



Brussel, 30 september 2025
(OR. en)

13357/25

RECH 413
COMPET 932
IND 379
MI 701

RESULTAAT BESPREKINGEN

van: het secretariaat-generaal van de Raad
d.d.: 30 september 2025
aan: de delegaties

nr. vorig doc.: 12821/25

Betreft: Het belang van onderzoek en innovatie voor de EU-strategie voor start-ups en scale-ups
- Raadsconclusies (goedgekeurd op 30 september 2025)

De delegaties vinden in de bijlage de conclusies van de Raad getiteld *Het belang van onderzoek en innovatie voor de EU-strategie voor start-ups en scale-ups*, die de Raad tijdens zijn 4119e zitting op 30 september 2025 heeft goedgekeurd.

**CONCLUSIES VAN DE RAAD OVER HET BELANG VAN ONDERZOEK EN
INNOVATIE VOOR DE EU-STRATEGIE VOOR START-UPS EN SCALE-UPS**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

HERINNEREND AAN:

- zijn conclusies van 2 december 2022 over de nieuwe Europese innovatieagenda¹, waarin de Raad erkent dat innovatieve start-ups en kleine en middelgrote ondernemingen (kmo's) een belangrijke rol spelen bij de transformatie van de Europese economie en dat de toegang tot opschalingsfinanciering moet worden verbeterd;
- zijn conclusies van 23 mei 2024 over het versterken van kennisvalorisatie als instrument voor een veerkrachtige en concurrerende industrie en voor strategische autonomie in een open economie in Europa²;
- zijn aanbeveling betreffende de beleidsagenda voor de Europese Onderzoeksruiimte (2025-2027)³, waarin acties worden uiteengezet die relevant zijn voor de strategie voor start-ups en scale-ups, zoals voor kennisvalorisatie, onderzoeks- en technologie-infrastructuren, duurzame onderzoeksloopbanen, gendergelijkheid en inclusiviteit, de industriële transformatie of de hervorming van de beoordeling van onderzoek;
- de conclusies van de Europese Raad van 26 juni 2025⁴, waarin de Raad aangeeft ingenomen te zijn met de “EU-strategie voor start-ups en scale-ups” van de Commissie en verzoekt dat de werkzaamheden ter uitvoering ervan snel beginnen;

NOTA NEMEND VAN:

- het verslag-Letta van april 2024, getiteld “Much more than a market”, waarin wordt benadrukt dat de financiële steun voor start-ups en scale-ups moet worden versterkt;

¹ Doc. 15602/22.

² Doc. 10182/24.

³ PB C, C/2025/3593, 30.6.2025.

⁴ Doc. EUCO 12/25.

- het rapport-Draghi van september 2024 over de toekomst van het Europese concurrentievermogen, waarin wordt benadrukt dat Europa over veel getalenteerde onderzoekers en ondernemers beschikt, maar niet dynamisch genoeg is om innovatieve ideeën om te zetten in commerciële successen, en de voorwaarden voor baanbrekende innovatie in zijn gemeenschappelijke programma's voor onderzoek en innovatie (O&I) moet verbeteren;
- het verslag-Heitor van oktober 2024, getiteld “Align, Act, Accelerate”, waarin wordt opgeroepen het mondiale concurrentievermogen van Europa te stimuleren door de bevordering van impactvol onderzoek, innovatie en scale-ups en het voorkomen van een kennisvlucht van ondernemers en gemiste kansen voor het lokale Europese ecosysteem;
- de resultaten van de tussentijdse evaluatie van Horizon Europa⁵, waaruit blijkt dat, ondanks het feit dat 20 % van de totale financiering aan kmo's wordt toegewezen, een aanhoudend financieringstekort in de opschalingsfase en kennisvalorisatie een uitdaging blijven.

