHE (%)		UUDISTETTUJEN HAKEMUSTEN VAIHE (%)	
	2021	2022	2021	2022
Akateeminen laitos / ajatushautomo	8,98	8,66	6,20	3,11
Yritys / liike-elämän järjestö	10,64	11,08	8,45	6,46
Journalisti	8,03	8,99	12,68	12,68
Lakiasiantuntijatoimisto / itsenäisenä ammatinharjoittajana toimiva asianajaja	8,86	9,23	14,37	17,22
Euroopan parlamentin jäsen / jäsenen avustaja	1,24	0,85	3,10	2,15
Valtiosta riippumaton järjestö (kansalaisjärjestö)	11,21	8,85	16,90	15,79
Jäsenvaltiot asetuksen (EY) N:o 1049/2001 nojalla	0,44	0,34	0,28	0,24
Kansallinen (alueellinen) viranomainen	0,40	0,51	0	0,24
Erittelemätön (kansalaiset)	50,20	46,17	38,03	41,39
Ei tiedossa	0	5,32	0	0,72
Yhteensä (%)	100	100	100	100

7. HAKIJOIDEN MAANTIETEELLINEN ALKUPERÄ

	ALKUPERÄISTEN HAKEMUSTEN VAIHE	UUDISTETTUJEN HAKEMUSTEN VAIHE
--	--------------------------------	--------------------------------

⁷ Euroopan ulkosuhdehallinnon (EUH) perustamisen jälkeen ainoastaan ulkopoliittikan välineiden hallinnon asiakirjat ovat Euroopan komissiolla.

⁸ ”Jäsenvaltion viranomainen” on uusi, vuonna 2018 käyttöön otettu luokka. Sillä pyritään tuomaan esiin sitä tosiasiaa, että jäsenvaltioiden kansallisilla viranomaisilla on mahdollisuus tehdä asiakirjoihin tutustumista koskevia hakemuksia asetuksen (EY) N:o 1049/2001 nojalla. Tilastoissa vaihtoehto ”kansalaiset” käsittää paitsi hakijat, jotka ovat ilmoittaneet sen taustakseen, myös hakijat, jotka eivät ole valinneet mitään yhteiskunnallista tai ammatillista taustaa koskevista vaihtoehdoista GestDem-tietojärjestelmässä. Sen jälkeen, kun EASE-tietojärjestelmä otettiin käyttöön syyskuussa 2022, yhteiskunnallista tai ammatillista taustaa koskeva kenttä on ollut valinnainen lähetettäessä pyyntö portaalista. Tämän vuoksi lisättiin luokka ”Ei tiedossa” niitä tapauksia varten, joissa hakija on jättänyt yhteiskunnallista tai ammatillista taustaa koskevan kentän tyhjäksi.

	2021 (%)		2022 (%)	
	2021	2022	2021	2022
EU:N JÄSENVALTIOT				
Belgia	33,33	32,20	38,87	33,73
Bulgaria	0,48	0,35	0,56	0,48
Tšekki	0,90	0,88	1,97	2,39
Tanska	1,64	1,59	1,97	0,72
Saksa	11,56	13,91	8,45	11,24
Viro	0,26	0,05	0	0
Irlanti	1,53	1,65	2,82	2,15
Kreikka	0,76	1,55	0	1,67
Espanja	6,79	7,69	7,04	9,57
Ranska	8,22	11,04	4,79	7,42
Kroatia	0,40	0,24	0,56	0,72
Italia	6,52	5,87	8,17	8,37
Kypros	0,18	0,18	0	0
Latvia	0,18	0,05	0,28	0
Liettua	0,26	0,24	0,28	0
Luxemburg	0,93	0,67	0,28	0,48
Unkari	0,65	0,70	0,28	0,96
Malta	0,15	0,23	0,56	0,24
Alankomaat	4,45	4,99	9,86	7,42
Itävalta	1,71	1,38	0,85	1,67
Puola	1,91	1,94	0,28	0,72
Portugali	0,87	1,28	0,28	0,96
Romania	0,75	0,66	0,28	0,72
Slovenia	0,29	0,11	0,28	0,24
Slovakia	0,33	0,36	0,28	0,72
Suomi	1,06	0,82	1,13	0,48
Ruotsi	2,11	1,09	0,85	0,48
KOLMANNET MAAT				
EU:n ulkopuoliset Euroopan maat	9,77	6,92	9,01	5,02
Afrikka	0,11	0,23	0	0,24
Aasia	0,83	0,30	0	0
Australia ja Uusi-Seelanti	0,08	0,03	0	0,24
Pohjois-Amerikka	0,89	0,66	0	0,96
Etelä-Amerikka	0,10	0,11	0	0

Yhteensä (%)	100	100	100	100
---------------------	------------	------------	------------	------------

