

Bruxelles, 30 settembre 2025  
(OR. en)

13349/25

---

---

**Fascicolo interistituzionale:  
2025/0315 (NLE)**

---

---

**RESUA 22  
FIN 1126  
ECOFIN 1264  
ELARG 104  
COEST 715  
DEVGEN 159  
UA PLATFORM 11**

#### **NOTA DI TRASMISSIONE**

---

Origine:	Segretaria generale della Commissione europea, firmato da Martine DEPREZ, direttrice
Data:	29 settembre 2025
Destinatario:	Thérèse BLANCHET, segretaria generale del Consiglio dell'Unione europea
n. doc. Comm.:	COM(2025) 624 final
Oggetto:	Proposta di DECISIONE DI ESECUZIONE DEL CONSIGLIO che stabilisce il rispetto soddisfacente delle condizioni per il versamento della quarta e della quinta rata del sostegno sotto forma di prestito nell'ambito del piano per l'Ucraina dello strumento per l'Ucraina

---

Si trasmette in allegato, per le delegazioni, il documento COM(2025) 624 final.

---

All.: COM(2025) 624 final



Bruxelles, 29.9.2025  
COM(2025) 624 final

2025/0315 (NLE)

Proposta di

**DECISIONE DI ESECUZIONE DEL CONSIGLIO**

**che stabilisce il rispetto soddisfacente delle condizioni per il versamento della quarta e della quinta rata del sostegno sotto forma di prestito nell'ambito del piano per l'Ucraina dello strumento per l'Ucraina**

Proposta di

**DECISIONE DI ESECUZIONE DEL CONSIGLIO**

**che stabilisce il rispetto soddisfacente delle condizioni per il versamento della quarta e della quinta rata del sostegno sotto forma di prestito nell'ambito del piano per l'Ucraina dello strumento per l'Ucraina**

IL CONSIGLIO DELL'UNIONE EUROPEA,

visto il trattato sul funzionamento dell'Unione europea,

visto il regolamento (UE) 2024/792 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 29 febbraio 2024, che istituisce lo strumento per l'Ucraina<sup>1</sup>, in particolare l'articolo 26, paragrafo 4,

vista la proposta della Commissione europea,

considerando quanto segue:

- (1) Il pilastro I dello strumento per l'Ucraina ("strumento") mette a disposizione dell'Ucraina sostegno finanziario fino a 38 270 000 000 EUR per il periodo 2024-2027 sotto forma di sostegno a fondo perduto e di prestito. Nel pilastro I i finanziamenti sono assegnati principalmente in base al piano per l'Ucraina dello strumento per l'Ucraina ("piano"). Il piano delinea il programma di riforme e investimenti dell'Ucraina e fissa le tappe qualitative e quantitative che sono collegate ai finanziamenti nell'ambito del pilastro I dello strumento.
- (2) Il Consiglio ha adottato, a norma dell'articolo 19 del regolamento (UE) 2024/792, la decisione di esecuzione (UE) 2024/1447<sup>2</sup> relativa all'approvazione della valutazione del piano. L'allegato della decisione riporta il calendario per il monitoraggio e l'attuazione del piano, comprese le tappe qualitative e quantitative, che sono collegate al finanziamento nell'ambito del pilastro I dello strumento.
- (3) Il totale delle risorse finanziarie che la decisione di esecuzione (UE) 2024/1447 mette a disposizione del piano ammonta a 32 270 000 000 EUR, di cui 5 270 000 000 EUR sotto forma di sostegno finanziario a fondo perduto e fino a 27 000 000 000 EUR sotto forma di prestito.
- (4) A norma degli articoli 24 e 25 del regolamento (UE) 2024/792 sono stati erogati all'Ucraina 6 000 000 000 EUR a titolo di finanziamento ponte straordinario e 1 890 000 000 EUR sotto forma di prefinanziamento, il che rappresenta un pagamento anticipato del 7 % del sostegno sotto forma di prestito al quale l'Ucraina è ammissibile nell'ambito del piano.

---

<sup>1</sup> GU L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>.

<sup>2</sup> Decisione di esecuzione (UE) 2024/1447 del Consiglio, del 14 maggio 2024, relativa all'approvazione della valutazione del piano per l'Ucraina (GU L, 2024/1447, 24.5.2024, ELI: [http://data.europa.eu/eli/dec\\_impl/2024/1447/oj](http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj)).

