



Βρυξέλλες, 26 Οκτωβρίου 2018
(OR. en)

13352/18

LIMITE

FISC 423
ECOFIN 949

ΣΗΜΕΙΩΜΑ ΣΗΜΕΙΟΥ «I/A»

Αποστολέας:	Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου
Αποδέκτης:	Επιτροπή των Μονίμων Αντιπροσώπων / Συμβούλιο
Θέμα:	Ενωσιακός κατάλογος μη συνεργάσιμων περιοχών φορολογικής δικαιοδοσίας <ul style="list-style-type: none">Έκθεση της Ομάδας «Κώδικας δεοντολογίας» (Φορολογία των επιχειρήσεων) η οποία προτείνει τροποποιήσεις στα παραρτήματα των συμπερασμάτων του Συμβουλίου της 5ης Δεκεμβρίου 2017, μεταξύ άλλων την διαγραφή από τον κατάλογο μίας περιοχής δικαιοδοσίας

1. Στις 5 Δεκεμβρίου 2017, το Συμβούλιο ECOFIN ενέκρινε συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με τον ενωσιακό κατάλογο μη συνεργάσιμων περιοχών φορολογικής δικαιοδοσίας¹. Ειδικότερα, ενέκρινε τον «ενωσιακό κατάλογο μη συνεργάσιμων περιοχών φορολογικής δικαιοδοσίας» καθώς και συστάσεις προς τις ενδιαφερόμενες δικαιοδοσίες για το τι πρέπει να πράξουν ώστε να διαγραφούν από τον κατάλογο (παράρτημα I). Στα συμπεράσματα σημειώνονται επίσης με ικανοποίηση οι ουσιαστικές δεσμεύσεις που αναλήφθηκαν σε υψηλό πολιτικό επίπεδο από άλλες δικαιοδοσίες (παράρτημα II) και προσδιορίζονται οι κατευθυντήριες γραμμές για περαιτέρω εργασίες στο πεδίο αυτό (παράρτημα IV).

¹ Έγγρ. 15429/17 FISC 345 ECOFIN 1088.

2. Επιπλέον, στα συμπεράσματα της 5ης Δεκεμβρίου 2017 το Συμβούλιο θεωρεί σκόπιμο η Ομάδα «Κώδικας δεοντολογίας» να διενεργήσει «*συζητήσεις με τις περιοχές δικαιοδοσίας που περιλαμβάνονται στον κατάλογο, με σκοπό τη συμφωνία και την παρακολούθηση των μέτρων που θα πρέπει να λάβουν οι περιοχές δικαιοδοσίας για να αφαιρεθούν από τον κατάλογο*» (σημείο 10), επισημαίνει ότι η Ομάδα θα πρέπει «*να προτείνει ανά πάσα στιγμή την επικαιροποίηση του καταλόγου μη συνεργάσιμων περιοχών φορολογικής δικαιοδοσίας με βάση τυχόν νέες δεσμεύσεις που αναλαμβάνονται*» (σημείο 11), και επιβεβαιώνει ότι «*την απόφαση τροποποίησης του καταλόγου θα λάβει το Συμβούλιο, με βάση τις σχετικές τεκμηριωμένες πληροφορίες που του γνωστοποιεί η Ομάδα 'Κώδικας δεοντολογίας'*» (σημείο 24).
3. Το παράρτημα IV των συμπερασμάτων του Συμβουλίου της 5ης Δεκεμβρίου 2017 αναφέρει ότι ο ενωσιακός κατάλογος μη συνεργάσιμων περιοχών φορολογικής δικαιοδοσίας «*αναθεωρείται από το Συμβούλιο τουλάχιστον μία φορά ετησίως και εγκρίνεται με βάση την έκθεση της Ομάδας «Κώδικας δεοντολογίας» (Φορολογία των επιχειρήσεων) προς το Συμβούλιο, στην οποία σημειώνεται η ημερομηνία έναρξης εφαρμογής της εν λόγω τροποποίησης*».
4. Στις 23 Ιανουαρίου², 13 Μαρτίου³, 25 Μαΐου⁴ και 5 Οκτωβρίου⁵ 2018, το Συμβούλιο ECOFIN ενέκρινε διάφορες τροποποιήσεις στα παραρτήματα I και II των συμπερασμάτων του Συμβουλίου της 5ης Δεκεμβρίου 2017⁶.
5. Ο υπουργός Οικονομικών της Ναμίμπια απέστειλε στις 3 Οκτωβρίου 2018 επιστολή δέσμευσης στην Ομάδα «Κώδικας Δεοντολογίας», με την οποία αναλαμβάνει τη δέσμευση:
- να εφαρμόσει τις αναγκαίες μεταρρυθμίσεις όσον αφορά το κριτήριο 2.1 (δύο επιζήμια προτιμησιακά καθεστάτα: «Ελεύθερες Βιομηχανικές ζώνες εξαγωγών - NA001 και «Εξαγωγείς» - NA002) εντός 12 μηνών από τη δημοσίευση της απόφασης διαγραφής από τον κατάλογο στην Επίσημη Εφημερίδα της ΕΕ , με περίοδο διατήρησης των κεκτημένων δικαιωμάτων έως το αργότερο τις 31 Δεκεμβρίου 2021·
 - να συμμορφωθεί με τα κριτήρια 1.2, 1.3 και 3.1 έως τις 31 Δεκεμβρίου 2019.
6. Λαμβάνοντας υπόψη την ιδιαίτερη κατάσταση της Ναμίμπια, η οποία αποτελεί αναπτυσσόμενη χώρα χωρίς χρηματοοικονομικό κέντρο και έχει καταχωρηθεί στον κατάλογο των μη συνεργαζόμενων χωρών και εδαφών από τον Δεκέμβριο του 2017, καθώς και την έλλειψη πραγματικού χρόνου για την υλοποίηση των μεταρρυθμίσεων όσον αφορά το κριτήριο 2.1 έως το τέλος του 2018, η Ομάδα «Κώδικας δεοντολογίας» συμφώνησε, κατά τη συνεδρίασή της στις 12 Οκτωβρίου 2018, ως ρεαλιστική λύση για την παρούσα χρονική στιγμή του έτους, ότι η επιστολή δέσμευσης της Ναμίμπιας θα πρέπει να θεωρηθεί ως επαρκής και, ως εκ τούτου, η Ναμίμπια θα πρέπει να μεταφερθεί από το

² Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, C 29 2018 σελίδα 2.

³ Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, C 100 2018 σελίδες 4-5.

⁴ Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, C 191 2018 σελίδες 1-3.

⁵ Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, C 359 2018 σελίδες 3-5.

⁶ Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, C 438 2017 σελίδες 5-24.

παράρτημα I στο παράρτημα II των συμπερασμάτων του Συμβουλίου της 5ης Δεκεμβρίου 2017 (διαγραφή από τον κατάλογο) και, κατά συνέπεια, να προστεθεί στα τμήματα 1.2 (υποτιμήμα 2), 1.3 (υποτιμήμα 2), 2.1 (νέο υποτιμήμα) και 3.1 (υποτιμήμα 2) του παραρτήματος II.

7. Επιπλέον, δεδομένου ότι η Αρούμπα προσχώρησε στις 27 Σεπτεμβρίου 2018 στο συνολικό πλαίσιο για την BEPS (διάβρωση της βάσης και μετατόπιση των κερδών), η Ομάδα «Κώδικας Δεοντολογίας» συμφώνησε, κατά την ίδια αυτή συνεδρίαση, ότι η Αρούμπα θα πρέπει να διαγραφεί από το τμήμα 3.1 του Παραρτήματος II.
8. Σημειωτέον ότι οι δεσμεύσεις που ανέλαβαν επίσημα οι δικαιοδοσίες καθώς και η υλοποίηση των συστάσεων που εκπόνησε το Συμβούλιο ώστε να αντιμετωπιστούν ανοικτά ζητήματα, θα παρακολουθούνται προσεκτικά από την Ομάδα «Κώδικας δεοντολογίας», με την υποστήριξη της Γενικής Γραμματείας του Συμβουλίου και την τεχνική βοήθεια της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, προκειμένου να αξιολογείται η ουσιαστική εφαρμογή τους (παράρτημα IV).
9. Καλείται ως εκ τούτου η Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων να προτείνει στο Συμβούλιο ECOFIN που θα πραγματοποιηθεί τον Νοέμβριο του 2018:
 - να εγκρίνει τα τροποποιημένα παραρτήματα I και II των συμπερασμάτων του Συμβουλίου της 5ης Δεκεμβρίου 2017 όπως επισυνάπτονται στο παρόν σημείωμα, όπου αποτυπώνονται οι αλλαγές που παρατίθενται ανωτέρω, ως σημείο «Α» της ημερήσιας διάταξης,
 - να συμφωνήσει για τη δημοσίευσή τους στην Επίσημη Εφημερίδα.

