



Euroopa Liidu
Nõukogu

Brüssel, 26. september 2023
(OR. en)

13366/23
ADD 1

INF 215
API 159

SAATEMÄRKUSED

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Martine DEPREZ, direktor
Kättesaamise kuupäev:	13. september 2023
Saaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	COM(2023) 523 final
Teema:	LISA järgmise dokumendi juurde: KOMISJONI ARUANNE määruse (EÜ) nr 1049/2001 (üldsuse juurdepääsu kohta Euroopa Parlamendi, nõukogu ja komisjoni dokumentidele) kohaldamise kohta 2022. aastal

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument COM(2023) 523 final.

Lisatud: COM(2023) 523 final



Brüssel, 13.9.2023
COM(2023) 523 final

ANNEX

LISA

järgmise dokumendi juurde:

KOMISJONI ARUANNE

määruse (EÜ) nr 1049/2001 (üldsuse juurdepääsu kohta Euroopa Parlamendi, nõukogu ja komisjoni dokumentidele) kohaldamise kohta 2022. aastal

Määruse (EÜ) nr 1049/2001 kohaldamisega seotud statistilised andmed

1. KOMISJONI DOKUMENTIDE REGISTRISSE KANTUD DOKUMENTIDE ARV

	C	COM	JOIN	OJ	P	PV	SEC	SWD	Kokku
2021	11 608	1 160	49	68	3	57	1 479	585	15 009
2022 ¹	9 324	784	68	41	1	39	1 408	531	12 196

2. DOKUMENTIDEGA TUTVUMISE EUROPA VEEBISAIIDI KÜLASTATAVUS

	KÜLASTAJAID	LEHEKÜLJE VAATAMISI
2021	15 222	33 508
2022	13 966	32 685

3. SAADUD JA LÄBIVAADATUD ESIALGSETE TAOTLUSTE ARV

	2018	2019	2020	2021	2022
Registreeritud taotlused	6 912	7 445	8 001	8 420	7 410
Antud vastused ²	7 257	8 449	9 181	9 141	8 649
Määruse (EÜ) nr 1049/2001 alusel antud vastused	6 117	7 612	8 164	8 280	7 503

¹ Euroopa Komisjon tegi uue komisjoni dokumentide registri avalikuks 17. mail 2021. Uut avaldamismeetodit hakati kasutama 1. mail 2021. See sisaldab mitmeid parandusi seoses otsingute, dokumentide esitamise ja dokumentide avaldamisega (nt samu dokumente avaldatakse ainult üks kord). Selle tulemusena oli 2022. aastal avaldatud dokumentide arv 2021. aasta näitajatega võrreldes väiksem.

² Üks taotlus võib käsitleda mitut dokumenti ja nii võidakse sellele anda mitu erisugust vastust. Mõnel juhul võidakse aga mitu taotlust liita ja anda neile vaid üks vastus. See arv hõlmab kõiki komisjoni vastuseid alates määruse (EÜ) nr 1049/2001 kohaselt saadetud vastustest (sh vastused dokumentide puudumise kohta) muu õigusraamistiku alusel (olenevalt taotluse sisust, taotleja staatusest vm) antud vastusteni või menetluse lõpetamise teadeteni, kui taotleja ei ole esitanud küsitud täpsustusi või täitnud menetlusnõudeid.

4. SAADUD JA LÄBIVAADATUD KORDUSTAOTLUSTE ARV

	2018	2019	2020	2021	2022
Registreeritud taotlused	318	334	309	355	418
Antud vastused	326	319	298	297	398
Määruse (EÜ) nr 1049/2001 alusel antud vastused	288	296	265	247	296

5. SAADUD TAOTLUSED PEADIREKTORAATIDE JA TALITUSTE KAUPA

	ESIALGSED TAOTLUSED (%)		KORDUSTAOTLUSED (%)	
	2021	2022	2021	2022
Peasekretariaat – SG	9,89	11,66	11,27	11,96
Õigustalitus – SJ	2,38	2,35	0,85	2,63
Teabevahetuse peadirektoraat – DG COMM	0,30	0,20	0,28	0
Inspiratsioon, Debatt, Ettevõtlikkus ja Aktiveerimine – IDEA	0	0,03	0	0
ELi-Ühendkuningriigi suhete rakkerühm – UKTF ³	0,12	0	0,28	0
Eelarve peadirektoraat – DG BUDG	1,08	0,99	1,41	2,39
Personalihalduse ja julgeoleku peadirektoraat, sh infrastruktuuri- ja logistikaamet Luxembourgis ning individuaalsete maksete haldamise ja maksmise amet – DG HR, OIL, PMO	1,50	1,12	2,82	2,87
Informaatika peadirektoraat – DG DIGIT	0,52	0,39	0,28	0,72
Siseauditi talitus – IAS	0,11	0,07	0	0
Euroopa Pettustevastane Amet ⁴ – OLAF	0,32	0,22	0	0,24
Majandus- ja rahandusküsimuste peadirektoraat – DG ECFIN	1,03	0,74	0	0,72
Siseturu, tööstuse, ettevõtluse ja VKEde peadirektoraat – DG GROW	8,35	8,74	5,35	4,07
Kaitsetööstuse ja kosmose peadirektoraat – DG DEFIS	0,58	0,77	1,13	1,20
Konkurentsi peadirektoraat – DG COMP	4,63	3,71	6,20	7,18
Tööhõive, sotsiaalküsimuste ja sotsiaalse kaasatuse peadirektoraat – DG EMPL	1,58	2,23	3,10	1,67

