

**Brusel 26. září 2023  
(OR. en)**

**13366/23  
ADD 1**

**INF 215  
API 159**

### **PRŮVODNÍ POZNÁMKA**

---

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	13. září 2023
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2023) 523 final - ANNEX
Předmět:	PŘÍLOHA ZPRÁVY KOMISE o uplatňování nařízení (ES) č. 1049/2001 o přístupu veřejnosti k dokumentům Evropského parlamentu, Rady a Komise v roce 2022

---

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2023) 523 final - ANNEX.

---

Příloha: COM(2023) 523 final - ANNEX



V Bruselu dne 13.9.2023  
COM(2023) 523 final

ANNEX

## **PŘÍLOHA**

### **ZPRÁVY KOMISE**

**o uplatňování nařízení (ES) č. 1049/2001 o přístupu veřejnosti k dokumentům  
Evropského parlamentu, Rady a Komise v roce 2022**

## Statistické údaje týkající se uplatňování nařízení (ES) č. 1049/2001

### 1. POČET DOKUMENTŮ VLOŽENÝCH DO REJSTRÍKU DOKUMENTŮ KOMISE

	C	COM	JOIN	OJ	P	PV	SEC	SWD	Celkem
<b>2021</b>	11 608	1 160	49	68	3	57	1 479	585	<b>15 009</b>
<b>2022<sup>1</sup></b>	9 324	784	68	41	1	39	1 408	531	<b>12 196</b>

### 2. NÁVŠTĚVNOST INTERNETOVÝCH STRÁNEK VĚNOVANÝCH PŘÍSTUPU K DOKUMENTŮM NA PORTÁLU EUROPA

	NÁVŠTĚVNÍCI	ZHLÉDNUTÉ STRÁNKY
<b>2021</b>	15 222	33 508
<b>2022</b>	13 966	32 685

### 3. POČET OBDRŽENÝCH A VYŘÍZENÝCH PŮVODNÍCH ŽÁDOSTÍ

	2018	2019	2020	2021	2022
Zaevidované žádosti	6 912	7 445	8 001	8 420	7 410
Poskytnuté odpovědi <sup>2</sup>	7 257	8 449	9 181	9 141	8 649
Odpovědi na základě nařízení (ES) č. 1049/2001	6 117	7 612	8 164	8 280	7 503

<sup>1</sup> Evropská komise spustila provoz nového rejstříku dokumentů Komise 17. května 2021. Novou metodu zveřejňování začala používat 1. května 2021. Obsahuje řadu zlepšení týkajících se vyhledávání, prezentace a zveřejňování dokumentů (např. stejné dokumenty se zveřejňují pouze jednou). To vedlo ke snížení počtu dokumentů zveřejněných v roce 2022 ve srovnání s údaji z roku 2021.

<sup>2</sup> Jedna žádost se může týkat několika dokumentů, a tudíž vést k několika různým odpovědím. Na druhou stranu lze v některých případech několik žádostí seskupit a poskytnout pouze jednu odpověď. Tento počet zahrnuje veškeré typy následných opatření provedených Evropskou komisí, která sahají od odpovědi podle nařízení (ES) č. 1049/2001 (včetně odpovědi v případě, kdy nejsou k dispozici žádné dokumenty) přes odpovědi poskytnuté na základě jiných právních rámců (kvůli obsahu žádosti nebo postavení žadatele atd.) po uzavření poté, co žadatelé neposkytli požadovaná vysvětlení nebo nespĺňují procesní požadavky.

