



Brussel, 30 september 2025  
(OR. en)

13349/25

---

---

**Interinstitutioneel dossier:  
2025/0315 (NLE)**

---

---

**RESUA 22  
FIN 1126  
ECOFIN 1264  
ELARG 104  
COEST 715  
DEVGEN 159  
UA PLATFORM 11**

**BEGELEIDENDE NOTA**

---

van: de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur

ingekomen: 29 september 2025

aan: mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie

---

nr. Comdoc.: COM(2025) 624 final

---

Betreft: Voorstel voor een  
UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD  
tot vaststelling dat op bevredigende wijze is voldaan aan de  
voorwaarden voor de betaling van de vierde en de vijfde tranche van de  
steun via leningen uit hoofde van het Oekraïneplan in het kader van de  
faciliteit voor Oekraïne

---

De delegaties vinden hierbij document COM(2025) 624 final.

Bijlage: COM(2025) 624 final



Brussel, 29.9.2025  
COM(2025) 624 final

2025/0315 (NLE)

Voorstel voor een

**UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD**

**tot vaststelling dat op bevredigende wijze is voldaan aan de voorwaarden voor de betaling van de vierde en de vijfde tranche van de steun via leningen uit hoofde van het Oekraïneplan in het kader van de faciliteit voor Oekraïne**

Voorstel voor een

## UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD

**tot vaststelling dat op bevredigende wijze is voldaan aan de voorwaarden voor de betaling van de vierde en de vijfde tranche van de steun via leningen uit hoofde van het Oekraïneplan in het kader van de faciliteit voor Oekraïne**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2024/792 van het Europees Parlement en de Raad van 29 februari 2024 tot instelling van de faciliteit voor Oekraïne<sup>1</sup>, en met name artikel 26, lid 4,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Pijler I van de faciliteit voor Oekraïne (“de faciliteit”) stelt financiële steun van maximaal 38 270 000 000 EUR ter beschikking aan Oekraïne voor de periode 2024-2027 in de vorm van niet-terugbetaalbare steun en een lening. De financiering in het kader van pijler I wordt voornamelijk toegewezen op basis van het Oekraïneplan van de faciliteit voor Oekraïne (“het plan”). Het plan bevat de hervormings- en investeringsagenda van Oekraïne en de kwalitatieve en kwantitatieve stappen die verband houden met financiering in het kader van pijler I van de faciliteit.
- (2) Op grond van artikel 19 van Verordening (EU) 2024/792 heeft de Raad Uitvoeringsbesluit (EU) 2024/1447<sup>2</sup> betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het Oekraïneplan vastgesteld. Het tijdschema voor de monitoring en uitvoering van het plan, met inbegrip van de kwalitatieve en kwantitatieve stappen in verband met de financiering in het kader van pijler I van de faciliteit, is opgenomen in de bijlage bij dat besluit.
- (3) Het totale bedrag aan financiële middelen dat bij Uitvoeringsbesluit (EU) 2024/1447 beschikbaar wordt gesteld voor het plan, belooft 32 270 000 000 EUR, waarvan 5 270 000 000 EUR in de vorm van niet-terugbetaalbare financiële steun en maximaal 27 000 000 000 EUR in de vorm van een lening.
- (4) Overeenkomstig de artikelen 24 en 25 van Verordening (EU) 2024/792 is 6 000 000 000 EUR uitbetaald aan Oekraïne als uitzonderlijke overbruggingsfinanciering en 1 890 000 000 EUR in de vorm van een

---

<sup>1</sup> PB L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>.

<sup>2</sup> Uitvoeringsbesluit (EU) 2024/1447 van de Raad van 14 mei 2024 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het Oekraïneplan (PB L, 2024/1447, 24.5.2024, ELI: [http://data.europa.eu/eli/dec\\_impl/2024/1447/oj](http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj)).

voorfinanciering die overeenkomt met een voorschot van 7 % van de steun via leningen waarvoor Oekraïne in het kader van het plan in aanmerking komt.

