

Bruksela, 27 listopada 2020 r.
(OR. en)

13350/20

FISC 226
ECOFIN 1097

WYNIK PRAC

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Do:	Delegacje
Nr poprz. dok.:	12979/20
Dotyczy:	Konkluzje Rady w sprawie sprawiedliwego i skutecznego opodatkowania w czasach odbudowy, w sprawie wyzwań podatkowych związanych z cyfryzacją i w sprawie dobrego zarządzania w kwestiach podatkowych w UE i poza jej granicami

Delegacje otrzymują w załączniku wyżej wymienione konkluzje Rady, zatwierdzone przez Radę w drodze procedury pisemnej 27 listopada 2020 r.

KONKLUZJE RADY

**w sprawie sprawiedliwego i skutecznego opodatkowania w czasach odbudowy, w sprawie
wyzwań podatkowych związanych z cyfryzacją i w sprawie dobrego zarządzania w kwestiach
podatkowych w UE i poza jej granicami**

I. Część wprowadzająca / uwagi ogólne

Rada:

1. **PODKREŚLA**, że sprawiedliwe i skuteczne systemy podatkowe w państwach członkowskich mają kluczowe znaczenie dla trwałej odbudowy Unii Europejskiej jako całości i pomogą zareagować na bezprecedensowy kryzys zdrowotny; systemy te wymagają polityk podatkowych generujących dochody zarówno dla budżetów krajowych, jak i dla budżetu UE oraz uwzględnienia skutków kryzysu dla gospodarki; systemy te umożliwią płynne przejście do celów polityki dotyczących zrównoważonej konkurencyjności, Europejskiego Zielonego Ładu i pełnego wykorzystania potencjału cyfryzacji w gospodarce globalnej;
2. **PRZYWOŁUJE** konkluzje Rady Europejskiej z lipca 2020 r., w których podkreślono, że zwalczanie skutków kryzysu związanego z COVID-19 wymaga bezprecedensowych wysiłków i innowacyjnego podejścia, wspierających konwergencję, odporność i transformację; Rada Europejska stwierdziła również, że – w okresie trwania kolejnych wieloletnich ram finansowych (WRF) – UE będzie pracować nad wprowadzeniem dodatkowych zasobów własnych, dla których podstawą będą wnioski, jakie Komisja złoży w sprawie mechanizmu dostosowywania cen na granicach z uwzględnieniem emisji CO₂ oraz w sprawie opłaty cyfrowej. Ponadto uzgodniono, że Unia będzie pracować nad wprowadzeniem innych zasobów własnych, które mogą obejmować podatek od transakcji finansowych;

3. Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE fakt, że Komisja przedstawiła komunikat w sprawie planu działania na rzecz sprawiedliwego i prostego opodatkowania wspierającego odbudowę gospodarczą oraz komunikat w sprawie dobrego zarządzania w kwestiach podatkowych w UE i poza nią;
4. PODKREŚLA, że jednym z głównych celów polityki podatkowej UE jest zmniejszanie przeszkód podatkowych dla przedsiębiorstw na unijnym jednolitym rynku, zwalczanie oszustw podatkowych i innych nieuczciwych praktyk, a także promowanie skuteczniejszej współpracy między organami podatkowymi w zakresie zapewnienia kontroli oraz zapobiegania oszustwom i ich zwalczania; UZNAJE również, że należy kontynuować prace nad nowymi inicjatywami z zakresu polityki podatkowej, jednak nacisk należy położyć też na zapewnienie egzekwowania obowiązujących przepisów podatkowych oraz na poprawę ich przestrzegania i współpracy w tym zakresie;
5. PODKREŚLA, że wszelkie dalsze środki i inicjatywy na rzecz sprawiedliwego i skutecznego opodatkowania powinny przyczyniać się do realizacji celów w postaci zwalczania agresywnego planowania podatkowego i uchylania się od opodatkowania oraz celów zakładających uproszczenie i poprawę skuteczności opodatkowania, z uwzględnieniem szczególnych warunków i potrzeb państw członkowskich oraz cyfryzacji ich gospodarek, oraz z poszanowaniem kompetencji państw członkowskich w dziedzinie opodatkowania;
6. ODNOTOWUJE, że opodatkowanie pośrednie może być wykorzystywane jako jeden z instrumentów polityki wspierających przejście na ekologiczną gospodarkę i przyczyniających się do osiągnięcia celów dotyczących neutralności klimatycznej, a także innych celów środowiskowych Europejskiego Zielonego Ładu; oraz że działania w obszarze polityki dotyczącej podatków pośrednich muszą być podejmowane z należytych uwzględnieniem skutków gospodarczych i społecznych, a także specyfiki gospodarek krajowych państw członkowskich oraz, gdy takie działania są podejmowane, w celu zapewnienia płynnego przejścia;

