



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 26 септември 2023 г.
(OR. en)

13366/23
ADD 1

INF 215
API 159

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От: Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от
г-жа Martine DEPREZ, директор

Дата на получаване: 13 септември 2023 г.

До: Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на
Европейския съюз

№ док. Ком.: COM(2023) 523 final

Относно: ПРИЛОЖЕНИЕ към ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА за прилагането през
2022 г. на Регламент (ЕО) № 1049/2001 относно публичния достъп
до документи на Европейския парламент, на Съвета и на
Комисията

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2023) 523 final.

Приложение: COM(2023) 523 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 13.9.2023 г.
COM(2023) 523 final

ANNEX

ПРИЛОЖЕНИЕ

към

ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА

**за прилагането през 2022 г. на Регламент (ЕО) № 1049/2001 относно публичния
достъп до документи на Европейския парламент, на Съвета и на Комисията**

Статистически данни относно прилагането на Регламент (ЕО) № 1049/2001

1. Брой документи, вписани в РЕГИСТЪРА НА ДОКУМЕНТИТЕ НА КОМИСИЯТА

	C	COM	JOIN	OJ	P	PV	SEC	SWD	Общо
2021 г.	11 608	1 160	49	68	3	57	1 479	585	15 009
2022 г. ¹	9 324	784	68	41	1	39	1 408	531	12 196

2. ПОСЕЩАЕМОСТ НА СТРАНИЦАТА „ДОСТЪП ДО ДОКУМЕНТИ“ НА УЕБСАЙТА EUROPA

	ПОСЕТИТЕЛИ	ПРЕГЛЕЖДАНЯ НА СТРАНИЦАТА
2021 г.	15 222	33 508
2022 г.	13 966	32 685

3. Брой на ПОЛУЧЕНИТЕ И ОБРАБОТЕНИТЕ ПЪРВОНАЧАЛНИ ЗАЯВЛЕНИЯ

	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Регистрирани заявления	6 912	7 445	8 001	8 420	7 410
Дадени отговори ²	7 257	8 449	9 181	9 141	8 649
Отговори на основание Регламент (ЕО) № 1049/2001	6 117	7 612	8 164	8 280	7 503

¹ Европейската комисия публикува новия регистър на документите на Комисията на 17 май 2021 г. Тя започна да използва новия метод на публикуване на 1 май 2021 г. Той съдържа редица подобрения, свързани с търсенето, представянето на документи и публикуването на документи (например едни и същи документи се публикуват само веднъж). Това доведе до намаляване на броя на публикуваните документи през 2022 г. в сравнение с данните за 2021 г.

² Едно заявление може да се отнася до няколко документа и съответно може да доведе до няколко различни отговора. От друга страна, в някои случаи няколко заявления могат да бъдат групирани заедно и да доведат само до един отговор. Тези данни обхващат всички видове последващи действия, предприети от Европейската комисия, простиращи се от отговорите, дадени съгласно Регламент (ЕО) № 1049/2001 (включително отговори, когато няма държани документи), до отговорите, дадени съгласно различни правни уредби (поради съдържанието на заявлението или статуса на заявителя и др), или приключване на процедури вследствие на пропуск на заявителя да представят необходимите разяснения или да изпълнят процедурните изисквания.

4. БРОЙ НА ПОЛУЧЕНИТЕ И ОБРАБОТЕНИТЕ ПОТВЪРДИТЕЛНИ ЗАЯВЛЕНИЯ

	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Регистрирани заявления	318	334	309	355	418
Дадени отговори	326	319	298	297	398
Отговори на основание Регламент (ЕО) № 1049/2001	288	296	265	247	296

5. ПОЛУЧЕНИ ЗАЯВЛЕНИЯ ПО ГЕНЕРАЛНИ ДИРЕКЦИИ ИЛИ СЛУЖБИ

	ЕТАП НА ПЪРВОНАЧАЛНИ ЗАЯВЛЕНИЯ (%)		ЕТАП НА ПОТВЪРЖДАВАНЕ НА ЗАЯВЛЕНИЯТА (%)	
	2021 г.	2022 г.	2021 г.	2022 г.
Генерален секретариат (SG)	9,89	11,66	11,27	11,96
Правна служба (SJ)	2,38	2,35	0,85	2,63
Генерална дирекция „Комуникации“ (COMM)	0,30	0,20	0,28	0
Вдъхновяване, обсъждане, участие и ускоряване на действията (IDEA)	0	0,03	0	0
Работна група за отношенията с Обединеното кралство (UKTF) ³	0,12	0	0,28	0
Генерална дирекция „Бюджет“ (BUDG)	1,08	0,99	1,41	2,39
Генерална дирекция „Човешки ресурси и сигурност“, включително Службата за инфраструктура и логистика в Люксембург и Службата за управление и плащане по индивидуални права (HR, OIL, PMO)	1,50	1,12	2,82	2,87
Генерална дирекция „Информатика“ (DIGIT)	0,52	0,39	0,28	0,72
Служба за вътрешен одит (IAS)	0,11	0,07	0	0
Европейска служба за борба с измамите ⁴ (OLAF)	0,32	0,22	0	0,24
Генерална дирекция „Икономически и финансови въпроси“ (ECFIN)	1,03	0,74	0	0,72
Генерална дирекция „Вътрешен пазар, промишленост, предприемачество и МСП“ (GROW)	8,35	8,74	5,35	4,07
Генерална дирекция „Отбранителна промишленост и космическо пространство“	0,58	0,77	1,13	1,20