EEN AMBITIEUS ECOSYSTEEM VOOR START-UPS EN SCALE-UPS VOOR EUROPA

1. IS INGENOMEN MET de strategie voor start-ups en scale-ups als een belangrijke mijlpaal voor het versterken van het Europese concurrentievermogen en het stimuleren van innovatie. BENADRUKT dat er dringend gecoördineerde en doortastende maatregelen nodig zijn om de innovatiekloof met mondiale concurrenten en binnen de Unie te dichten, teneinde een hoog niveau van welvaart, economische veiligheid en strategische autonomie te waarborgen en tegelijkertijd een open economie in de Unie in stand te houden. HERINNERT AAN de complexe dynamiek van innovatie-ecosystemen waarvoor de betrokkenheid van een groot aantal actoren in de waardeketen nodig is, alsmede goed functionerende feedbackloops van innovatoren naar onderzoek. BENADRUKT dat het boeken van vooruitgang met het structureel EOR-beleid en EOR-acties de doelstellingen van de strategie voor start-ups en scale-ups aanzienlijk dichterbij kan brengen.
2. MOEDIGT de Commissie AAN om in samenwerking met de lidstaten snel te komen met eenvoudige en praktische definitie van start-ups, scale-ups, midcaps, innovatieve ondernemingen en ondernemingen in moeilijkheden. ERKENT het belang van de toekomstige definitie voor regelgevings- en financieringsdoeleinden. HERINNERT AAN de ambitie van de Commissie om de administratieve rompslomp in de regelgeving en de rapportageverplichtingen te verminderen, de praktische uitvoering van de regelgeving te vereenvoudigen en de administratieve en economische lasten te verminderen ten behoeve van belanghebbenden, met name kmo's.

⁵ Doc. 8526/25.

3. ERKENT het belang van een overheidsbrede benadering om start-ups en scale-ups in Europa te ondersteunen, aan te trekken en te behouden en om de strategie uit te kunnen voeren. ERKENT dat veel van de in de strategie opgenomen acties verder reiken dan enkel onderzoek en innovatie (O&I) en nader zullen worden uitgewerkt in andere handelingen, die de Commissie zal voorstellen. Bijgevolg ligt de nadruk in deze conclusies op de activiteiten die verband houden met O&I om de nodige aandacht te vestigen op het belang van dit segment van de waardeketen voor de uitvoering van de strategie.

EEN SOLIDE BASIS VOOR ONDERZOEK EN INNOVATIE MOGELIJK MAKEN

4. BENADRUKT dat het belangrijk is te zorgen voor voorspelbaarheid en samenhang in de financieringsprogramma's, strategieën en regelgeving om start-ups, scale-ups en investeerders een betrouwbare omgeving te bieden en op die manier de langetermijnplanning te vergemakkelijken. ONDERSTREEPT dat ondernemerschap en de bereidheid om risico's te nemen moeten worden gestimuleerd, met inbegrip van het recht om te falen en na een mislukking opnieuw te beginnen. MOEDIGT start-ups AAN ambities om te groeien na te streven en ROEPT de Unie en de lidstaten OP te zorgen voor adequate randvoorwaarden.
5. ERKENT dat sterke O&I-ecosystemen die voortkomen uit instellingen voor hoger onderwijs en onderzoeksorganisaties, een belangrijke rol spelen bij het ondersteunen van de oprichting en groei van start-ups en scale-ups vanwege de toegang die zij bieden tot talent, essentiële infrastructuur en aanverwante diensten. BENADRUKT dat deze ecosystemen van cruciaal belang zijn voor het "behouden, verankeren en opschalen" van academische spin-offs en start-ups, en met name deeptechbedrijven, in de Unie. Langdurige samenwerking tussen instellingen voor hoger onderwijs en onderzoeksorganisaties en het bedrijfsleven in dergelijke ecosystemen maakt kennisvalorisatie en -overdracht mogelijk. MOEDIGT onder meer allianties van Europese universiteiten AAN om hun activiteiten in verband met innovatie en kennisvalorisatie te versterken.

6. ERKENT dat de toepassing van de huidige staatssteunregels uitdagingen met zich meebrengt voor instellingen voor hoger onderwijs en onderzoeksorganisaties om uit hun ecosystemen voortkomende start-ups te ondersteunen, met name wanneer het gaat om het verlenen van toegang tot diensten en infrastructuur of het overdragen van intellectuele-eigendomsrechten aan deze start-ups. BEVEELT de Commissie en de lidstaten AAN om binnen het huidige regelgevingskader naar oplossingen te zoeken. KIJKT UIT NAAR verdere richtsnoeren van de Commissie voor de lidstaten met betrekking tot de uitvoering van de staatssteunregels en VERZOEKT in deze richtsnoeren aandacht te besteden aan de uitvoering van de huidige staatssteunregels met betrekking tot instellingen voor hoger onderwijs en onderzoeksorganisaties.