II. Opodatkowanie bezpośrednie, w tym podejmowanie wyzwań podatkowych związanych z cyfryzacją gospodarki

Wyzwania wynikające z cyfryzacji gospodarki

7. PRZYWOŁUJE konkluzje Rady z 5 grudnia 2017 r. pt. „Reagowanie na wyzwania związane z opodatkowaniem zysków z gospodarki cyfrowej”, a także konkluzje Rady Europejskiej z 22 i 23 czerwca 2017 r., w których położono nacisk na potrzebę przyjęcia całościowego podejścia, by stawić czoła wyzwaniom i wykorzystać szanse, jakie niesie cyfryzacja gospodarki; ODNOTOWUJE również konkluzje Rady Europejskiej z 1 i 2 października 2020 r., zgodnie z którymi w marcu 2021 r. Rada Europejska „oceni sytuację w zakresie prac nad ważną kwestią, jaką jest opodatkowanie gospodarki cyfrowej”;
8. PRZYWOŁUJE konkluzje Rady Europejskiej z lipca 2020 r., w których odnotowano, że jako podstawę dodatkowych zasobów własnych Komisja przedstawi w pierwszym półroczu 2021 r. wniosek w sprawie opłaty cyfrowej, z myślą o jej wprowadzeniu najpóźniej do dnia 1 stycznia 2023 r.; ZWRACA SIĘ przy tym do Komisji, by uwzględniła również negocjacje w kontekście otwartych ram OECD w zakresie BEPS;
9. Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE istotne postępy poczynione na szczeblu otwartych ram OECD w zakresie BEPS w odniesieniu do aktualizacji międzynarodowych ram opodatkowania osób prawnych i POTWIERDZA swoje zaangażowanie w ten proces, na który składają się dwa filary: filar 1 koncentruje się na więzi podatkowej i podziale zysków, natomiast filar 2 skupia się na globalnym minimalnym podatku mającym na celu zajęcie się pozostałymi kwestiami w zakresie BEPS;

10. Z APROBATĄ PRZYJMUJE sprawozdania na temat planów dotyczących filaru 1 i filaru 2, których podanie do publicznej wiadomości zatwierdzono na posiedzeniu otwartych ram OECD, które odbyło się 8–9 października 2020 r.; ODNOTOWUJE, że harmonogram osiągnięcia międzynarodowego konsensusu przedłużono do połowy 2021 r., i POPIERA dalsze prace na rzecz osiągnięcia ostatecznego porozumienia w sprawie obu filarów w kontekście otwartych ram OECD w zakresie BEPS;
11. POTWIERDZA swoje stałe poparcie dla prac nad otwartymi ramami OECD w zakresie BEPS służących osiągnięciu globalnego rozwiązania opartego na konsensusie najpóźniej do połowy 2021 r., z uwzględnieniem interesów wszystkich państw członkowskich w celu zapewnienia, by wszystkie przedsiębiorstwa płaciły sprawiedliwą część podatku od zysków wygenerowanych w wyniku ich działalności w UE, i ZWRACA SIĘ do Komisji, by nadal aktywnie monitorowała i przekazywała państwom członkowskim wiedzę fachową na temat aspektów prawa UE, przy jednoczesnym uwzględnieniu trwających negocjacji w kontekście otwartych ram OECD w zakresie BEPS;
12. WYRAŻA gotowość UE i jej państw członkowskich do jak najszybszego przeanalizowania możliwości wdrożenia, za pomocą odpowiednich środków prawnych, globalnego porozumienia, które ma zostać osiągnięte w kontekście otwartych ram OECD w zakresie BEPS, i PRZYPOMINA, że Rada Europejska oceni tę kwestię w marcu 2021 r.; ZWRACA SIĘ również do Komisji o zaangażowanie się na tej podstawie w odpowiednie prace przygotowawcze w Radzie w zakresie dalszych działań zgodnie z prawem UE w celu sprostania wyzwaniom podatkowym związanym z gospodarką cyfrową, również w przypadku braku międzynarodowego konsensusu do połowy 2021 r.;

