

Brusel 30. září 2025
(OR. en)

13357/25

RECH 413
COMPET 932
IND 379
MI 701

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Datum:	30. září 2025
Příjemce:	Delegace

Č. předchozího dokumentu:	12821/25
---------------------------	----------

Předmět:	Význam výzkumu a inovací pro Strategii EU pro startupy a scaleupy – závěry Rady (schválené dne 30. září 2025)
----------	--

Delegace naleznou v příloze závěry Rady nazvané *Význam výzkumu a inovací pro Strategii EU pro startupy a scaleupy*, které schválila Rada na svém 4119. zasedání konaném dne 30. září 2025.

**ZÁVĚRY RADY O VÝZNAMU VÝZKUMU A INOVACÍ PRO STRATEGII EU PRO
STARTUPY A SCALEUPY**

RADA EVROPSKÉ UNIE,

PŘIPOMÍNÁJÍC

- své závěry ze dne 2. prosince 2022¹ o Novém evropském programu inovací, v nichž uznává, že inovativní startupy a malé a střední podniky jsou klíčovými aktéry při transformaci evropského hospodářství a že je třeba zlepšit přístup k financování scaleupů;
- své závěry ze dne 23. května 2024² o posílení zhodnocování znalostí jako nástroje pro odolný a konkurenceschopný průmysl a strategickou autonomii v otevřeném evropském hospodářství;
- své doporučení k politickému programu Evropského výzkumného prostoru (EVP) na období 2025–2027³, které stanoví opatření relevantní pro strategii pro startupy a scaleupy, jako je zhodnocování znalostí, výzkumné a technologické infrastruktury, udržitelná kariéra ve výzkumu, rovnost žen a mužů a inkluzivnost, průmyslová transformace nebo reforma hodnocení výzkumu;
- závěry Evropské rady ze dne 26. června 2025⁴, které vítají Strategii EU pro startupy a scaleupy, vypracovanou Komisí, a vyzývají k urychlenému zahájení práce na jejím provádění,

BEROUC NA VĚDOMÍ

- zprávu Enrica Letty z dubna 2024 nazvanou „Much more than a market“ (Mnohem více než jen trh), v níž se zdůrazňuje, že je třeba posílit finanční podporu startupů a scaleupů;

¹ Dokument 15602/22.
² Dokument 10182/24.
³ Úř. věst. C, C/2025/3593, 30.6.2025.
⁴ Dokument EUCO 12/25.

- zprávu Maria Draghiho ze září 2024 nazvanou „The future of European competitiveness“ (Budoucnost evropské konkurenceschopnosti), v níž se zdůrazňuje, že Evropa má mnoho talentovaných výzkumných pracovníků a podnikatelů, ale postrádá dynamiku, která by proměnila inovativní myšlenky v komerční úspěchy, a musí zlepšit podmínky pro průlomové inovace ve svých společných programech v oblasti výzkumu a inovací;
- zprávu Manuela Heitora z října 2024 nazvanou „Align, Act, Accelerate“ (Sladit, jednat, zrychlit), jež vyzývá k posílení globální konkurenceschopnosti Evropy tím, že se podpoří účinný výzkum, inovace a scaleupy a zabrání se odlivu podnikatelských mozků a promarněným příležitostem pro místní evropský ekosystém;
- výsledky průběžného hodnocení programu Horizont Evropa⁵, jež ukazují, že navzdory tomu, že 20 % celkových finančních prostředků bylo přiděleno malým a středním podnikům, přetrvávající mezera ve financování ve scaleupové fázi zůstává výzvou spolu se zhodnocováním znalostí.