Με έναρξη ισχύος από την ημέρα της δημοσίευσης στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*, τα παραρτήματα I και II των συμφερασμάτων του Συμβουλίου της 5ης Δεκεμβρίου 2017 σχετικά με τον ενωσιακό κατάλογο μη συνεργάσιμων περιοχών φορολογικής δικαιοδοσίας⁷, όπως τροποποιήθηκαν τον Ιανουάριο⁸, τον Μάρτιο⁹, τον Μάιο¹⁰ και τον Οκτώβριο¹¹ του 2018, αντικαθίστανται από τα ακόλουθα νέα παραρτήματα I και II:

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ I

Ενωσιακός κατάλογος μη συνεργάσιμων περιοχών φορολογικής δικαιοδοσίας

1. Αμερικανική Σαμόα

Η Αμερικανική Σαμόα δεν διενεργεί καμία αυτόματη ανταλλαγή χρηματοοικονομικών πληροφοριών, δεν έχει υπογράψει και κυρώσει, μεταξύ άλλων μέσω της περιοχής δικαιοδοσίας από την οποία εξαρτάται, την πολυμερή σύμβαση του ΟΟΣΑ περί αμοιβαίας διοικητικής συνδρομής όπως έχει τροποποιηθεί, δεν εφαρμόζει τα ελάχιστα πρότυπα κατά της BEPS και δεν δεσμεύθηκε να επιλύσει τα ζητήματα αυτά μέχρι τις 31 Δεκεμβρίου 2018.

2. Γκουάμ

Το Γκουάμ δεν εφαρμόζει αυτόματη ανταλλαγή χρηματοοικονομικών πληροφοριών, δεν έχει υπογράψει και κυρώσει, μεταξύ άλλων μέσω της περιοχής δικαιοδοσίας από την οποία εξαρτάται, την πολυμερή σύμβαση του ΟΟΣΑ περί αμοιβαίας διοικητικής συνδρομής όπως έχει τροποποιηθεί, δεν εφαρμόζει τα ελάχιστα πρότυπα κατά της BEPS και δεν δεσμεύθηκε να επιλύσει τα ζητήματα αυτά μέχρι τις 31 Δεκεμβρίου 2018.

⁷ Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, C 438 2017 σελίδες 5-24.

⁸ Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, C 29 2018 σελίδα 2.

⁹ Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, C 100 2018 σελίδες 4-5.

¹⁰ Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, C 191 2018 σελίδες 1-3.

¹¹ Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, C 359 2018 σελίδες 3-5.

3. Σαμόα

Η Σαμόα έχει επίσημο προτιμησιακό φορολογικό καθεστώς και δεν δεσμεύθηκε να επιλύσει το ζήτημα αυτό μέχρι τις 31 Δεκεμβρίου 2018.

Η δέσμευση της Σαμόα να συμμορφωθεί με το κριτήριο 3.1 θα παρακολουθείται.

4. Τρινιδάδ και Τομπάγκο

Το Τρινιδάδ και Τομπάγκο δεν έχει υπογράψει και κυρώσει την πολυμερή σύμβαση του ΟΟΣΑ περί αμοιβαίας διοικητικής συνδρομής σε φορολογικά θέματα όπως έχει τροποποιηθεί, εφαρμόζει επίσημο προτιμησιακό φορολογικό καθεστώς και δεν δεσμεύθηκε να επιλύσει τα ζητήματα αυτά μέχρι τις 31 Δεκεμβρίου 2018.

Η δέσμευση του Τρινιδάδ και Τομπάγκο να συμμορφωθεί με τα κριτήρια 1.1 και 1.2 θα παρακολουθείται.

