



Συμβούλιο
της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Βρυξέλλες, 27 Νοεμβρίου 2020
(OR. en)

13350/20

FISC 226
ECOFIN 1097

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Αποδέκτης: Αντιπροσωπίες

αριθ. προηγ. εγγρ.: 12979/20

Θέμα: Συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με τη δίκαιη και αποτελεσματική φορολογία στην εποχή της ανάκαμψης, τις φορολογικές προκλήσεις που συνδέονται με την ψηφιοποίηση και τη χρηστή φορολογική διακυβέρνηση εντός και εκτός της ΕΕ

Διαβιβάζονται συνημμένως για τις αντιπροσωπίες τα προαναφερόμενα συμπεράσματα του Συμβουλίου που εγκρίθηκαν από το Συμβούλιο με γραπτή διαδικασία στις 27 Νοεμβρίου 2020.

ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με τη δίκαιη και αποτελεσματική φορολογία στην εποχή της ανάκαμψης, τις φορολογικές προκλήσεις που συνδέονται με την ψηφιοποίηση και τη χρηστή φορολογική διακυβέρνηση εντός και εκτός της ΕΕ

I. Εισαγωγή και γενικές δηλώσεις

Το Συμβούλιο:

1. ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΕΙ ότι τα δίκαια και αποτελεσματικά φορολογικά συστήματα στα κράτη μέλη έχουν καίρια σημασία για τη βιώσιμη ανάκαμψη της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο σύνολό της και θα συμβάλουν στην αντιμετώπιση της άνευ προηγουμένου υγειονομικής κρίσης, απαιτούνται δε προς τούτο φορολογικές πολιτικές που δημιουργούν έσοδα τόσο για τους εθνικούς προϋπολογισμούς όσο και για τον προϋπολογισμό της ΕΕ και λαμβάνουν υπόψη τις επιπτώσεις της κρίσης στην οικονομία· με τον τρόπο αυτό θα καταστεί δυνατή η ομαλή μετάβαση στους στόχους πολιτικής για τη βιώσιμη ανταγωνιστικότητα, την Ευρωπαϊκή Πράσινη Συμφωνία και την πλήρη αξιοποίηση του δυναμικού της ψηφιοποίησης σε μια παγκόσμια οικονομία·
2. ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΕΙ τα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου του Ιουλίου 2020, στα οποία υπογραμμίζεται η απαίτηση για μια πρωτοφανή προσπάθεια και μια καινοτόμο προσέγγιση που να προωθούν τη σύγκλιση, την ανθεκτικότητα και τον μετασχηματισμό της ΕΕ για την αντιμετώπιση των επιπτώσεων της κρίσης COVID-19· ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΕΙ ότι το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο δήλωσε ότι, στη διάρκεια του επόμενου ΠΔΠ, η ΕΕ θα εργαστεί για την καθιέρωση πρόσθετων ιδίων πόρων, ως βάση για την οποία η Επιτροπή θα υποβάλει προτάσεις για μηχανισμό συνοριακής προσαρμογής άνθρακα και για ψηφιακή εισφορά. Επιπλέον, συμφωνήθηκε ότι η Ένωση θα εργαστεί για την καθιέρωση άλλων ιδίων πόρων, που μπορεί να περιλαμβάνουν φόρο επί των χρηματοπιστωτικών συναλλαγών·

3. ΕΠΙΚΡΟΤΕΙ το γεγονός ότι η Επιτροπή παρουσίασε ανακοίνωση σχετικά με σχέδιο δράσης για δίκαιη και απλή φορολόγηση που στηρίζει τη στρατηγική ανάκαμψης, καθώς και ανακοίνωση σχετικά με τη χρηστή φορολογική διακυβέρνηση εντός και εκτός της ΕΕ·
4. ΤΟΝΙΖΕΙ ότι η μείωση των φορολογικών εμποδίων για τις επιχειρήσεις στην ενιαία αγορά της ΕΕ, η καταπολέμηση της φορολογικής απάτης και άλλων αθέμιτων πρακτικών, καθώς και η προώθηση αποτελεσματικότερης συνεργασίας μεταξύ των φορολογικών αρχών για τη διασφάλιση του ελέγχου, την πρόληψη και την καταπολέμηση της απάτης συγκαταλέγονται στους κύριους στόχους της φορολογικής πολιτικής της ΕΕ· ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ ότι, αφενός, θα πρέπει να συνεχιστούν οι εργασίες που αφορούν νέες πρωτοβουλίες φορολογικής πολιτικής, αφετέρου θα πρέπει επίσης να εξασφαλιστεί ότι δίνεται έμφαση στην επιβολή της ισχύουσας φορολογικής νομοθεσίας και στη βελτίωση της φορολογικής συμμόρφωσης και συνεργασίας·
5. ΤΟΝΙΖΕΙ ότι τυχόν περαιτέρω μέτρα και πρωτοβουλίες για δίκαιη και αποτελεσματική φορολόγηση θα πρέπει να επιτυγχάνουν τους στόχους της καταπολέμησης του επιθετικού φορολογικού σχεδιασμού και της φοροδιαφυγής και να καθιστούν τη φορολογία απλή και αποτελεσματική, λαμβανομένων υπόψη των ειδικών συνθηκών και των αναγκών των κρατών μελών, καθώς και της ψηφιοποίησης των οικονομιών τους, με παράλληλο σεβασμό της αρμοδιότητας των κρατών μελών στον τομέα της φορολογίας·
6. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ ότι η έμμεση φορολογία μπορεί να χρησιμοποιηθεί ως μέσο πολιτικής για τη στήριξη της μετάβασης σε μια «πράσινη» οικονομία και να βοηθήσει στην επίτευξη των στόχων της κλιματικής ουδετερότητας, καθώς και άλλων περιβαλλοντικών στόχων της Ευρωπαϊκής Πράσινης Συμφωνίας· πρέπει, επίσης, να αναληφθεί δράση στον τομέα της πολιτικής έμμεσης φορολογίας, λαμβανομένου δεόντως υπόψη του οικονομικού και κοινωνικού αντίκτυπου και των ιδιαιτεροτήτων των εθνικών οικονομιών των κρατών μελών, καθώς και να διασφαλιστεί η ομαλή μετάβαση, εφόσον αναληφθεί τέτοια δράση·

