

Bruxelles, den 30. september 2025
(OR. en)

13357/25

RECH 413
COMPET 932
IND 379
MI 701

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra: Generalsekretariatet for Rådet

dato: 30. september 2025

til: delegationerne

Tidl. dok. nr.: 12821/25

Vedr.: Betydningen af forskning og innovation for EU's opstarts- og
opskaleringsstrategi
– Rådets konklusioner (godkendt den 30. september 2025)

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om *betydningen af forskning og innovation for EU's opstarts- og opskaleringsstrategi*, som Rådet godkendte på 4119. samling den 30. september 2025.

**RÅDETS KONKLUSIONER OM BETYDNINGEN AF FORSKNING OG INNOVATION
FOR EU'S OPSTARTS- OG OPSKALERINGSSTRATEGI**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

SOM MINDER OM

- sine konklusioner af 2. december 2022¹ om den nye europæiske innovationsdagsorden, der anerkender, at innovative startupvirksomheder og SMV'er er vigtige aktører i omstillingen af den europæiske økonomi, og at der er behov for at forbedre adgangen til opskaleringsfinansiering
- sine konklusioner af 23. maj 2024² om styrkelse af vidensudnyttelse som et redskab til en modstandsdygtig og konkurrencedygtig industri og til strategisk autonomi i en åben økonomi i Europa
- sin henstilling om politikdagsordenen for EFR 2025-2027³, som fastsætter foranstaltninger, der er relevante for opstarts- og opskaleringsstrategien, f.eks. for vidensudnyttelse, forsknings- og teknologiinfrastrukturer, bæredygtige forskerkarrierer, ligestilling mellem kønnene og inklusivitet, industriel omstilling eller reform af forskningsvurdering
- Det Europæiske Råds konklusioner af 26. juni 2025⁴, hvori det ser med tilfredshed på Kommissionens "opstarts- og opskaleringsstrategi for EU" og opfordrer til, at arbejdet med gennemførelsen hurtigt påbegyndes,

SOM NOTERER SIG

- Letta-rapporten "Much more than a market" fra april 2024, der fremhæver behovet for at styrke den finansielle støtte til nystartede virksomheder og vækstvirksomheder

¹ 15602/22.

² 10182/24.

³ EUT C, C/2025/3593, 30.6.2025.

⁴ EUCO 12/25.

- Draghi-rapporten "The future of European competitiveness" fra september 2024, hvori det understreges, at Europa har mange talentfulde forskere og iværksættere, men mangler dynamik til at omsætte innovative idéer til kommercielle succeser og er nødt til at forbedre betingelserne for banebrydende innovation i sine fælles FoI-programmer
- Heitor-rapporten "Align, Act, Accelerate" fra oktober 2024, hvori der opfordres til at styrke Europas globale konkurrenceevne ved at fremme virkningsfuld forskning, innovation og vækstvirksomheder og undgå hjerneflugt blandt iværksættere og forspildte muligheder for det lokale europæiske økosystem
- resultaterne af den foreløbige evaluering af Horisont Europa⁵, som viser, at selv om 20 % af den samlede finansiering tildeles SMV'er, er en vedvarende finansieringskløft i opskaleringsfasen fortsat en udfordring sammen med vidensudnyttelse,

ET AMBITIØST OPSTARTS- OG OPSKALERINGSØKOSYSTEM FOR EUROPA

1. SER MED TILFREDSHED PÅ opstarts- og opskaleringsstrategien som en vigtig milepæl i styrkelsen af den europæiske konkurrenceevne og fremme af innovation; UNDERSTREGER, at der er et presserende behov for en samordnet og resolut indsats for at lukke innovationshullet i forhold til globale konkurrenter og i Unionen for at sikre fortsat høj velfærd, økonomisk sikkerhed og strategisk autonomi og samtidig bevare en åben økonomi i Unionen; MINDER OM innovationsøkosystemernes komplekse dynamik, der kræver inddragelse af mange aktører i værdikæden og velfungerende feedbacksløjfer fra innovatorer til forskning; FREMHÆVER, at fremskridt med EFR-strukturpolitikker og EFR-aktioner kan bidrage væsentligt til målene for opstarts- og opskaleringsstrategien,
2. OPFORDRER Kommissionen TIL i samarbejde med medlemsstaterne hurtigt at fremlægge enkle og praktiske definitioner af nystartede virksomheder, vækstvirksomheder, midcapselskaber, innovative virksomheder og kriseramte virksomheder; ANERKENDER betydningen af de fremtidige definitioner med henblik på regulering og finansiering; MINDER OM Kommissionens ambitioner om at mindske bureaukratiet i forbindelse med lovgivning og rapporteringskrav, forenkle den praktiske gennemførelse heraf og mindske den administrative og økonomiske byrde til gavn for interessenter, navnlig SMV'er,

⁵ 8526/25.