5. Αμερικανικές Παρθένοι Νήσοι

Οι Αμερικανικές Παρθένοι Νήσοι δεν διενεργούν καμία αυτόματη ανταλλαγή χρηματοοικονομικών πληροφοριών, δεν έχουν υπογράψει και κυρώσει, μεταξύ άλλων μέσω της περιοχής δικαιοδοσίας από την οποία εξαρτώνται, την πολυμερή σύμβαση του ΟΟΣΑ περί αμοιβαίας διοικητικής συνδρομής όπως έχει τροποποιηθεί, εφαρμόζουν επίσημα προτιμησιακά φορολογικά καθεστώτα και δεν δεσμεύθηκαν ρητώς να τα τροποποιήσουν ή να τα καταργήσουν, δεν εφαρμόζουν τα ελάχιστα πρότυπα κατά της BEPS και δεν δεσμεύθηκαν να επιλύσουν τα ζητήματα αυτά μέχρι τις 31 Δεκεμβρίου 2018.

Κατάσταση της συνεργασίας με την ΕΕ σε ό,τι αφορά τις δεσμεύσεις που έχουν αναληφθεί για την εφαρμογή των αρχών χρηστής φορολογικής διακυβέρνησης

1. Διαφάνεια

1.1 Δέσμευση να εφαρμοστεί αυτόματη ανταλλαγή πληροφοριών, είτε με την υπογραφή της πολυμερούς συμφωνίας αρμόδιων αρχών είτε μέσω διμερών συμφωνιών

Οι ακόλουθες περιοχές δικαιοδοσίας έχουν δεσμευθεί να εφαρμόσουν αυτόματη ανταλλαγή πληροφοριών μέχρι το 2018:

Αντίγκουα και Μπαρμπούντα, Κουρασάο, Ντομίνικα, Γρενάδα, ΕΔΠ Μακάο, Νήσοι Μάρσαλ, Νέα Καληδονία, Ομάν, Παλάου, Κατάρ και Ταϊβάν.

Οι ακόλουθες περιοχές δικαιοδοσίας έχουν δεσμευθεί να εφαρμόσουν αυτόματη ανταλλαγή πληροφοριών μέχρι το 2019:

Τουρκία.

1.2 Συμμετοχή ως μέλος στο Παγκόσμιο φόρουμ για τη διαφάνεια και την ανταλλαγή πληροφοριών για φορολογικούς λόγους και ικανοποιητικός χαρακτηρισμός

Οι ακόλουθες περιοχές δικαιοδοσίας έχουν δεσμευθεί να γίνουν μέλη του Παγκόσμιου Φόρουμ και/ή να έχουν ικανοποιητικό χαρακτηρισμό μέχρι το 2018:

Αγκουίλα, Κουρασάο, Νήσοι Μάρσαλ, Νέα Καληδονία, Ομάν και Παλάου.

Οι ακόλουθες περιοχές δικαιοδοσίας έχουν δεσμευθεί να γίνουν μέλη του Παγκόσμιου Φόρουμ και/ή να έχουν επαρκή χαρακτηρισμό μέχρι το 2019:

Φίτζι, Ιορδανία, Ναμίμπια, Τουρκία και Βιετνάμ.

1.3 Υπογραφή και κύρωση της πολυμερούς σύμβασης του ΟΟΣΑ περί αμοιβαίας διοικητικής συνδρομής (ΑΔΣ) ή σύνολο συμφωνιών που να καλύπτει όλα τα κράτη μέλη της ΕΕ

Οι ακόλουθες περιοχές δικαιοδοσίας έχουν δεσμευθεί να υπογράψουν και να κυρώσουν την ΑΔΣ ή να συνάψουν σύνολο συμφωνιών που να καλύπτει όλα τα κράτη μέλη της ΕΕ μέχρι το 2018:

Αντίγκουα και Μπαρμπούντα, Ντομίνικα, Νέα Καληδονία, Ομάν, Παλάου, Κατάρ και Ταϊβάν.

Οι ακόλουθες περιοχές δικαιοδοσίας έχουν δεσμευθεί να υπογράψουν και να κυρώσουν την ΑΔΣ ή να συνάψουν σύνολο συμφωνιών που να καλύπτει όλα τα κράτη μέλη της ΕΕ μέχρι το 2019:

Αρμενία, Βοσνία-Ερζεγοβίνη, Μποτσουάνα, Πράσινο Ακρωτήριο, Εσουατίνι, Φίτζι, πρόην Γιουγκοσλαβική Δημοκρατία της Μακεδονίας, Τζαμάικα, Ιορδανία, Μαλδίβες, Μογγολία, Μαυροβούνιο, Μαρόκο, Ναμίμπια, Σερβία, Ταϊλάνδη και Βιετνάμ.