13. ponownie PODKREŚLA, że opodatkowanie bezpośrednie należy do kompetencji krajowych państw członkowskich, i UWAŻA, że dobrze funkcjonujący i konkurencyjny jednolity rynek UE mógłby uzasadniać podjęcie skoordynowanych działań tam, gdzie konieczne będzie dostosowanie ram podatkowych do nowoczesnej i coraz bardziej cyfrowej gospodarki, zarówno na szczeblu globalnym, jak i unijnym;
14. PODKREŚLA, że dostosowanie ram podatkowych ma szczególne znaczenie dla wspierania wzrostu oraz że wszystkie przedsiębiorstwa powinny płacić sprawiedliwą część podatku od zysków generowanych w wyniku ich działalności w UE, jak wskazano w pkt 11 niniejszych konkluzji;
15. ODNOTOWUJE fakt, że Komisja zamierza przedstawić inicjatywy w dziedzinie opodatkowania osób prawnych i podatku dochodowego, jak również w dziedzinie współpracy administracyjnej, zgodnie z planem działania na rzecz sprawiedliwego i prostego opodatkowania, zwłaszcza w odniesieniu do spójniejszego określania rezydencji podatkowej w państwach członkowskich, do wprowadzenia wspólnego, znormalizowanego, ogólnounijnego systemu ulgi w podatku u źródła oraz do ustanowienia grupy ekspertów ds. cen transferowych; Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE również prace na szczeblu technicznym;

III. Podatek od wartości dodanej

16. POPIERA sugestię Komisji, by doprecyzować, uprościć i zmodernizować unijne przepisy dotyczące podatku od wartości dodanej (VAT); WZYWA Komisję do zapewnienia, by wszystkie jej potencjalne wnioski były w pełni ocenione pod względem ich gospodarczych, administracyjnych i społecznych kosztów oraz korzyści dla podatników i organów podatkowych, w tym pod względem wpływu tych wniosków na zdolności informatyczne i prawa podstawowe, takie jak ochrona danych osobowych; DOCENIA także kontynuowanie dialogu z państwami członkowskimi i technicznych dyskusji na temat już zainicjowanych wniosków;
17. POPIERA działania prowadzące do dalszego uproszczenia unijnego handlu transgranicznego, obniżenia obciążeń administracyjnych dla przedsiębiorstw, a także dla organów podatkowych oraz skuteczniejszego zwalczania oszustw związanych z VAT, w szczególności poprzez poprawę skuteczności i efektywności rejestracji podatników zobowiązanych do zapłaty VAT w obrębie UE oraz wykorzystywania danych podatników; WZYWA Komisję do przedstawienia analizy potencjalnych środków w celu dalszego ograniczenia potrzeby wielokrotnej rejestracji w różnych państwach członkowskich oraz do rozważenia, stosownie do sytuacji, przedstawienia wniosków w tym zakresie; przy rozważaniu rozszerzenia punktu kompleksowej obsługi VAT, UZNAJE potrzebę dokonania oceny funkcjonowania oraz – jeżeli jest to stosowne do zapewnienia jego skuteczności – dostosowania niedawno przyjętych unijnych przepisów dotyczących VAT, w tym obecnego nieobowiązkowego stosowania punktu kompleksowej obsługi importu w odniesieniu do VAT w przypadku transgranicznej sprzedaży towarów lub usług;

