

Bruksela, 30 września 2025 r.
(OR. en)

13349/25

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2025/0315 (NLE)

RESUA 22
FIN 1126
ECOFIN 1264
ELARG 104
COEST 715
DEVGEN 159
UA PLATFORM 11

PISMO PRZEWODNIE

Od: Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine
DEPREZ)

Data otrzymania: 29 września 2025 r.

Do: Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej

Nr dok. Kom.: COM(2025) 624 final

Dotyczy: Wniosek
DECYZJA WYKONAWCZA RADY
stwierdzająca zadowalające spełnienie warunków płatności czwartej
i piątej raty wsparcia w formie pożyczki na podstawie Planu Ukrainy
w ramach Instrumentu na rzecz Ukrainy

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2025) 624 final.

Zał.: COM(2025) 624 final



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 29.9.2025 r.
COM(2025) 624 final

2025/0315 (NLE)

Wniosek

DECYZJA WYKONAWCZA RADY

**stwierdzająca zadowalające spełnienie warunków płatności czwartej i piątej raty
wsparcia w formie pożyczki na podstawie Planu Ukrainy w ramach Instrumentu na
rzecz Ukrainy**

Wniosek

DECYZJA WYKONAWCZA RADY

stwierdzająca zadowalające spełnienie warunków płatności czwartej i piątej raty wsparcia w formie pożyczki na podstawie Planu Ukrainy w ramach Instrumentu na rzecz Ukrainy

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/792 z dnia 29 lutego 2024 r. w sprawie ustanowienia Instrumentu na rzecz Ukrainy¹, w szczególności jego art. 26 ust. 4,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) W ramach filaru I Instrumentu na rzecz Ukrainy („Instrument”) udostępnia się Ukrainie wsparcie finansowe w wysokości do 38 270 000 000 EUR na okres 2024–2027 w formie bezzwrotnego wsparcia i pożyczki. Finansowanie w ramach filaru I przydzielane jest głównie na podstawie Planu Ukrainy Instrumentu na rzecz Ukrainy („Plan”). W Planie określony jest program reform i inwestycji Ukrainy oraz etapy ilościowe i jakościowe, które są związane z finansowaniem w ramach filaru I Instrumentu.
- (2) Na podstawie art. 19 rozporządzenia (UE) 2024/792 Rada przyjęła decyzję wykonawczą (UE) 2024/1447² dotyczącą zatwierdzenia oceny Planu. Harmonogram monitorowania i wdrażania Planu, w tym etapów jakościowych i ilościowych, które są związane z finansowaniem w ramach filaru I Instrumentu, określono w załączniku do tej decyzji.
- (3) Łączna kwota zasobów finansowych udostępnionych na potrzeby Planu na podstawie decyzji wykonawczej (UE) 2024/1447 wynosi 32 270 000 000 EUR, z czego 5 270 000 000 EUR ma formę bezzwrotnego wsparcia finansowego, a do 27 000 000 000 EUR – formę pożyczki.
- (4) Zgodnie z art. 24 i 25 rozporządzenia (UE) 2024/792 Ukrainie wypłacono kwotę 6 000 000 000 EUR jako wyjątkowe finansowanie pomostowe oraz 1 890 000 000 EUR w formie płatności zaliczkowej stanowiącej płatność

¹ Dz.U. L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>.

² Decyzja wykonawcza Rady (UE) 2024/1447 z dnia 14 maja 2024 r. w sprawie zatwierdzenia oceny Planu Ukrainy (Dz.U. L, 2024/1447, 24.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).

z wyprzedzeniem w wysokości 7 % wsparcia w formie pożyczki, przysługującego Ukrainie na podstawie Planu.

