

V Bruseli 4. novembra 2019
(OR. en)

13355/19

SPORT 84
JEUN 121
SOC 725
EDUC 439
DOPAGE 26
COPEN 421
CRIMORG 148
DEVGEN 199
SUSTDEV 154

POZNÁMKA

Od:	Generálny sekretariát Rady
Komu:	Výbor stálych predstaviteľov/Rada
Predmet:	Podpora dobrej správy v športe – <i>diskusia o smerovaní</i> (<i>verejná diskusia v súlade s článkom 8 ods. 2 rokovacieho poriadku Rady</i>) <i>[na návrh predsedníctva]</i>

Delegáciám v prílohe zasielame dokument na rokovanie o podpore dobrej správy v športe, ktorý pripravilo predsedníctvo po konzultáciách s delegáciami.

Výbor stálych predstaviteľov sa vyzýva, aby pripojený dokument predsedníctva postúpil Rade (EYCS) ako podklad pre diskusiu o smerovaní, ktorá sa uskutoční na jej zasadnutí 21. – 22. novembra 2019.

Podpora dobrej správy v športe

Diskusia o smerovaní na zasadnutí Rady pre vzdelávanie, mládež, kultúru a šport (šport)
(Brusel 21. – 22. novembra 2019)

– dokument na rokovanie vypracovaný predsedníctvom –

I. Prečo je dobrá správa v športe dôležitá

Miliardy ľudí na celom svete športujú a sledujú šport. Okrem zlepšovania verejného zdravia prostredníctvom fyzickej aktivity spĺňa šport aj spoločenskú, výchovnú a kultúrnu úlohu. Prostredníctvom športu sa tiež odovzdávajú dôležité hodnoty, ako sú tímová práca, solidarita, úcta k druhým a fair play, a učí sa význam pravidiel. Podmienkou zachovania týchto hodnôt, ako aj dôvery občanov v šport, je zodpovedné a transparentné riadenie. Dobrú správu v oblasti športu možno chápať ako „rámec a kultúru, v rámci ktorých športový orgán stanovuje svoju politiku, plní svoje strategické ciele, spolupracuje so zainteresovanými stranami, monitoruje výsledky, hodnotí a riadi riziká a podáva správy športovej komunite o svojich činnostiach a pokroku, aj pokiaľ ide o realizáciu účinnej, udržateľnej a primeranej športovej politiky a regulácie“¹.

Mimovládna organizácia Transparency International vo svojej správe z roku 2011² tvrdí, že zlá správa ohrozuje pozitívny vplyv športu pri šírení uvedených hodnôt, a to najmä pokiaľ ide o mladých ľudí. Odborníci tiež varujú, že zlá správa by mohla mať výrazný negatívny vplyv na širšiu spoločnosť³, keďže rastúca komercializácia športu znásobuje sociálno-ekonomický vplyv pravidiel vydávaných športovými orgánmi.

¹ Skupina expertov EÚ pre dobrú správu, odporúčania zamerané na zásady dobrej správy v športe, s. 5.

² Building integrity and transparency at FIFA (Budovanie bezúhonnosti a transparentnosti organizácie FIFA), august 2011 (http://files.transparency.org/content/download/92/371/file/2011_FIFASafeHands_EN.pdf).

³ The governance agenda and its relevance for sport: introducing the four dimensions of the AGGIS sports governance observer (Problematika správy a jej význam pre šport: úvod k štyrom rozmerom monitorovania správy v oblasti športu v rámci projektu AGGIS) (http://www.playthegame.org/fileadmin/documents/Good_governance_reports/AGGIS-report_-_3The_Governance_Agenda__p_9-21_.pdf).

II. Dobrá správa a športové hnutie

Športové organizácie majú značnú organizačnú autonómiu, pokiaľ ide o riadenie a reguláciu športu. Táto autonómia im dáva slobodu definovať pravidlá športu a chrániť hodnoty s ním spojené pred vonkajším vplyvom. No posledných tridsať rokov túto autonómiu čoraz viac spochybňujú zásahy vnútroštátnych a európskych súdov a národných vlád, ako aj komerčných spoločností. Autonómia športu sa preto postupne podmieňuje nielen dodržiavaním zásad právneho štátu, ale aj dodržiavaním zásad dobrej správy, medzi ktoré patria najmä zásady demokracie, transparentnosti, vyvodzovania zodpovednosti za prijaté rozhodnutia a inkluzívnosti pri zastupovaní.

V priebehu rokov športové organizácie prejavili skutočný záujem o zabezpečenie dobrej správy. Jedným z argumentov športových orgánov na podporu iniciatív v tejto oblasti je, že uplatňovanie zásad dobrej správy by pomohlo nielen posilniť športové organizácie, z čoho by mali prospech zainteresované strany, ale aj zabrániť vonkajším zásahom do športových záležitostí.

Uvedomenie si, že dobrá správa je nevyhnutným predpokladom na to, aby si športové hnutie mohlo obhájiť a zachovať svoju nezávislosť, bolo tiež základom pre vypracovanie základných všeobecných zásad dobrej správy pre olympijské a športové hnutie MOV (2009), ktoré sa neskôr začlenili do etického kódexu MOV, ktorý je neoddeliteľnou súčasťou olympijskej charty.

Olympijská agenda 2020, ktorá sa začala realizovať v decembri 2014, ďalej podporuje prijatie a dodržiavanie týchto základných zásad všetkými organizáciami patriacimi do olympijského hnutia, pričom im zveruje zodpovednosť za vykonávanie pravidelného sebahodnotenia v tejto oblasti.