18. **PODKREŚLA**, jak ważne dla skuteczniejszego i odpornego na oszustwa opodatkowania jest dokładne i skuteczne przekazywanie organom podatkowym niezbędnych informacji od przedsiębiorstw; **Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE** zapowiedzianą przez Komisję inicjatywę zmodernizowania obowiązków sprawozdawczych w odniesieniu do transakcji transgranicznych w UE oraz zbadania potrzeby dalszej harmonizacji obowiązków sprawozdawczych w odniesieniu do transakcji krajowych, przy jednoczesnym zapewnieniu dokładności i bezpieczeństwa przekazywanych informacji; **WZYWA** Komisję do kontynuowania dialogu z państwami członkowskimi i zainteresowanymi stronami na temat przyszłej struktury obowiązków sprawozdawczych; **POPIERA** wyrażony przez Komisję zamiar przeanalizowania potrzeby dalszego rozszerzania fakturowania elektronicznego; **PODKREŚLA**, że należy zbadać możliwość wykorzystania nowych technologii na potrzeby poprawy skuteczności sprawozdawczości i kontroli danych;
19. **Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE** fakt, że Komisja zamierza przeanalizować potrzebę dostosowania ram VAT do gospodarki platform, w tym przeprowadzić gruntowną ocenę opodatkowania podatkiem VAT transakcji między użytkownikami, które są ułatwiane przez platformy, a także gruntowną ocenę charakteru usług świadczonych przez platformy oraz potencjalnej roli platform w poborze VAT;
20. **Z APROBATĄ PRZYJMUJE** wyrażony przez Komisję zamiar, by zaproponować wkrótce, stosownie do sytuacji, uproszczenie i aktualizację przepisów dla podatników, mianowicie przepisów VAT w odniesieniu do usług finansowych i biur podróży; **POPIERA** cel Komisji, jakim jest zapewnienie równych warunków działania w Unii i w stosunku do państw trzecich; **PODKREŚLA**, że trzeba wziąć pod uwagę konkurencyjność i wpływ kryzysu związanego z COVID-19 na odnośne sektory oraz wzrost outsourcingu usług powodujących naliczenie podatku przez podmioty finansowe, ubezpieczeniowe i inne podmioty mające ograniczone prawo do odliczenia VAT naliczonego;

21. UZNAJE ważną rolę sektora transportu pasażerskiego, który przyczynia się do realizacji celów Europejskiego Zielonego Ładu; PODKREŚLA znaczenie sektora międzynarodowego transportu lotniczego i morskiego dla unijnych obywateli, gospodarki i łączności; PRZYWOŁUJE konkluzje Rady z 5 grudnia 2019 r. w sprawie ram opodatkowania energii; ZWRACA SIĘ do Komisji, by w pracach, które zostaną podjęte w kwestii opodatkowania transportu pasażerskiego podatkiem VAT, uwzględniła specyfikę, wyłączenia, międzynarodowy wymiar i obecny wpływ kryzysu związanego z COVID-19 na sektor transportu;
22. DOSTRZEGA ważną rolę i wkład Eurofisc w zakresie współpracy administracyjnej i zwalczania transgranicznych oszustw związanych z VAT; ZWRACA SIĘ do Komisji o dokonanie oceny wdrażania obecnych środków służących wzmocnieniu współpracy administracyjnej w dziedzinie VAT; POPIERA cel Komisji polegający na przeanalizowaniu sposobów dalszego usprawnienia Eurofisc; OCZEKUJE na ocenę skutków ewentualnych ulepszeń (Eurofisc 2.0), które powinny objąć również kwestie ochrony i bezpieczeństwa danych, aspekty kosztów i dochodów oraz wykorzystanie nowych technologii i narzędzi informatycznych; PODKREŚLA w tym kontekście znaczenie utrzymania elastyczności i operacyjności Eurofisc;
23. Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE cel, jakim jest wzmocnienie weryfikacji transakcji transgranicznych i nasilenie dochodzeń transgranicznych oraz przejście, w stosownych przypadkach i w miarę możliwości, na zautomatyzowane udostępnianie danych za pośrednictwem interoperacyjnych systemów elektronicznych oraz ułatwienie harmonizacji i standaryzacji danych; PODKREŚLA ogromne znaczenie ochrony danych, bezpieczeństwa danych i jakości danych, w tym, w stosownych przypadkach, dostępności dokładnych i wiarygodnych danych w czasie rzeczywistym;