3. ANERKENDER betydningen af en tilgang på tværs af ministerier og myndigheder til at støtte, tiltrække og fastholde nystartede virksomheder og vækstvirksomheder i Europa og til at gennemføre strategien; ANERKENDER, at mange af de foranstaltninger, der er fastsat i strategien, rækker ud over anvendelsesområdet for forskning og innovation (FoI) og vil blive videreudviklet gennem andre retsakter som foreslået af Kommissionen. Fokuserer derfor disse konklusioner på FoI-aktiviteter for at henlede behørig opmærksomhed på betydningen af dette segment i værdikæden med hensyn til at gennemføre strategien,

MULIGGØRELSE AF ET STÆRKT FoI-GRUNDLAG

4. FREMHÆVER betydningen af at sikre forudsigelighed og sammenhæng i finansieringsprogrammer, -strategier og -forordninger for at skabe et pålideligt miljø for nystartede virksomheder, vækstvirksomheder og investorer og dermed lette langsigtet planlægning; UNDERSTREGER behovet for at stimulere iværksætterånden og risikovilligheden, herunder retten til at gå konkurs og starte på ny efter et mislykket resultat; TILSKYNDER nystartede virksomheder TIL at forfølge ambitioner om vækst og OPFORDRER Unionen og medlemsstaterne TIL at sikre passende rammebetingelser,
5. ANERKENDER, at stærke forsknings- og innovationsøkosystemer med afsæt i videregående uddannelsesinstitutioner og forskningsorganisationer spiller en vigtig rolle med hensyn til at støtte etablering af og vækst i nystartede virksomheder og vækstvirksomheder ved at give adgang til talenter, væsentlige infrastrukturer og tilhørende tjenester; UNDERSTREGER, at disse økosystemer er afgørende for at bevare, forankre og skalere akademiske spinoffvirksomheder og nystartede virksomheder, navnlig deep tech-virksomheder, i Unionen. Det langsigtede samarbejde mellem videregående uddannelsesinstitutioner og forskningsorganisationer og industrien i sådanne økosystemer gør det muligt at udnytte og overføre viden; TILSKYNDER bl.a. alliancer mellem Europauniversiteter TIL at styrke deres aktiviteter vedrørende innovation og vidensudnyttelse,

6. ANERKENDER, at anvendelsen af de nuværende statsstøttere regler udgør udfordringer for videregående uddannelsesinstitutioner og forskningsorganisationer med hensyn til at støtte nystartede virksomheder, der udspringer af deres økosystemer, navnlig når de giver adgang til tjenester og infrastruktur eller overfører intellektuelle ejendomsrettigheder til disse nystartede virksomheder; ANBEFALER Kommissionen og medlemsstaterne at søge løsninger inden for de nuværende lovgivningsmæssige rammer; SER MED TILFREDSHED PÅ, at Kommissionen yder yderligere vejledning til medlemsstaterne om gennemførelse af statsstøttere reglerne, og ANMODER OM, at gennemførelsen af de nuværende statsstøttere regler vedrørende videregående uddannelsesinstitutioner og forskningsorganisationer behandles i denne vejledning,
7. BEKRÆFTER den centrale rolle, som videregående uddannelsesinstitutioner og forskningsorganisationer spiller med hensyn til at levere førende forskning og uddannelse i verdensklasse, samtidig med at innovation fremmes gennem støtte til viden- og teknologioverførsel og iværksætter; UNDERSTREGER den rolle, som velfinansierede videns- og teknologioverførselskontorer spiller med hensyn til at fremme og støtte samarbejde mellem videregående uddannelsesinstitutioner og forskningsorganisationer og virksomheder og med hensyn til at flytte forskning til markedsparate innovationer og spinoffvirksomheder; ANERKENDER Kommissionens planer om at udvikle en plan for licensudstedelse, royalty- og indtægtsdeling og egenkapitaldeltagelse for videregående uddannelsesinstitutioner og forskningsorganisationer og deres investorer i forbindelse med kommercialisering af intellektuel ejendomsret og etablering af spinoffvirksomheder; OPFORDRER Kommissionen TIL at finde metoder til at styrke udnyttelsen i Unionen af forskningsresultater, der finansieres af EU-programmer,