#### 4. POČET OBDRŽENÝCH A VYŘÍZENÝCH POTVRZUJÍCÍCH ŽADOSTÍ

	2018	2019	2020	2021	2022
Zaevidované žádosti	318	334	309	355	418
Poskytnuté odpovědi	326	319	298	297	398
Odpovědi na základě nařízení (ES) č. 1049/2001	288	296	265	247	296

#### 5. OBDRŽENÉ ŽADOSTI PODLE GENERÁLNÍHO ŘEDITELSTVÍ NEBO ÚTVARU

	FÁZE VYŘIZOVÁNÍ PŮVODNÍCH ŽADOSTÍ (%)		FÁZE VYŘIZOVÁNÍ POTVRZUJÍCÍCH ŽADOSTÍ (%)	
	2021	2022	2021	2022
Generální sekretariát – SG	9,89	11,66	11,27	11,96
Právní služba – SJ	2,38	2,35	0,85	2,63
Generální ředitelství pro komunikaci – GŘ COMM	0,30	0,20	0,28	0
Inspirace, debata, zapojení a akcelerace opatření – IDEA	0	0,03	0	0
Pracovní skupina pro vztahy se Spojeným královstvím – UKTF <sup>3</sup>	0,12	0	0,28	0
Generální ředitelství pro rozpočet – GŘ BUDG	1,08	0,99	1,41	2,39
Generální ředitelství pro lidské zdroje a bezpečnost včetně Úřadu pro infrastrukturu a logistiku v Lucemburku a Úřadu pro správu a vyplácení individuálních nároků – GŘ HR, OIL, PMO	1,50	1,12	2,82	2,87
Generální ředitelství pro informatiku – GŘ DIGIT	0,52	0,39	0,28	0,72
Útvar interního auditu – IAS	0,11	0,07	0	0
Evropský úřad pro boj proti podvodům <sup>4</sup> – OLAF	0,32	0,22	0	0,24
Generální ředitelství pro hospodářské a finanční záležitosti – GŘ ECFIN	1,03	0,74	0	0,72
Generální ředitelství pro vnitřní trh, průmysl, podnikání a malé a střední podniky – GŘ GROW	8,35	8,74	5,35	4,07
Generální ředitelství pro obranný průmysl a vesmír – GŘ DEFIS	0,58	0,77	1,13	1,20

<sup>3</sup> Pracovní skupina pro vztahy se Spojeným královstvím – UKTF zanikla dne 1. března 2021.

<sup>4</sup> Údaje pro Evropský úřad pro boj proti podvodům (OLAF) se týkají žádostí o přístup k dokumentům souvisejícím s jeho administrativní činností, jež jsou zaznamenány ve stejném informačním systému, který používají i jiné útvary Evropské komise (GestDem). Žádosti o přístup k dokumentům týkajícím se vyšetřovací činnosti úřadu OLAF nejsou předmětem této zprávy.

Generální ředitelství pro hospodářskou soutěž – GŘ COMP	4,63	3,71	6,20	7,18
Generální ředitelství pro zaměstnanost, sociální věci a sociální začleňování – GŘ EMPL	1,58	2,23	3,10	1,67
Generální ředitelství pro zemědělství a rozvoj venkova – GŘ AGRI	2,30	2,55	4,51	0,96
Generální ředitelství pro mobilitu a dopravu – GŘ MOVE	3,82	4,55	1,41	3,59
Generální ředitelství pro energetiku – GŘ ENER	2,93	2,89	5,63	10,05
Generální ředitelství pro životní prostředí – GŘ ENV	6,05	4,66	3,94	1,91
Generální ředitelství pro oblast klimatu – GŘ CLIMA	2,32	2,23	1,97	1,20
Generální ředitelství pro výzkum a inovace – GŘ RTD	1,31	1,57	0,28	0,72
Generální ředitelství pro komunikační sítě, obsah a technologie – GŘ CNECT	2,70	3,10	3,66	3,59
Společné výzkumné středisko – JRC	0,50	0,32	0,85	0,24
Generální ředitelství pro námořní záležitosti a rybolov – GŘ MARE	0,93	0,76	1,41	1,20
Generální ředitelství pro finanční stabilitu, finanční služby a unii kapitálových trhů – GŘ FISMA	3,94	3,32	7,04	9,09
Generální ředitelství pro regionální a městskou politiku – GŘ REGIO	1,15	2,56	1,97	0,96
Generální ředitelství pro podporu strukturálních reforem – GŘ REFORM	0,24	0,12	0	0
Generální ředitelství pro daně a celní unii – GŘ TAXUD	3,37	2,82	5,07	2,39
Generální ředitelství pro vzdělávání, mládež, sport a kulturu – GŘ EAC	0,62	0,62	0,56	0
Generální ředitelství pro zdraví a bezpečnost potravin – GŘ SANTE	7,80	6,98	7,89	6,70
Úřad pro připravenost a reakci na mimořádné situace v oblasti zdraví – HERA <sup>5</sup>	0,58	0,34	1,69	0
Generální ředitelství pro migraci a vnitřní věci – GŘ HOME	2,92	3,86	4,79	5,50
Generální ředitelství pro spravedlnost a spotřebitele – GŘ JUST	4,18	3,62	5,92	7,42
Generální ředitelství pro obchod – GŘ TRADE	3,09	3,41	3,10	1,91
Generální ředitelství pro politiku sousedství a jednání o rozšíření – GŘ NEAR	3,41	5,68	1,69	3,59
Generální ředitelství pro mezinárodní partnerství – GŘ INTPA <sup>6</sup>	10,95	8,27	1,97	2,15