24. POPIERA prowadzony obecnie wstępny dialog techniczny z państwami trzecimi na temat możliwych sposobów zawierania na szczeblu UE umów o współpracy administracyjnej, zwalczaniu oszustw i odzyskiwaniu wierzytelności w dziedzinie VAT; OCZEKUJE również otrzymania we właściwym czasie i stosownie do sytuacji wniosku Komisji dotyczącego mandatu upoważniającego do rozpoczęcia formalnych negocjacji z najważniejszymi partnerami gospodarczymi UE; PODKREŚLA, że przy ustalaniu kryteriów, które należy stosować, w tym w odniesieniu do wzajemności i dostępu do danych w takich przyszłych umowach w tej dziedzinie między Unią Europejską a państwami trzecimi, należy starannie przeanalizować potrzeby państw członkowskich. W szczególności w każdej ewentualnej przyszłej umowie wymiana ukierunkowanych informacji za pośrednictwem sieci Eurofisc ustanowionej na mocy rozdziału X rozporządzenia Rady (UE) nr 904/2010 powinna ograniczać się do tego, co absolutnie niezbędne i możliwe do celów zwalczania oszustw transgranicznych między Unią a państwem trzecim, a aspekty takie powinny być jasno określone we wszelkich przyszłych mandatach negocjacyjnych;
25. POPIERA zamiar zorganizowania przez Komisję konferencji na temat analizy danych i rozwiązań cyfrowych jako platformy wymiany poglądów i doświadczeń;
26. ODNOTOWUJE fakt, że Komisja zamierza przedłożyć wniosek w sprawie zmiany kompetencji Komitetu ds. VAT i ustanowienia komitetu ds. VAT działającego w ramach procedury komitetowej; POTWIERDZA potrzebę dogłębnej dyskusji na temat znalezienia najlepszego sposobu zapewnienia większej pewności prawa i jednolitego stosowania przepisów dotyczących VAT w UE, z korzyścią zarówno dla organów podatkowych, jak i podatników, ze szczególnym naciskiem na kwestie związane z VAT pojawiające się w przypadku prowadzenia transgranicznej działalności gospodarczej w kilku państwach członkowskich;

27. UZNAJE, że podwójne opodatkowanie lub nieopodatkowanie w różnych sprawach transgranicznych może stanowić problem dla podatników i organów podatkowych; WZYWA Komisję do kontynuowania koncepcyjnego dialogu z państwami członkowskimi i zainteresowanymi stronami na temat sposobów poszanowania zasady pomocniczości i roli sądownictwa w zapobieganiu sporom dotyczącym VAT i ich rozwiązywaniu , albo poprzez udoskonalenie już istniejących mechanizmów albo poprzez zbadanie innych rozwiązań, w tym mechanizmu zapobiegania sporom i ich rozwiązywania w odniesieniu do VAT;
28. ODNOTOWUJE toczącą się dyskusję na temat różnych aspektów wniosków ustawodawczych w sprawie docelowego systemu VAT dla transgranicznego handlu towarami i w sprawie stawek VAT.

IV. Podatki akcyzowe

29. ODNOTOWUJE, że Rada przyjęła w ostatnim czasie szereg aktów prawnych w dziedzinie podatków akcyzowych; ZWRACA SIĘ do Komisji o przyjęcie aktów delegowanych i aktów wykonawczych niezbędnych do stosowania tych aktów prawnych w praktyce;
30. PODKREŚLA że podatki akcyzowe stanowią istotne źródło dochodów dla budżetów państw członkowskich, odpowiednie ramy podatku akcyzowego przyczyniają się do właściwego funkcjonowania rynku wewnętrznego UE, a podatki akcyzowe pomagają również w realizacji innych celów politycznych leżących w interesie publicznym, np. w obszarze zdrowia, ochrony środowiska i w obszarze transportu, przy jednoczesnym poszanowaniu ogólnych zasad prawa Unii i odpowiednich traktatów międzynarodowych;
31. PRZYWOŁUJE w tym kontekście konkluzje Rady z 5 grudnia 2019 r. w sprawie unijnych ram opodatkowania energii oraz konkluzje z 2 czerwca 2020 r. w sprawie struktury i stawek akcyzy stosowanych do wyrobów tytoniowych, a także stosowne fragmenty konkluzji z 5 grudnia 2017 r. w sprawie sprawozdania Komisji dotyczącego dyrektywy 2008/118/WE;