³ ELi-Ühendkuningriigi suhete rakkerühm lõpetas tegevuse 1. märtsil 2021.

⁴ Euroopa Pettustevastase Ameti (OLAF) andmed hõlmavad ameti haldustegevusega seotud dokumentidega tutvumise taotlusi, mis registreeritakse samas IT-süsteemis, mida kasutavad teised Euroopa Komisjoni talitused (EASE). Taotlusi OLAFi juurdlustegevusega seotud dokumentidega tutvumiseks siinses aruandes ei käsitleta.

Põllumajanduse ja maaelu arengu peadirektooraat – DG AGRI	2,30	2,55	4,51	0,96
Liikuvuse ja transpordi peadirektooraat – DG MOVE	3,82	4,55	1,41	3,59
Energeetika peadirektooraat – DG ENER	2,93	2,89	5,63	10,05
Keskkonna peadirektooraat – DG ENV	6,05	4,66	3,94	1,91
Kliimameetmete peadirektooraat – DG CLIMA	2,32	2,23	1,97	1,20
Teadusuuringute ja innovatsiooni peadirektooraat – DG RTD	1,31	1,57	0,28	0,72
Sidevõrkude, sisu ja tehnoloogia peadirektooraat – DG CNECT	2,70	3,10	3,66	3,59
Teadusuuringute Ühiskeskus – JRC	0,50	0,32	0,85	0,24
Merendus- ja kalandusajade peadirektooraat – DG MARE	0,93	0,76	1,41	1,20
Finantsstabiilsuse, finantsteenuste ja kapitaliturgude liidu peadirektooraat – DG FISMA	3,94	3,32	7,04	9,09
Regionaal- ja linnapoliitika peadirektooraat – DG REGIO	1,15	2,56	1,97	0,96
Struktuurireformide toe peadirektooraat – DG REFORM	0,24	0,12	0	0
Maksuduse ja tolliliidu peadirektooraat – DG TAXUD	3,37	2,82	5,07	2,39
Hariduse, noorte, spordi ja kultuuri peadirektooraat – DG EAC	0,62	0,62	0,56	0
Tervise ja toiduohutuse peadirektooraat – DG SANTE	7,80	6,98	7,89	6,70
ELi tervisealasteks hädaolukordadeks valmisoleku ja neile reageerimise asutus – HERA ⁵	0,58	0,34	1,69	0
Rände ja siseasjade peadirektooraat – DG HOME	2,92	3,86	4,79	5,50
Õigus- ja tarbijaküsimuste peadirektooraat – DG JUST	4,18	3,62	5,92	7,42
Kaubanduse peadirektooraat – DG TRADE	3,09	3,41	3,10	1,91
Naabruspoliitika ja laienemisläbirääkimiste peadirektooraat – DG NEAR	3,41	5,68	1,69	3,59
Rahvusvahelise partnerluse peadirektooraat – DG INTPA ⁶	10,95	8,27	1,97	2,15
Euroopa elanikkonnakaitse ja humanitaarabioperatsioonide peadirektooraat – DG ECHO	0,43	0,24	0,56	0,24
Eurostat – ESTAT	0,13	0,22	0	0
Suulise tõlke peadirektooraat – DG SCIC	0,01	0	0	0
Kirjaliku tõlke peadirektooraat – DG DGT	0,07	0,16	0	0

⁵ ELi tervisealasteks hädaolukordadeks valmisoleku ja neile reageerimise asutus (HERA) loodi Euroopa Komisjoni uue peadirektooraadina 16. septembril 2021.

⁶ Rahvusvahelise koostöö ja arengu peadirektooraadist (DG DEVCO) sai ametlikult rahvusvahelise partnerluse peadirektooraat (DG INTPA) 16. jaanuaril 2021.