- (5) Zgodnie z art. 26 ust. 4 rozporządzenia (UE) 2024/792 Ukrainie wypłacono w ramach Planu kwotę 14 763 204 463 EUR w pierwszych czterech ratach, z czego kwotę 3 400 000 000 EUR wypłacono w formie bezzwrotnego wsparcia finansowego, a kwotę 11 363 204 463 EUR – w formie pożyczki. Zgodnie z umową pożyczki zawartą między Unią a Ukrainą na podstawie art. 22 rozporządzenia (UE) 2024/792 kwotę 855 294 959 EUR z czterech pierwszych rat użyto w celu rozliczenia płatności zaliczkowych na poczet pożyczki.
- (6) Zgodnie z art. 26 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2024/792 w dniu 9 września 2025 r. Ukraina złożyła należycie uzasadniony wniosek o częściową płatność piątej raty wsparcia w formie pożyczki w kwocie 1 949 400 399 EUR. Do wniosku dołączono szereg dokumentów stanowiących dowód na zadowalającą realizację jednego etapu czwartej raty i dziewięciu etapów piątej raty, a także wszystkie pozostałe dokumenty wymagane na podstawie art. 12 umowy ramowej, art. 5 umowy w sprawie finansowania oraz art. 6 umowy pożyczki zawartych między Unią a Ukrainą na podstawie, odpowiednio, art. 9, 10 i 22 rozporządzenia (UE) 2024/792. Jak określono w decyzji wykonawczej (UE) 2025/1799³, Komisja pozytywnie oceniła jako zadowalającą realizację 13 spośród 16 etapów wymaganych do płatności czwartej raty. Zgodnie z art. 26 ust. 5 rozporządzenia (UE) 2024/792 wstrzymano wypłatę odpowiadającą trzem etapom, które zostały ocenione negatywnie. Wstrzymaną płatność można wypłacić dopiero wtedy, gdy Ukraina należycie uzasadni, w kolejnym wniosku o płatność, że powzięła niezbędne środki, aby zapewnić zadowalający stopień realizacji etapów jakościowych i ilościowych.
- (7) 10 etapów odnosi się do różnych reform określonych w Planie w rozdziałach dotyczących sądownictwa, zwalczania korupcji i prania pieniędzy, rynków finansowych, kapitału ludzkiego, otoczenia biznesowego, środowiska, decentralizacji i polityki regionalnej, sektora energetycznego, zarządzania surowcami krytycznymi, zielonej transformacji oraz ochrony środowiska. Weszły w życie przepisy dotyczące Agencji ds. Odzyskiwania Mienia i Zarządzania Mieniem oraz kształcenia zawodowego. Przyjęto strategię restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji pożyczek zagrożonych, uchwałę w sprawie udzielania zamówień publicznych na usługi społeczne oraz uchwałę w sprawie zatwierdzenia strategii na rzecz MŚP oraz planu działania w celu jej wdrożenia. Zatwierdzono i opublikowano badanie dotyczące środków niezbędnych do przyznania gminom osobowości prawnej. Ukraina przyjęła również harmonogram dotyczący procesu rozdzielenia narzutu z tytułu odnawialnych źródeł energii od taryfy przesyłowej. Opublikowano wykaz projektów inwestycyjnych dotyczących wydobywania surowców krytycznych. Ukraina uruchomiła i opublikowała również międzynarodowy przetarg w oparciu o wzór umowy o współdzieleniu produktów. Wznowiono system obowiązkowego monitorowania, raportowania i weryfikacji (MRW) w odniesieniu do obiektów objętych zakresem obowiązującego prawodawstwa.

³ Decyzja wykonawcza Rady (UE) 2025/1799 z dnia 8 sierpnia 2025 r. stwierdzająca zadowalające spełnienie warunków płatności czwartej raty wsparcia w formie pożyczki na podstawie Planu Ukrainy w ramach Instrumentu na rzecz Ukrainy (Dz.U. L, 2025/1799, 9.9.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/1799/oj).

- (8) Zgodnie z art. 26 ust. 4 rozporządzenia (UE) 2024/792 Komisja szczegółowo oceniła wnioski Ukrainy oraz pozytywnie oceniła jako zadowalającą realizację 1 etapu wymaganego do płatności czwartej raty i 9 spośród 11 etapów wymaganych do płatności piątej raty, jak określono w załączniku do niniejszej decyzji. Tej pozytywnej oceny dokonano w kontekście realizacji Planu. Dalszym dostosowaniem do unijnego dorobku prawnego będzie sprzyjać proces akcesyjny UE.
- (9) Ukraina nie wycofała żadnego ze środków związanych z etapami, które zrealizowała w zadowalający sposób przed wypłaceniem poprzednich transz w ramach Planu.
- (10) Komisja stwierdziła również, że Ukraina nadal spełnia warunek wstępny przyznania wsparcia unijnego określonego w art. 5 rozporządzenia (UE) 2024/792. W szczególności Ukraina nadal podtrzymuje i stosuje skuteczne mechanizmy demokratyczne, m.in. wielopartyjny system parlamentarny i praworządność, a także gwarantuje poszanowanie praw człowieka, w tym praw osób należących do mniejszości.
- (11) W związku z tym w niniejszej decyzji należy stwierdzić, że odpowiednie warunki płatności czwartej raty w odniesieniu do jednego etapu i piątej raty w odniesieniu do 9 spośród 11 etapów w ramach Planu zostały w zadowalający sposób spełnione.
- (12) Mając na uwadze trudną sytuację finansową Ukrainy, niezwykle ważne jest jak najszybsze wypłacenie środków finansowych. Ze względu na pilną sytuację oraz w celu przyspieszenia procesu, niniejsza decyzja powinna wejść w życie z dniem jej opublikowania w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej* oraz powinna być stosowana od dnia jej przyjęcia,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Niniejszym stwierdza się, zgodnie z oceną przedstawioną przez Komisję na podstawie art. 26 rozporządzenia (UE) 2024/792, załączoną do niniejszej decyzji, zadowalające spełnienie odpowiednich warunków częściowej płatności czwartej i piątej raty wsparcia w formie pożyczki w wysokości 1 949 400 399 EUR, z czego 597 494 240 EUR odpowiada czwartej racie a 1 351 906 159 EUR odpowiada piątej racie.

Artykuł 2

Niniejsza decyzja wchodzi w życie z dniem jej opublikowania w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Niniejszą decyzję stosuje się od dnia jej przyjęcia.

Sporządzono w Brukseli dnia r.

*W imieniu Rady
Przewodniczący*