AMBICIÓZNÍ EKOSYSTÉM STARTUPŮ A SCALEUPŮ PRO EVROPU

1. VÍTÁ Strategii pro startupy a scaleupy jako důležitý milník při posilování evropské konkurenceschopnosti a podpoře inovací. ZDŮRAZŇUJE, že je naléhavě zapotřebí koordinovaných a ambiciózních opatření k překlenutí inovační propasti ve srovnání s globálními konkurenty i v rámci Unie, zajistit trvalý vysoký blahobyt, hospodářskou bezpečnost a strategickou autonomii a zároveň zachovat otevřenou ekonomiku v Unii. PŘIPOMÍNÁ složitou dynamiku inovačních ekosystémů, která vyžaduje zapojení mnoha aktérů v celém hodnotovém řetězci a dobře fungující mechanismy zpětné vazby od inovátorů až po výzkum. ZDŮRAZŇUJE, že pokrok v oblasti strukturálních politik EVP a opatření EVP může významně přispět k cílům Strategie pro startupy a scaleupy.
2. VYBÍZÍ Komisi, aby ve spolupráci s členskými státy urychleně předložila jednoduché a praktické definice startupů, scaleupů, společností se střední tržní kapitalizací, inovativních podniků a podniků v obtížích. UZNÁVÁ význam budoucích definic pro účely regulace a financování. PŘIPOMÍNÁ ambice Komise snížit byrokracii v předpisech a požadavcích na podávání zpráv, zjednodušit jejich praktické provádění a snížit administrativní a ekonomickou zátěž ve prospěch zúčastněných stran, zejména malých a středních podniků.

⁵ Dokument 8526/25.

3. UZNÁVÁ význam nadresortního přístupu k podpoře, přilákání a udržení startupů a scaleupů v Evropě a k provádění strategie. BERE NA VĚDOMÍ, že mnohá opatření stanovená ve strategii přesahují rámec výzkumu a inovací a budou dále rozvíjena prostřednictvím jiných aktů, jak navrhuje Komise. Proto tyto závěry zaměřuje na činnosti související s výzkumem a inovacemi s cílem náležitě upozornit na význam tohoto segmentu hodnotového řetězce z hlediska plnění strategie.

PEVNÉ ZÁKLADY V OBLASTI VÝZKUMU A INOVACÍ

4. ZDŮRAZŇUJE, že je důležité zajistit předvídatelnost a soudržnost programů financování, strategií a předpisů s cílem poskytnout startupům, scaleupům a investorům důvěryhodné prostředí, a usnadnit tak dlouhodobé plánování. ZDŮRAZŇUJE, že je třeba stimulovat podnikání a ochotu podstupovat rizika, včetně práva na neúspěch a opětovné zahájení činnosti po neúspěchu. VYBÍZÍ startupy, aby usilovaly o růst, a VYZÝVÁ Unii a členské státy, aby zajistily odpovídající rámcové podmínky.
5. UZNÁVÁ, že silné výzkumné a inovační ekosystémy pocházející od vysokoškolských institucí a organizací provádějících výzkum hrají důležitou úlohu při podpoře zakládání a růstu startupů scaleupů tím, že poskytují přístup k talentům, základním infrastrukturám a souvisejícím službám. ZDŮRAZŇUJE, že tyto ekosystémy mají zásadní význam pro „zachování, ukotvení a rozšiřování“ akademických spin-offů a startupů v Unii, zejména společností působících v oblasti deep-tech. Dlouhodobá spolupráce mezi vysokoškolskými institucemi a organizacemi provádějícími výzkum a průmyslem v těchto ekosystémech umožňuje zhodnocování a předávání znalostí. VYBÍZÍ mimo jiné aliance Evropských univerzit, aby posílily své činnosti související s inovacemi a zhodnocováním znalostí.

6. UZNÁVÁ, že uplatňování stávajících pravidel státní podpory představuje výzvu pro vysokoškolské instituce a organizace provádějící výzkum, pokud jde o podporu startupů vznikajících v rámci jejich ekosystémů, zejména při poskytování přístupu ke službám a infrastruktuře nebo při převodu práv duševního vlastnictví na tyto startupy DOPORUČUJE Komisi a členským státům, aby hledaly řešení v rámci stávajícího regulačního rámce. VÍTÁ další pokyny Komise členským státům k provádění pravidel státní podpory a ŽÁDÁ, aby se tyto pokyny zaměřily na provádění stávajících pravidel státní podpory týkajících se vysokoškolských institucí a organizací provádějících výzkum.
7. POTVRZUJE ústřední úlohu vysokoškolských institucí a organizací provádějících výzkum při zajišťování vynikajícího výzkumu a vzdělávání světové úrovně a při současném podněcování inovací prostřednictvím podpory přenosu znalostí a technologií a podnikání. ZDŮRAŽŇUJE úlohu dobře financovaných kanceláří pro přenos znalostí a technologií (KTO) při posilování a podpoře spolupráce mezi vysokoškolskými institucemi a organizacemi a podniky provádějícími výzkum a při převádění výzkumu do inovací a spin-offů připravených na trh. BERE NA VĚDOMÍ záměr Komise vypracovat plán pro udělování licencí, sdílení licenčních poplatků a příjmů a kapitálovou účast vysokoškolských institucí a organizací provádějících výzkum a jejich investorů při komercializaci duševního vlastnictví a zakládání spin-offů. VYZÝVÁ Komisi, aby určila způsoby, jak v Unii posílit využívání výsledků výzkumu financovaných z programů EU.