II. Άμεση φορολογία, συμπεριλαμβανομένης της αντιμετώπισης των φορολογικών προκλήσεων της ψηφιοποίησης της οικονομίας

Προκλήσεις που ανακύπτουν από την ψηφιοποίηση της οικονομίας

7. ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΕΙ τα συμπεράσματα του Συμβουλίου της 5ης Δεκεμβρίου 2017 με θέμα «Απαντήσεις στις προκλήσεις της φορολόγησης των κερδών της ψηφιακής οικονομίας», καθώς και τα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου της 22ας και 23ης Ιουνίου 2017, όπου υπογραμμιζόταν η ανάγκη μιας «ολιστικής» προσέγγισης για την αντιμετώπιση των προκλήσεων και την αξιοποίηση των ευκαιριών της ψηφιοποίησης της οικονομίας, και ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ τα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου της 1ης και 2ας Οκτωβρίου 2020, σύμφωνα με τα οποία το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο θα «αξιολογήσει την κατάσταση όσον αφορά τις εργασίες σχετικά με το σημαντικό ζήτημα της ψηφιακής φορολογίας» τον Μάρτιο του 2021·
8. ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΕΙ τα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου του Ιουλίου 2020, στα οποία σημειώνεται ότι η Επιτροπή, ως βάση για πρόσθετους ιδίους πόρους, θα υποβάλει κατά το πρώτο εξάμηνο του 2021 πρόταση για ψηφιακή εισφορά, με σκοπό τη θέσπισή της το αργότερο έως την 1η Ιανουαρίου 2023, και ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή να λάβει επίσης υπόψη τις εν εξελίξει διαπραγματεύσεις για το χωρίς αποκλεισμούς πλαίσιο του ΟΟΣΑ για τη διάβρωση της φορολογικής βάσης και τη μετατόπιση των κερδών (BEPS)·
9. ΕΚΦΡΑΖΕΙ ΙΚΑΝΟΠΟΙΗΣΗ για τη σημαντική πρόοδο που έχει επιτευχθεί στο επίπεδο του χωρίς αποκλεισμούς πλαισίου του ΟΟΣΑ για την BEPS για την επικαιροποίηση του διεθνούς πλαισίου φορολογίας των εταιρειών και ΕΠΙΒΕΒΑΙΩΝΕΙ τη δέσμευσή του στην εν λόγω διαδικασία, η οποία αποτελείται από δύο πυλώνες: Ο πυλώνας 1 επικεντρώνεται στη διασύνδεση και την κατανομή κερδών, ενώ ο πυλώνας 2 επικεντρώνεται σε έναν παγκόσμιο ελάχιστο φόρο με τον οποίο σκοπεύεται η αντιμετώπιση των εναπομενόντων ζητημάτων που αφορούν την BEPS·

10. ΕΚΦΡΑΖΕΙ ΙΚΑΝΟΠΟΙΗΣΗ για τις εκθέσεις σχετικά με τα «σχέδια» για τους πυλώνες 1 και 2 τα οποία εγκρίθηκαν προς δημοσιοποίηση στη συνεδρίαση για το χωρίς αποκλεισμούς πλαίσιο του ΟΟΣΑ που έλαβε χώρα στις 8-9 Οκτωβρίου 2020· ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ ότι το χρονοδιάγραμμα για την επίτευξη διεθνούς συναίνεσης επεκτάθηκε μέχρι τα μέσα του 2021 και ΣΤΗΡΙΖΕΙ τη συνέχιση των εργασιών για την επίτευξη τελικής συμφωνίας και για τους δύο πυλώνες στο πλαίσιο του χωρίς αποκλεισμούς πλαισίου του ΟΟΣΑ για την BEPS·
11. ΕΠΙΒΕΒΑΙΩΝΕΙ τη συνεχιζόμενη υποστήριξή του στις εργασίες στο επίπεδο του χωρίς αποκλεισμούς πλαισίου του ΟΟΣΑ για την BEPS, οι οποίες στοχεύουν στην επίτευξη μιας παγκόσμιας συναινετικής λύσης το αργότερο έως τα μέσα του 2021, η οποία θα λαμβάνει υπόψη τα συμφέροντα όλων των κρατών μελών, προκειμένου να διασφαλιστεί ότι όλες οι εταιρείες καταβάλλουν το μερίδιο φόρου που τους αναλογεί επί των κερδών που προκύπτουν από τις δραστηριότητές τους στην ΕΕ και ΖΗΤΕΙ από την Επιτροπή να συνεχίσει να παρακολουθεί ενεργά και να παρέχει στα κράτη μέλη εμπειρογνομosύνη σχετικά με πτυχές του δικαίου της ΕΕ, λαμβάνοντας παράλληλα υπόψη τις εν εξελίξει διαπραγματεύσεις στο χωρίς αποκλεισμούς πλαίσιο του ΟΟΣΑ για την BEPS·
12. ΕΚΦΡΑΖΕΙ την προθυμία της ΕΕ και των κρατών μελών της να εξετάσουν τις δυνατότητες εφαρμογής, με τα κατάλληλα νομικά μέσα, της συνολικής συμφωνίας που θα επιτευχθεί στο χωρίς αποκλεισμούς πλαίσιο του ΟΟΣΑ για την BEPS το συντομότερο δυνατόν και ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΕΙ ότι το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο θα μελετήσει το ζήτημα τον Μάρτιο του 2021, ΖΗΤΕΙ δε από την Επιτροπή να συμβάλει επί τη βάσει αυτή στις σχετικές προπαρασκευαστικές εργασίες στο Συμβούλιο για τη μελλοντική πορεία, σύμφωνα με την ενωσιακή νομοθεσία, ώστε να αντιμετωπιστούν οι φορολογικές προκλήσεις της ψηφιακής οικονομίας, μεταξύ άλλων ελλείψει διεθνούς συναίνεσης ως τα μέσα του 2021·