8. SER MED TILFREDSHED PÅ strategiens stærke fokus på talent og færdigheder og ANERKENDER, at et stærkt opstarts- og opskaleringsøkosystem kræver en højt kvalificeret arbejdsstyrke på områder som naturvidenskab, teknologi og ingeniørvirksomhed samt juridisk, kommerciel og finansiell ekspertise; OPFORDERER medlemsstaterne og regionerne TIL at støtte videregående uddannelsesinstitutioner og forskningsorganisationer i at styrke innovations- og iværksætterfærdigheder i læseplaner og uddannelsesprogrammer, samtidig med at den akademiske frihed, institutionernes autonomi og de nationale kompetencer respekteres. En udligning af kønsskævheden er afgørende, når det drejer sig om social retfærdighed og strategiske investeringer i Unionens konkurrenceevne og produktivitet; UNDERSTREGER betydningen af at fremme ligestilling mellem kønnene og fremme kvinders deltagelse, iværksætterånd og lederskab inden for innovation og nystartede virksomheder. Innovations- og iværksætterfærdigheder er ikke kun relevante for studerende og akademisk personale, men også for administrativt personale, der er ansvarligt for at støtte forskning og innovation og overførsel og udnyttelse af viden på videregående uddannelsesinstitutioner og i forskningsorganisationer; UNDERSTREGER behovet for kapacitetsopbygning, erfaringsudveksling og udveksling af god praksis; BEMÆRKER, at tværnationale netværk af videregående uddannelsesinstitutioner og forskningsorganisationer kan spille en central rolle, når det drejer sig om at nå disse mål; ANERKENDER den rolle, som Det Europæiske Institut for Innovation og Teknologi (EIT) spiller i denne forbindelse,

9. MINDER OM, at udfordringen ikke blot består i at tiltrække talenter, men også at fremme og fastholde talenter i Unionen; SER MED TILFREDSHED PÅ Kommissionens "Vælg Europa"-initiativ og OPFORDRER Kommissionen TIL at bygge videre på eksisterende programmer og instrumenter som f.eks. Erasmus+, Det Europæiske Forskningsråd (ERC), Marie Skłodowska-Curie-aktiviteter og EURAXESS, der supplerer nationale og regionale kompetencer og initiativer; FREMHÆVER, at forskere fra lande uden for EU, der tiltrækkes af videregående uddannelsesinstitutioner eller forskningsorganisationer, også bør kunne skifte til iværksætterroller eller beskæftigelse i nystartede virksomheder, vækstvirksomheder eller større industrier, der søger deres ekspertise; ER ENIGT I, at der er behov for at belønne forskere i deres karriereforløb, ikke blot efter antallet og virkningen af publikationer, men også efter den videnskabelige værdi af deres indsats inden for overførsel og udnyttelse af viden, kommercialisering af deres resultater og deltagelse i en dialog om videndeling med politiske beslutningstagere og borgere; ANERKENDER betydningen af det igangværende arbejde inden for rammerne af initiativet Coalition for Advancing Research Assessment (CoARA); UNDERSTREGER, at denne indsats bør videreføres i overensstemmelse med passende sikkerhedsforanstaltninger for forskningssikkerhed⁶; OPFORDRER Kommissionen TIL at bygge videre på eksisterende incitamenter til at belønne forskere i den bebudede plan for en akademisk karriereudviklingsramme, forudsat at planen gennemføres på frivillig basis,

ADGANG TIL INFRASTRUKTURER OG NETVÆRKSSAMARBEJDE MELLEM ØKOSYSTEMER

10. GENTAGER betydningen af avancerede, synlige og lettilgængelige forsknings- og teknologiinfrastrukturer for et velfungerende og konkurrencedygtigt FoU-økosystem i Unionen; ANMODER Kommissionen OM at gøre bedst mulig brug af den igangværende kortlægning af infrastrukturer og dele resultaterne på en brugervenlig og regelmæssigt ajourført platform; SER MED TILFREDSHED PÅ det foreslåede "charter om industrielle brugeres adgang", som skal lette Unionens og medlemsstaternes støtte til nystartede virksomheder og vækstvirksomheder med hensyn til at få adgang til relevante regionale, nationale eller grænseoverskridende infrastrukturer og deres tilhørende tjenester; OPFORDRER Kommissionen TIL at foreslå, hvordan chartret om adgang bør gennemføres på EU-plan, nationalt plan og regionalt plan,

⁶ EUT C, C/2024/3510, 30.5.2024.