7. BEVESTIGT dat instellingen voor hoger onderwijs en onderzoeksorganisaties een centrale rol spelen bij het leveren van uitmuntend onderzoek en onderwijs van wereldklasse, en tegelijkertijd ook innovatie stimuleren door kennis- en technologieoverdracht, alsook ondernemerschap te ondersteunen. ONDERSTREEPT de rol van goed toegeruste bureaus voor kennis- en technologieoverdracht bij het bevorderen en ondersteunen van samenwerking tussen instellingen voor hoger onderwijs en onderzoeksorganisaties en bedrijven, en bij het verzoeken om onderzoek naar marktrijpe innovaties en spin-offs. ERKENT de plannen van de Commissie voor de ontwikkeling van een blauwdruk voor licentieverlening, het delen van royalty's en inkomsten en voor de participatie van instellingen voor hoger onderwijs en onderzoeksorganisaties en hun investeerders in het aandelenkapitaal bij de commercialisering van intellectueel eigendom en het creëren van spin-offbedrijven. VERZOEKT de Commissie na te gaan hoe door EU-programma's gefinancierde onderzoeksresultaten beter kunnen worden benut in de Unie.

8. IS INGENOMEN MET de sterke nadruk op talent en vaardigheden in de strategie en ONDERKENT dat voor een sterk ecosysteem voor start-ups en scale-ups hooggekwalificeerde arbeidskrachten nodig zijn op gebieden als wetenschap, technologie en engineering, alsook juridische, commerciële en financiële deskundigheid. MOEDIGT de lidstaten en de regio's AAN om instellingen voor hoger onderwijs en onderzoeksorganisaties te helpen innovatie- en ondernemersvaardigheden een grotere rol te geven in leerplannen en opleidingsprogramma's, met inachtneming van de academische vrijheid, institutionele autonomie en nationale bevoegdheden. Het dichten van de genderkloof is essentieel als sociale rechtvaardigheid en strategische investering in het concurrentievermogen en de productiviteit van de Unie. BENADRUKT het belang van het bevorderen van gendergelijkheid en van de participatie, het ondernemerschap en het leiderschap van vrouwen op het gebied van innovatie en start-ups. Innovatie- en ondernemersvaardigheden zijn niet alleen relevant voor studenten en academisch personeel, maar ook voor administratief personeel dat verantwoordelijk is voor de ondersteuning van onderzoek en innovatie en voor kennisoverdracht en -valorisatie binnen instellingen voor hoger onderwijs en onderzoeksorganisaties. BENADRUKT de noodzaak van capaciteitsopbouw, uitwisseling van ervaringen en uitwisseling van goede praktijken. MERKT OP dat transnationale netwerken van instellingen voor hoger onderwijs en onderzoeksorganisaties een sleutelrol kunnen spelen bij de verwezenlijking van deze doelstellingen. ERKENT de rol die het Europees Instituut voor innovatie en technologie (EIT) speelt in dit verband.

9. HERINNERT ERAAN dat de uitdaging niet alleen is om talent aan te trekken, maar ook om talent in de Unie te bevorderen en te behouden. IS INGENOMEN MET het initiatief “Kies Europa” van de Commissie en MOEDIGT de Commissie AAN voort te bouwen op bestaande programma’s en instrumenten zoals Erasmus+, de Europese Onderzoeksraad (ERC), Marie Skłodowska-Curie-acties en Euraxess ter aanvulling van nationale en regionale bevoegdheden en initiatieven. BENADRUKT dat onderzoekers van buiten de EU die door instellingen voor hoger onderwijs of onderzoeksorganisaties worden aangetrokken, ook in staat moeten zijn om de overstap te maken naar ondernemersfuncties of een baan in een start-up, scale-up of grotere bedrijven waar om hun expertise wordt gevraagd. IS HET EROVER EENS dat onderzoekers in hun loopbaan niet alleen moeten worden beloond voor het aantal en de impact van publicaties, maar ook voor de wetenschappelijke waarde van hun inspanningen op het gebied van kennisoverdracht en -valorisatie, het commercialiseren van hun resultaten en het aangaan van een dialoog over kennisdeling met beleidsmakers en burgers. ERKENT het belang van de lopende werkzaamheden in het kader van de Coalitie voor het bevorderen van onderzoeksbeoordeling (CoARA). ONDERSTREEPT dat deze inspanningen moeten worden voortgezet met inachtneming van passende waarborgen voor onderzoeksveiligheid⁶. MOEDIGT de Commissie AAN voort te bouwen op bestaande stimulansen om onderzoekers te belonen in de aangekondigde blauwdruk voor een kader voor de ontwikkeling van academische loopbanen, mits de blauwdruk op vrijwillige basis wordt uitgevoerd.