13. ΕΠΑΝΑΛΑΜΒΑΝΕΙ ότι η άμεση φορολογία εμπίπτει στο πεδίο των εθνικών αρμοδιοτήτων των κρατών μελών και ΘΕΩΡΕΙ ότι μια εύρυθμη και ανταγωνιστική ενιαία αγορά της ΕΕ θα μπορούσε να δικαιολογήσει συντονισμένες δράσεις όταν θα είναι αναγκαία η προσαρμογή του φορολογικού πλαισίου σε μια σύγχρονη και ολοένα πιο ψηφιοποιημένη οικονομία, τόσο σε παγκόσμιο όσο και σε ενωσιακό επίπεδο·
14. ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΕΙ ότι η προσαρμογή του φορολογικού πλαισίου είναι ιδιαίτερα σημαντική για να στηριχθεί η ανάπτυξη και —όπως επισημαίνεται στην παράγραφο 11 των παρόντων συμπερασμάτων— ότι όλες οι εταιρείες θα πρέπει να καταβάλουν το μερίδιο που τους αναλογεί επί των κερδών που προκύπτουν από δραστηριότητες στην ΕΕ·
15. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ την πρόθεση της Επιτροπής να προωθήσει πρωτοβουλίες στον τομέα της φορολόγησης των εταιρειών και του εισοδήματος, καθώς και της διοικητικής συνεργασίας, σύμφωνα με όσα προβλέπονται στο σχέδιο δράσης για δίκαιη και απλή φορολόγηση, ιδίως όσον αφορά τον συνεκτικότερο καθορισμό της φορολογικής κατοικίας στα κράτη μέλη, την καθιέρωση κοινού, τυποποιημένου συστήματος σε ολόκληρη την ΕΕ για τη φορολογική ελάφρυνση κατά την παρακράτηση στην πηγή, και τη σύσταση ομάδας εμπειρογνομόνων για την ενδοομιλική τιμολόγηση, ενώ ΕΚΦΡΑΖΕΙ ΙΚΑΝΟΠΟΙΗΣΗ για τις εργασίες σε τεχνικό επίπεδο·

III. Φόρος προστιθέμενης αξίας

16. ΣΤΗΡΙΖΕΙ την εισήγηση της Επιτροπής να διασαφηνιστούν, να απλοποιηθούν και να εκσυγχρονιστούν οι κανόνες της ΕΕ για τον φόρο προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ). ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή να εξασφαλίσει ότι όλες οι πιθανές προτάσεις της αξιολογούνται πλήρως όσον αφορά το κόστος και τα οφέλη τους για τους φορολογούμενους και τις φορολογικές αρχές από οικονομική, διοικητική και κοινωνική σκοπιά, συμπεριλαμβανομένου του αντικτύπου τους στις ικανότητες ΤΠ και στα θεμελιώδη δικαιώματα, όπως η προστασία των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα· και ΕΚΦΡΑΖΕΙ ΙΚΑΝΟΠΟΙΗΣΗ για τη συνέχιση του διαλόγου με τα κράτη μέλη και τις τεχνικές συζητήσεις για προτάσεις που έχουν ήδη δρομολογηθεί·
17. ΣΤΗΡΙΖΕΙ δράσεις που οδηγούν σε περαιτέρω απλούστευση του διασυνοριακού εμπορίου της ΕΕ, μείωση του διοικητικού φόρτου για τις επιχειρήσεις και τις φορολογικές αρχές και αποτελεσματικότερη καταπολέμηση της απάτης στον τομέα του ΦΠΑ, ιδίως μέσω της βελτίωσης της αποτελεσματικότητας και της αποδοτικότητας της εγγραφής σε μητρώο των φορολογουμένων που υπόκεινται σε ΦΠΑ εντός της ΕΕ και της χρήσης των δεδομένων των φορολογουμένων· ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή να παράσχει ανάλυση των πιθανών μέτρων για την περαιτέρω μείωση της ανάγκης για πολλαπλές εγγραφές σε διαφορετικά κράτη μέλη και να εξετάσει, κατά περίπτωση, την υποβολή σχετικών προτάσεων· εξετάζοντας την επέκταση της θυρίδας ενιαίας εξυπηρέτησης για τον ΦΠΑ, ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ την ανάγκη αξιολόγησης της λειτουργίας και, εφόσον κρίνεται σκόπιμο για τη διασφάλιση της αποτελεσματικότητάς της, προσαρμογής των προσφάτως εγκριθέντων κανόνων της ΕΕ για τον ΦΠΑ, συμπεριλαμβανομένης της επί του παρόντος μη υποχρεωτικής χρήσης της θυρίδας ενιαίας εξυπηρέτησης ΦΠΑ για τις εισαγωγές για τις διασυνοριακές πωλήσεις αγαθών ή υπηρεσιών·

18. ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΕΙ τη σημασία της ακριβούς και αποτελεσματικής υποβολής των απαραίτητων πληροφοριών από τις επιχειρήσεις στις φορολογικές αρχές για πιο αποτελεσματική φορολόγηση, θωρακισμένη έναντι της απάτης· ΧΑΙΡΕΤΙΖΕΙ την πρωτοβουλία που ανακοίνωσε η Επιτροπή για τον εκσυγχρονισμό των υποχρεώσεων υποβολής εκθέσεων για τις διασυνοριακές συναλλαγές εντός της ΕΕ και για την εξέταση της ανάγκης περαιτέρω εναρμόνισης των υποχρεώσεων υποβολής εκθέσεων για τις εγχώριες συναλλαγές, διασφαλίζοντας παράλληλα την ακρίβεια και την προστασία των υποβαλλόμενων πληροφοριών· ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή να συνεχίσει τον διάλογο με τα κράτη μέλη και τα ενδιαφερόμενα μέρη σχετικά με τη μελλοντική δομή των υποχρεώσεων υποβολής εκθέσεων· ΣΤΗΡΙΖΕΙ την πρόθεση της Επιτροπής να εξετάσει την ανάγκη για περαιτέρω επέκταση της ηλεκτρονικής τιμολόγησης· ΕΠΙΣΗΜΑΙΝΕΙ ότι θα πρέπει να διερευνηθεί η χρήση νέων τεχνολογιών για να βελτιωθεί η αποτελεσματικότητα της υποβολής εκθέσεων και του ελέγχου των δεδομένων·
19. ΕΚΦΡΑΖΕΙ ΤΗΝ ΙΚΑΝΟΠΟΙΗΣΗ ΤΟΥ για την πρόθεση της Επιτροπής να εξετάσει την ανάγκη προσαρμογής του πλαισίου ΦΠΑ στην οικονομία πλατφορμών, συμπεριλαμβανομένης διεξοδικής αξιολόγησης της μεταχείρισης από πλευράς ΦΠΑ των συναλλαγών μεταξύ των χρηστών που διευκολύνονται από τις πλατφόρμες, της φύσης των υπηρεσιών που παρέχονται από τις πλατφόρμες και του δυναμικού ρόλου των πλατφορμών στην είσπραξη του ΦΠΑ·
20. ΕΚΦΡΑΖΕΙ ΙΚΑΝΟΠΟΙΗΣΗ για την πρόθεση της Επιτροπής να προτείνει σύντομα, όπου κρίνεται σκόπιμο, την απλοποίηση και την επικαιροποίηση των κανόνων για τους φορολογούμενους, ιδίως των κανόνων περί ΦΠΑ για τις χρηματοπιστωτικές υπηρεσίες και τους ταξιδιωτικούς πράκτορες· ΣΤΗΡΙΖΕΙ τον στόχο της Επιτροπής να διασφαλίσει ισότιμους όρους ανταγωνισμού εντός της Ένωσης και έναντι τρίτων χωρών· ΤΟΝΙΖΕΙ ότι πρέπει να ληφθούν υπόψη η ανταγωνιστικότητα των αντίστοιχων τομέων και η αύξηση της εξωτερικής ανάθεσης των υπηρεσιών που παρέχονται ως εισροές από χρηματοπιστωτικούς, ασφαλιστικούς και άλλους φορείς με περιορισμένο δικαίωμα έκπτωσης του ΦΠΑ εισροών, καθώς και ο αντίκτυπος της κρίσης COVID-19 στο πλαίσιο αυτό·

21. ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ τον σημαντικό ρόλο του τομέα των επιβατικών μεταφορών που συμβάλλει στην επίτευξη των στόχων της Ευρωπαϊκής Πράσινης Συμφωνίας· ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΕΙ τη σημασία του τομέα των διεθνών αεροπορικών και θαλάσσιων μεταφορών για τους πολίτες, την οικονομία και τη συνδεσιμότητα της ΕΕ· ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΕΙ τα συμπεράσματα του Συμβουλίου της 5ης Δεκεμβρίου 2019 σχετικά με ένα πλαίσιο φορολογίας της ενέργειας· ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή να λάβει υπόψη τις ιδιαιτερότητες, τις εξαιρέσεις, τη διεθνή διάσταση και τις συνεχιζόμενες επιπτώσεις της κρίσης COVID-19 στον τομέα των μεταφορών, στο πλαίσιο των εργασιών που θα αναληφθούν για τη μεταχείριση των μεταφορών επιβατών από πλευράς ΦΠΑ·
22. ΕΚΤΙΜΑ τον σημαντικό ρόλο και τη συμβολή του Eurofisc στη διοικητική συνεργασία και στην καταπολέμηση της διασυνοριακής απάτης στον τομέα του ΦΠΑ· ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή να αξιολογήσει την εφαρμογή των υφιστάμενων μέτρων για την ενίσχυση της διοικητικής συνεργασίας στον τομέα του ΦΠΑ· ΣΤΗΡΙΖΕΙ τον στόχο της Επιτροπής να αναλύσει τρόπους περαιτέρω βελτίωσης του Eurofisc· ΠΡΟΣΒΛΕΠΕΙ στην εκτίμηση επιπτώσεων των πιθανών βελτιώσεων (Eurofisc 2.0), η οποία θα πρέπει να καλύπτει επίσης τα ζητήματα της προστασίας και της ασφάλειας των δεδομένων, πτυχές κόστους και εσόδων και τη χρήση νέων τεχνολογιών και εργαλείων ΤΠ· και ΤΟΝΙΖΕΙ, στο πλαίσιο αυτό, ότι είναι σημαντικό να διατηρηθεί η ευελιξία και η λειτουργικότητά του·
23. ΔΕΧΕΤΑΙ ΜΕ ΙΚΑΝΟΠΟΙΗΣΗ τον στόχο της ενίσχυσης των επαληθεύσεων των διασυνοριακών συναλλαγών, της τόνωσης των διασυνοριακών ερευνών και της στροφής, όπου κρίνεται σκόπιμο και εφικτό, προς την αυτοματοποιημένη κοινοχρησία δεδομένων μέσω διαλειτουργικών ηλεκτρονικών συστημάτων, καθώς και της διευκόλυνσης της εναρμόνισης και της τυποποίησης των δεδομένων· ΤΟΝΙΖΕΙ την ύψιστη σημασία της προστασίας, της ασφάλειας και της ποιότητας των δεδομένων, συμπεριλαμβανομένης, κατά περίπτωση, της διαθεσιμότητας ακριβών και αξιόπιστων δεδομένων σε πραγματικό χρόνο·