11. SER MED TILFREDSHED PÅ idéen om at styrke netværksdannelse og samarbejde mellem europæiske opstarts- og vækstknudepunkter på grundlag af eksisterende initiativer som f.eks. alliancer mellem Europauniversiteter og Rise Europe, Startup Europe og European Startup Nations Alliance (ESNA); ANERKENDER, at det kræver prioritering og engagement på nationalt, regionalt og lokalt plan for at fremme og vedligeholde disse knudepunkter, og MINDER OM behovet for at forbinde regionale innovationsknudepunkter i hele EU som afspejlet i den nye europæiske innovationsdagsorden; UNDERSTREGER det vigtige bidrag fra privat og offentlig finansiering til at nå målet på 3 % af BNP for FoU og OPFORDRER større industrier TIL at samarbejde med nystartede virksomheder og vækstvirksomheder og etablere forretningsforbindelser for at fastholde innovation, der er frembragt internt,
12. OPFORDRER Kommissionen TIL at udnytte digitale teknologier til at fremme den indbyrdes forbundethed mellem knudepunkter i hele Unionen; FORESLÅR, at et netværk af knudepunkter deltager i følgende aktiviteter til udveksling af bedste praksis for at harmonisere støtten til nystartede virksomheder og vækstvirksomheder i Unionen: udvikling af opstarts- og opskaleringsøkosystemer, samarbejde og åben innovation mellem videregående uddannelsesinstitutioner og forskningsorganisationer og nystartede virksomheder, vækstvirksomheder og større virksomheder, FAIR-dataprincipper, forvaltning af startfinansiering, adgang til og koordinering mellem Unionens, nationale, regionale og lokale finansieringssystemer og forbedring af adgangen til finansiering, herunder risikofinansiering. Et netværk bør yderligere fremme anvendelsen af chartret om industrielle brugeres adgang og yde rådgivning om adgang til forsknings- og teknologiinfrastrukturer, om forvaltning af intellektuelle ejendomsrettigheder og om gældende statsstøtteregler; FREMHÆVER betydningen af også at yde målrettet støtte til SMV'er i deres internationalisering og adgang til globale markeder, sådan som Eureka-netværket har vist det,

13. ANERKENDER betydningen af reguleringsmæssige sandkasser for at gøre det lettere for innovationer at komme ind på markedet ved at støtte innovative nystartede virksomheder og vækstvirksomheder i at udvikle og afprøve nye idéer, vurdere, om nye teknologier, produkter og løsninger overholder lovgivningen, forbedre den lovgivningsmæssige læring samt fremsætte anbefalinger til overvindelse af lovgivningsmæssige hindringer; OPFORDRER TIL udvikling af klare, effektive og ubureaukratiske regler for reguleringsmæssige sandkasser, herunder EU-dækkende sandkasser, i overensstemmelse med eksisterende instrumenter og standarder såsom intellektuelle ejendomsrettigheder og miljøbeskyttelse i det kommende forslag til en europæisk innovationslov; ANBEFALER, at Kommissionen udvikler en forsvarlig metode og procedurer til hurtig og effektiv gennemførelse af reguleringsmæssige sandkasser,