³ Работната група за отношенията с Обединеното кралство (UKTF) престана да съществува на 1 март 2021 г.

⁴ Данните за Европейската служба за борба с измамите (OLAF) се отнасят до заявленията за достъп до документи във връзка с нейните административни дейности, които са регистрирани в същата информационна система, използвана и от други служби на Европейската комисия (EASE). Заявленията за достъп до документи, свързани с дейностите по разследване на OLAF, не са предмет на настоящия доклад.

(DEFIS)				
Генерална дирекция „Конкуренция“ (COMP)	4,63	3,71	6,20	7,18
Генерална дирекция „Трудова заетост, социални въпроси и приобщаване“ (EMPL)	1,58	2,23	3,10	1,67
Генерална дирекция „Земеделие и развитие на селските райони“ (AGRI)	2,30	2,55	4,51	0,96
Генерална дирекция „Мобилност и транспорт“ (MOVE)	3,82	4,55	1,41	3,59
Генерална дирекция „Енергетика“ (ENER)	2,93	2,89	5,63	10,05
Генерална дирекция „Околна среда“ (ENV)	6,05	4,66	3,94	1,91
Генерална дирекция „Действия по климата“ (CLIMA)	2,32	2,23	1,97	1,20
Генерална дирекция „Научни изследвания и иновации“ (RTD)	1,31	1,57	0,28	0,72
Генерална дирекция „Съобщителни мрежи, съдържание и технологии“ (CNECT)	2,70	3,10	3,66	3,59
Съвместен изследователски център (JRC)	0,50	0,32	0,85	0,24
Генерална дирекция „Морско дело и рибарство“ (MARE)	0,93	0,76	1,41	1,20
Генерална дирекция „Финансова стабилност, финансови услуги и съюз на капиталовите пазари“ (FISMA)	3,94	3,32	7,04	9,09
Генерална дирекция „Регионална и селищна политика“ (REGIO)	1,15	2,56	1,97	0,96
Генерална дирекция „Подкрепа на структурните реформи“ (REFORM)	0,24	0,12	0	0
Генерална дирекция „Данъчно облагане и митнически съюз“ (TAXUD)	3,37	2,82	5,07	2,39
Генерална дирекция „Образование, младеж, спорт и култура“ (EAC)	0,62	0,62	0,56	0
Генерална дирекция „Здравеопазване и безопасност на храните“ (SANTE)	7,80	6,98	7,89	6,70
Орган за готовност и реакция при извънредни здравни ситуации (HERA) ⁵	0,58	0,34	1,69	0
Генерална дирекция „Миграция и вътрешни работи“ (HOME)	2,92	3,86	4,79	5,50
Генерална дирекция „Правосъдие и потребители“ (JUST)	4,18	3,62	5,92	7,42
Генерална дирекция „Търговия“ (TRADE)	3,09	3,41	3,10	1,91
Генерална дирекция „Политика за съседство и преговори за разширяване“ (NEAR)	3,41	5,68	1,69	3,59
Генерална дирекция „Международни партньорства“ (INTPA) ⁶	10,95	8,27	1,97	2,15

⁵ Органът за готовност и реакция при извънредни здравни ситуации (HERA) беше създаден като нова генерална дирекция на Европейската комисия на 16 септември 2021 г.

Генерална дирекция „Европейска гражданска защита и европейски операции за хуманитарна помощ“ (ECHO)	0,43	0,24	0,56	0,24
Евростат (ESTAT)	0,13	0,22	0	0
Генерална дирекция „Устни преводи“ (SCIC)	0,01	0	0	0
Генерална дирекция „Писмени преводи“ (DGT)	0,07	0,16	0	0
Служба за публикации на Европейския съюз (OP)	0,06	0,07	0	0
Служба за инструментите в областта на външната политика (FPI) ⁷	1,53	1,65	0	0,48
Служба за инфраструктура и логистика в Брюксел (OIB)	0,12	0,09	0	0
Европейска служба за подбор на персонал (EPSO)	0,15	0,13	1,13	0,48
Общо (%)	100	100	100	100