8. VÍTÁ skutečnost, že strategie klade velký důraz na talenty a dovednosti, a UZNÁVÁ, že silný ekosystém startupů a scaleupů vyžaduje vysoce kvalifikovanou pracovní sílu v oblastech, jako je věda, technologie a inženýrství, jakož i právní, obchodní a finanční odborné znalosti. VYBÍZÍ členské státy a regiony, aby podporovaly vysokoškolské instituce a organizace provádějící výzkum s cílem posílit inovační a podnikatelské dovednosti v rámci vzdělávacích programů a programů odborné přípravy při současném respektování akademické svobody, institucionální autonomie a vnitrostátních kompetencí. Odstranění rozdílů mezi ženami a muži má zásadní význam pro sociální spravedlnost a strategické investice do konkurenceschopnosti a produktivity Unie. ZDŮRAŽŇUJE, že je důležité prosazovat genderovou rovnost a podporovat účast žen, jejich podnikání a vedoucí postavení v oblasti inovací a startupů. Inovační a podnikatelské dovednosti jsou důležité nejen pro studenty a akademické pracovníky, ale také pro administrativní pracovníky odpovědné za podporu výzkumu a inovací, předávání a zhodnocování znalostí ve vysokoškolských institucích a organizacích provádějících výzkum. ZDŮRAŽŇUJE potřebu budování kapacit, výměny zkušeností a sdílení osvědčených postupů. KONSTATUJE, že nadnárodní síť vysokoškolských institucí a organizací provádějících výzkum mohou hrát klíčovou úlohu při dosahování těchto cílů. UZNÁVÁ v této souvislosti úlohu Evropského inovačního a technologického institutu (EIT).

9. PŘIPOMÍNÁ, že výzvou není pouze přilákat talenty, ale také podpořit a udržet talenty v Unii. VÍTÁ iniciativu Komise „Choose Europe“ a VYBÍZÍ Komisi, aby navázala na stávající programy a nástroje, jako je ERASMUS+, Evropská rada pro výzkum (ERV), akce „Marie Curie-Skłodowska“ a EURAXESS, které doplní vnitrostátní a regionální pravomoci a iniciativy. ZDŮRAŽŇUJE, že výzkumní pracovníci ze zemí mimo EU, které přilákaly vysokoškolské instituce nebo organizace provádějící výzkum, by rovněž měli mít možnost přejít do podnikatelských rolí nebo zaměstnání ve startupech, scaleupech nebo větších podnicích, které hledají jejich odborné znalosti. SOUHLASÍ S TÍM, že je třeba odměňovat výzkumné pracovníky v jejich profesní dráze nejen podle počtu a dopadu jejich publikací, ale také podle vědecké hodnoty jejich úsilí při předávání a zhodnocování znalostí, komercializaci jejich výsledků a zapojení do dialogu o sdílení znalostí s tvůrci politik a občany. UZNÁVÁ význam probíhající práce v rámci iniciativy Koalice pro podporu v hodnocení výzkumu (CoARA). ZDŮRAŽŇUJE, že toto úsilí by mělo být vyvíjeno v souladu s vhodnými zárukami pro bezpečnost výzkumu⁶. VYBÍZÍ Komisi, aby vycházela ze stávajících pobídek k odměňování výzkumných pracovníků v ohlášeném plánu rámce pro rozvoj akademické kariéry za předpokladu, že bude tento plán prováděn na dobrovolném základě.