LUKNING AF FINANSIELLE HULLER I VÆRDIKÆDEN

14. ANERKENDER Det Europæiske Innovationsråds (EIC's) rolle med hensyn til at støtte innovative europæiske nystartede virksomheder og vækstvirksomheder og SER MED TILFREDSHED PÅ de bebudede forenklinger af dets regler og NOTERER SIG Kommissionens hensigt om at lade sig inspirere af praksis svarende til den, der anvendes af Advanced Research Projects Agency (ARPA); ER ENIGT I, at finansieringskløften for vækstvirksomheder bør mindskes så hurtigt som muligt; NOTERER SIG begrundelsen for at oprette en Scaleup Europe-fond som en del af EIC-fonden i samarbejde med den private sektor for at hjælpe med at slå bro over finansieringskløften for deep tech-vækstvirksomheder; OPFORDRER Kommissionen TIL at fremlægge flere oplysninger om Scaleup Europe-fonden og til at placere den klart i det overordnede finansieringslandskab med synergier med andre EU-instrumenter, navnlig InvestEU, samt nationale og regionale instrumenter; OPFORDRER Kommissionen TIL hurtigt at foreslå Scaleup Europe-fondens struktur, forvaltningsstruktur og finansieringskilder samt de strategiske sektorer, der skal støttes under den nuværende flerårige finansielle ramme (FFR), uden at dette berører forhandlingerne om FFR for perioden efter 2027,
15. ANERKENDER, at de indledende finansieringsrunder, der er rettet mod de tidlige faser fra idé til etablering af nystartede virksomheder, i overensstemmelse med nærhedsprincippet bør dækkes på nationalt/regionalt/institutionelt plan; OPFORDRER Kommissionen, medlemsstaterne og de regionale myndigheder TIL at undersøge synergier med relevante foranstaltninger under samhørighedspolitikken,

16. OPFORDRER Kommissionen TIL at forenkle landskabet af finansieringsinstrumenter og tjenesteplatforme for nystartede virksomheder og vækstvirksomheder samt landskabet af mobilitetsinstrumenter for studerende, forskere, iværksættere og arbejdstagere inden for rammerne af den nuværende FFR; OPFORDRER Kommissionen TIL at oprette en "one stop"-platform, hvor støttemodtagerne kan finde, sammenligne og få adgang til den bedste løsning på en ressourceeffektiv måde. Oplysninger om nationale programmer og deres adgangskrav og oplysninger om ressourcer, herunder venturekapital til og andre private investeringer i nystartede virksomheder og vækstvirksomheder, bør også så vidt muligt integreres; FREMHÆVER, at koordinering med relevante interessenter er afgørende for at undgå overlapning; ANBEFALER, at Kommissionen overvejer at indføre mulighed for "proof of concept" eller "proof of market" for alle relevante EU-finansierede FoI-projekter og ikke kun inden for ERC og EIC; OPFORDRER Kommissionen TIL at finde nye metoder til at øge bevidstheden om og fremme brugen af innovative teknologier i den offentlige og private sektor; SLÅR TIL LYD FOR en mere proaktiv anvendelse af prækommercielle indkøb for at etablere grænseflader mellem innovatorer og indkøbere i den offentlige og private sektor,

EN STÆRK GENNEMFØRELSE

17. OPFORDRER Kommissionen TIL i samarbejde med medlemsstaterne at identificere nye tendenser, disruptive teknologier og markedssvigt på tværs af EU-programmer og nationale og regionale programmer og formidle resultaterne på tværs af disse programmer; OPFORDRER Kommissionen og medlemsstaterne TIL at indgå i en tæt dialog om fremtidige strategiske prioriterede programmeringsområder på grundlag af den indhentede dokumentation,
18. SER MED TILFREDSHED PÅ den bebudede europæiske resultattavle for nystartede virksomheder og vækstvirksomheder og sættet af centrale resultatindikatorer (KPI'er) og FORESLÅR, at synergier med EFR-overvågningsrammen og andre relevante instrumenter undersøges; OPFORDRER Kommissionen TIL at medtage strategiske sektoropdelinger for KPI'erne samt indikatorer, der afspejler bidraget fra videregående uddannelsesinstitutioner og forskningsorganisationer; FREMHÆVER betydningen af tilgængeligheden og åbenheden af data og klare metoder til dataindsamling; ANMODER OM, at der anvendes en vægtning baseret på befolkningsstørrelse med henblik på optimale sammenligninger på tværs af landene,

19. ANMODER Kommissionen OM regelmæssigt at aflægge rapport til medlemsstaterne om gennemførelsen af strategien og OPFORDRER Kommissionen og medlemsstaterne TIL at oprette en passende koordinerings- og overvågningsmekanisme for opstarts- og opskaleringsstrategien under hensyntagen til eksisterende fora som f.eks. EIC-forummet og med det formål at lette rapporteringsbyrden.
-