

Brusel 4. listopadu 2019
(OR. en)

13355/19

SPORT 84
JEUN 121
SOC 725
EDUC 439
DOPAGE 26
COPEN 421
CRIMORG 148
DEVGEN 199
SUSTDEV 154

POZNÁMKA

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Výbor stálých zástupců / Rada
Předmět:	Podpora řádné správy ve sportu – politická rozprava (<i>veřejná rozprava podle čl. 8 odst. 2 Jednacího řádu Rady</i>) <i>[na návrh předsednictví]</i>

Delegace naleznou v příloze diskusní dokument na téma podpora řádné správy ve sportu, který předsednictví vypracovalo po konzultaci s delegacemi.

Výbor stálých zástupců se vyzývá, aby předložil diskusní dokument předsednictví uvedený v příloze Radě pro vzdělávání, mládež, kulturu a sport jako základ pro politickou rozpravu na jejím zasedání, které se uskuteční ve dnech 21. a 22. listopadu 2019.

Podpora řádné správy ve sportu

Politická rozprava na zasedání Rady pro vzdělávání, mládež, kulturu a sport (sport) (Brusel, 21. a 22. listopadu 2019)

– diskusní dokument předsednictví –

I. Proč je řádná správa ve sportu důležitá

Sport aktivně provozují či sledují miliardy lidí na celém světě. Kromě zlepšování veřejného zdraví prostřednictvím pohybové aktivity má sport i sociální, vzdělávací a kulturní funkci. Prostřednictvím sportu se rovněž předávají důležité hodnoty jako týmový duch, solidarita, respekt vůči druhým a fair play a učí význam pravidel. Pro zachování těchto hodnot a udržení důvěry občanů ve sport je nezbytný odpovědný a transparentní management. Řádnou správu v kontextu sportu lze vymezit jako „rámec a kulturu, na jejichž základě sportovní orgán stanovuje politiku, plní své strategické cíle, vstupuje do interakce se zúčastněnými stranami, sleduje provádění, vyhodnocuje a řídí rizika a podává zprávy svým nižším složkám o své činnosti a o pokroku, včetně realizace účinné, udržitelné a přiměřené politiky a regulace v oblasti sportu“¹.

Nevládní organizace Transparency International ve své zprávě² z roku 2011 uvádí, že špatná správa má nepříznivý dopad na pozitivní vliv sportu při šíření uvedených hodnot, zejména mezi mladými lidmi. Odborníci rovněž varují, že nedostatky ve správě ve sportu by mohly mít výrazný negativní vliv na širší společnost, neboť rostoucí komercializace sportu znásobila socioekonomický dopad pravidel vydávaných sportovními orgány³.

¹ Odborná skupina EU pro řádnou správu, doporučení týkající se zásad řádné správy ve sportu, s. 5.

² Budování integrity a transparentnosti ve FIFA, srpen 2011 (http://files.transparency.org/content/download/92/371/file/2011_FIFASafeHands_EN.pdf).

³ Problematika správy a její význam pro sport: charakteristika čtyř dimenzí monitoringu správy ve sportu v rámci projektu AGGIS (http://www.playthegame.org/fileadmin/documents/Good_governance_reports/AGGIS-report_-_3The_Governance_Agenda__p_9-21_.pdf).

II. Řádná správa a sportovní hnutí

Sportovní organizace požívají značné organizační autonomie, pokud jde o řízení a regulaci sportu. Tato autonomie znamená možnost stanovovat v oblasti sportu pravidla a chránit základní sportovní hodnoty před vnějšími vlivy. Tato autonomie je již tři desítky let ve stále větší míře zpochybňována zásahy vnitrostátních a evropských soudů a národních vlád, jakož i ze strany komerčních společností. Autonomie sportu je tedy postupně podmiňována nejen dodržováním zásad právního státu, ale také dodržováním zásad řádné správy, především zásad demokracie, transparentnosti, odpovědnosti při rozhodování a inkluzivnosti při zastupování.

V průběhu let prokazovaly sportovní organizace skutečný zájem o zajištění řádné správy. Jedním z argumentů sportovních orgánů na podporu příslušných iniciativ je, že uplatňování zásad řádné správy pomůže nejen posílit sportovní organizace ve prospěch jejich zúčastněných stran, ale také zabránit vnějším zásahům do sportovních záležitostí.

Zjištění, že řádná správa je základním předpokladem pro to, aby si sportovní hnutí obhájilo a udrželo svou autonomii, bylo rovněž důvodem pro vypracování Základních všeobecných zásad řádné správy pro olympijské a sportovní hnutí Mezinárodního olympijského výboru (2009), které byly později začleněny do etického kodexu Mezinárodního olympijského výboru; ten tvoří nedílnou součást Olympijské charty. Přijímání a dodržování těchto základních zásad všemi organizacemi, které jsou součástí olympijského hnutí, dále prosazuje Olympijská agenda 2020, která byla zahájena v prosinci 2014 a která těmto organizacím ukládá povinnost provádět v této oblasti pravidelné sebehodnocení.