TOEGANG TOT INFRASTRUCTUUR EN ECOSYSTEEMNETWERKEN

10. WIJST nogmaals OP het belang van geavanceerde, zichtbare en gemakkelijk toegankelijke onderzoeks- en technologie-infrastructuur voor een goed functionerend en concurrerend ecosysteem voor O&I in de Unie. VERZOEKT de Commissie optimaal gebruik te maken van de lopende inventarisatie van infrastructuren en de resultaten te delen op een gebruiksvriendelijk en regelmatig bijgewerkt platform. IS INGENOMEN MET het voorgestelde “Handvest voor toegang voor industriële gebruikers” om het voor de Unie en de lidstaten makkelijker te maken start-ups en scale-ups te helpen toegang te krijgen tot relevante regionale, nationale of grensoverschrijdende infrastructuur en de bijbehorende diensten. VERZOEKT de Commissie voor te stellen hoe het Handvest voor toegang op het niveau van de Unie en op nationaal en regionaal niveau ten uitvoer moet worden gelegd.

⁶ PB C, C/2024/3510, 30.5.2024.

11. IS INGENOMEN MET het idee om netwerken en samenwerking tussen Europese hubs voor start-ups en scale-ups te versterken, voortbouwend op bestaande initiatieven zoals de allianties van Europese universiteiten en Rise Europe, Startup Europe en de European Startup Nations Alliance (ESNA). ERKENT dat nationale, regionale en lokale prioritering en betrokkenheid nodig zijn om deze hubs te bevorderen en in stand te houden, en HERINNERT AAN de noodzaak om regionale innovatievallen in de hele EU met elkaar te verbinden, zoals beschreven in de nieuwe Europese innovatieagenda. BENADRUKT de belangrijke bijdrage van particuliere en publieke financiering om de doelstelling van 3 % van het bbp voor onderzoek en ontwikkeling (O&O) te bereiken en MOEDIGT grotere bedrijfstakken AAN om samen te werken met start-ups en scale-ups en zakelijke relaties aan te gaan om binnenlandse innovatie te behouden.
12. MOEDIGT de Commissie AAN gebruik te maken van digitale technologieën om de onderlinge verbondenheid van hubs in de hele Unie te bevorderen. STELT VOOR dat netwerken van hubs de volgende beste praktijken delen teneinde de steun aan start-ups en scale-ups in de Unie te harmoniseren: ontwikkeling van ecosystemen voor start-ups en scale-ups, samenwerking en open innovatie tussen instellingen voor hoger onderwijs en onderzoeksorganisaties en start-ups, scale-ups en grotere bedrijven, FAIR-gegevensbeginselen, beheer van startfondsen, toegang tot en coördinatie van financieringssystemen op het niveau van de Unie en op regionaal en lokaal niveau, en verbetering van de toegang tot financiering, met inbegrip van risicofinanciering. Een netwerk moet de toepassing van het Handvest voor toegang voor industriële gebruikers verder bevorderen en advies geven over toegang tot onderzoeks- en technologie-infrastructuur, over het beheer van intellectuele-eigendomsrechten en de toepasselijke staatssteunregels. BENADRUKT dat het belangrijk is kmo's ook gericht te ondersteunen bij hun internationalisering en toegang tot de wereldmarkten, zoals blijkt uit het Eureka-netwerk.

13. ERKENT het belang van testomgevingen voor regelgeving om de markttoegang van innovaties te vergemakkelijken. Innovatieve start-ups en scale-ups worden hierdoor ondersteund bij het ontwikkelen en testen van nieuwe ideeën, het beoordelen van de naleving van de regelgeving in het geval van nieuwe technologieën, producten en oplossingen, het verbeteren van het leren op regelgevingsgebied en het doen van aanbevelingen om regelgevingsbelemmeringen weg te nemen. MOEDIGT de ontwikkeling van duidelijke, efficiënte en niet-bureaucratische regels voor testomgevingen voor regelgeving in het komende voorstel voor een Europese innovatiewet AAN, met inbegrip van Uniebrede testomgevingen en in samenhang met bestaande instrumenten en normen, zoals intellectuele-eigendomsrechten en milieubescherming. BEVEELT de Commissie AAN een degelijke methodologie en processen te ontwikkelen voor de snelle en doeltreffende uitvoering van testomgevingen voor regelgeving.