- (5) In conformità dell'articolo 26, paragrafo 4, del regolamento (UE) 2024/792 sono stati erogati all'Ucraina 14 763 204 463 EUR nell'ambito delle prime quattro rate del piano, di cui 3 400 000 000 EUR sono stati erogati sotto forma di sostegno finanziario a fondo perduto e 11 363 204 463 EUR sotto forma di un prestito. In conformità dell'accordo di prestito concluso tra l'Unione e l'Ucraina a norma dell'articolo 22 del regolamento (UE) 2024/792, 855 294 959 EUR sono stati detratti dalle prime quattro rate per liquidare il prefinanziamento del prestito.
- (6) In conformità dell'articolo 26, paragrafo 2, del regolamento (UE) 2024/792, il 9 settembre 2025 l'Ucraina ha presentato una richiesta debitamente motivata di pagamento di una parte della quinta rata del sostegno sotto forma di prestito, pari a 1 949 400 399 EUR. La richiesta era corredata di una serie di documenti che provavano il conseguimento soddisfacente di una tappa per la quarta rata e di nove tappe per la quinta rata, nonché di tutti gli altri documenti necessari a norma dell'articolo 12 dell'accordo quadro, dell'articolo 5 della convenzione di finanziamento e dell'articolo 6 dell'accordo di prestito conclusi tra l'Unione e l'Ucraina in forza rispettivamente degli articoli 9, 10 e 22 del regolamento (UE) 2024/792. Come indicato nella decisione di esecuzione (UE) 2025/1799<sup>3</sup>, la Commissione ha valutato positivamente il conseguimento soddisfacente di tredici delle sedici tappe richieste per la quarta rata. A norma dell'articolo 26, paragrafo 5, del regolamento (UE) 2024/792, il pagamento corrispondente alle tre fasi che erano state valutate negativamente è stato trattenuto. Il pagamento trattenuto può essere erogato soltanto allorché, nell'ambito di una successiva richiesta di pagamento, l'Ucraina comprova di aver adottato le misure necessarie per garantire il conseguimento soddisfacente delle tappe qualitative e quantitative.
- (7) Le 10 tappe conseguite in modo soddisfacente riguardano svariate riforme del piano iscritte nell'ambito dei capitoli sulla lotta contro la corruzione e il riciclaggio, i mercati finanziari, il capitale umano, il contesto imprenditoriale, il decentramento e la politica regionale, il settore dell'energia, la gestione delle materie prime critiche, la transizione verde e la protezione dell'ambiente. È entrata in vigore la legislazione sull'agenzia per il recupero e la gestione dei beni e sull'istruzione professionale. Sono state adottate la strategia per la risoluzione dei crediti deteriorati, la risoluzione sull'acquisto di servizi sociali a spese del bilancio dello Stato e la risoluzione sull'approvazione della strategia e del piano d'azione per le PMI per la sua attuazione. Lo studio sulle misure necessarie per conferire personalità giuridica ai comuni è stato approvato e pubblicato. L'Ucraina ha inoltre adottato la tabella di marcia del processo di separazione della sovrattassa sulle energie rinnovabili dalla tariffa di trasmissione. La riserva di progetti di investimento per l'estrazione di materie prime critiche è stata pubblicata. L'Ucraina ha inoltre indetto e pubblicato una gara d'appalto internazionale basata sul modello dell'accordo di condivisione dei prodotti (PSA). È stato ripristinato il sistema obbligatorio di monitoraggio, comunicazione e verifica (MRV) per le strutture rientranti nell'ambito di applicazione della normativa vigente.
- (8) In conformità dell'articolo 26, paragrafo 4, del regolamento (UE) 2024/792 la Commissione ha esaminato nei particolari la richiesta dell'Ucraina valutando positivamente il conseguimento soddisfacente di una tappa richiesta per la quarta rata

---

<sup>3</sup> Decisione di esecuzione (UE) 2025/1799 del Consiglio, dell'8 agosto 2025, che stabilisce il rispetto soddisfacente delle condizioni per il versamento della quarta rata del sostegno sotto forma di prestito nell'ambito del piano per l'Ucraina dello strumento per l'Ucraina (GU L, 2025/1799, 9.9.2025, ELI: [http://data.europa.eu/eli/dec\\_impl/2025/1799/oj](http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/1799/oj)).

e di 9 delle 11 tappe richieste per la quinta rata, come indicato nell'allegato della presente decisione. La valutazione positiva è stata effettuata nel contesto dell'attuazione del piano. L'ulteriore allineamento con l'*acquis* dell'Unione sarà agevolato dal processo di adesione all'Unione.

- (9) L'Ucraina non ha annullato nessuna delle misure relative alle tappe che l'Ucraina aveva conseguito in modo soddisfacente prima del pagamento delle rate precedenti del piano.
- (10) La Commissione ha inoltre considerato che l'Ucraina continua a soddisfare il prerequisito di cui all'articolo 5 del regolamento (UE) 2024/792 cui è subordinato il sostegno dell'Unione. In particolare, l'Ucraina continua a sostenere e rispettare meccanismi democratici effettivi, compreso un sistema parlamentare multipartitico, e lo Stato di diritto e a garantire il rispetto dei diritti umani, compresi i diritti delle persone appartenenti a minoranze.
- (11) È pertanto opportuno che la presente decisione constati che le condizioni cui è subordinato il pagamento della quarta rata per quanto riguarda una tappa e della quinta rata per quanto riguarda nove tappe su undici nell'ambito del piano sono state rispettate in modo soddisfacente.
- (12) Data la difficile situazione finanziaria in cui versa l'Ucraina, è estremamente importante erogare i fondi il prima possibile. Vista l'urgenza della situazione e al fine di accelerare il processo, è opportuno che la presente decisione entri in vigore il giorno della pubblicazione nella *Gazzetta ufficiale dell'Unione europea* e si applichi a decorrere dalla data di adozione,

HA ADOTTATO LA PRESENTE DECISIONE:

#### *Articolo 1*

È stabilito, in linea con la valutazione effettuata dalla Commissione a norma dell'articolo 26 del regolamento (UE) 2024/792 allegato alla presente decisione, il rispetto soddisfacente delle condizioni cui è subordinato il versamento parziale della quarta e della quinta rata pari a 1 949 400 399 EUR, dei quali 597 494 240 EUR corrispondenti alla quarta rata e 1 351 906 159 EUR corrispondenti alla quinta rata, conformemente all'allegato della decisione di esecuzione (UE) 2024/1447.

#### *Articolo 2*

La presente decisione entra in vigore il giorno della pubblicazione nella *Gazzetta ufficiale dell'Unione europea*.

Essa si applica a decorrere dalla data dell'adozione.

Fatto a Bruxelles, il

*Per il Consiglio*  
*Il presidente*