V praxi sportovní organizace aktivně vypracovávají pravidla pro správu ve sportu. Některé sportovní organizace zavedly zvláštní kodexy chování, jejichž cílem je zlepšit vlastní samosprávu v oblasti sportovních činností. Pro udržení a rozvoj řádné správy ve sportu je klíčová samoregulace a osvědčené postupy. Nedávné výzkumy⁴ však naznačují, že zásady řádné správy zavedené Mezinárodním olympijským výborem zatím nejsou řádně uplatňovány. Je třeba dále prosazovat především standardy týkající se odpovědnosti, transparentnosti a demokracie.

Současně čelí sportovní hnutí i mezinárodní orgány správy ve sportu novým výzvám, zapříčiněným vývojem v oblasti sportu, zejména obrovským komerčním růstem tohoto odvětví a zvyšujícími se finančními zájmy, jež mohou vytvářet prostředí příznivé pro korupční praktiky.

III. Úloha členských států a EU při prosazování řádné správy

Vlády a jiné orgány veřejné správy jsou pro sportovní organizace významnými a nepostradatelnými partnery a při prosazování řádné správy ve sportu mohou hrát klíčovou úlohu. Sportu se také ze strany orgánů veřejné správy dostává významné finanční podpory. Kromě přidělování dotací na určité programy či konkrétní projekty přispívají orgány veřejné správy k financování sportovního odvětví také prostřednictvím budování a údržby infrastruktury, a to jak na vrcholové profesionální, tak na místní úrovni. Finanční prostředky z veřejných zdrojů jsou vynakládány i na pořádání sportovních akcí (výstavba stadionů, investice do veřejné dopravní infrastruktury, bezpečnost). V některých členských státech je poskytnutí finanční podpory podmíněno určitými minimálními standardy řádné správy.

Prosazování řádné správy ve sportu rovněž náleží jedno z čelných míst politické agendy EU v oblasti sportu – od roku 2011 je jednou z nejvyšších priorit pracovního plánu Evropské unie v oblasti sportu. Do roku 2017 byla řádná správa svěřena zvláštní odborné skupině EU, od té doby tato činnost pokračuje v rámci odborné skupiny pro integritu. Odborné skupiny vydaly různá doporučení, mimo jiné i ohledně zásad řádné správy ve sportu, hlavních zásad týkajících se demokracie, lidských práv a pracovních práv, zejména v kontextu udělování pořadatelských významných sportovních akcí, a doporučení ohledně genderové rovnosti, zejména v rámci rozhodovacích procesů ve sportu. Rada přijala v roce 2014 závěry o rovnosti žen a mužů v oblasti

⁴ Viz například Geeraert, A. *Monitoring správy ve sportu 2015. Krize legitimacy v mezinárodní správě ve sportu*, Play the Game, Dánský institut sportovních studií, Kodaň, říjen 2015 (http://playthegame.org/media/4303278/SGO_report_final_2.pdf).

sportu⁵ a v roce 2016 závěry o posílení integrity, transparentnosti a řádné správy při významných sportovních akcích⁶.

V září 2016 Evropská komise v kontextu Evropského týdne sportu předložila prohlášení o řádné správě v evropském sportu a vyzvala sportovní organizace, aby přislíbily, že budou podporovat základní zásady řádné správy ve sportu, a aby se dobrovolně zavázaly, že je budou prosazovat a ve vhodných případech provádět a sledovat jejich uplatňování.

Integrita ve sportu je jednou z priorit finského předsednictví Rady Evropské unie. Řádná správa byla uznána za klíčový prvek také v závěrech Rady o boji proti korupci ve sportu.

Ministři se vyzývají, aby vyjádřili svůj názor na otázky uvedené v tomto dokumentu a v hlavním projevu nově zvoleného předsedy Světové antidopingové agentury (WADA) pana Witolda Banky⁷, s cílem podpořit výměnu osvědčených postupů a možných politických řešení, jež by mohly podpořit řádnou správu ve sportovním odvětví, a napomoci tak v boji proti korupci ve sportu.

IV. Otázky k diskusi

Pokud jde o politickou rozpravu, ministři se vyzývají, aby se vyjádřili (*příspěvky by se měly omezit nejvýše na tři minuty*) k úvodnímu projevu externího řečníka a k těmto otázkám:

1. Jak mohou orgány veřejné správy a sportovní hnutí spolupracovat na úrovni EU a na úrovni členských států s cílem zintenzivnit a podpořit řádnou správu ve sportu?
2. Jaké přínosy může mít spolupráce na úrovni EU, pokud jde o podporu řádné správy ve sportu?

⁵ Úř. věst. C 183, 14.6.2014, s. 39.

⁶ Úř. věst. C 212, 14.6.2016, s. 14.

⁷ WADA byla založena v roce 1999 a je tvořena zástupci zúčastněných stran z oblasti sportu a národních vlád, kteří se rovným dílem podílejí i na jejím financování. Jedním z jejích hlavních úkolů je monitorovat provádění a dodržování Světového antidopingového kodexu ze strany jeho signatářů. Mezi signatáři kodexu jsou mezinárodní federace, Mezinárodní olympijský výbor a národní olympijské výbory, jakož i národní antidopingové organizace.