6. СОЦИАЛНО-ПРОФЕСИОНАЛЕН ПРОФИЛ НА ЗАЯВИТЕЛИТЕ⁸

	ЕТАП НА ПЪРВОНАЧАЛНИ ЗАЯВЛЕНИЯ (%)		ЕТАП НА ПОТВЪРЖДАВАНЕ НА ЗАЯВЛЕНИЯТА (%)	
	2021 г.	2022 г.	2021 г.	2022 г.
Академична институция/мозъчен тръст	8,98	8,66	6,20	3,11
Предприятие/стопанска асоциация	10,64	11,08	8,45	6,46
Журналист	8,03	8,99	12,68	12,68
Адвокатска кантора/самостоятелно зает адвокат	8,86	9,23	14,37	17,22
Член на ЕП/административен асистент на член на ЕП	1,24	0,85	3,10	2,15

⁶ Генерална дирекция „Международно сътрудничество и развитие“ (DEVCO) официално стана генерална дирекция „Международни партньорства“ (INTPA) на 16 януари 2021 г.

⁷ След създаването на Европейската служба за външна дейност (EEAS) Европейската комисия съхранява само документите на Службата за инструментите в областта на външната политика.

⁸ Органи на държавите членки е нова категория, която беше въведена през 2018 г. с цел да се отрази фактът, че националните органи на държавите членки имат право да подават заявления за достъп до документи съгласно Регламент (ЕО) № 1049/2001. За статистически цели категорията „гражданин“ обхваща заявителите, които са я избрали, и представлява опция по подразбиране, включваща заявителите, които не са посочили нито една социална/професионална категория в GestDem. След въвеждането на EASE през септември 2022 г. попълването на полето за социална/професионална категория стана незадължително при подаването на заявление през портала. Това доведе до добавяне на категорията „неизвестна“, в случай че кандидатите са оставили непълнено полето за социална/професионална категория.

Неправителствена организация (НПО)	11,21	8,85	16,90	15,79
Държави членки съгласно Регламент (ЕО) № 1049/2001	0,44	0,34	0,28	0,24
Орган на (под)национално равнище	0,40	0,51	0	0,24
Не е посочено (граждани)	50,20	46,17	38,03	41,39
Неизвестен	0	5,32	0	0,72
Общо (%)	100	100	100	100

7. ГЕОГРАФСКИ ПРОИЗХОД НА ЗАЯВИТЕЛИТЕ

	ЕТАП НА ПЪРВОНАЧАЛНИ ЗАЯВЛЕНИЯ (%)		ЕТАП НА ПОТВЪРЖДАВАНЕ НА ЗАЯВЛЕНИЯТА (%)	
	2021 г.	2022 г.	2021 г.	2022 г.
ДЪРЖАВИ — ЧЛЕНКИ НА ЕС				
Белгия	33,33	32,20	38,87	33,73
България	0,48	0,35	0,56	0,48
Чешка република	0,90	0,88	1,97	2,39
Дания	1,64	1,59	1,97	0,72
Германия	11,56	13,91	8,45	11,24
Естония	0,26	0,05	0	0
Ирландия	1,53	1,65	2,82	2,15
Гърция	0,76	1,55	0	1,67
Испания	6,79	7,69	7,04	9,57
Франция	8,22	11,04	4,79	7,42
Хърватия	0,40	0,24	0,56	0,72
Италия	6,52	5,87	8,17	8,37
Кипър	0,18	0,18	0	0
Латвия	0,18	0,05	0,28	0
Литва	0,26	0,24	0,28	0
Люксембург	0,93	0,67	0,28	0,48
Унгария	0,65	0,70	0,28	0,96
Малта	0,15	0,23	0,56	0,24
Нидерландия	4,45	4,99	9,86	7,42
Австрия	1,71	1,38	0,85	1,67
Полша	1,91	1,94	0,28	0,72

Португалия	0,87	1,28	0,28	0,96
Румъния	0,75	0,66	0,28	0,72
Словения	0,29	0,11	0,28	0,24
Словакия	0,33	0,36	0,28	0,72
Финландия	1,06	0,82	1,13	0,48
Швеция	2,11	1,09	0,85	0,48
ТРЕТИ ДЪРЖАВИ				
Европейски държави извън ЕС	9,77	6,92	9,01	5,02
Африка	0,11	0,23	0	0,24
Азия	0,83	0,30	0	0
Австралия и Нова Зеландия	0,08	0,03	0	0,24
Северна Америка	0,89	0,66	0	0,96
Южна Америка	0,10	0,11	0	0
Общо (%)	100	100	100	100