8. ALKUPERÄISTEN HAKEMUSTEN VAIHEESSA ANNETTUIJEN VASTAUSTEN TYYPI

	2018		2019		2020		2021		2022 ⁹	
	Määrä	%	Määrä	%	Määrä	%	Määrä	%	Määrä	%
Täysi tutustumisoikeus myönnetty	3 633	59,39	4 018	52,79	4 549	55,72	3 984	48,12	2 414	42,71
Osittainen tutustumisoikeus myönnetty	1 274	20,83	1 888	24,80	2 062	25,26	2 116	25,56	1 959	34,66
Tutustumisoikeus evätty	969	15,84	980	12,87	834	10,22	1 414	17,08	678	12,00
Asiakirjoja ei hallussa	241	3,94	726	9,54	719	8,81	766	9,25	601	10,63
Yhteensä	6 117	100	7 612	100	8 164	100	8 280	100	5 652	100

9. UUDISTETTUIJEN HAKEMUSTEN VAIHEESSA ANNETTUIJEN VASTAUSTEN TYYPI

	2018		2019		2020		2021		2022	
	Määrä	%	Määrä	%	Määrä	%	Määrä	%	Määrä	%
Tarkistettu kokonaan – täysi tutustumisoikeus myönnetty	19	6,60	22	7,43	8	3,02	25	10,12	21	9,05
Tarkistettu osittain – osittainen tutustumisoikeus myönnetty	98	34,03	136	45,95	91	34,34	70	28,34	98	42,24
Alkuperäiseen hakemukseen annettu vastaus vahvistettu – (laajempaa osittaista) tutustumisoikeutta ei myönnetty	120	41,67	89	30,07	131	49,43	116	46,96	69	29,74
Asiakirjoja ei hallussa	51	17,70	49	16,55	35	13,21	36	14,57	44	18,97
Yhteensä	288	100	296	100	265	100	247	100	232	100

⁹ Taulukoissa 8, 9 ja 10 olevat vuoden 2022 tiedot kattavat vain 23. syyskuuta 2022 asti annetut vastaukset, koska silloin käytöstä poistetun, sisäisesti käytössä olleen GestDem-asiakirjasovelluksen tiedot on siirretty uuteen EASE-sovellukseen. EASE-tietojärjestelmään koodatut tiedot otetaan huomioon tulevissa vuosikertomuksissa.

10. KIELTÄVÄT VASTAUKSET PERUSTEENA KÄYTETYN POIKKEUKSEN MUKAAN

Asetuksen (EY) N:o 1049/2001 4 artiklan mukaiset poikkeukset	ALKUPERÄISTEN HAKEMUSTEN VAIHE (%)		UUDISTETTUJEN HAKEMUSTEN VAIHE (%)	
	2021	2022	2021	2022
Asetuksen 4 artiklan 1 kohdan a alakohdan ensimmäinen luettelukohta – yleistä turvallisuutta koskevan yleisen edun suoja	4,52	6,14	2,09	4,57
Asetuksen 4 artiklan 1 kohdan a alakohdan toinen luettelukohta – puolustusta ja sotilasasioita koskevan yleisen edun suoja	0,52	0,82	0	0,57
Asetuksen 4 artiklan 1 kohdan a alakohdan kolmas luettelukohta – kansainvälisiä suhteita koskevan yleisen edun suoja	4,91	5,99	16,75	4,00
Asetuksen 4 artiklan 1 kohdan a alakohdan neljäs luettelukohta – EU:n tai jäsenvaltion finanssi-, raha- tai talouspolitiikkaa koskevan yleisen edun suoja	1,67	1,57	8,90	6,86
Asetuksen 4 artiklan 1 kohdan b alakohta – yksityiselämän ja yksilön koskemattomuuden suoja	41,04	47,27	24,08	25,71
Asetuksen 4 artiklan 2 kohdan ensimmäinen luettelukohta – taloudellisten etujen suoja	11,87	11,02	8,90	18,29
Asetuksen 4 artiklan 2 kohdan toinen luettelukohta – tuomioistuinkäsittelyn ja oikeudellisen neuvonannon suoja	2,59	3,39	7,33	4,57
Asetuksen 4 artiklan 2 kohdan kolmas luettelukohta – tarkastus-, tutkinta- ja tilintarkastustoimien tarkoitusten suoja	7,79	8,35	25,65	25,14
Asetuksen 4 artiklan 3 kohdan ensimmäinen alakohta – päätöksentekomenettely, jossa ei ole vielä tehty päätöstä	23,31	12,31	3,66	5,71
Asetuksen 4 artiklan 3 kohdan toinen alakohta – päätöksentekomenettely, jossa on jo tehty päätös (sisäiseen käyttöön osaksi neuvotteluja ja alustavia keskusteluja tarkoitetut mielipiteet)	1,25	2,82	2,62	4,00
Asetuksen 4 artiklan 4 ja 5 kohta – jäsenvaltion / kolmannen osapuolen kieltävä vastaus ¹⁰	0,52	0,32	0	0,57
Yhteensä (%)	100	100	100	100

¹⁰ Tätä luokkaa ei enää käytetä, koska se ei ole asetuksen (EY) N:o 1049/2001 4 artiklassa tarkoitettu poikkeus. Se on kuitenkin vielä mukana, sillä käytettävissä oleva raakadata ei kaikissa tapauksissa mahdollistanut asetuksen (EY) N:o 1049/2001 4 artiklassa säädettyjen poikkeusten mukaista jaottelua.