32. PONAOWIA swój apel do Komisji o uwzględnienie tych konkluzji Rady przy dalszych pracach na rzecz poprawy ogólnego funkcjonowania przepisów dotyczących podatków akcyzowych oraz o przedstawienie Radzie – na podstawie aktualnych informacji i po przeprowadzeniu koniecznych analiz technicznych, konsultacji publicznych i ocen skutków – stosownych wniosków ustawodawczych w celu rozwiązania, stosownie do sytuacji, problemów określonych w tych konkluzjach;
33. Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE fakt, że Komisja zamierza przedłożyć wniosek dotyczący aspektów związanych z handlem elektronicznym oraz podatków akcyzowych w przypadku transgranicznego nabycia wyrobów akcyzowych przez osoby prywatne, jak również wniosek dotyczący zmiany dyrektywy w sprawie ram opodatkowania energii. Biorąc pod uwagę stosowne konkluzje Rady z 2 czerwca 2020 r. w sprawie struktury i stawek akcyzy stosowanych do wyrobów tytoniowych, Komisja jest proszona o przedstawienie w 2021 r. wniosku ustawodawczego dotyczącego struktury i stawek akcyzy stosowanych do wyrobów tytoniowych.

V. Współpraca administracyjna

34. POTWIERDZA, że usprawnienie współpracy administracyjnej i zwiększenie zdolności administracyjnych, a także zbudowanie większego zaufania między właściwymi organami państw członkowskich w dziedzinie opodatkowania pozostaje ważnym elementem kompleksowych działań UE służących ograniczeniu oszustw podatkowych, uchylania się od opodatkowania i unikania opodatkowania, które są jednymi z głównych zagrożeń dla dochodów publicznych;
35. Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE fakt, że Komisja bierze pod uwagę konkluzje Rady z 2 czerwca 2020 r. w sprawie dalszego rozwoju współpracy administracyjnej w dziedzinie opodatkowania w UE, a także cele określone w dyrektywie 2011/16/UE; Z APROBATĄ ODNOSI SIĘ również do tego, że z myślą o rozwiązaniu w trybie priorytetowym najpilniejszych kwestii, takich jak wyzwania wynikające z gospodarki opartej na platformach cyfrowych, a także z myślą o zmianie i wzmocnieniu szeregu obowiązujących przepisów dotyczących wymiany informacji, Komisja postanowiła stopniowo wprowadzać wnioski ustawodawcze w celu ułatwienia postępu w pracach legislacyjnych, zgodnie z życzeniem Rady;

36. UZNAJE, że szybki rozwój i rosnące na całym świecie użycie alternatywnych środków płatności i inwestycji – takich jak kryptoaktywa i pieniądz elektroniczny – może podważyć postępy poczynione w ostatnich latach w zakresie przejrzystości podatkowej i stwarzać znaczne ryzyko oszustw podatkowych, uchylania się od opodatkowania i unikania opodatkowania; UZNAJE również, że należy na szczeblu technicznym omówić sposoby aktualizacji przepisów dotyczących współpracy administracyjnej w UE i na szczeblu globalnym, aby zareagować na te potencjalne ryzyka;
37. Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE wyrażony przez Komisję w planie działania na rzecz sprawiedliwego i prostego opodatkowania zamiar proponowania dalszych zmian do dyrektywy Rady 2011/16/UE w sprawie współpracy administracyjnej w dziedzinie opodatkowania, w szczególności w odniesieniu do współpracy administracyjnej organów podatkowych w zakresie wymiany danych podatkowych dotyczących wyżej wymienionych alternatywnych środków płatności i inwestycji; PODKREŚLA, że prace te powinny być prowadzone zgodnie z pracami OECD;
38. UWAŻA, że sprawą najwyższej wagi jest zapewnienie, by unijny system współpracy administracyjnej był rozwijany w taki sposób, by obowiązki sprawozdawcze nie powodowały nieproporcjonalnego zwiększenia obciążeń administracyjnych dla odnośnych podmiotów gospodarczych, przy jednoczesnym zapewnieniu, by organy podatkowe w skuteczny sposób otrzymywały stosowne informacje od podatników;