24. ΥΠΟΣΤΗΡΙΖΕΙ τον εν εξελίξει διερευνητικό τεχνικό διάλογο με τρίτες χώρες σχετικά με πιθανούς τρόπους σύναψης συμφωνιών σε επίπεδο ΕΕ για τη διοικητική συνεργασία, την καταπολέμηση της απάτης και την είσπραξη απαιτήσεων στον τομέα του ΦΠΑ· και ΠΡΟΣΒΛΕΠΕΙ στην παραλαβή, εν ευθέτω χρόνο και κατά περίπτωση, πρότασης της Επιτροπής για εντολή έναρξης επίσημων διαπραγματεύσεων με τους σημαντικότερους οικονομικούς εταίρους της ΕΕ· ΤΟΝΙΖΕΙ ότι οι ανάγκες των κρατών μελών θα πρέπει να λαμβάνονται προσεκτικά υπόψη κατά τον καθορισμό των εφαρμοστέων κριτηρίων, μεταξύ άλλων όσον αφορά την αμοιβαιότητα και την πρόσβαση σε δεδομένα σε τέτοιες μελλοντικές συμφωνίες στον τομέα αυτόν μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και τρίτων χωρών. Ειδικότερα, σε κάθε πιθανή μελλοντική συμφωνία, η ανταλλαγή στοχευμένων πληροφοριών μέσω του δικτύου Eurofisc, που συστάθηκε δυνάμει του κεφαλαίου Χ του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 904/2010 του Συμβουλίου, θα πρέπει να περιορίζεται σε ό,τι είναι απολύτως αναγκαίο και εφικτό για την καταπολέμηση της διασυνοριακής απάτης μεταξύ της Ένωσης και της τρίτης χώρας και ότι οι πτυχές αυτές θα πρέπει να ορίζονται σαφώς σε οποιαδήποτε μελλοντική εντολή για διαπραγματεύσεις·
25. ΣΤΗΡΙΖΕΙ την πρόθεση της Επιτροπής να διοργανώσει διάσκεψη για την ανάλυση δεδομένων και τις ψηφιακές λύσεις ως πλατφόρμα για την ανταλλαγή απόψεων και εμπειριών·
26. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ την πρόθεση της Επιτροπής να υποβάλει πρόταση για την αναθεώρηση των αρμοδιοτήτων της επιτροπής ΦΠΑ και τη σύσταση επιτροπής επιτροπολογίας ΦΠΑ· ΕΠΙΒΕΒΑΙΩΝΕΙ την ανάγκη για διεξοδική συζήτηση σχετικά με την εξεύρεση του καλύτερου τρόπου για την εξασφάλιση περαιτέρω ασφάλειας δικαίου και ομοιόμορφης εφαρμογής των κανόνων για τον ΦΠΑ στην ΕΕ, προς όφελος τόσο των φορολογικών αρχών όσο και των υποκειμένων στον φόρο, με ιδιαίτερη έμφαση στα ζητήματα ΦΠΑ που ανακύπτουν σε περίπτωση διασυνοριακών οικονομικών δραστηριοτήτων σε διάφορα κράτη μέλη·

27. ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ ότι η διπλή φορολόγηση ή η μη φορολόγηση σε διάφορες διασυνοριακές περιπτώσεις μπορεί να αποτελέσει πρόβλημα για τους φορολογούμενους και τις φορολογικές αρχές· ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή να συνεχίσει τον διάλογο για τις βασικές έννοιες με τα κράτη μέλη και τα ενδιαφερόμενα μέρη σχετικά με τρόπους που σέβονται την αρχή της επικουρικότητας και τον ρόλο του δικαστικού σώματος για την πρόληψη και την επίλυση διαφορών στον τομέα του ΦΠΑ, είτε βελτιώνοντας ήδη υφιστάμενους μηχανισμούς είτε αναζητώντας άλλες λύσεις, συμπεριλαμβανομένου ενός μηχανισμού πρόληψης και επίλυσης διαφορών για τον ΦΠΑ·
28. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ την εν εξελίξει συζήτηση σχετικά με διάφορες πτυχές των νομοθετικών προτάσεων με θέμα ένα οριστικό σύστημα ΦΠΑ για το διασυνοριακό εμπόριο αγαθών και τους συντελεστές ΦΠΑ.

IV. Ειδικό φόρο κατανάλωσης

29. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ ότι πρόσφατα εκδόθηκε από το Συμβούλιο μια σειρά νομικών πράξεων στον τομέα των ειδικών φόρων κατανάλωσης· ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή να εκδώσει τις κατ' εξουσιοδότηση και τις εκτελεστικές πράξεις που είναι αναγκαίες για την εφαρμογή των εν λόγω νομικών πράξεων στην πράξη·
30. ΤΟΝΙΖΕΙ ότι οι ειδικοί φόροι κατανάλωσης αποτελούν σημαντική πηγή εσόδων για τους προϋπολογισμούς των κρατών μελών, ότι το κατάλληλο πλαίσιο των ειδικών φόρων κατανάλωσης συμβάλλει στην εύρυθμη λειτουργία της εσωτερικής αγοράς της ΕΕ και ότι οι ειδικοί φόροι κατανάλωσης συμβάλλουν επίσης στην επίτευξη άλλων πολιτικών στόχων δημόσιου συμφέροντος, όπως στους τομείς της υγείας, της προστασίας του περιβάλλοντος και των μεταφορών, με παράλληλο σεβασμό των γενικών αρχών του δικαίου της Ένωσης και των σχετικών διεθνών συνθηκών·
31. ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΕΙ, στο πλαίσιο αυτό, τα συμπεράσματα του Συμβουλίου της 5ης Δεκεμβρίου 2019 σχετικά με το πλαίσιο της ΕΕ για τη φορολογία της ενέργειας και τα συμπεράσματα της 2ας Ιουνίου 2020 για τη διάρθρωση και τους συντελεστές του ειδικού φόρου κατανάλωσης που εφαρμόζονται στα βιομηχανοποιημένα καπνά, καθώς και τα σχετικά τμήματα των συμπερασμάτων της 5ης Δεκεμβρίου 2017 σχετικά με την οδηγία 2008/118/ΕΚ του Συμβουλίου·