<sup>5</sup> Úřad pro připravenost a reakci na mimořádné situace v oblasti zdraví – HERA byl zřízen jako nové generální ředitelství Evropské komise dne 16. září 2021.

Generální ředitelství pro evropskou civilní ochranu a operace humanitární pomoci – GŘ ECHO	0,43	0,24	0,56	0,24
Eurostat – ESTAT	0,13	0,22	0	0
Generální ředitelství pro tlumočení – GŘ SCIC	0,01	0	0	0
Generální ředitelství pro překlady – GŘ DGT	0,07	0,16	0	0
Úřad pro publikace Evropské unie – OP	0,06	0,07	0	0
Služba nástrojů zahraniční politiky <sup>7</sup> – FPI	1,53	1,65	0	0,48
Úřad pro infrastrukturu a logistiku v Bruselu – OIB	0,12	0,09	0	0
Evropský úřad pro výběr personálu – EPSO	0,15	0,13	1,13	0,48
<b>Celkem (%)</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>

## 6. SPOLEČENSKÝ A PROFESNÍ PROFIL ŽADATELŮ<sup>8</sup>

	FÁZE VYŘIZOVÁNÍ PŮVODNÍCH ŽÁDOSTÍ (%)		FÁZE VYŘIZOVÁNÍ POTVRZUJÍCÍCH ŽÁDOSTÍ (%)	
	2021	2022	2021	2022
Akademická instituce / skupina odborníků (think tank)	8,98	8,66	6,20	3,11
Podnik / hospodářské sdružení	10,64	11,08	8,45	6,46
Novinář	8,03	8,99	12,68	12,68
Advokátní kancelář / samostatný advokát	8,86	9,23	14,37	17,22
Poslanec EP / asistent poslance EP	1,24	0,85	3,10	2,15
Nevládní organizace	11,21	8,85	16,90	15,79
Členské státy podle nařízení (ES) č. 1049/2001	0,44	0,34	0,28	0,24
Orgán na nižší než celostátní úrovni	0,40	0,51	0	0,24
Nespecifikováno (občané)	50,20	46,17	38,03	41,39
Není známo	0	5,32	0	0,72
<b>Celkem (%)</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>

<sup>6</sup> Generální ředitelství pro mezinárodní spolupráci a rozvoj – GŘ DEVCO se dne 16. ledna 2021 oficiálně stalo Generálním ředitelstvím pro mezinárodní partnerství – GŘ INTPA.

<sup>7</sup> Od vytvoření Evropské služby pro vnější činnost (ESVČ) jsou v Evropské komisi ponechávány pouze dokumenty Služby nástrojů zahraniční politiky.

<sup>8</sup> Orgány členských států jsou novou kategorií, která byla zavedena v roce 2018 s cílem zohlednit skutečnost, že žádost o přístup k dokumentům mohou v rámci nařízení (ES) č. 1049/2001 podat i vnitrostátní orgány členských států. Pro statistické účely zahrnuje profil „občané“ žadatele, kteří uvedli jako svůj profil „občané“, a představuje výchozí možnost zahrnující všechny, kteří svůj společenský/profesionální profil v GestDem neuvedli. Od zavedení aplikace EASE v září 2022 je společenský/profesionální profil při podávání žádosti prostřednictvím portálu nepovinný. To vedlo k doplnění profilu „Není známo“ v případě, že žadatel ponechal společenský/profesionální profil prázdný.