39. **PODKREŚLA**, że w celu efektywnego i skutecznego wykorzystania danych dotyczących podatników ważne jest zapewnienie wysokiej jakości zharmonizowanej, znormalizowanej, zabezpieczonej i zautomatyzowanej wymiany danych, która przyczynia się do porównywalności i interoperacyjności do celów współpracy administracyjnej w obszarach zarówno opodatkowania bezpośredniego, jak i pośredniego; **ZWRACA SIĘ** do Komisji o przeanalizowanie sposobów stworzenia skutecznych i wykonalnych ram prawnych zarówno dla organów podatkowych, jak i dla przedsiębiorstw, przy jednoczesnym uwzględnieniu kosztów wdrożenia i utrzymania;
40. **PODKREŚLA**, że wymiana informacji między właściwymi organami państw członkowskich oraz między państwami członkowskimi a państwami trzecimi odbywa się wyłącznie i z konieczności z ważnych względów interesu publicznego, takich jak ograniczenie oszustw podatkowych, uchylania się od opodatkowania i unikania opodatkowania, i że w związku z tym trzeba zwrócić należytą uwagę na dalsze dostosowanie unijnych przepisów dotyczących współpracy administracyjnej w dziedzinie opodatkowania i przepisów o ochronie danych osobowych; jak również że cel w postaci ochrony danych osobowych nie powinien utrudniać ochrony interesów publicznych, ani podważać długoterminowych wysiłków Rady na rzecz zapewnienia przejrzystości podatkowej;

VI. Administracja podatkowa i przestrzeganie przepisów podatkowych

41. **PRZYJMUJE DO WIADOMOŚCI** oczekiwaną inicjatywę Komisji dotyczącą praw podatników, **ZGADZA SIĘ**, że forma komunikacji jest odpowiednim pierwszym krokiem służącym zwiększaniu świadomości w tej dziedzinie, i **WZYWA** do przeprowadzenia dalszej analizy w tym zakresie, aby ułatwić przyszłą debatę na ten temat;
42. **UZNAJE** potrzebę dalszych prac nad poprawą skuteczności kontroli przestrzegania przepisów podatkowych w UE i, biorąc pod uwagę szybki rozwój technologii, opracowania standardowych wzorców lub mechanizmów przetwarzania danych do celów poboru dochodów i identyfikacji ryzyk związanych z oszustwami podatkowymi, tak by można było zmaksymalizować użyteczność przechowywania i przetwarzania danych gromadzonych przez organy podatkowe oraz płynące z tego korzyści;

43. ODNOTOWUJE, że Komisja musi ocenić – do 30 czerwca 2024 r. – wdrożenie dyrektywy Rady (UE) 2017/1852 z dnia 10 października 2017 r. w sprawie mechanizmów rozstrzygania sporów dotyczących podwójnego opodatkowania w Unii Europejskiej oraz przedstawić Radzie sprawozdanie, któremu może towarzyszyć wniosek ustawodawczy;
44. Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE fakt, że Komisja zamierza zaproponować inicjatywę dotyczącą unijnych ram współpracy w zakresie przestrzegania przepisów w celu ułatwienia i promowania przestrzegania przepisów podatkowych przez przedsiębiorstwa, w oparciu o ściślejszą współpracę, zaufanie i przejrzystość między organami podatkowymi, z uwzględnieniem stosownych prac na forum OECD;