Euroopa Liidu Väljaannete Talitus – OP	0,06	0,07	0	0
Välispoliitika vahendite talitus ⁷ – FPI	1,53	1,65	0	0,48
Infrastruktuuri- ja logistikaamet Brüsselis – OIB	0,12	0,09	0	0
Euroopa Personalivaliku Amet – EPSO	0,15	0,13	1,13	0,48
Kokku (%)	100	100	100	100

6. TAOTLEJATE ÜHISKONDLIK JA KUTSEALANE LIIGITUS⁸

	ESIALGSED TAOTLUSED (%)		KORDUSTAOTLUSED (%)	
	2021	2022	2021	2022
Kõrgharidus- või teadusasutus / mõttekoda	8,98	8,66	6,20	3,11
Ettevõtte / ettevõtjate ühendus	10,64	11,08	8,45	6,46
Ajakirjanik	8,03	8,99	12,68	12,68
Õigusbüroo / füüsilisest isikust ettevõtjana tegutsev esindaja	8,86	9,23	14,37	17,22
Euroopa Parlamendi liige / parlamendiliikme assistent	1,24	0,85	3,10	2,15
Vabaühendus	11,21	8,85	16,90	15,79
Liikmesriigid määruse (EÜ) nr 1049/2001 alusel	0,44	0,34	0,28	0,24
Riiklik või riiklikust tasandist madalama tasandi ametiasutus	0,40	0,51	0	0,24
Määramata (kodanikud)	50,20	46,17	38,03	41,39
Teadmata	0	5,32	0	0,72
Kokku (%)	100	100	100	100

7. TAOTLEJATE GEOGRAAFILINE PÄRITOLU

	ESIALGSED TAOTLUSED (%)		KORDUSTAOTLUSED (%)	
	2021	2022	2021	2022
ELI LIIKMESRIIGID				
Belgia	33,33	32,20	38,87	33,73

⁷ Pärast Euroopa välisestuse (EEAS) loomist säilitab Euroopa Komisjon vaid välispoliitika vahendite talituse dokumente.

⁸ Liikmesriigi ametiasutused on uus kategooria, mis lisati 2018. aastal, kajastamaks asjaolu, et ka liikmesriikide esindajatel on õigus esitada määruse (EÜ) nr 1049/2001 kohaselt taotlusi dokumentidega tutvumiseks. Statistika eesmärgil hõlmab kodanike kategooria nii taotlejaid, kes märkisid oma kuuluvuseks „kodanik“, kui ka neid, kes ei valinud GestDemis ühtegi ühiskondliku/kutsealase kuuluvuse kategooriat. Alates EASE kasutuselevõtust 2022. aasta septembris on ühiskondliku/kutsealase kuuluvuse väli olnud portaalis taotluse esitamisel vabatahtlik. Selle tulemusena lisati juhuks, kui taotlejad jätaavad ühiskondliku/kutsealase kuuluvuse välja tühjaks, kategooria „teadmata“.

Bulgaaria	0,48	0,35	0,56	0,48
Tšehhi Vabariik	0,90	0,88	1,97	2,39
Taani	1,64	1,59	1,97	0,72
Saksamaa	11,56	13,91	8,45	11,24
Eesti	0,26	0,05	0	0
Iirimaa	1,53	1,65	2,82	2,15
Kreeka	0,76	1,55	0	1,67
Hispaania	6,79	7,69	7,04	9,57
Prantsusmaa	8,22	11,04	4,79	7,42
Horvaatia	0,40	0,24	0,56	0,72
Itaalia	6,52	5,87	8,17	8,37
Küpros	0,18	0,18	0	0
Läti	0,18	0,05	0,28	0
Leedu	0,26	0,24	0,28	0
Luksemburg	0,93	0,67	0,28	0,48
Ungari	0,65	0,70	0,28	0,96
Malta	0,15	0,23	0,56	0,24
Madalmaad	4,45	4,99	9,86	7,42
Austria	1,71	1,38	0,85	1,67
Poola	1,91	1,94	0,28	0,72
Portugal	0,87	1,28	0,28	0,96
Rumeenia	0,75	0,66	0,28	0,72
Sloveenia	0,29	0,11	0,28	0,24
Slovakkia	0,33	0,36	0,28	0,72
Soome	1,06	0,82	1,13	0,48
Rootsi	2,11	1,09	0,85	0,48
KOLMANDAD RIIGID				
ELi-välised Euroopa riigid	9,77	6,92	9,01	5,02
Aafrika	0,11	0,23	0	0,24
Aasia	0,83	0,30	0	0
Austraalia ja Uus-Meremaa	0,08	0,03	0	0,24
Põhja-Ameerika	0,89	0,66	0	0,96
Lõuna-Ameerika	0,10	0,11	0	0
Kokku (%)	100	100	100	100