V praxi športové organizácie aktívne vypracúvajú pravidlá pre správu športu. Viaceré športové organizácie vypracovali osobitné kódexy správania, ktorých cieľom je zlepšiť samosprávu športových aktivít. Samoregulácia a osvedčené postupy sú kľúčové pre zachovanie a rozvoj dobrej správy v oblasti športu. Z nedávnych prieskumov⁴ však podľa všetkého vyplýva, že zásady dobrej správy, ktoré zavádza MOV, sa ešte plne nezohľadňujú. Je potrebné ďalej podporovať najmä normy týkajúce sa vyvodzovania zodpovednosti, transparentnosti a demokracie.

Športové hnutie a medzinárodné športové riadiace orgány zároveň čelia novým výzvam vyplývajúcim z vývoja v športe, najmä pokiaľ ide o obrovský komerčný rast tohto odvetvia a stále väčšie finančné záujmy, čo môže vytvoriť živnú pôdu pre korupčné správanie.

III. Úloha členských štátov a EÚ pri podpore dobrej správy

Vlády a iné orgány verejnej správy sú významnými a nenahraditeľnými partnermi pre športové organizácie a môžu zohrávať kľúčovú úlohu pri podpore dobrej správy v športe. Šport tiež od orgánov verejnej správy dostáva významnú finančnú podporu. Okrem pridelovania dotácií na určité programy a/alebo osobitné projekty orgány verejnej správy prispievajú k financovaniu odvetvia športu prostredníctvom budovania a údržby infraštruktúry, a to na elitnej profesionálnej, ako aj miestnej úrovni. Verejné finančné prostriedky sa využívajú aj pri organizácii športových podujatí (budovanie štadiónov, investície do infraštruktúry verejnej dopravy, bezpečnosť). V niektorých členských štátoch je finančná podpora podmienená dodržiavaním minimálnych noriem dobrej správy.

Podpora dobrej správy v športe je aj jednou z priorít politiky EÚ v oblasti športu. Od roku 2011 patrí medzi hlavné priority pracovného plánu Európskej únie v tejto oblasti. Do roku 2017 sa dobrej správe venovala osobitná expertná skupina EÚ, odvtedy táto práca pokračuje v rámci expertnej skupiny pre bezúhonnosť. Expertné skupiny vydali rôzne odporúčania vrátane zásad dobrej správy v športe, hlavných zásad týkajúcich sa demokracie, ľudských a pracovných práv, najmä v kontexte výberu organizátorov významných športových podujatí, a odporúčaní týkajúcich sa rodovej rovnosti, najmä v rozhodovacích procesoch v športe. Rada prijala závery o rodovej rovnosti v športe

⁴ Pozri napríklad Geeraert, A., *Sports governance observer 2015. The legitimacy crisis in international sports governance* (Monitorovanie správy v oblasti športu 2015, Kríza legitimacy v medzinárodnej správe športu), Play the Game, Dánsky inštitút športových štúdií, Kodaň, október 2015 (http://playthegame.org/media/4303278/SGO_report_final_2.pdf).

v roku 2014⁵ a o posilnení čestnosti, transparentnosti a dobrej správy v súvislosti s významnými športovými podujatiami v roku 2016⁶.

V septembri 2016 Európska komisia v rámci Európskeho týždňa športu predložila vyhlásenie o dobrej správe v európskom športe a vyzvala športové organizácie, aby vyjadrili svoju podporu základným zásadám dobrej správy v športe a dobrovoľne sa zaviazali ich presadzovať a v prípade potreby zavádzať a monitorovať.

Bezúhonnosť v športe je jednou z priorít fínskeho predsedníctva Rady Európskej únie. Dobrá správa bola označená za jeden z kľúčových prvkov v záveroch Rady o boji proti korupcii v športe.

Ministri sa vyzývajú, aby vyjadrili svoj názor na prvky uvedené v tomto dokumente a na hlavný prejav pána Witolda Banku, zvoleného predsedu Svetovej antidopingovej agentúry (WADA)⁷, s cieľom podporiť výmenu najlepších postupov a potenciálnych politických riešení, ktoré môžu posilniť dobrú správu v oblasti športu, a tým pomôcť v boji proti korupcii v športe.

IV. Otázky do diskusie

V rámci diskusie o smerovaní sa ministri vyzývajú, aby reagovali (*vystúpenia by sa mali obmedziť na maximálne tri minúty*) na úvodný prejav pozvaného rečníka a na tieto otázky:

1. Ako môžu orgány verejnej správy a športové hnutie spolupracovať na úrovni EÚ a členských štátov s cieľom posilniť a rozvíjať dobrú správu v športe?
2. Aké výhody môže priniesť spolupráca na úrovni EÚ, pokiaľ ide o podporu dobrej správy v športe?

⁵ Ú. v. EÚ C 189, 14.6.2014, s. 39.

⁶ Ú. v. EÚ C 212, 14.6.2016, s. 14.

⁷ Agentúra WADA zriadená v roku 1999 sa skladá zo zástupcov zainteresovaných strán z oblasti športu a národných vlád, ktorí ju financujú rovnakým dielom. Jednou z jej hlavných úloh je monitorovanie vykonávania a dodržiavania Svetového antidopingového kódexu jeho signatármi. Medzi signatárov patria medzinárodné federácie, MOV a národné olympijské výbory, ako aj národné antidopingové organizácie.