VII. Koordynacja podatkowa w UE: dobre zarządzanie w kwestiach podatkowych w UE i poza nią

45. ODNOTOWUJE komunikat Komisji z dnia 15 lipca 2020 r. pt. „Dobre zarządzanie w kwestiach podatkowych w UE i poza nią” i POTWIERDZA, jak ważne są zasady dobrego zarządzania w kwestiach podatkowych w UE i poza nią oraz kontynuowanie skutecznych prac podjętych do tej pory w kontekście Kodeksu postępowania (opodatkowanie działalności gospodarczej), w tym w zakresie unijnego wykazu jurysdykcji niechętnych współpracy do celów podatkowych; prace te należy dodatkowo pogłębiać i intensyfikować, w razie potrzeby;
46. Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE dyskusję na temat zmiany mandatu, która rozpoczęła się w trakcie prezydencji niemieckiej; ZATWIERDZA kierunek dalszych działań wybrany w odniesieniu do trwających dyskusji na forum Grupy ds. Kodeksu Postępowania (opodatkowanie działalności gospodarczej); POTWIERDZA swoją gotowość do dalszych dyskusji na temat zakresu mandatu, gdy tylko zajdą istotne zmiany na szczeblu międzynarodowym, lecz nie później niż na początku 2022 r., oraz ZGADZA SIĘ co do tego, że trwająca dyskusja na temat zakresu mandatu powinna obejmować również cechy systemów podatkowych, które mają zasięg ogólny i które mogą mieć szkodliwe skutki;

47. POTWIERDZA ważną rolę, jaką odgrywa Grupa ds. Kodeksu Postępowania (opodatkowanie działalności gospodarczej) wspierana przez Sekretariat Generalny Rady i służby Komisji Europejskiej w kontekście unijnego wykazu jurysdykcji niechętnych współpracy, co doprowadziło do konkretnych wyników opartych na współpracy z państwami trzecimi i jurysdykcjami trzecimi, oraz ZWRACA SIĘ o kontynuowanie prac tej Grupy i PODKREŚLA znaczenie sprawiedliwego traktowania w UE oraz w odniesieniu do państw trzecich i jurysdykcji trzecich w tym względzie, a także znaczenie stałego dialogu z państwami trzecimi oraz z OECD;
48. PODKREŚLA, jak ważny jest stały dialog prowadzony przez Grupę i jej przewodniczącego z podmiotami międzynarodowymi, takimi jak OECD lub zainteresowane jurysdykcje, w kontekście trwających prac nad unijnym wykazem jurysdykcji niechętnych współpracy do celów podatkowych, aby zapewnić regularną i spójną komunikację;
49. Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE postępy poczynione przez Grupę ds. Kodeksu Postępowania w trakcie prezydencji niemieckiej i ZATWIERDZA sprawozdanie w wersji przedstawionej w dokumencie 13151/20 i ADD 1–5.

VIII. Uwagi końcowe

50. PRZYPOMINA o tym, że UE popiera zdecydowane działania w ramach opartej na konsensusie globalnej reformy najpilniejszych kwestii w dziedzinie opodatkowania i zwalczania oszustw podatkowych, uchylania się od opodatkowania i unikania opodatkowania, oraz o swojej gotowości do podjęcia odpowiednich działań na szczeblu UE i poza nią, zgodnie z niniejszymi konkluzjami;
51. Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE dotychczasowe postępy, ZATWIERDZA sprawozdanie Rady Ecofin dla Rady Europejskiej dotyczące kwestii podatkowych, zgodnie z dokumentem 13017/20, i POTWIERDZA kontynuowanie prac w Radzie na tej podstawie; ZWRACA SIĘ do działającej w Radzie Grupy Roboczej Wysokiego Szczebla do Spraw Podatkowych o podjęcie spójnych działań następczych względem niniejszych konkluzji, przy jednoczesnym uwzględnieniu odpowiednich prac w ramach innych organizacji i forów międzynarodowych (w tym G-20 i OECD), oraz o ułatwianie włączania szerszych priorytetów podatkowych do stosunków UE z państwami trzecimi;

52. ZWRACA SIĘ do Komisji Europejskiej o przedstawienie Radzie – na podstawie aktualnych informacji i po przeprowadzeniu stosownych analiz technicznych, konsultacji społecznych i ocen skutków – odpowiednich wniosków ustawodawczych w celu uwzględnienia priorytetów polityki podatkowej określonych w niniejszych konkluzjach.
-