7. ZEMĚPISNÝ PŮVOD ŽADATELŮ

	FÁZE VYŘIZOVÁNÍ PŮVODNÍCH ŽÁDOSTÍ (%)		FÁZE VYŘIZOVÁNÍ POTVRZUJÍCÍCH ŽÁDOSTÍ (%)	
	2021	2022	2021	2022
<b>ČLENSKÉ STÁTY EU</b>				
Belgie	33,33	32,20	38,87	33,73
Bulharsko	0,48	0,35	0,56	0,48
Česká republika	0,90	0,88	1,97	2,39
Dánsko	1,64	1,59	1,97	0,72
Německo	11,56	13,91	8,45	11,24
Estonsko	0,26	0,05	0	0
Irsko	1,53	1,65	2,82	2,15
Řecko	0,76	1,55	0	1,67
Španělsko	6,79	7,69	7,04	9,57
Francie	8,22	11,04	4,79	7,42
Chorvatsko	0,40	0,24	0,56	0,72
Itálie	6,52	5,87	8,17	8,37
Kypr	0,18	0,18	0	0
Lotyšsko	0,18	0,05	0,28	0
Litva	0,26	0,24	0,28	0
Lucembursko	0,93	0,67	0,28	0,48
Maďarsko	0,65	0,70	0,28	0,96
Malta	0,15	0,23	0,56	0,24
Nizozemsko	4,45	4,99	9,86	7,42
Rakousko	1,71	1,38	0,85	1,67
Polsko	1,91	1,94	0,28	0,72
Portugalsko	0,87	1,28	0,28	0,96
Rumunsko	0,75	0,66	0,28	0,72
Slovinsko	0,29	0,11	0,28	0,24
Slovensko	0,33	0,36	0,28	0,72
Finsko	1,06	0,82	1,13	0,48
Švédsko	2,11	1,09	0,85	0,48
<b>TŘETÍ ZEMĚ</b>				
Evropské země mimo EU	9,77	6,92	9,01	5,02
Afrika	0,11	0,23	0	0,24
Asie	0,83	0,30	0	0
Austrálie a Nový Zéland	0,08	0,03	0	0,24

Severní Amerika	0,89	0,66	0	0,96
Jižní Amerika	0,10	0,11	0	0
<b>Celkem (%)</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>

## 8. TYP ODPOVĚDÍ POSKYTNUTÝCH VE FÁZI VYŘIZOVÁNÍ PŮVODNÍCH ŽÁDOSTÍ

	2018		2019		2020		2021		2022 <sup>9</sup>	
	Počet	%	Počet	%	Počet	%	Počet	%	Počet	%
Poskytnutí úplného přístupu	3 633	59,39	4 018	52,79	4 549	55,72	3 984	48,12	2 414	42,71
Poskytnutí částečného přístupu	1 274	20,83	1 888	24,80	2 062	25,26	2 116	25,56	1 959	34,66
Odepření přístupu	969	15,84	980	12,87	834	10,22	1 414	17,08	678	12,00
Nejsou k dispozici žádné dokumenty	241	3,94	726	9,54	719	8,81	766	9,25	601	10,63
<b>Celkem</b>	<b>6 117</b>	<b>100</b>	<b>7 612</b>	<b>100</b>	<b>8 164</b>	<b>100</b>	<b>8 280</b>	<b>100</b>	<b>5 652</b>	<b>100</b>