- (5) Overeenkomstig artikel 26, lid 4, van Verordening (EU) 2024/792 is in de eerste vier tranches in het kader van het plan 14 763 204 463 EUR aan Oekraïne uitbetaald, waarvan 3 400 000 000 EUR is uitbetaald in de vorm van niet-terugbetaalbare financiële steun en 11 363 204 463 EUR in de vorm van een lening. Overeenkomstig de op grond van artikel 22 van Verordening (EU) 2024/792 gesloten leningsovereenkomst tussen de Unie en Oekraïne is een bedrag van 855 294 959 EUR van de eerste vier tranches gebruikt om de voorfinanciering van de lening te vereffenen.
- (6) Overeenkomstig artikel 26, lid 2, van Verordening (EU) 2024/792 heeft Oekraïne op 9 september 2025 een naar behoren gemotiveerd verzoek ingediend tot betaling van een deel van de vijfde tranche van de steun via leningen, ten bedrage van 1 949 400 399 EUR. Het verzoek ging vergezeld van een reeks documenten waaruit blijkt dat één stap uit de vierde tranche en negen stappen uit de vijfde tranche op bevredigende wijze zijn uitgevoerd, alsmede alle andere documenten die vereist zijn uit hoofde van artikel 12 van de kaderovereenkomst, artikel 5 van de financieringsovereenkomst en artikel 6 van de leningsovereenkomst tussen de Unie en Oekraïne op grond van respectievelijk de artikelen 9, 10 en 22 van Verordening (EU) 2024/792. Zoals uiteengezet in Uitvoeringsbesluit (EU) 2025/1799<sup>3</sup>, heeft de Commissie positief geoordeeld over de bevredigende uitvoering van dertien van de zestien stappen die nodig zijn voor de vierde tranche. Overeenkomstig artikel 26, lid 5, van Verordening (EU) 2024/792 is de betaling voor de drie stappen die als negatief waren beoordeeld, ingehouden. De ingehouden betaling kan pas worden verricht op het moment dat Oekraïne, als onderdeel van een volgend betalingsverzoek, naar behoren heeft gemotiveerd dat het de nodige maatregelen heeft genomen om op bevredigende wijze aan de kwalitatieve en kwantitatieve stappen te voldoen.
- (7) De tien stappen hebben betrekking op verschillende hervormingen die in het plan zijn uiteengezet in de hoofdstukken over het rechtstelsel, de bestrijding van corruptie en witwaspraktijken, financiële markten, menselijk kapitaal, het ondernemingsklimaat, decentralisatie en regionaal beleid, de energiesector, het beheer van kritieke grondstoffen en de groene transitie en milieubescherming. De wetgeving inzake het agentschap voor de ontneming en het beheer van vermogensbestanddelen en inzake beroepsonderwijs is in werking getreden. De strategie voor de afwikkeling van niet-renderende leningen, de resolutie inzake de verwerving van sociale diensten voor rekening van de overheidsbegroting en de resolutie inzake de goedkeuring van de kmo-strategie en het actieplan voor de uitvoering ervan zijn goedgekeurd. De studie naar de maatregelen die nodig zijn om gemeenten rechtspersoonlijkheid te geven, is bekrachtigd en gepubliceerd. Oekraïne heeft ook de routekaart aangenomen inzake de procedure voor het scheiden van de toeslag voor hernieuwbare energie en het transmissietarief. De pijplijn van investeringsprojecten voor de winning van kritieke grondstoffen is gepubliceerd. Oekraïne heeft ook een internationale aanbesteding uitgeschreven en gepubliceerd op basis van de modelovereenkomst voor productieverdeling. Het verplichte systeem voor monitoring, rapportage en verificatie

---

<sup>3</sup> Uitvoeringsbesluit (EU) 2025/1799 van de Raad van 8 augustus 2025 tot vaststelling dat op bevredigende wijze is voldaan aan de voorwaarden voor de betaling van de vierde tranche van de steun via leningen uit hoofde van het Oekraïneplan in het kader van de faciliteit voor Oekraïne (PB L, 2025/1799, 9.9.2025, ELI: [http://data.europa.eu/eli/dec\\_impl/2025/1799/oj](http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/1799/oj)).

(MRV) voor faciliteiten die binnen het toepassingsgebied van de bestaande wetgeving vallen, is hervat.

- (8) Overeenkomstig artikel 26, lid 4, van Verordening (EU) 2024/792 heeft de Commissie het verzoek van Oekraïne in detail onderzocht en heeft zij een positieve beoordeling afgegeven over de bevredigende uitvoering van één stap die vereist is voor de vierde tranche en negen van de elf stappen die vereist zijn voor de vijfde tranche, zoals gespecificeerd in de bijlage bij dit besluit. Die positieve beoordeling is gedaan in de context van de uitvoering van het plan. Verdere aanpassing aan het acquis van de Unie zal worden vergemakkelijkt door middel van het EU-toetredingsproces.
- (9) Oekraïne heeft geen van de maatregelen teruggedraaid die verband houden met de stappen die Oekraïne op bevredigende wijze had uitgevoerd vóór de betaling van de vorige tranches van het plan.
- (10) De Commissie heeft ook geoordeeld dat Oekraïne nog steeds voldoet aan de in artikel 5 van Verordening (EU) 2024/792 vastgestelde voorwaarde voor steun van de Unie. Oekraïne blijft met name doeltreffende democratische mechanismen in stand houden en eerbiedigen, waaronder een parlementair meerpartijenstelsel en de rechtsstaat, en het blijft de eerbiediging van de mensenrechten garanderen, met inbegrip van de rechten van personen die tot minderheden behoren.
- (11) Daarom moet in dit besluit worden vastgesteld dat op bevredigende wijze is voldaan aan de desbetreffende voorwaarden voor de betaling van de vierde tranche voor wat betreft één stap en voor de betaling van de vijfde tranche voor wat betreft negen van de elf stappen uit hoofde van het plan.
- (12) Gezien de moeilijke financiële situatie van Oekraïne is het van het grootste belang dat de middelen zo snel mogelijk worden uitbetaald. Gezien de urgentie van de situatie en met het oog op de bespoediging van het proces moet dit besluit in werking treden op de dag van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie* en moet het van toepassing zijn vanaf de datum waarop het wordt vastgesteld,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

#### *Artikel 1*

Er wordt vastgesteld dat op bevredigende wijze is voldaan aan de desbetreffende voorwaarden voor de gedeeltelijke betaling van de vierde en de vijfde tranche van de steun via leningen ten bedrage van 1 949 400 399 EUR, waarvan 597 494 240 EUR in verband met de vierde tranche en 1 351 906 159 EUR in verband met de vijfde tranche, in overeenstemming met de door de Commissie overeenkomstig artikel 26 van Verordening (EU) 2024/792 verstrekte beoordeling, die aan dit besluit is gehecht.

#### *Artikel 2*

Dit besluit treedt in werking op de dag van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Het is van toepassing vanaf de datum van de vaststelling ervan.

Gedaan te Brussel,

*Voor de Raad*  
*De voorzitter*