2. Δίκαιη φορολόγηση

2.1 Ύπαρξη επιζήμιων φορολογικών καθεστώτων

Οι ακόλουθες περιοχές δικαιοδοσίας έχουν δεσμευθεί να τροποποιήσουν ή να καταργήσουν τα εν λόγω καθεστάτα μέχρι το 2018:

Ανδόρα, Αντίγκουα και Μπαρμπούντα, Αρούμπα, Μπαρμπάντος, Μπελίτζε, Μποτσουάνα, Πράσινο Ακρωτήριο, Νήσοι Κουκ, Κουρασάο, Ντομίνικα, Φίτζι, Γρενάδα, ΕΔΠ Χονγκ Κονγκ, Ιορδανία, Κορέα (Δημοκρατία της), Νήσοι Λαμπουάν, ΕΔΠ Μακάο, Μαλαισία, Μαλδίβες, Μαυρίκιος, Μαρόκο, Παναμάς, Άγιος Χριστόφορος και Νέβις, Αγία Λουκία, Άγιος Βικέντιος και Γρεναδίνες, Άγιος Μαρίνος, Σεϋχέλλες, Ελβετία, Ταϊβάν, Ταϊλάνδη, Τυνησία, Τουρκία και Ουρουγουάη.

Η ακόλουθη δικαιοδοσία δεσμεύεται να τροποποιήσει ή να καταργήσει τα εν λόγω καθεστάτα εντός 12 μηνών από την δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

Ναμίμπια

2.2 Ύπαρξη φορολογικών καθεστώτων τα οποία διευκολύνουν τις υπεράκτιες δομές που προσελκύουν κέρδη χωρίς πραγματική οικονομική δραστηριότητα

Οι ακόλουθες περιοχές δικαιοδοσίας έχουν δεσμευθεί να καλύψουν τις ανησυχίες σχετικά με την οικονομική υπόσταση μέχρι το 2018:

Ανγκουίλα, Μπαχάμες, Μπαχρέιν, Βερμούδες, Βρετανικές Παρθένοι Νήσοι, Νήσοι Κάιμαν, Γκέρνζι, Νήσος του Μαν, Τζέρζι, Νήσοι Μάρσαλ, Νήσοι Τερκ και Κάικος, Ηνωμένα Αραβικά Εμιράτα και Βανουάτου.

3. Μέτρα κατά της διάβρωσης της βάσης και της μετατόπισης των κερδών (BEPS)

3.1 Συμμετοχή ως μέλος στο χωρίς αποκλεισμούς πλαίσιο για την αντιμετώπιση της BEPS ή εφαρμογή των ελάχιστων προτύπων κατά της BEPS

Οι ακόλουθες περιοχές δικαιοδοσίας έχουν δεσμευθεί να γίνουν μέλη του χωρίς αποκλεισμούς πλαισίου ή να εφαρμόσουν τα ελάχιστα πρότυπα κατά της BEPS μέχρι το 2018:

Αντίγκουα και Μπαρμπούντα, Νήσοι Κουκ, Ντομίνικα, Φερόες Νήσοι, Γροιλανδία, Γρενάδα, Νήσοι Μάρσαλ, Νέα Καληδονία, Παλάου, Άγιος Βικέντιος και Γρεναδίνες, Ταϊβάν και Βανουάτου.

Οι ακόλουθες περιοχές δικαιοδοσίας έχουν δεσμευθεί να γίνουν μέλη του χωρίς αποκλεισμούς πλαισίου ή να εφαρμόσουν τα ελάχιστα πρότυπα κατά της BEPS μέχρι το 2019:

Αλβανία, Αρμενία, Βοσνία-Ερζεγοβίνη, Πράσινο Ακρωτήριο, Εσουατίνι, Φίτζι, Ιορδανία, Μαυροβούνιο, Μαρόκο και Ναμίμπια.

Οι ακόλουθες περιοχές δικαιοδοσίας έχουν δεσμευθεί να γίνουν μέλη του χωρίς αποκλεισμούς πλαισίου ή να εφαρμόσουν τα ελάχιστα πρότυπα κατά της BEPS αν και όταν η δέσμευση αυτή θεωρηθεί σκόπιμη:

Ναουρού, Νιούε.