PŘÍSTUP K INFRASTRUKTURÁM A VYTVÁŘENÍ SÍTÍ EKOSYSTÉMŮ

10. ZNOVU VYZDVIHUJE význam nejmodernějších, viditelných a snadno dostupných výzkumných a technologických infrastruktur pro dobře fungující a konkurenceschopný ekosystém výzkumu a inovací v Unii. ŽÁDÁ Komisi, aby co nejlépe využívala probíhající mapování infrastruktur a sdílela výsledky na uživatelsky vstřícné a pravidelně aktualizované platformě. VÍTÁ navrhovanou „Chartu pro přístup průmyslových uživatelů“, která má usnadnit podporu Unie a členských států pro startupy a scaleupy v přístupu k příslušným regionálním, vnitrostátním nebo přeshraničním infrastrukturám a souvisejícím službám. VYZÝVÁ Komisi, aby navrhla, jak by měla být Charta pro přístup prováděna na unijní, vnitrostátní a regionální úrovni.

⁶ Úř. věst. C, C/2024/3510, 30.5.2024.

11. VÍTÁ myšlenku posílit vytváření sítí a spolupráci evropských center pro startupy a scaleupy, a to na základě stávajících iniciativ, jako jsou aliance Evropských univerzit a Rise Europe, Startup Europe a Evropská startupová aliance (ESNA). UZNÁVÁ, že to vyžaduje stanovení priorit a zapojení na vnitrostátní, regionální a místní úrovni za účelem podpory a zachování těchto center, a PŘIPOMÍNÁ, že je třeba propojit regionální inovační údolí v celé EU, jak je uvedeno v Novém evropském programu inovací. ZDŮRAZŇUJE významný příspěvek soukromého a veřejného financování k dosažení cíle 3 % HDP pro výzkum a vývoj a VYBÍZÍ větší podniky, aby spolupracovaly se startupy a scaleupy a navázaly obchodní vztahy s cílem udržet domácí inovace.
12. VYBÍZÍ Komisi, aby využívala digitálních technologií k podpoře vzájemné propojenosti center v celé Unii. NAVRHUJE, aby se síť center zapojila do následujících činností v oblasti sdílení osvědčených postupů s cílem harmonizovat podporu startupů a scaleupů v Unii: rozvoj ekosystémů startupů a scaleupů, spolupráce a otevřené inovace mezi vysokoškolskými institucemi a organizacemi provádějícími výzkum a startupy, scaleupy a většími podniky, zásady „FAIR“, řízení počátečního financování, přístup k unijním, vnitrostátním, regionálním a místním systémům financování a jejich koordinace a zlepšení přístupu k financování, včetně rizikového financování. Síť by měla dále podporovat zavádění Charty pro přístup průmyslových uživatelů a poskytovat poradenství ohledně přístupu k výzkumným a technologickým infrastrukturám, správy práv duševního vlastnictví a platných pravidel státní podpory. ZDŮRAZŇUJE význam poskytování dobře cílené podpory malým a středním podnikům při jejich internacionalizaci a přístupu na globální trhy, jak prokázala síť EUREKA.

13. UZNÁVÁ význam regulačních pískovišť pro usnadnění vstupu inovací na trh podporou inovativních startupů a scaleupů při vývoji a testování nových nápadů, posuzováním souladu nových technologií, produktů a řešení s právními předpisy, zlepšováním učení v oblasti regulace a vydáváním doporučení pro překonání regulačních překážek. VYBÍZÍ k vypracování jasných, účinných a nebyrokratických pravidel pro regulační pískoviště, včetně celounijních pískovišť, v souladu se stávajícími nástroji a normami, jako jsou práva duševního vlastnictví a ochrana životního prostředí, v nadcházejícím návrhu evropského inovačního aktu. DOPORUČUJE Komisi, aby vypracovala spolehlivou metodiku a postupy pro rychlé a účinné provádění regulačních pískovišť.