32. ΕΠΑΝΑΛΑΜΒΑΝΕΙ την έκκλησή του προς την Επιτροπή να λάβει υπόψη τα εν λόγω συμπεράσματα του Συμβουλίου, συνεχίζοντας παράλληλα τις εργασίες της με στόχο τη βελτίωση της συνολικής λειτουργίας των κανόνων για τους ειδικούς φόρους κατανάλωσης, βάσει δε επικαιροποιημένων πληροφοριών και αφού διενεργήσει τις αναγκαίες τεχνικές αναλύσεις, δημόσιες διαβουλεύσεις και εκτιμήσεις επιπτώσεων, να υποβάλει στο Συμβούλιο σχετικές νομοθετικές προτάσεις που άπτονται, κατά περίπτωση, των ζητημάτων που τίθενται στα παρόντα συμπεράσματα·
33. ΧΑΙΡΕΤΙΖΕΙ την πρόθεση της Επιτροπής να υποβάλει πρόταση σχετικά με τις πτυχές του ηλεκτρονικού εμπορίου και τις διασυνοριακές αποκτήσεις υποκείμενων σε ειδικούς φόρους κατανάλωσης προϊόντων από ιδιώτες όσον αφορά τους ειδικούς φόρους κατανάλωσης, καθώς και πρόταση για την αναθεώρηση του πλαισίου φορολογίας της ενέργειας. Λαμβάνοντας υπόψη τα σχετικά συμπεράσματα του Συμβουλίου της 2ας Ιουνίου 2020 για τη διάρθρωση και τους συντελεστές του ειδικού φόρου κατανάλωσης που εφαρμόζονται στα βιομηχανοποιημένα καπνά, η Επιτροπή καλείται να παρουσιάσει τη νομοθετική της πρόταση για τη διάρθρωση και τους συντελεστές του ειδικού φόρου κατανάλωσης που εφαρμόζονται στα βιομηχανοποιημένα καπνά το 2021·

V. Διοικητική συνεργασία

34. ΕΠΙΒΕΒΑΙΩΝΕΙ την άποψή του ότι η βελτίωση της διοικητικής συνεργασίας και των διοικητικών ικανοτήτων, καθώς και η εδραίωση κλίματος βαθύτερης εμπιστοσύνης μεταξύ των αρμόδιων αρχών των κρατών μελών στον τομέα της φορολογίας εξακολουθούν να αποτελούν σημαντικές πτυχές των συνολικών προσπαθειών της ΕΕ για τον περιορισμό της φορολογικής απάτης, της φοροδιαφυγής και της φοροαποφυγής, οι οποίες συγκαταλέγονται στις σημαντικότερες απειλές για τα δημόσια έσοδα·
35. ΕΠΙΚΡΟΤΕΙ το γεγονός ότι η Επιτροπή λαμβάνει υπόψη τα συμπεράσματα του Συμβουλίου της 2ας Ιουνίου 2020 για τη μελλοντική εξέλιξη της διοικητικής συνεργασίας στον τομέα της φορολογίας στην ΕΕ, καθώς και τους στόχους που καθορίζονται στην οδηγία 2011/16/ΕΕ· όπως επίσης το ότι, προκειμένου να αντιμετωπιστούν κατά προτεραιότητα τα πλέον επείγοντα ζητήματα, όπως οι προκλήσεις που ανακύπτουν από την οικονομία των ψηφιακών πλατφορμών, καθώς και για να τροποποιηθούν και να ενισχυθούν ορισμένες υφιστάμενες διατάξεις σχετικά με την ανταλλαγή πληροφοριών, η Επιτροπή αποφάσισε να υποβάλει σταδιακά τις νομοθετικές προτάσεις προκειμένου να διευκολυνθεί η νομοθετική πρόοδος, όπως ζήτησε το Συμβούλιο·

36. ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ ότι η ταχεία ανάπτυξη και η αυξανόμενη παγκόσμια χρήση εναλλακτικών μέσων πληρωμής και επενδύσεων —όπως τα κρυπτοπεριουσιακά στοιχεία και το ηλεκτρονικό χρήμα— μπορεί να υπονομεύσει την πρόοδο που έχει σημειωθεί στον τομέα της φορολογικής διαφάνειας τα τελευταία χρόνια και να εγείρει σημαντικούς κινδύνους φορολογικής απάτης, φοροδιαφυγής και φοροαποφυγής· όπως επίσης ότι είναι σημαντικό να συζητηθεί σε τεχνικό επίπεδο ο τρόπος επικαιροποίησης των κανόνων διοικητικής συνεργασίας εντός της ΕΕ και σε παγκόσμιο επίπεδο προκειμένου να αντιμετωπιστούν αυτοί οι δυνητικοί κίνδυνοι·
37. ΕΠΙΚΡΟΤΕΙ την πρόθεση της Επιτροπής, όπως αποτυπώθηκε στο σχέδιο δράσης για δίκαιη και απλή φορολόγηση, να προτείνει περαιτέρω τροποποιήσεις στην οδηγία 2011/16/ΕΕ του Συμβουλίου σχετικά με τη διοικητική συνεργασία στον τομέα της φορολογίας, ιδίως δε όσον αφορά τη διοικητική συνεργασία των φορολογικών αρχών σχετικά με την ανταλλαγή φορολογικών δεδομένων για τα προαναφερόμενα εναλλακτικά μέσα πληρωμής και επενδύσεων· ΤΟΝΙΖΕΙ ότι οι εργασίες αυτές θα πρέπει να εναρμονίζονται με τον ΟΟΣΑ·
38. ΠΙΣΤΕΥΕΙ ότι είναι εξαιρετικά σημαντικό να διασφαλιστεί ότι το ενωσιακό σύστημα διοικητικής συνεργασίας αναπτύσσεται κατά τρόπο ώστε οι υποχρεώσεις υποβολής εκθέσεων να μην συνεπάγονται μεν δυσανάλογα αυξημένο διοικητικό φόρτο για τις οικείες επιχειρήσεις, πλην όμως να διασφαλίζεται ταυτόχρονα ότι οι φορολογικές αρχές λαμβάνουν τις σχετικές πληροφορίες από τους φορολογούμενους με αποτελεσματικό τρόπο·