## 9. TYP ODPOVĚDÍ POSKYTNUTÝCH VE FÁZI VYŘIZOVÁNÍ POTVRZUJÍCÍCH ŽÁDOSTÍ

	2018		2019		2020		2021		2022	
	Počet	%	Počet	%	Počet	%	Počet	%	Počet	%
Úplné přehodnocení – Poskytnutí úplného přístupu	19	6,60	22	7,43	8	3,02	25	10,12	21	9,05
Částečné přehodnocení – Poskytnutí částečného přístupu	98	34,03	136	45,95	91	34,34	70	28,34	98	42,24
Potvrzení původní odpovědi – neposkytnutí (dalšího částečného) přístupu	120	41,67	89	30,07	131	49,43	116	46,96	69	29,74
Nejsou k dispozici žádné dokumenty	51	17,70	49	16,55	35	13,21	36	14,57	44	18,97
<b>Celkem</b>	<b>288</b>	<b>100</b>	<b>296</b>	<b>100</b>	<b>265</b>	<b>100</b>	<b>247</b>	<b>100</b>	<b>232</b>	<b>100</b>

## 10. ODEPŘENÍ PŘÍSTUPU PODLE UPLATNĚNÉ VÝJIMKY

Výjimky stanovené v článku 4 nařízení (ES) č. 1049/2001	FÁZE VYŘIZOVÁNÍ PŮVODNÍCH ŽÁDOSTÍ (%)		FÁZE VYŘIZOVÁNÍ POTVRZUJÍCÍCH ŽÁDOSTÍ (%)	
	2021	2022	2021	2022

<sup>9</sup> Údaje za rok 2022 v tabulkách 8, 9 a 10 zahrnují pouze odpovědi poskytnuté do 23. září 2022, kdy byly údaje z vyřazené interní aplikace pro přístup k dokumentům GestDem převedeny do nové aplikace EASE. Údaje zakódované v systému EASE budou zohledněny v nadcházejících výročních zprávách.

Ustanovení čl. 4 odst. 1 písm. a) první odrážky – ochrana veřejného zájmu, pokud jde o veřejnou bezpečnost	4,52	6,14	2,09	4,57
Ustanovení čl. 4 odst. 1 písm. a) druhé odrážky – ochrana veřejného zájmu, pokud jde o obranné a vojenské záležitosti	0,52	0,82	0	0,57
Ustanovení čl. 4 odst. 1 písm. a) třetí odrážky – ochrana veřejného zájmu, pokud jde o mezinárodní vztahy	4,91	5,99	16,75	4,00
Ustanovení čl. 4 odst. 1 písm. a) čtvrté odrážky – ochrana veřejného zájmu, pokud jde o finanční, měnovou nebo hospodářskou politiku EU nebo členského státu	1,67	1,57	8,90	6,86
Ustanovení čl. 4 odst. 1 písm. b) – ochrana soukromí a osobnosti jednotlivce	41,04	47,27	24,08	25,71
Ustanovení čl. 4 odst. 2 první odrážky – ochrana obchodních zájmů	11,87	11,02	8,90	18,29
Ustanovení čl. 4 odst. 2 druhé odrážky – ochrana soudního řízení a právního poradenství	2,59	3,39	7,33	4,57
Ustanovení čl. 4 odst. 2 třetí odrážky – ochrana cílů inspekce, vyšetřování a auditu	7,79	8,35	25,65	25,14
Ustanovení čl. 4 odst. 3 prvního pododstavce – rozhodovací proces, kdy dosud nebylo rozhodnutí přijato	23,31	12,31	3,66	5,71
Ustanovení čl. 4 odst. 3 druhého pododstavce – rozhodovací proces, kdy již bylo rozhodnutí přijato (stanoviska pro vnitřní použití v rámci porad a předběžných konzultací)	1,25	2,82	2,62	4,00
Ustanovení čl. 4 odst. 4 a 5 – odepření přístupu členskými státy nebo třetí osobou <sup>10</sup>	0,52	0,32	0	0,57
<b>Celkem (%)</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>

<sup>10</sup> Tato kategorie se již nepoužívá, protože se nejedná o výjimku ve smyslu článku 4 nařízení (ES) č. 1049/2001. Přesto se zde uvádí, protože dostupné nezpracované údaje neumožnily ve všech případech rozdělení podle výjimek na základě článku 4 nařízení (ES) č. 1049/2001.