PŘEKLENUTÍ FINANČNÍCH MEZER V HODNOTOVÉM ŘETĚZCI

14. UZNÁVÁ úlohu Evropské rady pro inovace (ERI) při podpoře inovativních evropských startupů a scaleupů a VÍTÁ oznámená zjednodušení jejích pravidel a BERE NA VĚDOMÍ záměr Komise čerpat inspiraci z obdobných postupů Agentury pro pokročilé výzkumné projekty (ARPA). SOUHLASÍ S TÍM, že rostoucí mezera ve financování by měla být co nejrychleji zmenšena. BERE NA VĚDOMÍ odůvodnění Evropského fondu pro scaleupy, který má být zřízen jako součást fondu ERI ve spolupráci se soukromým sektorem s cílem pomoci překlenout mezeru ve financování scaleupů v oblasti deep-tech. VYZÝVÁ Komisi, aby poskytla více informací o Evropském fondu pro scaleupy a aby jej jasně zařadila do celkového prostředí financování se synergii s dalšími nástroji Unie, zejména s programem InvestEU, jakož i s vnitrostátními a regionálními nástroji. VYZÝVÁ Komisi, aby urychleně navrhla zřízení a strukturu řízení Evropského fondu pro scaleupy a zdroje jeho financování, jakož i strategická odvětví, která mají být podporována v rámci stávajícího víceletého finančního rámce (VFR), aniž by byla dotčena jednání o VFR na období po roce 2027.
15. UZNÁVÁ, že v souladu se zásadou subsidiarity by počáteční kola financování zaměřená na počáteční fáze od nápadů až po zakládání startupů měla být pokryta na vnitrostátní/regionální/institucionální úrovni. VYZÝVÁ Komisi, členské státy a regionální orgány, aby prozkoumaly synergie s příslušnými opatřeními politiky soudržnosti.

16. VYZÝVÁ Komisi, aby zjednodušila prostředí nástrojů financování a platform služeb pro startupy a scaleupy, jakož i prostředí nástrojů mobility pro studenty, výzkumné pracovníky, podnikatele a pracovníky v rámci stávajícího VFR. VYZÝVÁ Komisi, aby zřídila platformu v podobě jednotného kontaktního místa pro příjemce, která by umožnila nalézt a porovnat nejlepší možnost a získat k ní přístup způsobem účinně využívajícím zdroje. Informace o vnitrostátních programech a jejich požadavcích na přístup a informace o zdrojích, včetně rizikového kapitálu a dalších soukromých investic pro startupy a scaleupy, by měly být rovněž co nejvíce integrovány. ZDŮRAŽŇUJE, že klíčem k zamezení zdvojování činností je koordinace s příslušnými zúčastněnými stranami. DOPORUČUJE, aby Komise zvážila zavedení ověření koncepce nebo prokázání tržních možností pro všechny příslušné projekty v oblasti výzkumu a inovací financované Unií, a nikoli pouze v rámci ERV a ERI. VYBÍZÍ Komisi, aby našla nové metody pro zvyšování povědomí a podporu využívání inovativních technologií ve veřejném a soukromém sektoru. ŽÁDÁ aktivnější využívání zadávání veřejných zakázek v předobchodní fázi s cílem vytvořit rozhraní mezi inovátory a zadavateli ve veřejném a soukromém sektoru.

DŮSLEDNÉ PROVÁDĚNÍ

17. VYZÝVÁ Komisi, aby ve spolupráci s členskými státy identifikovala nové trendy, přelomové technologie a selhání trhu napříč unijními, vnitrostátními a regionálními programy a šířila zjištění v rámci těchto programů. VYBÍZÍ Komisi a členské státy, aby se zapojily do úzkého dialogu o budoucích strategických prioritních oblastech plánování, a to na základě získaných důkazů.
18. VÍTÁ ohlášený evropský srovnávací přehled startupů a scaleupů a soubor klíčových ukazatelů výkonnosti a NAVRHUJE, aby byly posouzeny synergie s monitorovacím rámcem EVP a dalšími příslušnými nástroji. VYZÝVÁ Komisi, aby zahrнула strategická odvětvová členění pro klíčové ukazatele výkonnosti, jakož i ukazatele odrážející příspěvek vysokoškolských institucí a organizací provádějících výzkum. ZDŮRAŽŇUJE význam dostupnosti a otevřenosti údajů a jasných metodik pro sběr údajů. ŽÁDÁ, aby pro optimální srovnání mezi jednotlivými zeměmi bylo použito hledisko založené na velikosti populace.

19. ŽÁDÁ Komisi, aby pravidelně podávala členským státům zprávy o provádění strategie, a VYZÝVÁ Komisi a členské státy, aby vytvořily odpovídající koordinační a monitorovací mechanismus pro strategii pro startupy a scaleupy, a to s přihlédnutím ke stávajícím fórum, jako je fórum ERI, a s cílem zmírnit zátěž spojenou s podáváním zpráv.
-