39. ΤΟΝΙΖΕΙ ότι, για την αποδοτική και αποτελεσματική χρήση των δεδομένων των φορολογουμένων, είναι σημαντικό να υπάρχει υψηλής ποιότητας, εναρμονισμένη, τυποποιημένη, ασφαλής και αυτοματοποιημένη ανταλλαγή δεδομένων που συμβάλλει στη συγκρισιμότητα και τη διαλειτουργικότητα για τους σκοπούς της διοικητικής συνεργασίας στους τομείς της άμεσης και της έμμεσης φορολογίας· ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή να αναλύσει πώς μπορεί να δημιουργηθεί ένα αποτελεσματικό και εφικτό νομικό πλαίσιο τόσο για τις φορολογικές αρχές όσο και για τις επιχειρήσεις, λαμβανομένου παράλληλα υπόψη του κόστους εφαρμογής και συντήρησης·
40. ΤΟΝΙΖΕΙ ότι η ανταλλαγή πληροφοριών μεταξύ των αρμόδιων αρχών των κρατών μελών, καθώς και μεταξύ των κρατών μελών και τρίτων χωρών, διεξάγεται αποκλειστικά και κατ' ανάγκη για σημαντικούς λόγους δημόσιου συμφέροντος, όπως ο περιορισμός της φορολογικής απάτης, της φοροδιαφυγής και της φοροαποφυγής, και ότι, ως εκ τούτου, θα πρέπει να δοθεί η δέουσα προσοχή στην περαιτέρω ευθυγράμμιση μεταξύ των ενωσιακών κανόνων για τη διοικητική συνεργασία στον τομέα της φορολογίας και των κανόνων για την προστασία των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα· και ότι ο στόχος της προστασίας των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα δεν θα πρέπει να παρεμποδίζει την προστασία του δημόσιου συμφέροντος ούτε να υπονομεύει τις μακροπρόθεσμες προσπάθειες του Συμβουλίου για τη διασφάλιση της φορολογικής διαφάνειας·

VI. Φορολογική διοίκηση και φορολογική συμμόρφωση

41. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ την αναμενόμενη πρωτοβουλία της Επιτροπής για τα δικαιώματα των φορολογουμένων, ΣΥΜΦΩΝΕΙ ότι η έκδοση ανακοίνωσης αποτελεί κατάλληλο πρώτο βήμα ευαισθητοποίησης στον τομέα αυτό και ΕΝΘΑΡΡΥΝΕΙ την εκπόνηση περαιτέρω αναλύσεων συναφώς, ώστε να διευκολυνθεί τυχόν μελλοντική συζήτηση επί αυτού του θέματος·
42. ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ την ανάγκη να καταβληθούν περαιτέρω προσπάθειες για τη βελτίωση της αποτελεσματικότητας του ελέγχου της φορολογικής συμμόρφωσης στην ΕΕ και, δεδομένης της ταχείας ανάπτυξης της τεχνολογίας, να αναπτυχθούν τυποποιημένα πρότυπα ή μηχανισμοί επεξεργασίας δεδομένων για τους σκοπούς της είσπραξης εσόδων και του εντοπισμού των κινδύνων φορολογικής απάτης, ούτως ώστε να μεγιστοποιηθούν η χρησιμότητα και τα οφέλη της τήρησης και της επεξεργασίας δεδομένων που συλλέγονται από τις φορολογικές αρχές·

43. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ ότι η Επιτροπή πρέπει να αξιολογήσει έως τις 30 Ιουνίου 2024 την εφαρμογή της οδηγίας (ΕΕ) 2017/1852 του Συμβουλίου, της 10ης Οκτωβρίου 2017, για τους μηχανισμούς επίλυσης φορολογικών διαφορών στην Ευρωπαϊκή Ένωση και να υποβάλει έκθεση στο Συμβούλιο, η οποία μπορεί να συνοδεύεται από νομοθετική πρόταση·
44. ΕΠΙΚΡΟΤΕΙ την πρόθεση της Επιτροπής να προτείνει πρωτοβουλία για ένα συνεργατικό πλαίσιο συμμόρφωσης σε επίπεδο ΕΕ με στόχο τη διευκόλυνση και την προώθηση της φορολογικής συμμόρφωσης για τις επιχειρήσεις, βασιζόμενο στη μεγαλύτερη συνεργασία, εμπιστοσύνη και διαφάνεια μεταξύ των φορολογικών αρχών, λαμβανομένων υπόψη των σχετικών εργασιών του ΟΟΣΑ·