8. VASTUSED ESIALGSETELE TAOTLUSTELE

	2018		2019		2020		2021		2022 ⁹	
	Arv	%	Arv	%	Arv	%	Arv	%	Arv	%
Täieliku juurdepääsu võimaldamine	3 633	59,39	4 018	52,79	4 549	55,72	3 984	48,12	2 414	42,71
Osalise juurdepääsu võimaldamine	1 274	20,83	1 888	24,80	2 062	25,26	2 116	25,56	1 959	34,66
Juurdepääsu andmisest keeldumine	969	15,84	980	12,87	834	10,22	1 414	17,08	678	12,00
Dokumendid puuduvad	241	3,94	726	9,54	719	8,81	766	9,25	601	10,63
Kokku	6 117	100	7 612	100	8 164	100	8 280	100	5 652	100

9. VASTUSED KORDUSTAOTLUSTELE

	2018		2019		2020		2021		2022	
	Arv	%	Arv	%	Arv	%	Arv	%	Arv	%
Täielik läbivaatamine – täieliku juurdepääsu võimaldamine	19	6,60	22	7,43	8	3,02	25	10,12	21	9,05
Osaline läbivaatamine – osalise juurdepääsu võimaldamine	98	34,03	136	45,95	91	34,34	70	28,34	98	42,24
Esialgse taotluse vastuse kinnitamine – (täiendavat osalist) juurdepääsu ei ole antud	120	41,67	89	30,07	131	49,43	116	46,96	69	29,74
Dokumendid puuduvad	51	17,70	49	16,55	35	13,21	36	14,57	44	18,97
Kokku	288	100	296	100	265	100	247	100	232	100

10. JUURDEPÄÄSU ANDMISEST KEELDUMINE KASUTATUD ERANDITE KAUPA

Määruse (EÜ) nr 1049/2001 artiklis 4 sätestatud erandid	ESIALGSED TAOTLUSED (%)		KORDUSTAOTLUSED (%)	
	2021	2022	2021	2022
Artikli 4 lõike 1 punkti a esimene taane – avalike huvide kaitse seoses avaliku julgeolekuga	4,52	6,14	2,09	4,57
Artikli 4 lõike 1 punkti a teine taane – avalike huvide kaitse seoses kaitsepoliitiliste ja sõjaliste küsimustega	0,52	0,82	0	0,57

⁹ Tabelites 8, 9 ja 10 esitatud andmed 2022. aasta kohta hõlmavad ainult vastuseid, mis on antud kuni 23. septembrini 2022, mil kasutuselt kõrvaldatud asutusesisese dokumentidele juurdepääsu rakenduse GestDem andmed edastati uuele rakendusele EASE. EASEs kodeeritud andmed kajastuvad tulevastest aastaaruannetes.

Artikli 4 lõike 1 punkti a kolmas taane – avalike huvide kaitse seoses rahvusvaheliste suhetega	4,91	5,99	16,75	4,00
Artikli 4 lõike 1 punkti a neljas taane – avalike huvide kaitse seoses ELi või liikmesriigi finants-, raha- või majanduspoliitikaga	1,67	1,57	8,90	6,86
Artikli 4 lõike 1 punkt b – eraelu puutumatus ja isikupuutumatus kaitse	41,04	47,27	24,08	25,71
Artikli 4 lõike 2 esimene taane – ärihuvide kaitse	11,87	11,02	8,90	18,29
Artikli 4 lõike 2 teine taane – kohtumenetluse ja õigusnõustamise kaitse	2,59	3,39	7,33	4,57
Artikli 4 lõike 2 kolmas taane – kontrollimiste, uurimiste ja audiitorikontrolli eesmärgi kaitse	7,79	8,35	25,65	25,14
Artikli 4 lõike 3 esimene lõik – otsustamisprotsess, kui otsust pole veel tehtud	23,31	12,31	3,66	5,71
Artikli 4 lõike 3 teine lõik – otsustamisprotsess, kui otsus on juba tehtud (aruteludel ja eelkonsultatsioonidel esitatud arvamused, mis on mõeldud sisekasutuseks)	1,25	2,82	2,62	4,00
Artikli 4 lõiked 4 ja 5 – liikmesriigi või kolmanda isiku keeldumine ¹⁰	0,52	0,32	0	0,57
Kokku (%)	100	100	100	100

¹⁰ Seda kategooriat enam ei kasutata, sest see ei ole määruse (EÜ) nr 1049/2001 artikli 4 mõistes erand. Seda näidatakse siiski endiselt, sest kättesaadavad toorandmed ei võimaldanud kõiki juhtusid määruse (EÜ) nr 1049/2001 artikli 4 erandite järgi jaotada.