FINANCIËLE LACUNES IN DE WAARDEKETEN OPVULLEN

14. ERKENT de rol van de Europese Innovatieraad (EIC) bij de ondersteuning van innovatieve Europese start-ups en scale-ups en IS INGENOMEN MET de aangekondigde vereenvoudigingen van de regels van de EIC, en NEEMT NOTA VAN het voornemen van de Commissie om inspiratie te putten uit soortgelijke praktijken van het Advanced Research Projects Agency (ARPA). IS HET EROVER EENS dat het financieringstekort voor scale-ups zo snel mogelijk moet worden verkleind. NEEMT NOTA VAN de achterliggende redenering voor een Scaleup Europe-fonds, dat in samenwerking met de particuliere sector als onderdeel van het EIC-fonds moet worden opgericht om het financieringstekort van deeptech scale-ups te helpen overbruggen. VERZOEKT de Commissie meer informatie te verstrekken over het Scaleup Europe-fonds en het duidelijk te positioneren in het algemene financieringslandschap met synergieën met andere instrumenten van de Unie, met name InvestEU, alsook met nationale en regionale instrumenten. VERZOEKT de Commissie snel voorstellen te doen voor de opzet en de governancestructuur van het Scaleup Europe-fonds en de financieringsbronnen ervan, alsook voor de strategische sectoren die in het kader van het huidige meerjarig financieel kader (MFK) moeten worden ondersteund, zonder vooruit te lopen op de onderhandelingen over het MFK voor de periode na 2027.
15. ERKENT dat, in overeenstemming met het subsidiariteitsbeginsel, initiële financieringsrondes die gericht zijn op de vroege fasen, van ideevorming tot oprichting van de start-up, op nationaal/regionaal/institutioneel niveau moeten worden geregeld. VERZOEKT de Commissie, de lidstaten en de regionale autoriteiten synergieën met relevante cohesiebeleidsmaatregelen te verkennen.

16. VERZOEKT de Commissie het landschap van financieringsinstrumenten en dienstenplatforms voor start-ups en scale-ups, alsook het landschap van mobiliteitsinstrumenten voor studenten, onderzoekers, ondernemers en werknemers krachtens het huidige MFK, te vereenvoudigen. VERZOEKT de Commissie een éénloketplatform op te zetten waar begunstigden op een hulpbronnen efficiënte manier de beste optie kunnen vinden, vergelijken en raadplegen. Informatie over nationale programma's en hun toegangseisen en informatie over middelen, waaronder durfkapitaal en andere particuliere investeringen voor start-ups en scale-ups, moet ook zoveel mogelijk worden samengevoegd. BENADRUKT dat coördinatie met relevante belanghebbenden van cruciaal belang is om duplicering te voorkomen. BEVEELT de Commissie AAN te overwegen een proof of concept of bewijs van marktopties in te voeren voor alle relevante door de Unie gefinancierde O&I-projecten, en niet alleen binnen de ERC en EIC. MOEDIGT de Commissie AAN nieuwe methoden te vinden om het bewustzijn te vergroten en het gebruik van innovatieve technologieën in de publieke en private sector te bevorderen. PLEIT VOOR een proactiever gebruik van precommerciële inkoop om een wisselwerking tot stand te brengen tussen innovatoren en aanbesteders in de publieke en private sector.

EEN KRACHTIGE UITVOERING

17. VERZOEKT de Commissie om, in samenwerking met de lidstaten, opkomende trends, disruptieve technologieën en marktfalen in alle programma's van de Unie en nationale en regionale programma's in kaart te brengen en de bevindingen aan deze programma's te communiceren. MOEDIGT de Commissie en de lidstaten AAN een nauwe dialoog aan te gaan over toekomstige strategische prioritaire gebieden voor programmering, op basis van de verkregen gegevens.
18. IS INGENOMEN MET het aangekondigde Europees scorebord voor start-ups en scale-ups en de reeks kernprestatie-indicatoren (KPI's) en STELT VOOR om synergieën met het EOR-monitoringkader en andere relevante instrumenten te onderzoeken. VERZOEKT de Commissie strategische sectorale uitsplitsingen op te nemen voor de KPI's, alsook indicatoren die de bijdrage van instellingen voor hoger onderwijs en onderzoeksorganisaties weergeven. BENADRUKT het belang van de beschikbaarheid en openstelling van gegevens en van duidelijke methodologieën voor gegevensverzameling. VERZOEKT wegingen op basis van bevolkingsgrootte te gebruiken zodat landen optimaal met elkaar kunnen worden vergeleken.

19. VERZOEKT de Commissie regelmatig verslag uit te brengen aan de lidstaten over de uitvoering van de strategie en VERZOEKT de Commissie en de lidstaten een adequaat coördinatie- en monitoringmechanisme voor de strategie voor start-ups en scale-ups op te zetten, rekening houdend met bestaande fora, zoals het EIC-forum, met als doel de rapportagelast te verlichten.
-