VII. Φορολογικός συντονισμός στην ΕΕ: χρηστή φορολογική διακυβέρνηση εντός και εκτός της ΕΕ

45. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ την ανακοίνωση της Επιτροπής για τη χρηστή φορολογική διακυβέρνηση εντός και εκτός της ΕΕ, της 15ης Ιουλίου 2020, και ΕΠΑΝΑΛΑΜΒΑΝΕΙ τη σημασία των αρχών της χρηστής φορολογικής διακυβέρνησης εντός και εκτός της ΕΕ και τη συνέχιση των επιτυχημένων εργασιών που έχουν αναληφθεί μέχρι στιγμής στο πλαίσιο του κώδικα δεοντολογίας (φορολογία των επιχειρήσεων), συμπεριλαμβανομένου του ενωσιακού καταλόγου μη συνεργάσιμων περιοχών φορολογικής δικαιοδοσίας, ο οποίος θα πρέπει να εμπλουτιστεί και να βελτιωθεί περαιτέρω, όπου είναι αναγκαίο·
46. ΕΚΦΡΑΖΕΙ ΙΚΑΝΟΠΟΙΗΣΗ για τη συζήτηση με θέμα την αναθεώρηση της εντολής που ξεκίνησε επί της γερμανικής Προεδρίας· ΠΡΟΣΥΠΟΓΡΑΦΕΙ τη μελλοντική πορεία που επιλέχθηκε για τις εν εξελίξει συζητήσεις στην Ομάδα «Κώδικας δεοντολογίας» (Φορολογία των επιχειρήσεων)· ΕΠΑΝΑΛΑΜΒΑΝΕΙ την ετοιμότητά του να συνεχίσει να συζητά το πεδίο εφαρμογής της εντολής μόλις υπάρξουν σχετικές εξελίξεις σε διεθνές επίπεδο, το αργότερο όμως έως τις αρχές του 2022, και ΣΥΜΦΩΝΕΙ ότι η εν εξελίξει συζήτηση για το πεδίο εφαρμογής της εντολής θα πρέπει επίσης να καλύπτει χαρακτηριστικά των φορολογικών συστημάτων που έχουν γενική εφαρμογή και τα οποία ενδέχεται να έχουν επίζημιες επιπτώσεις·

47. ΕΠΑΝΑΛΑΜΒΑΝΕΙ τον σημαντικό ρόλο που διαδραματίζει η Ομάδα «Κώδικας δεοντολογίας» (Φορολογία των επιχειρήσεων) με την υποστήριξη της Γενικής Γραμματείας του Συμβουλίου και με τη βοήθεια των υπηρεσιών της Ευρωπαϊκής Επιτροπής στο πλαίσιο του ενωσιακού καταλόγου μη συνεργάσιμων περιοχών φορολογικής δικαιοδοσίας, ο οποίος έχει οδηγήσει σε απτά αποτελέσματα βάσει μιας συνεργατικής προσέγγιση με τρίτες χώρες και περιοχές δικαιοδοσίας, ΖΗΤΕΙ να συνεχιστεί το έργο της και ΤΟΝΙΖΕΙ τη σημασία της δίκαιης μεταχείρισης εντός της ΕΕ και σε σχέση με τρίτες χώρες και περιοχές δικαιοδοσίας στο πλαίσιο αυτό, καθώς και του συνεχούς διαλόγου με τρίτες χώρες και με τον ΟΟΣΑ·
48. ΤΟΝΙΖΕΙ τη σημασία του συνεχούς διαλόγου της Ομάδας και του προέδρου της με διεθνείς παράγοντες, όπως ο ΟΟΣΑ ή οι σχετικές περιοχές δικαιοδοσίας, στο πλαίσιο των εν εξελίξει εργασιών σχετικά με τον ενωσιακό κατάλογο μη συνεργάσιμων περιοχών φορολογικής δικαιοδοσίας, προκειμένου να διασφαλιστεί μια τακτική και συνεκτική επικοινωνία·
49. ΕΚΦΡΑΖΕΙ ΙΚΑΝΟΠΟΙΗΣΗ για την πρόοδο που σημείωσε η Ομάδα «Κώδικας δεοντολογίας» στη διάρκεια της γερμανικής Προεδρίας και ΕΓΚΡΙΝΕΙ την έκθεση ως έχει στο έγγρ. 13151/20 και ADD 1-5·

VIII. Τελικές δηλώσεις

50. ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΕΙ τη στήριξη της ΕΕ για μια αποφασιστική δράση στην παγκόσμια συναινετική μεταρρύθμιση των πλέον πιεστικών ζητημάτων στους τομείς της φορολογίας και της καταπολέμησης της φορολογικής απάτης, της φοροδιαφυγής και της φοροαποφυγής, καθώς και την ετοιμότητά της να αναλάβει κατάλληλη δράση εντός και εκτός της ΕΕ, όπως επισημαίνεται στα παρόντα συμπεράσματα·
51. ΧΑΙΡΕΤΙΖΕΙ την πρόοδο που έχει σημειωθεί μέχρι στιγμής, ΕΓΚΡΙΝΕΙ την έκθεση του ECOFIN στο Ευρωπαϊκό Συμβούλιο σχετικά με τα φορολογικά θέματα ως έχει στο έγγραφο 13017/20 και ΕΠΙΒΕΒΑΙΩΝΕΙ ότι θα συνεχίσει τις εργασίες στο Συμβούλιο σε αυτή τη βάση· ΚΑΛΕΙ την Ομάδα υψηλού επιπέδου του Συμβουλίου για θέματα φορολογίας να δώσει συνεκτική συνέχεια στα συμπεράσματα αυτά, λαμβάνοντας παράλληλα υπόψη τις σχετικές εργασίες σε άλλους διεθνείς οργανισμούς και φόρουμ (συμπεριλαμβανομένης της G20 και του ΟΟΣΑ) και διευκολύνοντας την ενσωμάτωση ευρύτερων φορολογικών προτεραιοτήτων στις σχέσεις της ΕΕ με τρίτες χώρες·

52. ΚΑΛΕΙ την Ευρωπαϊκή Επιτροπή να υποβάλει —βάσει επικαιροποιημένων πληροφοριών και αφού διενεργήσει σχετικές τεχνικές αναλύσεις, δημόσιες διαβουλεύσεις και εκτιμήσεις επιπτώσεων— σχετικές νομοθετικές προτάσεις στο Συμβούλιο, με στόχο την αντιμετώπιση των προτεραιοτήτων της φορολογικής πολιτικής, όπως καθορίζονται στα παρόντα συμπεράσματα.
-