8. ВИДОВЕ ОТГОВОРИ, ДАДЕНИ НА ЕТАПА НА ПЪРВОНАЧАЛНИТЕ ЗАЯВЛЕНИЯ

	2018 г.		2019 г.		2020 г.		2021 г.		2022 г. ⁹	
	Брой	%	Брой	%	Брой	%	Брой	%	Брой	%
Предоставен пълен достъп	3 633	59,39	4 018	52,79	4 549	55,72	3 984	48,12	2 414	42,71
Предоставен частичен достъп	1 274	20,83	1 888	24,80	2 062	25,26	2 116	25,56	1 959	34,66
Отказан достъп	969	15,84	980	12,87	834	10,22	1 414	17,08	678	12,00
Няма държани документи	241	3,94	726	9,54	719	8,81	766	9,25	601	10,63
Общо	6 117	100	7 612	100	8 164	100	8 280	100	5 652	100

9. ВИДОВЕ ОТГОВОРИ, ДАДЕНИ НА ЕТАПА НА ПОТВЪРЖДАВАНЕ НА ЗАЯВЛЕНИЯТА

	2018 г.		2019 г.		2020 г.		2021 г.		2022 г.	
	Брой	%	Брой	%	Брой	%	Брой	%	Брой	%
Пълно преразглеждане — предоставен пълен достъп	19	6,60	22	7,43	8	3,02	25	10,12	21	9,05
Частично преразглеждане — предоставен частичен достъп	98	34,03	136	45,95	91	34,34	70	28,34	98	42,24

⁹ Данните за 2022 г. в таблици 8, 9 и 10 обхващат само отговорите, дадени до 23 септември 2022 г., когато данните от изведеното от експлоатация приложение за вътрешен достъп до документи GestDem бяха прехвърлени в новото приложение EASE. Данните, въведени в EASE, ще бъдат отразени в предстоящите годишни доклади.

Потвърждаване на първоначалния отговор — не се предоставя (допълнителен частичен достъп)	120	41,67	89	30,07	131	49,43	116	46,96	69	29,74
Няма държани документи	51	17,70	49	16,55	35	13,21	36	14,57	44	18,97
Общо	288	100	296	100	265	100	247	100	232	100

10. ОТКАЗ НА ДОСТЪП СПОРЕД ИЗПОЛЗВАНОТО ОСНОВАНИЕ ЗА ИЗКЛЮЧЕНИЕ

Изключения, посочени в член 4 от Регламент (ЕО) № 1049/2001	ЕТАП НА ПЪРВОНАЧАЛНИ ЗАЯВЛЕНИЯ (%)		ЕТАП НА ПОТВЪРЖДАВАНЕ НА ЗАЯВЛЕНИЯТА (%)	
	2021 г.	2022 г.	2021 г.	2022 г.
Член 4, параграф 1, буква а), първо тире — защита на обществения интерес по отношение на обществената сигурност	4,52	6,14	2,09	4,57
Член 4, параграф 1, буква а), второ тире — защита на обществения интерес по отношение на отбраната и военните въпроси	0,52	0,82	0	0,57
Член 4, параграф 1, буква а), трето тире — защита на обществения интерес по отношение на международните отношения	4,91	5,99	16,75	4,00
Член 4, параграф 1, буква а), четвърто тире — защита на обществения интерес по отношение на финансовата, валутната или икономическата политика на ЕС или на държава членка	1,67	1,57	8,90	6,86
Член 4, параграф 1, буква б) — защита на частния живот и личната неприкосновеност	41,04	47,27	24,08	25,71
Член 4, параграф 2, първо тире — защита на търговските интереси	11,87	11,02	8,90	18,29
Член 4, параграф 2, второ тире — защита на съдебните процедури и правните становища	2,59	3,39	7,33	4,57
Член 4, параграф 2, трето тире — защита на целите на дейности по инспектиране, разследване и одит	7,79	8,35	25,65	25,14
Член 4, параграф 3, първа алинея — процес на вземане на решения, когато решение все още не е взето	23,31	12,31	3,66	5,71
Член 4, параграф 3, втора алинея — процес на вземане на решения, когато решение вече е взето (становища за вътрешно ползване в рамките на предварителни обсъждания и консултации)	1,25	2,82	2,62	4,00
Член 4, параграфи 4 и 5 — отказ от страна на държава членка или на трета страна ¹⁰	0,52	0,32	0	0,57

¹⁰ Тази категория вече не се използва, тъй като не представлява изключение по смисъла на член 4 от Регламент (ЕО) № 1049/2001. Независимо от това категорията все още се посочва, тъй като необработените данни не дават във всички случаи възможност за разглеждане в съответствие с изключенията по член 4 от Регламент (ЕО) № 1049/2001.

Общо (%)	100	100	100	100
-----------------	------------	------------	------------	------------